

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
3. สมมติฐานในการศึกษา.....	6
4. ขอบเขตการศึกษา.....	6
5. วิธีการศึกษา.....	7
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา.....	7
2. แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน.....	8
1. ความหมายของความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน.....	8
1.1 นิยามของคำว่า “ความปลอดภัยในการทำงาน”.....	8
1.2 นิยามของคำว่า “สุขภาพอนามัย”.....	11
2. แนวคิดเกี่ยวกับความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน.....	12
2.1 ความสัมพันธ์ระหว่างคนกับงาน.....	12
2.2 ประเภทของความไม่ปลอดภัยในการทำงาน.....	13

2.2.1 การประสบอันตรายเนื่องจากการทำงาน.....	14
2.2.2 การเจ็บป่วยด้วยโรคเนื่องจากการทำงาน.....	15
2.3 สาเหตุของการประสบอันตรายและเจ็บป่วยต่อสุขภาพอนามัย.....	16
2.3.1 การกระทำที่ไม่ปลอดภัย.....	16
2.3.2 สภาพหรือเงื่อนไขที่ไม่ปลอดภัย.....	17
2.4 ผลกระทบของการประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยต่อสุขภาพอนามัย เนื่องจากความไม่ปลอดภัยในการทำงาน.....	18
3. ความสำคัญของการคุ้มครองทางด้านความปลอดภัย และสุขภาพอนามัยในการทำงาน.....	20
4. ความเป็นมาของกฎหมายความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน....	23
4.1 ความเป็นมาของกฎหมายความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย ในการทำงานในต่างประเทศ.....	23
4.2 ความเป็นมาของกฎหมายความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย ในการทำงานในประเทศไทย.....	30
3. อนุสัญญาฉบับที่ 155 ว่าด้วยความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน.....	34
1. หลักการทั่วไปของ ILO ว่าด้วยความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย ในการทำงาน.....	34
2. หลักการของอนุสัญญาฉบับที่ 155 ว่าด้วยความปลอดภัย และสุขภาพอนามัยในการทำงาน.....	37
2.1 หลักการและเหตุผลในการจัดทำอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	37
2.2 ขอบเขตการบังคับใช้อนุสัญญาฉบับที่ 155.....	38
2.3 พันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	39
2.3.1 การจัดทำนโยบายแห่งชาติ.....	39
2.3.2 การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานภาครัฐ.....	41
2.3.2.1 หน้าที่ความรับผิดชอบด้านการป้องกัน.....	41

2.3.2.2	หน้าที่ความรับผิดชอบด้านการส่งเสริม.....	43
2.3.2.3	การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบให้กับผู้ที่เกี่ยวข้อง.....	43
2.3.2.4	การคุ้มครองคนงานจากมาตรการทางวินัย.....	44
2.3.2.5	การร่วมมือปฏิบัติงานในระดับชาติ.....	44
2.3.3	การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของสถานประกอบการ.....	45
2.3.3.1	การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของนายจ้าง.....	45
2.3.3.2	การกำหนดสิทธิและหน้าที่ความรับผิดชอบของลูกจ้าง.....	46
2.3.3.3	การส่งเสริมระบบทวิภาคี.....	47
2.3.3.4	ความรับผิดชอบด้านค่าใช้จ่าย.....	47
2.3.4	การบังคับใช้กฎหมาย.....	47
3.	การบังคับใช้ให้เป็นไปตามอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	48
3.1	ข้อพิจารณาทั่วไปเกี่ยวกับการบังคับใช้อนุสัญญาฉบับที่ 155.....	48
3.1.1	การเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	48
3.1.2	การมีผลใช้บังคับของอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	49
3.1.3	การแก้ไขอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	51
3.1.4	การตีความอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	51
3.2	การบังคับใช้ในฐานะรัฐสมาชิกที่มีการให้สัตยาบันอนุสัญญา.....	54
3.2.1	หน้าที่ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามอนุสัญญา.....	54
3.2.2	หน้าที่ในการรายงานผลการปฏิบัติตามอนุสัญญา.....	55
3.3	การบังคับใช้ในฐานะรัฐสมาชิกที่ไม่ได้มีการให้สัตยาบันอนุสัญญา.....	57
3.3.1	หน้าที่ในการนำเสนออนุญาตต่อองค์กรที่มีอำนาจภายในรัฐ.....	57
3.3.2	หน้าที่ในการรายงานสถานภาพของอนุสัญญาที่ไม่ได้ ให้สัตยาบันภายในรัฐ.....	58
3.4	กลไกการดำเนินการและตรวจสอบการปฏิบัติตามอนุสัญญาฉบับที่ 155 ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	59

3.4.1	ความเป็นมาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	59
3.4.2	วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	61
3.4.3	โครงสร้างการทำงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	62
3.4.3.1	การประชุมใหญ่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Conference).....	62
3.4.3.2	คณะผู้ประศาสน์การ (The Governing Body).....	62
3.4.3.3	สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Office).....	63
3.5	สถานะทางกฎหมายขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	65
3.6	มาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ.....	67
3.7	กลไกการตรวจสอบการปฏิบัติตามอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	69
3.7.1	คณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญว่าด้วยการปฏิบัติ ให้เป็นไปตามอนุสัญญาและข้อแนะ.....	70
3.7.2	The Commission of Inquiry.....	71
4.	ประเทศไทยกับการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาฉบับที่ 155 ว่าด้วย ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน.....	74
1.	พันธกรณีของประเทศไทยในฐานะสมาชิก องค์การแรงงานระหว่างประเทศต่ออนุสัญญาฉบับที่ 155.....	75
1.1	หน้าที่ในการนำเสนออนุญาตต่อองค์กรที่มีอำนาจภายในรัฐ.....	75
1.2	หน้าที่ในการรายงานสถานภาพของอนุสัญญา ที่ไม่ได้ให้สัตยาบันภายในรัฐ.....	75
1.3	การอยู่ภายใต้กระบวนการตรวจสอบ.....	75
1.4	หน่วยงานการดำเนินการของประเทศไทย.....	76
1.4.1	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม.....	76

1.4.2	กระทรวงสาธารณสุข.....	78
1.4.3	กระทรวงอุตสาหกรรม.....	80
1.4.4	สมาคมอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน (ส.อ.ป.)....	81
1.4.5	สมาคมส่งเสริมความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน.....	81
2.	การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฉบับที่ 155 ว่าด้วย	
	ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน.....	81
2.1	ข้อดีและข้อเสียของการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	81
2.1.1	ข้อดีของการเข้าเป็นภาคี.....	82
2.1.2	ข้อเสียของการเข้าเป็นภาคี.....	83
2.2	เหตุผลและความจำเป็นของการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	84
2.3	ขั้นตอนในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	85
3.	การอนุวัติการกฎหมายของไทยให้สอดคล้อง	
	กับอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	88
3.1	กฎหมายที่กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานภาครัฐ.....	89
3.2	กฎหมายที่กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของสถานประกอบการ.....	106
3.3	การบังคับใช้กฎหมาย.....	118
3.4	การจัดทำนโยบายแห่งชาติให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฉบับที่ 155.....	125
5.	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	130
	บรรณานุกรม.....	136
	ภาคผนวก	
ก.	Convention No.155 Concerning	
	Occupational Safety and Health Convention.1981.....	142
ข.	Recommendation No.164	
	Occupational Safety and Health Recommendation.1981.....	155