

บทที่ 3

กลไกในการให้ความคุ้มครองสตรีในภาวะขัดกันทางกำลังทหาร

จากหลักการและกฎเกณฑ์ของกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ถือเป็นแนวทางในการที่รัฐ และองค์การระหว่างประเทศจะหามาตรการในการปกป้อง คุ้มครองและให้ความช่วยเหลือต่อบุคคลที่ตกเป็นเหยื่อจากภาวะขัดกันทางกำลังทหาร

บทบัญญัติตามอนุสัญญาเจนีวา ค.ศ.1949 ฉบับที่ 4 ได้แสดงออกถึงหลักการและกฎเกณฑ์อันสำคัญที่จะเป็นหลักประกันขั้นพื้นฐานในการปฏิบัติที่รัฐทุกรัฐจะต้องเคารพ ทั้งนี้รวมถึงผู้ทรงสิทธิประเภทต่างๆ ที่มีบทบาทหรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 ในการที่จะให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองบุคคลประเภทต่างๆ ที่ตกเป็นเหยื่อและได้รับความทารุณ โหดร้าย และการปฏิบัติอย่างไม่มีมนุษยธรรม

มาตรการสำคัญตามที่บัญญัติในอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 เป็นมาตรการทางกฎหมายในการตรวจสอบติดตามและบังคับการให้เป็นไปตามอนุสัญญามีอยู่หลายมาตรการด้วยกัน แต่มีข้อสังเกตว่ามาตรการที่สำคัญเหล่านี้จะบัญญัติอยู่ในอนุสัญญาเจนีวาอีก 3 ฉบับด้วย แสดงให้เห็นว่าเป็นบทบัญญัติที่นำมาใช้เป็นหลักประกันขั้นพื้นฐานในการให้ความคุ้มครองกับหลายสถานการณ์ตามแต่อนุสัญญาเจนีวาฉบับนั้นๆ จะได้บัญญัติไว้เฉพาะเจาะจงเพื่อให้ความคุ้มครองกับบุคคลประเภทใดเป็นพิเศษ

1. รัฐในการให้ความคุ้มครองให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวา ค.ศ.1949 ฉบับที่ 4 และข้อตกลงระหว่างประเทศอื่นที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 มีมาตรการทางกฎหมายที่กำหนดให้รัฐจะต้องให้ความเคารพและดำเนินการให้เป็นไปตามอนุสัญญา ให้รัฐภาคีทั้งหลายดำเนินการที่จะแสดงความมั่นใจว่าจะไม่กระทำละเมิดกฎเกณฑ์ต่างๆ ได้แก่ การให้ความรู้เกี่ยวกับหลักการในอนุสัญญาตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 144 กำหนดให้รัฐจัดให้มีการให้ความรู้เข้าใจในถ้อยคำของอนุสัญญาอย่างกว้างขวางเท่าที่จะทำได้ทั้งในยามสงบและในยามสงคราม เพื่อให้เป็นที่รู้จักโดยทั่วไป

1.1 ออกกฎหมายอนุวัติการ

อนุสัญญาเจนีวาทั้ง 4 ฉบับและพิธีสารเพิ่มเติม เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศซึ่งได้รวบรวมกฎเกณฑ์เพื่อที่จะจำกัดขอบเขตของความทารุณโหดร้ายของสงคราม และปกป้องกลุ่มบุคคลที่ตกเป็นเหยื่อของการขัดกัน ทั้งที่มีส่วนร่วมและไม่มีส่วนร่วม

บทบัญญัติตามอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 มีหลายมาตราด้วยกันที่ได้กำหนดให้รัฐแต่ละรัฐจะต้องมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อสามารถดำเนินการตามอนุสัญญาได้อย่างแท้จริง เช่น มาตรา 144 ที่กำหนดให้รัฐภาคีจะต้องนำหลักการของอนุสัญญาฯ ไปบัญญัติเป็นหลักสูตรของเหล่าทัพ และถ้าเป็นไปได้ก็ควรจะเป็นหลักสูตรของฝ่ายพลเรือนด้วยเพื่อให้เป็นที่รู้จักกันโดยทั่วไป รวมถึงการจัดให้แพทย์และอนุศาสนาจารย์¹ ได้มีการเรียนการสอน การทำโครงการเพื่อสร้างความเข้าใจในการปรับใช้อนุสัญญาและพิธีสารแก่นายทหารในแต่ละระดับชั้น รวมทั้งการให้ความรู้เรื่องกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศที่เหมาะสมแก่กองทัพ² การที่รัฐภาคีจะต้องพยายามที่จะฝึกฝนบุคลากรที่มีความสามารถในการอำนวยความสะดวกในการใช้อนุสัญญาและพิธีสาร³ นอกจากบุคคลที่อยู่ในเหล่าทัพซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องทำความเข้าใจในเนื้อหาของอนุสัญญาอย่างลึกซึ้งแล้ว อนุสัญญาเจนีวายังมีเป้าหมายเป็นการทั่วไป ในการที่จะเผยแพร่หลักการตามอนุสัญญาฯ และสร้างความเข้าใจอย่างแท้จริง ดังที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 145 ของอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 ให้รัฐภาคีจะต้องแจ้งแก่กันผ่านทางรัฐบาลสวิสและจะต้องแจ้งต่อรัฐผู้ให้ความคุ้มครองในยามที่มีการขัดกันทางกำลังทหารให้ทราบถึงคำแปลที่เป็นทางการของอนุสัญญาเจนีวาฉบับนี้ รวมทั้งบรรดาบทกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ ที่ภาคีอนุสัญญาอาจมีการรับเอาข้อบทเพื่อนำมาใช้ปฏิบัติ เหล่านี้ล้วนเป็นมาตรการป้องกันที่อนุสัญญาเจนีวนำมาใช้บังคับกับรัฐภาคี

มาตรการลำดับถัดมาของอนุสัญญาเจนีวาคือมาตรการตรวจสอบติดตาม ในการให้รัฐมีหน้าที่ปกป้องคุ้มครองผลประโยชน์ของรัฐฝ่ายที่เป็นสงคราม ด้วยการแต่งตั้งผู้แทนจากคนชาติของตนเองหรือคนชาติของรัฐที่เป็นกลางนอกเหนือไปจากนักการทูตและกงสุลของตนเอง เพื่อบังคับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฉบับนี้ตามบทบัญญัติในมาตรา 9 หากมีการฝ่าฝืนรัฐที่เป็นฝ่ายในการสู้รบจะต้องดำเนินมาตรการลงโทษด้วยการป้องกันและหยุดยั้งการ

¹ อนุศาสนาจารย์ หมายถึง อาจารย์ผู้อบรมศีลธรรม

² มาตรา 82 แห่งพิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญาเจนีวา ฉบับที่ 1 ค.ศ.1977

³ มาตรา 6 แห่งพิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 2 ค.ศ.1977

ละเมิดทั้งปวง โดยใช้กฎหมายที่จำเป็นเพื่อให้มีการลงโทษทางอาญาอย่างมีประสิทธิภาพต่อผู้กระทำความผิดหรือผู้ใช้ให้กระทำความผิดร้ายแรงตามมาตรา 146 แห่งอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 รัฐภาคีแต่ละรัฐก็มีหน้าที่ที่จะต้องให้ความช่วยเหลือกันอย่างเต็มที่หรือดำเนินมาตรการใดๆ อย่างเต็มที่ในการดำเนินมาตรการตามกระบวนการทางอาญา⁴ เช่น ให้ความร่วมมือในการส่งผู้ร้ายข้ามแดน รัฐภาคีต้องให้การพิจารณาตามควรต่อคำร้องขอของรัฐ ซึ่งความผิดที่ถูกกล่าวหาได้เกิดขึ้นภายในอาณาเขตของตน ซึ่งจะไม่กระทบต่อพันธกรณีที่เกิดขึ้นจากบทบัญญัติของสนธิสัญญาอื่นใดซึ่งมีลักษณะเป็นสนธิสัญญาทวิภาคีหรือพหุภาคีซึ่งใช้บังคับเรื่องความร่วมมือกันในเรื่องทางอาญาทั้งหมดหรือบางส่วน⁵

การที่รัฐภาคีได้ออกกฎหมายเพื่ออนุวัติการตามอนุสัญญาเจนีวาจะเป็นแนวทางให้สตรีได้รับความคุ้มครองอย่างแท้จริงจากหลักการของอนุสัญญาเจนีวา ที่เคารพในศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์และมุ่งที่จะให้ความคุ้มครองด้วยเหตุผลทางด้านมนุษยธรรม มาตรการต่างๆ ทั้งมาตรการป้องกัน มาตรการตรวจสอบติดตามและมาตรการลงโทษ ล้วนเป็นมาตรการที่รัฐภาคีทุกรัฐจะต้องกระทำให้อยู่ภายในกรอบของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ และจะต้องให้ความเคารพอย่างเคร่งครัด

1.2 การจัดตั้งหน่วยงานหรือองค์กรที่มีบทบาทในการคุ้มครองสตรี

หน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือสตรีในภาวะขัดกันทางกำลังทหารทั้งในระดับหน่วยงานภายในประเทศและองค์กรระหว่างประเทศมีหลายหน่วยงานด้วยกัน ในระดับระหว่างประเทศ คือ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ และในระดับประเทศ คือ สภากาชาดของประเทศต่างๆ ซึ่งรับรองโดยคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ

ตามธรรมนูญของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศและเลี้ยววงเดือนแดง ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 5 วรรค 2 g ให้ทำงานเพื่อสร้างความเข้าใจและเผยแพร่ความรู้ในกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศที่ใช้ในการขัดกันทางกำลังทหารและใช้ในยามเตรียมการสำหรับเหตุการณ์ต่างๆ ที่อาจเกิดตามมาจากกาชาดกันทางกำลังทหารนั้น และให้คงระดับการติดต่อไว้อย่างใกล้ชิดกับสภากาชาดของแต่ละรัฐ มีการเตรียมการเพื่อดำเนินการในยามที่มีการขัดกันทางกำลังทหาร การให้ความเคารพต่อพันธกรณีของอนุสัญญาและบทกฎหมายต่างๆ ที่จะมีตามมา

⁴ อ่างแล้ว, เชนอรรถที่ 54, มาตรา 88

⁵ อ่างแล้ว, เชนอรรถที่ 54, มาตรา 85 วรรค 1

อีกทั้งจะต้องเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการสำคัญๆ รวมทั้งตัวกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศอีกด้วย⁶

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีหน้าที่ในการที่จะต้องหาวิธีการป้องกันการที่รัฐไม่ดำเนินการตามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศด้วยการเตือนให้รัฐต่างๆ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายโดยใช้วิธีการให้คำปรึกษา ให้ความช่วยเหลือในการตรากฎหมายและออกระเบียบภายในต่างๆ เพื่อนำมาใช้ปฏิบัติภายในรัฐนั้น

ในกรณีที่มีการละเมิดกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีสิทธิที่จะแสดงจุดยืนต่อสาธารณะด้วยการประชาสัมพันธ์ เมื่อเห็นว่าการกระทำดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ที่ได้รับผลร้ายหรือถูกคุกคามจากการกระทำ การดำเนินงานจะทำเพียงเท่าที่เห็นได้ว่าการที่มีผู้แทนของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศอยู่ในรัฐนั้นด้วยจะทำให้เกิดการปฏิบัติตามกฎหมายมนุษยธรรมเท่านั้น เพราะคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศไม่ใช่ศาลหรือผู้มีอำนาจในการพิจารณา พิพากษาหรือตัดสินคดี

2. สหประชาชาติ

2.1 สมัชชาสหประชาชาติกับสิทธิมนุษยชนและมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

สมัชชาสหประชาชาติ (General Assembly) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเรื่องทั่วไป ทั้งที่เป็นเรื่องภายในสหประชาชาติหรือเรื่องที่เกิดขึ้นภายนอกองค์การในหลายส่วน ทั้งที่เกี่ยวข้องกับการเมือง เศรษฐกิจ สังคม สิทธิมนุษยชน หรือเรื่องวัฒนธรรมและประเพณี สำหรับการให้ความคุ้มครองด้านมนุษยธรรมและสังคมจะมีการออกข้อมติ (Resolution) เพื่อให้ความช่วยเหลือที่เหมาะสมกับสถานการณ์ โดยข้อมตินี้อาจออกมาในรูปของคำแนะนำ (Recommendations) ที่อาจไม่มีผลผูกพันได้ตามกฎหมาย แต่มีความสำคัญในฐานะที่เป็นข้อมติซึ่งได้มาจากที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ รัฐส่วนใหญ่เห็นด้วยกับข้อมติที่ออกมาซึ่งจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมหรือโอกาสในการสร้างกฎเกณฑ์ของกฎหมายขึ้นได้ในอนาคต รวมถึงกรณีที่เป็นคำแนะนำเกี่ยวกับระเบียบภายในใต้บทบัญญัติในการดำเนินงานขององค์การสหประชาชาติแล้ว อาจจะทำให้เกิดผลเป็นการบังคับได้โดยตรงต่อรัฐสมาชิกของสหประชาชาติเองด้วย

⁶ เบอรรนาด โอเบอร์สัน, กฎหมายระหว่างประเทศ, แปลโดยประสิทธิ์ เอกบุตร, (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์เด็อนตุลา) น.15

บทบาทของสมัชชาสหประชาชาติในการให้ความคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชนมีหลายส่วน ทั้งการส่งเสริม ป้องกันและจัดการเลือกปฏิบัติต่างๆ โดยกำหนดขึ้นเป็นวาระหลักในการประชุมสมัชชา ทั้งนี้ ในด้านมนุษยธรรมก็มีการให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องในหลายสถานการณ์ เช่น การให้ความช่วยเหลือประชาชนในปาเลสไตน์⁷ หรือการช่วยเหลือผู้รอดชีวิตจากเหตุการณ์ในรวันดา ได้แก่ ผู้กำพร้า หญิงหม้าย และผู้ที่ได้รับการกระทำรุนแรงทางเพศ⁸

2.2 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Human Rights Council)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติเป็นองค์กรที่มีบทบาทอย่างมากในเวทีสิทธิระหว่างประเทศ เนื่องจากหน้าที่หลักเป็นการให้ความคุ้มครองสิทธิของมวลมนุษยชาติ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแบ่งหน้าที่หลักในการดำเนินงานสองส่วนเพื่อส่งเสริมและพิทักษ์สิทธิมนุษยชน ซึ่งส่วนแรกเป็นการดำเนินงานโดยยึดถือหลักการของกฎบัตรสหประชาชาติและอีกส่วนหนึ่งยึดถือตามแนวทางของข้อตกลงต่างๆ ในด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ตรวจสอบการบังคับใช้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง คณะกรรมการประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญอิสระ (จำนวนตั้งแต่ 10 ถึง 23 คน) ซึ่งมีความสามารถเป็นที่ยอมรับด้านสิทธิมนุษยชน และได้รับการเสนอชื่อและเลือกโดยรัฐภาคี โดยคณะกรรมการจะได้รับการอำนวยความสะดวก และการสนับสนุนการปฏิบัติงานจากสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติในกรุงเจนีวา

นอกจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแล้วคณะกรรมการว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุกรูปแบบเป็นหนึ่งในองค์กรของกฎหมายระหว่างประเทศที่มุ่งให้ความช่วยเหลือสตรีโดยเฉพาะ มีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้บังคับอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบก่อตั้งขึ้นตามมาตรา 17 ของอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ⁹ ด้วยมีหลักการมุ่งที่จะสร้างความเท่าเทียมกันระหว่าง

⁷ Item 71 (C) Assistance to the Palestinian People.

⁸ Item 72 Assistance to survivors of the 1994 genocide in Rwanda, particularly orphans, widows and victims of sexual violence.

⁹ Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women Article 17 “(1) For the Purpose of considering the progress made in the

บุคคล และไม่มีการเลือกปฏิบัติ ได้รับการบริการอำนวยความสะดวกจากองค์กรเพื่อความก้าวหน้าของสตรี (Division for the Advancement of Women) ในกรุงนิวยอร์ก

ทั้งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติและคณะกรรมการว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบมีหน้าที่ในการตรวจสอบการรายงานของรัฐบาลที่พร้อมกับข้อมูลจากแหล่งต่างๆ โดยตัวแทนจากรัฐที่เสนอรายงานต้องชี้แจงและให้ข้อมูลเพิ่มเติม การตรวจสอบรายงานจะสิ้นสุดลงด้วยการรับรองข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะสรุป ซึ่งคณะกรรมการทั้งสองคณะจะเสนอประเด็นที่ควรสนใจและมีข้อเสนอแนะเฉพาะแก่รัฐบาลเพื่อการปฏิบัติต่อไปในอนาคต รัฐบาลจะต้องดำเนินการที่จำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการแต่ละคณะ¹⁰

implementation of the present Convention, there shall be established a Committee on the Elimination of Discrimination against Women ...

¹⁰ นอกจากคณะกรรมการทั้งสองคณะดังกล่าวแล้ว กฎหมายระหว่างประเทศแต่ละฉบับ จะมีองค์กรกฎหมายระหว่างประเทศรองรับในรูปของคณะกรรมการ เพื่อตรวจสอบการบังคับใช้บทบัญญัติกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชนตามที่ระบุไว้ในกฎหมายระหว่างประเทศนั้นๆ ปัจจุบันมีองค์กรกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชนอยู่ 7 องค์กร ได้แก่

(1) คณะกรรมการว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ทำหน้าที่ตรวจสอบการบังคับใช้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง

(2) คณะกรรมการต่อต้านการทรมาน ทำหน้าที่ตรวจสอบการบังคับใช้อนุสัญญาต่อต้านการทรมาน และการปฏิบัติหรือการลงโทษอย่างโหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือทำลายความเป็นมนุษย์ประเภทอื่น

(3) คณะกรรมการว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ ทำหน้าที่ตรวจสอบการบังคับใช้อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ

(4) คณะกรรมการว่าด้วยสิทธิเด็ก ทำหน้าที่ในการตรวจสอบการบังคับใช้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

(5) คณะกรรมการว่าด้วยแรงงานพลัดถิ่น ทำหน้าที่ในการตรวจสอบการบังคับใช้อนุสัญญาแรงงานพลัดถิ่น

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังมีหน้าที่รับรองความเห็นทั่วไปหรือข้อเสนอแนะสรุป ซึ่งเป็นการรวบรวมแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับความหมายที่เป็นรูปธรรมของมาตราต่างๆ ของกฎหมายระหว่างประเทศ

สำหรับคณะกรรมการว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบอาจจะจัดการสอบสวนเป็นการเฉพาะและเป็นความลับ หากได้รับข้อมูลที่ยืนยันว่าการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นระบบเกิดขึ้นในดินแดนของรัฐภาคี¹¹

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติได้กำหนดให้เรื่องการละเมิดต่อสตรีเป็นวาระสำคัญในการประชุม และได้ทำการตรวจสอบและประเมินเนื้อหาของอนุสัญญาเจนีวาอีกครั้งหนึ่ง ด้วยการพัฒนาแนวทางหรือธรรมเนียมปฏิบัติที่กระทำต่อสตรีในระหว่างภาวะขัดกันทางกำลังทหารมาพิจารณา และต่อมาในปี ค.ศ.1995 สหประชาชาติได้ยกประเด็นที่เรื่องการป้องกันการเลือกปฏิบัติและการให้ความคุ้มครองแก่ชนกลุ่มน้อยจากการข่มขืน การทารุณกรรมทางเพศและการกระทำเยี่ยงทาสที่เกิดขึ้นในภาวะขัดกันทางกำลังทหารอย่างเป็นระบบ

ในที่ประชุมระดับโลกแห่งสหประชาชาติว่าด้วยสตรี (The Fourth UN World Conference on Women) ณ กรุงปักกิ่งในปีค.ศ.1995 ได้ตระหนักถึงปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อสตรีโดยปฏิญญาปักกิ่งได้อ้างถึงส่วนร่วมของรัฐในการที่จะกำหนดว่า “ด้วยความเคารพในกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ในการที่จะให้ความคุ้มครองแก่สตรีและเด็กผู้หญิง” โดยได้กำหนดประเด็นที่น่าสนใจไว้ 12 ประเด็น ได้แก่ ความยากจน, การศึกษา และการฝึกรบ, สุขภาพ, ความรุนแรงต่อสตรี, ความขัดแย้งด้วยกำลังอาวุธ, เศรษฐกิจ, อำนาจ และการตัดสินใจ, กลไกเชิงสถาบัน, สิทธิมนุษยชนของสตรี, สื่อมวลชน, สิ่งแวดล้อม และเด็กผู้หญิง ซึ่งที่ประชุมได้เล็งเห็นถึงความสำคัญต่อเรื่องดังกล่าวจึงได้กำหนดให้รัฐภาคีจะต้องให้ความสนใจในเรื่องนี้เป็นพิเศษ และประชาคมโลกต้องพยายามที่จะกำหนดให้สตรีได้มีส่วนร่วมถึงระดับที่มีอำนาจในการตัดสินใจต่อการให้ความคุ้มครองสตรีในภาวะขัดกันทางกำลังทหารและในภาวะอื่น

¹¹ คณะกรรมการต่อต้านการทรมานอาจจะจัดการสอบสวนเป็นการเฉพาะและการลับ หากได้รับข้อมูลที่ชี้ชัดว่าการละเมิดสิทธิมนุษยชนตามที่ระบุไว้ในอนุสัญญาต่อต้านการทรมาน และการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรีได้เช่นเดียวกัน

3. คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ(International Committee of the Red Cross : ICRC)

3.1 หน้าที่และภารกิจหลัก

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศก่อตั้งขึ้นในปี ค.ศ.1863 โดย ชาวสวิส 5 คน ได้แก่ อังรี ดูนังต์ กิลโยม-อังรี ดูฟูร์ กุสตาฟ มัวนีเออร์ หลุยส์ แอปเปียร์ และเตโอดอร์ โมเนอร์ เป็นสถาบันด้านมนุษยธรรมที่ไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด มีความเป็นกลางและเป็นอิสระไม่เข้าข้างผู้ที่เป็นฝ่ายในการสู้รบไม่ว่าจะเป็นฝ่ายใด ซึ่งมีภาระหน้าที่ด้านมนุษยธรรมในการที่จะปกป้องชีวิต และศักดิ์ศรีของเหยื่อจากภาวะขัดกันทางกำลังทหารระหว่างประเทศและความรุนแรงภายในประเทศ และจัดเตรียมความช่วยเหลือต่างๆ ทำหน้าที่ทั้งในรูปแบบโดยทางตรงดำเนินการด้วยตนเองและร่วมมือกับองค์กรอื่นในการบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสงคราม รวมทั้งพยายามที่จะป้องกันความสูญเสียโดยการส่งเสริม สนับสนุน และสร้างเสริมความแข็งแรงให้เกิดขึ้นต่อกฎหมายมนุษยธรรมและหลักการสากลทางมนุษยธรรม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศดำเนินกิจกรรมอยู่ในประเทศต่างๆ กว่า 50 ประเทศ¹²

เจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะไปเยี่ยมเยียนสถานที่ต่างๆ และให้การช่วยเหลือทางการแพทย์ ทำงานในฐานะหน่วยงานที่มีอำนาจหนึ่งเดียวเพื่อให้ความช่วยเหลือที่จำเป็นตามสมควร การสืบเสาะติดตามบุคคลสูญหายก็เป็นหน้าที่หนึ่งของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศโดยการแลกเปลี่ยนข่าวสารและจัดตั้งองค์การสืบเสาะติดตามหาบุคคลด้วยการจัดทำประวัติบุคคลต่างๆ

นอกจากนี้ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังให้การช่วยเหลือบรรเทาทุกข์แก่ผู้ที่ยอดอยากซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากสงคราม เป็นหน่วยงานที่สามารถเข้าไปให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบเคราะห์กรรมตามแนวชายแดนที่มีการทำสงครามที่มีการกันเขตแดนสงครามและค่ายกักกันได้ สามารถทำงานได้อย่างเป็นอิสระ มีการนำอาหาร ยาและเสื้อผ้าเพื่อนำไปให้ความช่วยเหลืออีกด้วย

การปกป้องเหยื่อจากภาวะขัดกันทางกำลังทหาร ซึ่งเป็นหน้าที่และภารกิจอันดับแรกของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ โดยการทำหน้าที่ในฐานะตัวแทนของกลุ่มคนที่ได้รับผลกระทบจากภาวะขัดกันทางกำลังทหาร ไม่ว่าจะเป็นบุคคลที่ได้เข้าร่วมในการทำสงครามหรือไม่ก็ตาม และมีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในการ

¹² www.icrc.org

ให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมให้ได้ผลอย่างแท้จริง การให้ความช่วยเหลือเยื่อจากภาวะขัดกันทางกำลังทหาร ทั้งด้านสุขภาพพลานามัย ครอบครัวยุติ การเป็นอยู่และการช่วยฟื้นฟูจิตใจ
 ดังนั้นคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงทำหน้าที่เสมือนเป็นทั้งผู้ส่งเสริมและผู้พิทักษ์¹³

ในแง่มุมของการให้ความคุ้มครองแก่สตรีในภาวะขัดกันทางกำลังทหารนั้น คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีบทบาทอย่างมากนับตั้งแต่สงครามโลกครั้งที่ 2 ได้สิ้นสุดลง ซึ่งในช่วงเวลาของสงครามโลกนั้นสตรีที่ตกเป็นเชลยศึกและมีส่วนร่วมในการสู้รบด้วยเท่านั้นที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย คือ อนุสัญญาเจนีวาว่าด้วยการให้ความคุ้มครองแก่เชลยศึก ลงวันที่ 27 กรกฎาคม ค.ศ.1929 ส่วนพลเรือนไม่ได้รับความคุ้มครองตามอนุสัญญาฉบับนี้แต่อย่างใด

นับตั้งแต่เกิดความขัดแย้งขึ้น คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศไม่อาจที่จะเข้าไปแทรกแซงเชลยศึกที่เป็นสตรี ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตาม ไม่ว่าจะเหตุจะมาจากการที่สตรีจะได้รับการปฏิบัติตามบทบัญญัติของอนุสัญญาหรือเพราะสาเหตุของการแทรกแซงซึ่งอาจเป็นไปได้เช่นกัน

ในสงครามโลกครั้งที่ 2 มีหลักการที่เคารพในสถานะของเชลยศึกและพลรบซึ่งประเทศเยอรมนีเป็นประเทศคู่สงครามเองจะต้องให้ความเคารพด้วย แต่ชาวเยอรมันกลับไม่ปฏิบัติและไม่เคารพในหลักการดังกล่าวเลย จากการที่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เข้าไปเยี่ยมเยียนค่ายทหารจึงได้พบปัญหาที่สตรีต้องเผชิญอยู่ ทั้งการที่ไม่ได้รับความสะดวกสบายที่เหมาะสม การขาดแคลนอาหารและเครื่องนุ่งห่ม การถูกบังคับให้ทำงานหนักและอื่นๆ อีกมาก คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงได้เข้าไปให้ความช่วยเหลือด้วยการแบ่งแยกค่ายที่พักและให้สตรีได้รับการปฏิบัติอย่างเหมาะสม

ปัญหาทั้งหลายเหล่านี้ได้รับความสนใจในการที่จะพยายามให้สตรีได้รับการปฏิบัติอย่างเหมาะสมที่สุด ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 3 และมาตรา 4 แห่งอนุสัญญาเจนีวา ค.ศ. 1929 ที่กำหนดว่า “สตรีจะได้รับการปฏิบัติด้วยความเคารพในเหตุแห่งเพศ” และ “การปฏิบัติที่

¹³ มาตรา 126 แห่งอนุสัญญาเจนีวา ค.ศ.1949 ฉบับที่ 3 “ผู้แทนหรือตัวแทนของรัฐผู้ให้ความคุ้มครองจะต้องได้รับอนุญาตที่จะไปทุกหนทุกแห่งที่นักโทษสงครามอาจจะอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานกักกัน เรือนจำและสถานบังคับใช้แรงงาน...” จึงทำให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศมีความเชื่อมั่นว่ากฎเกณฑ์ด้านมนุษยธรรมระหว่างประเทศจะได้รับการเคารพและปฏิบัติตามอย่างแท้จริง

ต่างกันระหว่างเซลยศึกจะทำได้เฉพาะเมื่อความแตกต่างเหล่านั้นมีสาเหตุมาจากความแตกต่างทางกายภาพ สุขภาพพลานามัย ความสามารถส่วนตัวหรือเพศ ซึ่งบุคคลนั้นควรที่จะต้องได้รับการปฏิบัติเป็นพิเศษ”

ในสงครามโลกครั้งที่ 2 รัฐบาลของประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศฝรั่งเศสได้เปิดเผยว่า มีสตรีเพียงจำนวนหนึ่งเท่านั้นที่ตกอยู่ในอำนาจของกองทัพเยอรมนีและได้รับการปฏิบัติตามบทบัญญัติทั้งสองข้างต้น มีการให้เซลยศึกเหล่านั้นได้รับการแยกให้อยู่ในค่ายที่พักแยกเป็นพิเศษต่างหากจากเซลยศึกทั่วไป รัฐบาลทั้งสองประเทศเห็นว่าเริ่มมีการตระหนกอย่างจริงจังมากขึ้นด้วยการให้สตรีและผู้ป่วยได้รับการปฏิบัติที่ดีขึ้น โดยการส่งไปยังประเทศเป็นกลาง

เหล่านี้ล้วนเป็นการให้ความช่วยเหลือของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศที่เกิดขึ้นก่อนที่จะมีการบัญญัติเป็นอนุสัญญาเจนีวา ค.ศ. 1949

3.2 แนวทางในการให้ความช่วยเหลือสตรี

เนื่องจากหน้าที่และภารกิจของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศคือการปกป้องและช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงมีแนวทางในการให้ความช่วยเหลือสตรีในภาวะขัดกันทางกำลังทหารในหลายรูปแบบ ทั้งการเผยแพร่และให้ข้อมูลในเชิงวิชาการและการลงพื้นที่เพื่อให้ความช่วยเหลือสตรีอย่างจริงจัง

การให้ความคุ้มครองและการให้ความช่วยเหลือในนามของผู้ที่ตกเป็นเหยื่อของการสู้รบด้วยการทำให้ครอบครัวกลับคืนมารวมตัวกันใหม่ เนื่องจากผลของการขัดกันทางกำลังทหารมักจะทำให้นักโทษสงครามและพลเรือนที่ถูกกักขังต่างต้องพลัดพรากจากคนที่ตนรักหรือพลัดพรากจากครอบครัวและบางคนอาจสูญหายได้¹⁴

ในกรณีที่มีการละเมิดกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะดำเนินการเพื่อให้ความช่วยเหลือด้วยการทำหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการแทนรัฐบาลหรือผู้ที่มีอำนาจในรัฐ ซึ่งการดำเนินการในลักษณะเช่นนี้มักจะเกิดขึ้นจากความไว้วางใจในการ

¹⁴ มีการบัญญัติไว้ให้เป็นหน้าที่ของรัฐในการรวมตัวครอบครัวที่กระจัดกระจายให้กลับมาอยู่ร่วมกันอีกตามมาตรา 26 แห่งอนุสัญญาเจนีวาฉบับที่ 4 บัญญัติคือว่า “รัฐที่เป็นฝ่ายในข้อขัดแย้งแต่ละรัฐจะต้องอำนวยความสะดวกต่อการสอบถามข้อมูลของสมาชิกครอบครัวที่พลัดพรากจากกันเนื่องจากสงคราม เพื่อหาทางติดต่อและพบกันถ้าหากเป็นไปได้”

ดำเนินงานของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ หากเป็นการละเมิดร้ายแรงคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะแสดงจุดยืนต่อสาธารณชน เมื่อได้พิจารณาแล้วเห็นว่าจะเป็นการละเมิดที่ร้ายแรงหรือถูกคุกคามจากการกระทำอันเป็นการละเมิดกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ซึ่งในกรณีนี้จะเป็นกรณีพิเศษ

ในแง่มุมมองวิชาการและกฎหมาย มีการสนับสนุนส่งเสริมให้มีการตรากฎหมายภายในออกมาเพื่อใช้ในการลงโทษผู้ที่กระทำละเมิดอย่างร้ายแรงต่อกฎหมายมนุษยธรรม เช่น การเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการให้ความคุ้มครองสตรีอย่างแพร่หลาย ทั้งในแง่สิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานที่สตรีควรได้รับและในภาวะขัดกันทางกำลังทหารที่สตรีจะได้รับความคุ้มครองเป็นพิเศษ เพื่อให้มีการตระหนักถึงสิทธิของสตรีอย่างแท้จริง คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ให้ความช่วยเหลือแก่สตรีที่ตกเป็นเหยื่อของภาวะขัดกันทางกำลังทหารในหลายครั้ง เช่น ในอุกันดา อิรัก คองโก และเซียร์รา ลีโอน

หลายครั้งที่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจะต้องทำหน้าที่เป็นสื่อกลางในการแจ้งคำตอบจากฝ่ายหนึ่งให้กับอีกฝ่ายหนึ่งที่ร้องเรียนเกี่ยวกับการละเมิดบทบัญญัติของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

แนวทางให้ความช่วยเหลือของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศไม่ได้เป็นไปในลักษณะที่จะต้องเข้าไปมีส่วนร่วมด้วยการทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบหรือตำรวจเสมอไป แต่จะทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาอันมิตรมากกว่า โดยสนับสนุนรัฐบาลและให้ความช่วยเหลือมิใช่ต้องทำหน้าที่แข่งขันกับรัฐบาล ตามหลักการมูลฐาน 7 ประการคือ มนุษยธรรม, ความไม่ลำเอียง, ความเป็นกลาง, ความเป็นอิสระ, บริการอาสาสมัคร, ความเป็นเอกภาพและความเป็นสากล ดังนั้น ในกรณีที่เกิดการขัดแย้งกันทางกำลังทหาร คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงมักจะทำหน้าที่เป็นสื่อกลางด้วยการส่งคำขอร้องเกี่ยวกับมนุษยธรรมตามอนุสัญญาเจนีวา และจะให้ความช่วยเหลือตามที่ต้องการเป็นลำดับต่อไป

เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในอุกันดาในปีค.ศ.1980 คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเป็นองค์กรที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยจากภาวะขัดกันทางกำลังทหารด้วยความพยายามที่จะค้นหาและให้ความช่วยเหลือแก่ชนกลุ่มน้อย คนชรา ผู้ป่วยและสตรี และด้วยความเคารพในการที่จะให้ความช่วยเหลือแก่สตรีผู้ที่สมควรจะได้รับการให้ความช่วยเหลือด้วยการบรรเทาผลที่เกิดขึ้น คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศจึงให้ความช่วยเหลือแก่สตรีในฐานะที่เป็นพลเรือน

เหตุการณ์ในบังกลาเทศในปีค.ศ.1972 ที่ชาวปาลีสไตน์โดยเฉพาะสตรีและเด็กต้องตกเป็นผู้ลี้ภัย และอาศัยอยู่ในค่ายดักกา คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศก็ให้ความ

ช่วยเหลือในสิ่งที่จำเป็นอย่างเร่งด่วน เช่น ให้ความช่วยเหลือด้านอาหาร ผ้าห่ม สบู่ อุปกรณ์ในการทำอาหารและนมผง เป็นต้น

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้มีโอกาสดูแลให้ความช่วยเหลือแก่สตรีที่ต้องสูญเสียเสรีภาพ ถูกกักขัง ให้ได้รับการปฏิบัติที่แตกต่างตามความเหมาะสม เช่น สตรีตั้งครรรภ์และมารดาของเด็กเล็ก

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เข้าเยี่ยมสตรีที่ถูกจับกุมอยู่ในเลบานอนอย่างน้อยเดือนละสองครั้งเรื่อยมาจนกระทั่งถูกจับกุมในประเทศอิสราเอลในปีค.ศ.1982 ซึ่งสตรีเหล่านี้ได้ถูกนำตัวไปอยู่ทางตอนใต้ของเลบานอน

จากหน้าที่และภารกิจของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยจากสงคราม โดยเฉพาะความช่วยเหลือที่มีต่อสตรี ทั้งในภาวะขัดกันทางกำลังทหารในประเทศและระหว่างประเทศ หรือเป็นเพียงภาวะตั้งเครียดก็ตาม แสดงได้เป็นอย่างดีว่าคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เข้าถึงและให้ความช่วยเหลืออย่างแท้จริง

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เคยทำการสำรวจเมื่อราวปีค.ศ.1998 ตรวจสอบผลกระทบของการขัดกันทางกำลังทหารที่มีต่อสตรีทั่วโลก พบว่าการให้ความช่วยเหลือต่างๆ ที่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้ดำเนินกิจกรรมอยู่นี้ไม่เพียงพอต่อผลกระทบที่เกิดขึ้นจริงจากการขัดกันทางกำลังทหารที่สตรีได้รับ ทำให้คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เปลี่ยนแนวทางในการดำเนินกิจกรรมขององค์กรในการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบใหม่ด้วยการที่จะพยายามเข้าไปทำความรู้จักและเข้าไปมีบทบาทในรัฐภาคีมากขึ้น เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือด้วยการดำเนินงานขององค์กรมีความชัดเจนและมีแนวโน้มที่จะให้ความช่วยเหลือสตรีในภาวะขัดกันทางกำลังทหารได้อย่างแท้จริง

ยิ่งไปกว่านั้น ในที่ประชุมของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศยังได้กำหนดเป้าหมายหรือภาระหน้าที่ขึ้นใหม่ในการให้ความคุ้มครองแก่สตรีโดยแผนปฏิบัติการนี้มีระยะเวลา 4 ปี โดยมุ่งให้ความสำคัญเป็นพิเศษแก่สตรี ให้รัฐคู่สงครามจะต้องให้ความเคารพตามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศแก่สตรีและเด็ก และพยายามที่จะให้รัฐได้เข้าถึงปัญหาของการทารุณกรรมทางเพศและกำหนดเป็นวาระหลักของรัฐในการให้ความคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือแก่สตรีและเด็กอย่างแท้จริง

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้พยายามที่จะพัฒนาหลักการให้ความคุ้มครองแก่สตรีตามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศให้ได้รับการเคารพอย่างแท้จริง ซึ่งจะเห็นได้จากพัฒนาการของสิทธิสตรีในภาวะขัดกันทางกำลังทหารนับตั้งแต่คำพิพากษาของศาล

ระหว่างประเทศเฉพาะกิจแห่งอดีตประเทศยูโกสลาเวีย และศาลระหว่างประเทศเฉพาะกิจแห่งวันดา เรื่อยมาจนถึงธรรมนูญศาลอาญาระหว่างประเทศที่กำหนดให้การละเมิดด้วยการทารุณกรรมทางเพศเป็นอาชญากรรมสงคราม

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ได้แสดงเจตนาอย่างชัดเจนในการประณามการข่มขืนที่เกิดขึ้นในภาวะขัดกันทางกำลังทหารว่าเป็นการกระทำที่ละเมิดอย่างร้ายแรงต่อกฎหมายมนุษยธรรม พัฒนาการในเรื่องการให้ความสำคัญกับการให้ความคุ้มครองแก่สตรีในภาวะขัดกันทางกำลังทหารนั้นปรากฏชัดเจนในธรรมนูญศาลอาญาระหว่างประเทศ ซึ่งถือว่าเป็นอีกก้าวหนึ่งที่สำคัญในเรื่องดังกล่าว

การนำหลักการห้ามการกระทำทารุณกรรมหรือใช้ความรุนแรงต่อสตรีมาพัฒนาเพื่อให้เกิดเป็นเสมือนการปฏิวัติกฎหมายมนุษยธรรมจึงเป็นหน้าที่ในระดับรัฐที่จะให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ อย่างไรก็ตามปัญหาของการทารุณกรรมต่อสตรีตามกฎหมายมนุษยธรรมนั้นจะต้องได้รับการคุ้มครองอย่างแท้จริง แต่การขาดการเคารพที่เพียงพอตามหลักการต่างๆ ของกฎหมายมนุษยธรรมเช่นนี้ทำให้ไม่สามารถให้ความคุ้มครองแก่สตรีได้อย่างมีประสิทธิภาพและเห็นผลได้อย่างแท้จริง รัฐจะต้องให้ความเคารพต่อหลักการของกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศและต้องยอมรับบังคับใช้ในรับของตนอย่างแท้จริงเสียก่อน

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้แสดงความห่วงใยต่อสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นและมีผลกระทบต่อสตรีที่ต้องตกอยู่ในภาวะเช่นนั้น โดยเฉพาะความห่วงใยที่มีต่อปัญหาการพลัดพรากจากบุคคลในครอบครัวหรือการต้องสูญเสียบุคคลในครอบครัว และทำให้สตรีต้องเป็นเหยื่อและรับภาระหนักในการทำหน้าที่เป็นหัวหน้าครอบครัว

คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้เปิดเผยรายงานการประชุมของสมัชชาสหประชาชาติ ครั้งที่ 23 ว่าด้วยเรื่องความเท่าเทียมกันทางเพศ การพัฒนาและสันติภาพที่เกิดขึ้นในศตวรรษที่ 21 ณ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ 5-9 มิถุนายน ปีค.ศ.2000 (23 rd Special Session of the United Nations General Assembly : “Women 2000 : Gender Equality , Development and Peace for the Twenty-first Century” New York, 5-9 June 2000)

นาย Jacques Forster ซึ่งเป็นรองประธานคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ ได้แถลงเมื่อวันที่ 9 มิถุนายน ปีค.ศ. 2000 (Statement by Mr. Jacques Forster, Vice – President of the International Committee of the Red Cross (ICRC) , New York, 9 June 2000 ให้

ความหวังนี้เป็นพิเศษแก่เรื่องสตรีว่า “เมื่อนึกถึงสตรีก็มักจะนึกถึงความเป็นครอบครัว เมื่อเกิดภาวะขัดกันทางกำลังทหารขึ้น สตรีจะได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก”

นอกจากนี้ยังมีรายงานของสมัชชาสหประชาชาติในการประชุมครั้งที่ 52 และครั้งที่ 54 ว่าด้วยเรื่องความก้าวหน้าของสตรีและเครื่องมือสำคัญที่จะนำมาใช้ในการให้ความช่วยเหลือสตรี (Advancement of women and Implementation of the outcome of the Fourth World Conference on Women , 52 nd session, third Committee, item 105 and 106 of the agenda and , 54 th session, third Committee, item 109 and 110 of the agenda) ที่คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศได้แสดงความหวังในเรื่องของครอบครัวและความเสมอภาคระหว่างบุรุษและสตรีไว้ด้วยกัน รวมไปถึงความพยายามที่จะพัฒนาหลักการของการให้ความคุ้มครองสตรีสัมฤทธิ์ผลได้เร็วที่สุด