

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การนำหลักเกณฑ์กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
มาใช้กับพนักงานบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
ชื่อและนามสกุล นางเบญจมาศ แก้วไวฑูรย์
วิชาเอก กฎหมายมหาชน
สาขาวิชา นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
อาจารย์ที่ปรึกษา 1. ศาสตราจารย์ พิเศษ ดร. กมลชัย รัตนสกววงศ์
2. อาจารย์สิริพันธ์ พลรบ

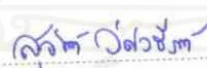
วิทยานิพนธ์นี้ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2555

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

 ประธานกรรมการ
(อาจารย์ ดร. รุ่งทอ อูปพงษ์)

 กรรมการ
(ศาสตราจารย์ พิเศษ ดร. กมลชัย รัตนสกววงศ์)

 กรรมการ
(อาจารย์สิริพันธ์ พลรบ)

 ประธานกรรมการบัณฑิตศึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุจินต์ วิสุทธิวานนท์)

สุโขทัยธรรมาธิราช

ข้อวิพากษ์ การนำหลักเกณฑ์กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

มาใช้กับพนักงานบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

ผู้วิจัย นางเบญจมาศ แก้วไวยุทธิ์ **รหัสนักศึกษา** 2524004302 **ปริญญา** นิติศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษา (1) ศาสตราจารย์ (พิเศษ) กมลชัย รัตนสากววงศ์ (2) อาจารย์สิริพันธ์ พลรบ **ปีการศึกษา** 2555

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาขอบเขตการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 (2) ศึกษาแนวคิดทฤษฎีและหลักกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของต่างประเทศและประเทศไทย (3) วิเคราะห์ข้อดีข้อเสียของการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของพนักงานบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บริษัท กสท) (4) เสนอแนะแนวทางที่เหมาะสมในการนำกฎหมายเรื่องความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่มาใช้กับพนักงานบริษัท กสท

การศึกษาค้นคว้านี้เป็นการวิจัยทางกฎหมายโดยการวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยวิธีการวิจัยเอกสาร จากการเก็บรวบรวมข้อมูลกฎหมาย บทความ และเอกสารต่าง ๆ เพื่อศึกษาเรื่องการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ผลบังคับใช้ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม พ.ศ. 2546 แนวคิดทฤษฎีหลักกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

ผลการศึกษาพบว่า (1) จากการแปลงสภาพการสื่อสารแห่งประเทศไทย ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2519 เป็น บริษัท กสท ตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 มีผลทำให้บริษัทมีฐานะเป็นนิติบุคคลเอกชนและไม่มีภาระใช้อำนาจรัฐ เนื่องจากมีคณะกรรมการ กสทช. เป็นผู้ดูแลในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้แม้ บริษัท กสท จะอยู่ในสถานะรัฐวิสาหกิจตามความหมายในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 แต่ก็ไม่อยู่ในความหมาย “หน่วยงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (2) ตามแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ โดยหลักแล้วจะมุ่งเน้นที่การสร้าง ความมั่นใจในการบังคับใช้กฎหมายให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ (3) แม้บริษัท กสท จะไม่ได้ใช้อำนาจรัฐในการบังคับใช้กฎหมายแล้วก็ตาม แต่จากการศึกษาพบข้อดีในการใช้หลักเกณฑ์ความรับผิดทางละเมิด “โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และรับผิดชอบส่วนแห่งการกระทำ” ตามหลักกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ สามารถนำมาใช้กับพนักงานบริษัท กสท โดยถือเป็นข้อบังคับการทำงาน และเป็นสภาพการจ้างที่มีอยู่ก่อนการแปลงสภาพตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 และพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 มาตรา 25 เนื่องจากมีบทบัญญัติกำหนดว่าพนักงานและลูกจ้างที่โอนไปยังบริษัทต้องได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม อย่างไรก็ตามอาจถูกโต้แย้งในหลักกฎหมายเรื่องความรับผิดทางละเมิดของพนักงานในลักษณะของบริษัทเอกชน ซึ่งข้อโต้แย้งดังกล่าวจะสิ้นสุดลงเมื่อบริษัท กสท เข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (4) ข้อเสนอแนะคือบริษัท กสท ควรทบทวนหลักเกณฑ์ข้อกำหนดความรับผิดทางแพ่งของพนักงานให้สอดคล้องตามกฎหมายทุนรัฐวิสาหกิจดังกล่าว

คำสำคัญ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่, พนักงานบริษัท กสท

Thesis title: Application of Tort Liability for Officials on CAT's Employees
Researcher: Mrs. Benjamas Kaeowaiyut; **ID:** 2524004302; **Degree:** Master of Laws;
Thesis advisors: (1) Kamounchai Rattanaskawong, Professor (2) Siriphan Polrob;
Academic year: 2012

Abstract

The objectives of the present study are (1) to study the scope of the privatization and the Resolution of the Council of Ministers on July 8, B.E.2003 issued and authorized by the State Enterprises Capital Act, B.E. 1999, (2) to study the theoretical concept and lawful principle regarding tort liability for state officials in foreign countries and Thailand, (3) to analyze the advantage and disadvantage of the lawful enforcement concerning the tort liability of the employees of the Communication Authority of Thailand (Public Company) (CAT), and (4) to find out the appropriate way to apply the law on tort liability of state officials to employees of Communication Authority of Thailand (Public Company).

The qualitative approach is analyzed for this study with the methodology of documentary research by collecting data from legislation, journals, and other documents, for studying the privatization enforced by the Resolution of the Council of Ministers on July 8, B.E. 2003, and for the lawful theoretical concept of the tort liability of state officials.

The results have been revealed as follows: (1) In privatization process, the status of the Communication Authority of Thailand established under the Communication Authority of Thailand (Public Company) B.E. 1979 has been transformed and becoming CAT according to the Public Company Act, B.E. 1992. As a result, CAT is acted as the private juristic person and no longer exercised the power of state to grant permission for operating the business of telecommunication since the power is now vested to the Office of the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC). CAT is not a state enterprise, and not classified in the category of "government agencies" according to the Act of Tort Liability of Officials, B.E. 1996, although CAT is still in the status of state enterprise in accordance with section 4 of the Budgetary Procedure Act, B.E. 1959. (2) According to the theoretical concept of tort liability of state officials, the objective of the law is to create the trustworthy of law enforcement to state officials. (3) Although CAT will not exercise the state authority for law enforcement, the benefit to apply the principle of tort liability under the Act of Tort Liability of Officials, B.E. 1996, i.e., the "intent or gross negligence" and the "proportion liability of action" to CAT's employees as the working rules and the existing employment terms prior to the transformation which is according to the Resolution of the Council of Ministers on July 8, B.E. 2003 and section 25 of the State Enterprises Capital Act, B.E. 1999 which states that the transferred employees must gain the rights and benefits not less than ever gained before. The controversial point, however, may be the status of CAT that is no longer the government agency. This controversy should be ended at the time CAT becomes a company in SET market. (4) The proposed recommendation is that CAT should revise its working rules so as to conform with the transitional provision of the State Enterprises Capital Act, B.E. 1999.

Keywords: Tort liability of state officials, Employees of Communication Authority of Thailand (Public Company) (CAT)

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ (พิเศษ) กมลชัย รัตนสกววงศ์ กรรมการที่ปรึกษาเป็นอย่างสูง ที่เมตตากรุณาสละเวลาอันมีค่าในการให้คำแนะนำในการทำวิทยานิพนธ์โดยตลอด รวมถึงตลอดถึงการชี้แนะคิดวิเคราะห์มุมมองทางกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบมากขึ้น และขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์อาจารย์ศิริพันธ์ พลรบ ที่ช่วยแนะนำให้ผู้วิจัยสามารถทำงานได้สำเร็จลุล่วงไปได้ รวมทั้งคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ทุกท่านที่ได้กรุณาให้คำแนะนำเพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์ของวิทยานิพนธ์

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณมารดา ที่ให้กำลังใจและสนับสนุนให้โอกาสในการศึกษาครั้งนี้มาโดยตลอด รวมถึงบุคคลในครอบครัวทุกคนที่เป็นกำลังใจในการทำวิทยานิพนธ์ให้สำเร็จได้

ท้ายสุดนี้ขอขอบคุณเพื่อนร่วมรุ่นทุกคน และเจ้าหน้าที่โครงการนิติศาสตร์ทุกท่านที่คอยให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจ ทำให้การศึกษาในระดับปริญญาโทนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

เบญจมาศ แก้วไวยุทธิ์

กันยายน 2555



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
กรอบแนวคิดของการวิจัย.....	4
ประเด็นปัญหาการวิจัย.....	4
ขอบเขตการวิจัย.....	4
ระเบียบวิธีการวิจัย.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
บทที่ 2 การแปรรูปบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน).....	6
แนวคิดเกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	6
ความเป็นมาของรัฐวิสาหกิจไทยและเหตุผลในการจัดตั้ง.....	6
สภาพปัญหาที่นำไปสู่การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	12
ความหมายของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	15
ความหมายทั่วไปของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	15
ความหมายทางกฎหมายของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	18
รูปแบบการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	20
รูปแบบตามความหมายทั่วไป.....	20
รูปแบบตามความหมายทางกฎหมาย.....	24
การแปรรูปรัฐวิสาหกิจในต่างประเทศ.....	24
ประเทศอังกฤษ.....	24
ประเทศฝรั่งเศส.....	27
ประเทศญี่ปุ่น.....	29
ประเทศสิงคโปร์.....	32
ประเทศมาเลเซีย.....	33

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
การจัดตั้งและการแปรรูปบริษัท กสท.โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน).....	35
ความเป็นมาและการจัดตั้ง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน).....	35
การแปรรูป บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน).....	37
บทที่ 3 แนวคิดและหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบทางละเมิดของพนักงาน	
บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน).....	45
กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	45
แนวความคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในต่างประเทศ.....	45
ระบบคอมมอนลอว์.....	45
ระบบซีวิลลอว์.....	47
ประเทศฝรั่งเศส.....	47
ประเทศเยอรมัน.....	52
ประเทศสวิตเซอร์แลนด์.....	53
แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในประเทศไทย.....	53
ในสมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์.....	53
ในสมัยที่มีประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	54
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	57
หลักการสำคัญของกฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	59
ความหมายการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่.....	61
การประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงและการแบ่งสัดส่วนความรับผิด.....	76
ความรับผิดชอบทางละเมิดของพนักงานบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน).....	79
วิวัฒนาการข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างของพนักงาน	
บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน).....	79
ความรับผิดชอบทางละเมิดของพนักงานบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	
ในปัจจุบัน.....	91

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 วิเคราะห์การนำหลักเกณฑ์กฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่มาใช้กับ	
พนักงานของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	94
สถานะของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	94
สถานะของพนักงานบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	96
การนำหลักเกณฑ์กฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	
มาใช้กับพนักงาน บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	101
บทที่ 5 สรุปการวิจัยและข้อเสนอแนะ	109
สรุปการวิจัย	109
ข้อเสนอแนะ	110
บรรณานุกรม	112
ภาคผนวก	115
ประวัติผู้วิจัย	160

