

T 159372

การศึกษาครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ 1) เพื่อศึกษาถึงมาตรการบังคับทางกฎหมายในเทศบัญญัติของเทศบาลนครยะลา และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์แม่น้ำปัตตานี 2) เพื่อศึกษาความคิดเห็นของพนักงานที่ปฏิบัติงานในสำนักงานเทศบาลนครยะลาต่อการปฏิบัติตามกฎหมายในเทศบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์แม่น้ำปัตตานี ซึ่งการศึกษาครั้งนี้ได้ทำการศึกษาข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ ไม่ว่าจะเป็นกฎหมายสิ่งแวดล้อมต่างๆ รวมทั้งเทศบัญญัติของเทศบาลนครยะลา และการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกจากบุคคลที่เกี่ยวข้องโดยตรงจำนวน 6 ราย จากข้าราชการประจำซึ่งดำรงตำแหน่งระดับบริหารของส่วนราชการในสำนักงานเทศบาลนครยะลา

ผลการศึกษารูปได้ ดังนี้

1. การศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายที่เทศบาลนครยะลาใช้ในการอนุรักษ์แม่น้ำปัตตานี จากการที่ได้ทำการศึกษาข้อมูลจากเอกสารวิชาการโดยเฉพาะหลักการสำคัญที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติอันถือเป็นกฎหมายแม่บทฉบับต่างๆรวมถึงเทศบัญญัติที่เทศบาลนครยะลาได้ออกมาบังคับใช้ จะเห็นได้ว่าเทศบาลนครยะลา ยังไม่ได้มีการออกเทศบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์แม่น้ำปัตตานีมาบังคับใช้โดยตรง ซึ่งพระราชบัญญัติหลายฉบับได้มอบอำนาจให้เทศบาลนครยะลาซึ่งถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกกฎหมายใช้บังคับภายในท้องถิ่นได้ โดยเฉพาะหลักการสำคัญตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 ซึ่งได้กำหนดอำนาจให้นายกเทศมนตรีซึ่งถือเป็นเจ้าพนักงานส่วนปฏิบัติดำเนินการตามหลักการในพระราชบัญญัติได้ ไม่ว่าจะเป็นการออกเทศบัญญัติมาบังคับใช้ให้สอดคล้องกับเนื้อหาสาระของพระราชบัญญัติหรือกำกับดูแลให้การเป็นไปตามกฎหมาย

T 159372

อย่างไรก็ตาม เทศบาลนครยะลาได้ออกเทศบัญญัติที่ถือว่าสามารถนำมาใช้ในการอนุรักษ์แม่น้ำปัตตานีได้ คือ เทศบัญญัติเทศบาลนครยะลา เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. 2544 เพียงแต่เทศบัญญัติฉบับนี้ครอบคลุมเฉพาะสิ่งปฏิกูลและขยะมูลฝอยจากชุมชน แต่ไม่สามารถครอบคลุมถึงกากสารพิษจากโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งระบายลงสู่ทางน้ำสาธารณะในเขตเทศบาลนครยะลาและไหลลงสู่แม่น้ำปัตตานี นอกจากนี้ อำนาจการบังคับตามกฎหมายโดยทั่วไปจะนำกฎหมายแม่บทหรือพระราชบัญญัติต่างๆ มาบังคับใช้ในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมในเขตเทศบาลนครยะลาไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควรเพราะเนื้อหาสาระในกฎหมายมักกำหนดให้หน่วยงานทั้งราชการส่วนกลางส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นเข้ามามีบทบาทในการรักษาสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดปัญหาการทับซ้อนกันของอำนาจในการปฏิบัติตามกฎหมายได้

2. ความคิดเห็นของพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานในเทศบาลนครยะลาต่อมาตรการบังคับทางกฎหมายในการอนุรักษ์แม่น้ำปัตตานี

ส่วนใหญ่ เห็นว่าการที่เทศบัญญัติกำหนดเฉพาะการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการแต่ไม่ได้กำหนดบทลงโทษสำหรับผู้กระทำการฝ่าฝืนเทศบัญญัติโดยชัดแจ้ง ทำให้ประชาชนบางส่วนในเขตเทศบาลนครยะลา ยังคงกระทำการฝ่าฝืนกฎหมายอยู่ โดยเทศบาลนครยะลา ยังไม่ได้ ออกเทศบัญญัติมาบังคับใช้ อาจเห็นว่าปัญหาน้ำเสียภายในเขตเทศบาลนครยะลา ยังไม่รุนแรงและจะสามารถควบคุมคุณภาพของน้ำในเขตเทศบาลนครยะลา ก่อนไหลลงสู่แม่น้ำปัตตานีได้

ข้อเสนอแนะ

1. เทศบาลนครยะลาควรจะได้ออกเทศบัญญัติด้านสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับปัญหาน้ำเสีย ซึ่งปัจจุบันพบปัญหาเกิดขึ้นแล้ว
2. สำหรับเนื้อหาสาระในเทศบัญญัติเทศบาลนครยะลาควรกำหนดบทลงโทษที่เหมาะสมสำหรับบุคคลใดที่เป็นผู้ก่อมลพิษ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายสิ่งแวดล้อม
3. ควรให้องค์กรทางสังคม เช่น ชมรมรักษ์แม่น้ำปัตตานี สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ศูนย์ภาคใต้ จังหวัดยะลา เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางในการพัฒนาแม่น้ำปัตตานีและจัดกิจกรรมต่างๆ ร่วมกับเทศบาลนครยะลา เพื่อเป็นการสร้างความตระหนักแก่ประชาชนต่อปัญหาที่จะเกิดต่อแม่น้ำปัตตานีในอนาคต

TE159372

The purpose of the research was twofold : 1) to study the legal measures in the municipal laws of the Yala Municipality and other laws related of the conservation of the Pattani River, and 2) to find out the opinions of the employees working in the Office of the Yala Municipality about following the municipal law concerning the conservation of the Pattani river. The data came from academic documents and publications, laws concerning the environment, including the municipal law of the Yala Municipality. Also, the primary data were collected by in-depth interviewing 6 key informants who were government officials at the administrative level in the Office of the Yala Municipality.

The findings were summed up as follows:

1. Study of the legal measure that the Yala Municipality used for concerning the Pattani river.

From the documentary study, especially the legal measures specified in the Acts and the municipal law passed by the Yala Municipality, it could be seen that the Municipality did not have a law that was directly used with the conservation of the Pattani river, although several Act gave authority for the Municipality to pass their own law. For example, the Act of Promoting and Maintaining the Environmental Quality, B.E. 2535 prescribed that the mayor was responsible to pass the municipal laws that were in line with the Acts and enforce those laws.

TE 159372

However, the municipal law that was passed by the Yala Municipality and could be applied to the conservation of the Pattani river was concerned with the solid waste and garbage disposal (B.E.2544). However, this law applied to only the solid waste and garbage disposal in the community, not the toxic waste from industrial factories which was released into public ditches in the Yala municipality before flowing to the Pattani river. Besides, enforcement of general laws on the environmental conservation in the Yala Municipality was not effective enough because the government agencies in the central administration, in the region and in the local areas also played a part in conserving the environment so there was overlapping of power.

2. Opinions of the employees in the local government on the legal measures for conserving the Pattani river.

Most stated that the municipal law required only the collection of the service fee but did not prescribe any penalty for those who violated the law. The fact that the Yala Municipality did not pass a law concerning the penalty because the waste water problem in the municipality was not very serious and it was possible to control the quality of water before it flowed into the Pattani river.

Recommendations

1. The Yala Municipality should pass more laws about the environment, especially about water pollution which is becoming serious.

2. The new law should prescribe penalties for the violator.

3. The social organizations, such as the Club for Concerning and Developing the Pattani river of National Institute of Development Administration, the South Center, Yala Province, should be asked to participate in determining some way to develop the Pattani river and in arranging activities in collaboration with the Yala Municipality in order to make people aware of the problems that might occur in the Pattani river in the future.