

บทคัดย่อ

168110

ชื่อภาคนิพนธ์ : การปฏิบัติตามบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณี
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย

ชื่อผู้เขียน : นายไพศาล เหลืองวิชชเจริญ

ชื่อปริญญา : ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

ปีการศึกษา : 2548

การศึกษาการปฏิบัติตามบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณี
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย มีวัตถุประสงค์ 3 ประการได้แก่ 1) เพื่อศึกษาการปฏิบัติตามบทบาทที่
เป็นจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษากรณีอำเภอเมืองจังหวัดเชียงราย 2) เพื่อศึกษาปัจจัย
ที่มีความสัมพันธ์กับการปฏิบัติตามบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ 3) เพื่อศึกษา
ปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการปฏิบัติตามบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ศึกษาได้ใช้
แบบสอบถามในการรวบรวมข้อมูลจากผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็น ข้าราชการฝ่ายบริหารและ
ข้าราชการการเมือง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 ประเภทได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล
เทศบาลตำบลบ้านคู เทศบาลนครเชียงราย และองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวม จำนวน 234 คน
สถิติที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าความถี่ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน t-test และ F-test
(One Way ANOVA)

ผลการศึกษา พบว่า

1) อปท. มีการปฏิบัติตามบทบาทในภาพรวม และในทุกด้านอยู่ในระดับสูง โดยด้านที่มี
ค่าเฉลี่ยของการปฏิบัติตามบทบาทสูงสุด ได้แก่ ด้านการดำเนินงาน รองลงมาได้แก่ ด้านการ
วางแผนงาน และด้านการติดตามประเมินผล ตามลำดับ

2) ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ความพร้อม
ของ อปท. การเอื้ออำนาจของกฎระเบียบ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และ ความเป็นอิสระของ
อปท. และ ปัจจัยที่ไม่มีความสัมพันธ์กับบทบาทของ อปท. ได้แก่ การส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรม
ความรู้

168110

3) ปัญหาอุปสรรค พบว่า อปท.บางแห่งยังขาดความพร้อมที่จะปฏิบัติตามบทบาท ภาระเบียบขั้นต้นยังมีความยุ่งยากซ้ำซ้อน มีการแทรกแซงการบริหารงานของอปท. ทั้งจาก ภายในและภายนอก ประชาชนยังขาดโอกาสการมีส่วนร่วมในการบริหารงานของอปท. ตั้งแต่ขั้น การวางแผนงาน การดำเนินงานและการติดตามประเมินผล ประชาชนและบุคลากรยังขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการบริหารงาน การกระจายอำนาจและ การประสานงานระหว่าง หน่วยงาน

ข้อเสนอแนะ

1) ด้านการวางแผนงาน

อปท. ควรมีการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรของอปท. ให้เข้าใจในหลักการบริหาร โดยเฉพาะเรื่องการวางแผนงบประมาณ ภาระเบียบต่าง ๆ และการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และ ควรสนับสนุนการใช้กระบวนการประชาสังคมในทุกระดับ เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของ ประชาชน เพื่อตอบสนองความต้องการ และสามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

2) ด้านการดำเนินงาน

ควรมีการปรับปรุงภาระเบียบ ขั้นตอนการดำเนินงาน รวมทั้งลดการแทรกแซงจากทั้ง ภายในและภายนอก อปท. ให้หมดไป เพื่อที่ อปท. จะ ได้มีอิสระในการดำเนินงานอย่างแท้จริง และ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของอปท. ให้มากขึ้น และควรมีกิจกรรม เพื่อประสานความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงาน

(3) ด้านการติดตามประเมินผล

ควรสนับสนุนให้ข้อมูลข่าวสารและอบรมให้ความรู้แก่ประชาชน เกี่ยวกับการดำเนินงาน และการมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบ การจัดซื้อจัดจ้าง การใช้งบประมาณ และการ ประเมินผลการดำเนินงานของอปท. อย่างต่อเนื่องและจริงจัง และควรมีหน่วยงานที่เป็นกลางใน ท้องถิ่นเข้าร่วมตรวจสอบ เพื่อให้การบริหารงานและการดำเนินงานเป็นไป อย่างโปร่งใสที่ แท้จริง

ABSTRACT

168110

Title of Research Paper : Actual Role of Local Administrative Organization : A Case Study of Muang District, Chiangrai Province

Author : Mr. Paisal Luengvitchacharaern

Degree : Master of Arts (Social Development)

Year : 2005

The three objectives of the study were 1) to find out the actual role of local administrative organizations in Chiangrai Province, 2) to identify the factors related to their actual role, and 3) to indicate the problems of its actual role. A questionnaire was employed to collect the data from 234 administrators and politicians in 4 types of local administrative organizations, i.e., provincial administrative organizations, Tambon Ban Do Municipality, Nakhorn Chiangrai Municipality and tambon administrative organizations. Percentage, frequency, mean, standard deviation, t-test and F-test (One Way ANOVA) were used to analyze the data.

The findings were summed up as follows:

1. Overall, the local administrative organizations' actual role was found to be high in all respects. Operation got the highest mean, followed by planning, and follow-up and evaluation, respectively.

2. The factors significantly related to their actual role were readiness of the local administrative organization, appropriate rules and regulations, decentralization of power to local administrative organizations, and independence of the local administrative organization. On the contrary, sending the employees to attend training courses was found to have no relationship with the actual role.

2. Regarding the problems and obstacles. Some local administrative organizations lacked readiness to perform their roles. Their regulations and procedures were still complicated. There was intervention into their operation from both within and outside. People still lacked an opportunity to participate in the administration of the local

168110

administrative organizations, from planning to operation and follow-up and evaluation. The people and the personnel still lacked a knowledge of administration, decentralization of power and coordination between organizations.

Recommendations

1. Planning

The local administrative organizations should hold a training course to educate the personnel about the principle of administration, especially budgeting, rules and regulations, and decentralization of power to local areas. Public hearing should be used at all levels to support people's participation, to serve people's needs, and to really solve the local problems.

2. Operation

The regulations and operational procedures should be revised. Intervention both within and outside the organization should be reduced or eliminated so that the local administrative organizations can be really free to work. People's participation should be encouraged. Activities to create a good relationship between organizations should be arranged.

3. Follow-up and evaluation

People should be given information about the local administrative organizations' operation. They should be given training, and encouraged to seriously and continuously participate in inspecting procurement, budget spending, and evaluation of TOA operation. A neutral organization at the local should help in inspection for the transparency of the operation and administration.