

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มุ่งศึกษาถึงการใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการเชิงนโยบาย และการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาความขาดแคลนของพื้นที่สวนสาธารณะ ซึ่งไม่สอดคล้องกับตามความต้องการของประชากร อันมีสาเหตุมาจากการจัดการพื้นที่สวนสาธารณะ ในเขตกรุงเทพมหานครอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้สวนสาธารณะถูกลดคุณค่าลง และไม่สอดคล้องกับความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีขึ้นเพื่อประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อม

จากการศึกษา พบว่า มาตรการจัดการพื้นที่สวนสาธารณะนั้น โดยหลักการของกฎหมายแล้ว สามารถจัดการพื้นที่สวนสาธารณะได้ระดับหนึ่ง เพียงแต่จำเป็นต้องเสริมศักยภาพของกฎหมาย และกำหนดมาตรการในกฎหมายลำดับรองให้ครอบคลุมอย่างเป็นระบบ ตามลักษณะ และรูปแบบของการจัดการในทางพื้นที่ แต่เนื่องจากปัญหาความไม่ชัดเจนและขาดความต่อเนื่องของการกำหนดมาตรการเชิงนโยบาย รวมถึงการไม่มีกรอบกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินการเชิงปฏิบัติการอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนปัญหาการดำเนินงานของส่วนราชการในกรุงเทพมหานคร และผู้ปฏิบัติงานในการนำมาตรการทางกฎหมายดังกล่าวไปบังคับใช้ได้อย่างถูกต้องและตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย การจัดการพื้นที่สวนสาธารณะตามมาตรการทางกฎหมายและ มาตรการเชิงนโยบาย จึงไม่อาจสัมฤทธิ์ผลและไม่สามารถบรรเทาปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในขณะนี้ได้

ดังนั้น เพื่อให้การจัดการพื้นที่สวนสาธารณะในเขตกรุงเทพมหานครเป็นไปอย่าง สอดคล้องกับสภาพปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดของกฎหมาย จึงต้องกำหนดมาตรการ การจัดการตามกฎหมายที่มีอยู่ให้ครบถ้วนตามรูปแบบของการจัดการในทางพื้นที่ และออก กฎหมายลำดับรองของกรุงเทพมหานครให้ชัดเจนและครอบคลุมเพียงพอต่อการจัดการพื้นที่ สวนสาธารณะตามภารกิจของแต่ละส่วนราชการเป็นลำดับแรก เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการ และบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างถูกต้องและเหมาะสม นอกจากนี้ รัฐจะต้องกำหนดกรอบ นโยบายให้สอดคล้องกับหลักการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนด แนวทางหรือข้อปฏิบัติเพื่อวางระบบการจัดการในทางพื้นที่ อันจะเป็นผลให้สามารถนำไปสู่ภาคปฏิบัติได้อย่างต่อเนื่องและจริงจัง ตลอดจนควรเร่งรัดความเข้าใจและให้ความรู้ที่ถูกต้อง เกี่ยวกับการประสานงานและการดำเนินการเพื่อจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ในฐานะที่เป็นบริการสาธารณะรูปแบบหนึ่งแก่หน่วยงานของรัฐ ผู้ปฏิบัติงาน และประชาชน ในรูปแบบของคู่มือการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดบรรทัดฐาน สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการ อย่างเป็นระบบ ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายตามมาตรการทั้งหมดที่มีอยู่อย่างเป็นเอกภาพมากที่สุด

Abstract

The present thesis is intended to study the application of legal and policy measures, including implementation of relevant agencies in order to solve the shortage of public parks which do not meet the needs of the population due to the ineffective public parks management in Bangkok resulting diminution in public parks values and not consistent with the aims and objectives of its existence for the benefits to the environment.

The study found that the existing measures to manage the public parks regarding the principles of law are just being able to manage only a certain level of public parks and still need to empower the law potential and create secondary legal measures systematically for being conformed to the nature and form of area management. However, due to the unclear and lack of continuity of policy measures including the lack of policy framework and operational guidelines for action in concrete as well as the problems concerning the public services in Bangkok and its officials to apply legal measures correctly and accurately vis-a-vis the spirit of law. By the way, the application of legal and policy measures on public parks management are not successful and still not be able to mitigate environmental problems at the time being.

Therefore, in order to operate the public parks management in Bangkok consistently with its problems, difficulties and constraints of the law, it is necessary for Bangkok to apply completely all legal measures existing in accordance with the regional management pattern and carry out secondary legislation so as clearly and comprehensively as possible to manage the public parks according to each government agency's mission to ensure the accuracy and appropriateness of all measures application and legal enforcement. In addition, government's policies should be consistent with the principles of natural resources management in order to serve as basis of the guidelines or rules to manage the system in the area to be able to practice consecutively and vigorously, including public instruction and understanding in form of operational manual which should be provided rapidly for

the government's agencies, its personnel and people in general, based on coordination and implementation of public parks as a public service in order to provide and maintain recreational places, for being a norm which can be linked and integrated systematically under the law enforcement conforming to all measures existing by the way of unity in the most.