

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ .....	(1)
กิตติกรรมประกาศ .....	(7)
บทนำ .....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
3. ขอบเขตของการศึกษา .....	4
4. วิธีการดำเนินการศึกษา.....	4
5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
บทที่	
1    แนวความคิด ทฤษฎีและกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ	6
1.1 แนวความคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ .....	6
1.1.1 ความหมายของวินัยและการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ.....	7
1.1.2 ประเภทการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ .....	11
1.1.3 การรักษาวินัยและจริยธรรมของข้าราชการ.....	15
1.1.4 การลงโทษทางวินัยของข้าราชการ.....	32
1.1.5 การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ .....	38
1.1.6 สถานะทางกฎหมายในการดำเนินการทางวินัยข้าราชการตุลาการ	40
1.2 หลักกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ.....	43
1.2.1 หลักเอกภาพ .....	46
1.2.2 หลักประสิทธิภาพ .....	47
1.2.3 หลักโปร่งใส.....	47

1.2.4	หลักยุดิธรรม .....	47
1.2.5	หลักการเฉพาะของตุลาการ .....	48
1.3	สถานะของคำสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการ.....	50
1.3.1	ข้าราชการพลเรือน.....	51
1.3.2	ข้าราชการตุลาการ.....	52
2	การดำเนินการทางวินัยข้าราชการของต่างประเทศ.....	54
2.1	ข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม .....	54
2.1.1	ประเทศที่ไม่มีคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม .....	54
2.1.1.1	ประเทศอังกฤษ .....	54
2.1.1.2	ประเทศญี่ปุ่น .....	60
2.1.2	ประเทศที่มีคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม .....	64
2.1.2.1	ประเทศฝรั่งเศส .....	64
2.1.2.2	ประเทศอิตาลี.....	67
2.2	ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง .....	76
2.3	ข้าราชการพลเรือน.....	79
2.3.1	ประเทศอังกฤษ .....	79
2.3.2	ประเทศฝรั่งเศส .....	82
2.3.3	ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	85
3	กระบวนการดำเนินการทางวินัยข้าราชการตุลาการและข้าราชการพลเรือน ...	89
3.1	การดำเนินการทางวินัยข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม.....	90
3.1.1	คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย.....	91
3.1.2	หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัย .....	92
3.1.3	การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย .....	104
3.2	การดำเนินการทางวินัยข้าราชการตุลาการศาลปกครอง .....	109
3.2.1	คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย.....	110

3.2.2	หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัย .....	111
3.2.3	การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย .....	113
3.3	การดำเนินการทางวินัยข้าราชการพลเรือน .....	114
3.3.1	กรณีกระทำผิดวินัยที่ไม่ร้ายแรง .....	115
3.3.2	กรณีกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง .....	116
3.3.2.1	การสืบสวน .....	116
3.3.2.2	คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย .....	118
3.3.2.3	การดำเนินการระหว่างดำเนินการทางวินัย .....	119
3.3.2.4	การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย .....	119
3.3.2.5	การฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัย .....	121
4	วิเคราะห์ปัญหาการดำเนินการทางวินัยข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม.....	123
4.1	ปัญหาสถานะของคณะกรรมการตุลาการที่พิจารณาลงโทษทางวินัย .....	124
4.2	ปัญหาเกี่ยวกับข้อกำหนดที่ให้อำนาจ ก.ต. ในการดำเนินการทางวินัย ..	129
4.2.1	ปัญหาการใช้ดุลพินิจในการลงโทษทางวินัยข้าราชการ .....	129
4.2.2	ปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนการสอบสวน .....	134
4.2.3	การอุทธรณ์หรือร้องทุกข์ .....	136
4.3	ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในการฟ้องคำสั่งลงโทษทางวินัยต่อศาล .....	141
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	154
5.1	บทสรุป .....	154
5.2	ข้อเสนอแนะ .....	161
	บรรณานุกรม .....	162
	ประวัติการศึกษา .....	164