

## บทที่ 1

### การจัดการธุรกิจเกษตรชายแดนไทย-ลาว โดยองค์กรชุมชนท้องถิ่น

เนื้อหาในบทที่ 1 ประกอบด้วยที่มาและความสำคัญของงานวิจัย กรอบความคิดและการวิเคราะห์ วัตถุประสงค์ของงานวิจัย ขั้นตอนในการดำเนินงานวิจัย และวิธีการดำเนินการวิจัย ซึ่งมีรายละเอียดของเนื้อหา ดังนี้

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญ

ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะที่ 9 ไทยและกลุ่มประเทศชายแดนเพื่อนบ้าน (พม่า ลาว และกัมพูชา) ได้ทำข้อตกลงเรื่องการจัดระบบเศรษฐกิจตามแนวชายแดน เพื่อให้เกิดการจ้างงานและการพัฒนาในพื้นที่ชายแดน เพื่อเชื่อมโยงการผลิตระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศ ก่อให้เกิดการย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศเพื่อนบ้าน โดยเน้นพืชที่ปัจจุบันไทยนำเข้า ซึ่งจะไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรภายในประเทศ เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง ถั่วลิสง เป็นต้น

รัฐบาลไทยได้สนับสนุนภาคเอกชนไทยลงทุนในการพัฒนา เกษตรแบบพันธะสัญญา (contract farming) ภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation strategy (ACMECS) ซึ่งหมายถึง การย้ายฐานการผลิตพืชเศรษฐกิจบางชนิดที่จะไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรภายในประเทศ ไปยังประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อใช้เป็นแหล่งผลิตวัตถุดิบให้กับอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรของไทย หน่วยงานไทยที่มีส่วนผลักดันและกำกับความร่วมมือทางเศรษฐกิจในกรอบดังกล่าวประกอบด้วยหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภาคเอกชนรายใหญ่ทางเกษตร ที่ได้เข้าไปลงทุนทำเกษตรแบบมีพันธะสัญญา ได้แก่ บริษัทในเครือเจริญโภคภัณฑ์ (CP) ซึ่งเข้าไปลงทุนปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในหลายแขวง (จังหวัด) ของ สปป.ลาว โดยแขวงไชยะบูลี มีพื้นที่มากที่สุด ซึ่งเป็นแขวงที่มีการคมนาคมติดต่อกับจ.พะเยา จ.น่าน และจ.เลย

โดยปี 2551-52 บริษัทเครือเจริญโภคภัณฑ์ ได้วางแผนส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แบบพันธะสัญญาในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งครอบคลุมพื้นที่ 1.67 ล้านไร่ กระจายในประเทศ กัมพูชา 133,000 ไร่ ประเทศลาว 133,000 ไร่ เมียนมาร์ 67,000 ไร่ และเวียดนาม 1.33 ไร่ ซึ่งคาดว่าจะได้ผลผลิตเฉลี่ยที่ 1000 กก./ไร่ สามารถผลิตข้าวโพดอาหารสัตว์ใช้ป้อนเป็นวัตถุดิบเข้าสู่โรงงานได้ถึง 1.67 ล้านตัน (<http://www.acmecsthai.com/web/16.php?id=19926>)

ในปี 2548-2549 ได้มีผู้ประกอบการจากประเทศไทยเข้าร่วมโครงการพัฒนาเกษตรแบบมีพัฒนาสัญญาจำนวน 46 ราย พืชเป้าหมาย 6 ชนิด ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าวโพดหวาน ถั่วเหลือง

ถั่วลิสง ถั่วเขียวผิวมัน และละหุ่ง ซึ่งผลการดำเนินการในพื้นที่นำร่องที่แขวงไซยะบูลี -เลย สามารถนำเข้าพืชเป้าหมายภายใต้ มาตรการผ่อนปรนของโครงการ ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง และถั่วเขียวผิวมัน จำนวน 7,806 ตัน คิดเป็น ร้อยละ 2.69 ของเป้าหมายตามแผนลงทุนที่ตั้งไว้ (290,430 ตัน) แต่มีการนำเข้านอกโครงการมากกว่าในโครงการ

โครงการเกษตรแบบมีพันธะสัญญาใน สปป.ลาว มีปัญหาอุปสรรคอยู่บ้าง ได้มีการศึกษา ทบทวนและกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา หนึ่งในข้อเสนอคือการพัฒนา/อบรมเกษตรกร และบุคคลากรที่เกี่ยวข้อง พัฒนากฎระเบียบการขนส่งสินค้าข้ามแดนเพื่ออำนวยความสะดวกในการค้าและการลงทุนชายแดน และให้อำนาจท้องถิ่นในการตัดสินใจ พร้อมทั้งยึดหลักการธรรมาภิบาลของระบบเกษตรพันธะสัญญาเพื่อให้การเจรจาในเบื้องต้น สามารถสร้างความเข้าใจที่ชัดเจนที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของธุรกิจการค้าชายแดน เช่น หลักประกันความเสี่ยง การให้ความช่วยเหลือผู้อ่อนแอกว่าระบบผลประโยชน์ระบบความเท่าเทียม เป็นต้น (<http://www.acmecsthai.com/internet/news/19919.doc>)

เกษตรกรบ้านฮวก ต.ภูเขา อ.ภูเขา จ.พะเยา ตั้งถิ่นฐานในพื้นที่บริเวณชายแดนไทย-ลาว ระหว่าง จ.พะเยา และแขวงไซยะบูลี สปป.ลาว ชุมชนทั้งสองพื้นที่ได้ติดต่อไปมาหาสู่กันมาเป็นเวลานานก่อนพื้นที่ดังกล่าวจะถูกกำหนดเป็นจุดผ่อนปรน การค้าชายแดนไทย-ลาว แห่งเดียวของ จ.พะเยา ในปี 2546

เกษตรกรบ้านฮวก มีความคุ้นเคยและประสบการณ์กับการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และถั่วลิสง หลังจากที่มีรัฐบาลมีนโยบายการจัดระบบเศรษฐกิจตามแนวชายแดน และสนับสนุนเกษตรแบบพันธะสัญญา เกษตรกรบ้านฮวกได้มีการรวมกลุ่ม เพื่อร่วมกันลงทุนในการดำเนินธุรกิจเกษตรชายแดน ไทย-ลาว การพัฒนาดังกล่าวเริ่มจากการรวมกลุ่ม แต่ยังไม่มั่นคง จากแต่ละคนมาทำธุรกิจร่วมกันทำซึ่งจำเป็นต้องใช้เวลาในการทำความเข้าใจ ร่วมกันคิด ร่วมทำ และร่วมรับผลตอบแทนที่เป็นธรรม ในขณะเดียวกันต้องมีระบบแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรมต่อเกษตรกรลาว เช่นเดียวกันเพื่อสร้างระบบที่เกื้อหนุนต่อการผลิตธุรกิจชายแดนอย่างยั่งยืนระหว่างชุมชนบ้านฮวก และเกษตรกรลาว

## 1.2 แนวคิดของโครงการวิจัยการค้าชายแดน ไทย-ลาว

เกษตรกรไทยมีความสามารถในการปรับตัว เพื่อจัดการกับการเปลี่ยนแปลงโดยผ่านการเรียนรู้ ปฏิบัติจริงและคัดกรองส่วนที่เหมาะสมกับวิถีการค้ารังซีฟ (learning selection) (Douthwaite, 2002) ในสถานะที่เอื้ออำนวยต่อการดำรงชีพ เกษตรกรไทยจะสามารถผลักดันตัวเองเข้าสู่กระบวนการผลิต และการตลาด บางรายที่มีขีดความสามารถสูงและมีทุนทางการเงิน มีการดำเนินธุรกิจอย่างอิสระ และหลายรายที่มีทุนจำกัดได้รวมตัวกันทำธุรกิจอย่างอิสระ และหลายรายที่มีทุนจำกัดเกษตรทั้งสองประเภทนี้ได้เกิดขึ้นที่บ้านฮวก เข้าไปดำเนินธุรกิจเกษตรกับกลุ่มพ่อค้าและเกษตรกรใน สปป.ลาว

แขวงไชยะบูลี ดังนั้นโครงการวิจัยการค้าชายแดนไทย-ลาว มีกรอบคิดหลายองค์ประกอบที่สัมพันธ์กัน

1. ชุมชนท้องถิ่นรวมตัวกันร่วมลงทุน เพื่อดำเนินธุรกิจเกษตรที่สอดคล้องกับระบบนิเวศน์ข้ามชายแดน มีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงการผลิตและการตลาด ซึ่งจะกระจายผลประโยชน์ให้กับชุมชนทั้งไทยและลาว

2. ความยั่งยืนของธุรกิจชุมชน ขึ้นอยู่กับวิถีคิดของการพึ่งพาซึ่งกันและกัน (interdependence) ที่มีกระบวนการตัดสินใจร่วมกัน (collective decision) และระบบการจัดการที่โปร่งใสเป็นที่ยอมรับของกลุ่มเกษตรกรบ้านฮวกและชุมชนเกษตรกรในแขวงไชยะบูลี สปป.ลาว พร้อมทั้งระบบเกษตรที่ยั่งยืนในพื้นที่

3. การเสริมสมรรถนะของบุคคล (competencies) และศักยภาพรวมขององค์กร (capacity) ของผู้เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง โดยผ่านกระบวนการเรียนรู้ระดับต่างๆ จะเสริมสร้างความเข้าใจและส่งผลให้เกิดนวัตกรรมองค์กร (institutional innovation) ที่สร้างความสัมพันธ์ที่ดีและยกระดับการทำงานเพื่อปรับตัวกับการเปลี่ยนแปลงได้

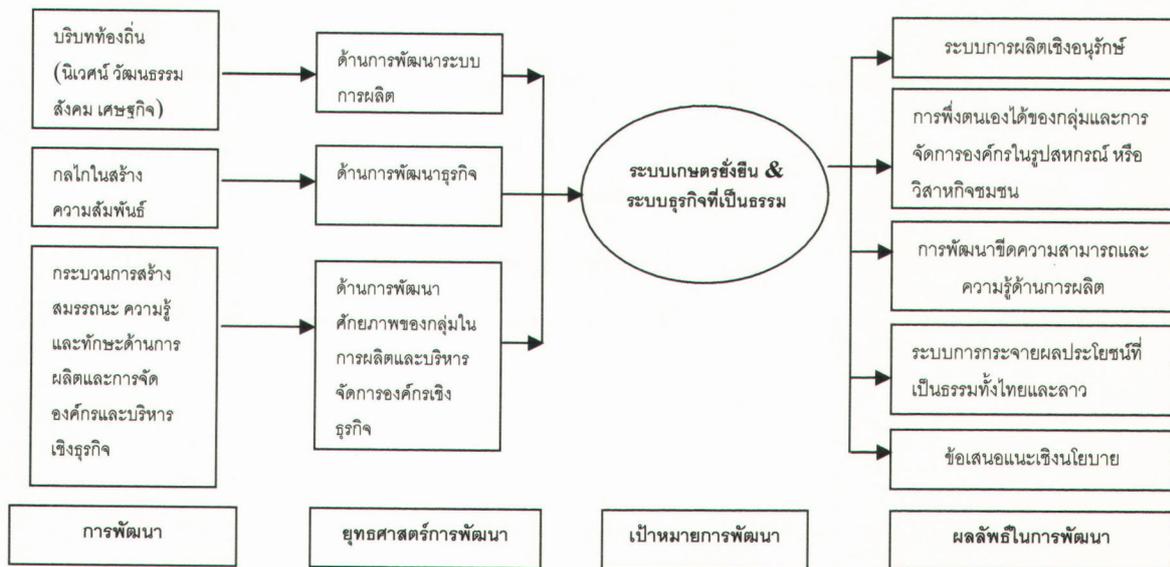
4. ความสำเร็จธุรกิจเกษตรบนฐานของระบบเกษตรยั่งยืน จะส่งผลให้เกิดความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชุมชนบ้านฮวกและแขวงไชยะบูลี

5. การสร้างความสัมพันธ์โดยผ่านกลไกการประสานงาน กระบวนการเรียนรู้ด้านการผลิตและการตลาด การฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม และการแบ่งผลประโยชน์ที่ลงตัวโดยชุมชนเป็นศูนย์กลางพัฒนาจะเป็นรูปแบบหนึ่งของการจัดการการค้าชายแดนไทย-ลาว อย่างยั่งยืนโดยองค์กรชุมชนท้องถิ่น

กรอบการวิจัยได้ให้ความสำคัญกับการปรับเปลี่ยนวิถีคิด และดำเนินวิถีชีวิตแบบปัจเจกนิยม (individualism) มาเป็นการทำงานระดับกลุ่มหรือชุมชนนิยม (collectivism) รวมทั้งกระบวนการเรียนรู้เชิงสังคมที่นำไปสู่การพัฒนาเกษตรยั่งยืนและระบบธุรกิจที่เป็นธรรม ระบบเกษตรยั่งยืนในที่นี้หมายถึง ระบบการผลิตเชิงอนุรักษ์ที่สอดคล้องกับสภาพนิเวศน์ เศรษฐกิจและสังคมของชุมชนในพื้นที่ ในทางปฏิบัติระบบเกษตรยั่งยืนในพื้นที่ให้ความสำคัญ การใช้ประโยชน์ที่ดินที่ผนวกวิธีการฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เนื่องจากเป็นพื้นที่เชิงเขาและอ่อนไหวต่อการชะล้างของหน้าดิน สำหรับระบบธุรกิจที่เป็นธรรม หมายถึง การดำเนินธุรกิจของกลุ่มที่คำนึงถึงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน การจัดสรรผลประโยชน์ ความเป็นอยู่ และสวัสดิการของสมาชิกในกลุ่มเกษตรกรไทยและลาว

ในโครงการนี้ ตัวขับเคลื่อนที่สำคัญ ได้แก่ 1. ความเข้าใจบริบทท้องถิ่น ซึ่งเชื่อมโยงระบบนิเวศน์ วัฒนธรรม สังคมความเป็นอยู่ ตลอดจนเศรษฐกิจชุมชน 2. กลไกในการประสานงานและสร้างความสัมพันธ์ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินธุรกิจทั้งฝ่ายไทย ลาว และ 3. รวมถึงการเพิ่มสมรรถนะการเสริมสร้างความรู้และทักษะ ด้านการผลิตและการจัดองค์กรและบริหารเชิงธุรกิจซึ่งจะ

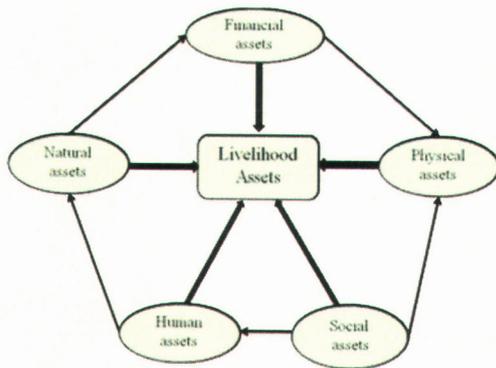
ส่งผลต่อการบรรลุผลลัพธ์ในการพัฒนา ได้แก่ ระบบการผลิตที่ยั่งยืนโดยอาศัยแนวคิดเชิงอนุรักษ์ ความยั่งยืนของธุรกิจอันหมายถึงการพึ่งพาตนเองได้ของกลุ่ม ที่อาศัยกระบวนการภายใน ที่นำไปสู่การ จัดรูปองค์กรในรูปแบบของกลุ่มธุรกิจการค้าชายแดนวิสาหกิจชุมชน และ/หรือในรูปแบบสหกรณ์ และการกระจายผลประโยชน์ที่เป็นธรรมทั้งสองฝ่าย (ดังภาพที่ 1)



ภาพที่ 1-1 กรอบการวิจัย

ในการติดตามและประเมินสมรรถนะ (capacity) และผลการดำเนินงาน (performance) ของกลุ่มบ้านฮวก โดยใช้แนวทางความสมดุลของสมรรถนะ 5 ประเภท (Engel, *et.al.*, 2007) ได้แก่ 1. ความสามารถในการรวมตัวและบูรณาการ 2. ความสามารถในการวางแผนและการดำเนินการทันต่อเหตุการณ์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล 3. ความสามารถในการสร้างผลงานที่เป็นประโยชน์ต่อองค์กรและส่วนรวมพร้อมทั้งเสริมความเข้มแข็งให้กับองค์กร 4. ความสามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานภายในและเสริมการปฏิบัติงานซึ่งกันและกัน และ 5. ความสามารถในการปรับตัวที่ก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงพร้อมทั้งมีระบบการประเมินตนเองเพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ส่วนการวิเคราะห์ศักยภาพและสถานการณ์ของกลุ่มในประเด็น เช่น ศักยภาพและการเติบโตของธุรกิจเกษตรระหว่างไทย-ลาว โดยผ่านด่านบ้านฮวก, สิ่งแวดล้อมหรือปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อธุรกิจเกษตรของชุมชนบ้านฮวก, สถานการณ์ตลาดธุรกิจเกษตรของชุมชนบ้านฮวก ขนาดของตลาด ทิศทางการเปลี่ยนแปลง, สถานการณ์การแข่งขันโดยเฉพาะกับคู่แข่งจากบริษัททุนใหญ่, ความได้เปรียบจากการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับกลุ่มเกษตรกรลาว โดยอาศัยหลักการความไว้วางใจและเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน (trust and reciprocity), นอกจากนี้กระบวนการเสริมสร้างศักยภาพของเกษตรกรลาวในด้านการผลิตที่ผนวกมาตรการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมเป็นเงื่อนไขสำคัญต่อความยั่งยืนของระบบการผลิต

นอกจากนี้ยังได้ใช้กรอบการวิเคราะห์ ทูทางสังคม หรือ แนวทางการดำรงชีพ (livelihoods approach) เป็นการทำงานกับคนสนับสนุนให้เกิดความเข้มแข็ง และความเชื่อในศักยภาพของตน แม้ขณะที่บางครั้งอาจได้รับผลจากนโยบาย สถาบัน หรือภาวะผลกระทบอย่างทันทีทันใด (DFID, 2000) ภาพด้านล่างที่ อธิบายความสัมพันธ์ระหว่างองค์ประกอบต่างๆ ในระบบการดำรงชีพของเกษตรกรได้ว่า ทรัพย์สิน ทั้ง 5 ด้าน (livelihoods assets) ได้แก่ ทุนด้านทรัพยากร ทุนกายภาพ ทุนด้านเศรษฐกิจและการเงิน ทุนทางสังคม และทุนมนุษย์ เป็นองค์ประกอบหลักที่เกษตรกรนำมาใช้ในกระบวนการดำรงชีพเพื่อเสริมสร้างศักยภาพกลุ่มเกษตรกรดำเนินธุรกิจเกษตรการค้าชายแดน



ภาพที่ 1-2 องค์ประกอบต่างๆ ในระบบการดำรงชีพของเกษตรกร

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

งานวิจัยนี้เป็นงานวิจัยในการศึกษาการดำเนินงานของกลุ่ม (ข้อ 1 และ 4) และการวิจัยเชิงปฏิบัติการ (Action Research) ในการพัฒนากลุ่มและมีการประเมินสมรรถนะที่เกิดการเปลี่ยนแปลง (ข้อ 2-3) ดังมีรายละเอียดของวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อเข้าใจบริบทท้องถิ่นและกลไกในการประสานงาน (coordination mechanisms) การทำงานร่วมกัน (interaction) และการกระจายผลประโยชน์ (benefit sharing) ในการทำธุรกิจทางเกษตรของกลุ่มเกษตรกรในชายแดนไทยลาว
2. เพื่อพัฒนาและสนับสนุนกระบวนการทำงานที่สร้างสัมพันธ์ที่ดี และนำไปสู่การขยายผลทางธุรกิจที่เป็นธรรมทั้งฝ่ายไทยและลาว
3. เพื่อส่งเสริมศักยภาพความรู้และทักษะ ด้านเทคโนโลยีการผลิตและการดำเนินการที่มีส่วนสำคัญต่อการพัฒนารูปแบบธุรกิจทางเกษตรระหว่างชายแดน
4. เพื่อกำหนดข้อเสนอเชิงนโยบาย โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมและวิธีการที่ก่อให้เกิดประสิทธิผลในการเสริมสร้างสมรรถนะ (capacity) และผลการดำเนินงาน (performance) ขององค์กรชุมชนท้องถิ่น ด้านการจัดการธุรกิจเกษตรชายแดนไทย-ลาว

## 1.4 ขั้นตอนการดำเนินงานและวิธีการศึกษา

### 1.4.1 ขั้นตอนการดำเนินงาน

1. ศึกษาบริบทท้องถิ่นระหว่างไทย ลาว ด้าน ระบบนิเวศน์ วัฒนธรรม สังคม และระบบเศรษฐกิจทั้งในระดับพื้นที่และระดับมหภาค
2. ทำความเข้าใจกับ “กลุ่มการค้าทางเกษตรระหว่างไทย-ลาว ขององค์กรชุมชนบ้านฮวก และสถาบัน องค์กรที่เกี่ยวข้อง: ศึกษาโครงสร้างของกลุ่ม บุคคล กลุ่ม หรือหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้อง
3. ศึกษาการดำเนินงานกลุ่ม เป้าหมาย และแผนการดำเนินงานเพื่อพิจารณาสู่องค์กรธุรกิจชุมชนที่มั่นคง และความเข้าใจของกลุ่มต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
5. การเพิ่มศักยภาพความรู้และทักษะ ด้านเทคโนโลยีการผลิตและการดำเนินการที่มีส่วนสำคัญต่อการพัฒนารูปแบบธุรกิจทางเกษตรระหว่างชายแดน เช่น การจัดศึกษาดูงาน และการฝึกอบรม เป็นต้น
4. การวิเคราะห์ศักยภาพและสถานการณ์ของกลุ่มในประเด็นต่างๆ และการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง สิ่งคุกคาม และการพัฒนาศักยภาพตลอดจนทุนทั้ง 5 ด้าน โดยวิธีการของ Engel และความยั่งยืนของการดำรงชีพ (sustainable livelihood) หรือ ทุนทางสังคม ซึ่งประกอบด้วยทุนหรือทรัพย์สินทั้ง 5 ด้าน ที่มีโอกาสในการพัฒนากลุ่มธุรกิจเกษตรโดยชุมชน
5. เสวนา ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนาธุรกิจเกษตรที่ระดับต่างๆ เพื่อหาทางเลือกและการประสานงานระหว่างต่างๆ เพื่อลดช่องว่างการทำงานระหว่างหน่วยงาน

### 1.4.2 วิธีการศึกษา

ในงานวิจัยนี้ได้วิธีการศึกษาหลายวิธี ซึ่งประกอบด้วยวิธีการดังนี้

1. การสัมภาษณ์ผู้รู้ท้องถิ่น ผู้อาวุโส ไทยและลาว เพื่อเข้าใจบริบทท้องถิ่นระบบนิเวศน์ วัฒนธรรม สังคม เศรษฐกิจ และ สัมภาษณ์คณะกรรมการบริหารกลุ่มธุรกิจชุมชนบ้าน ฮวก และกลไกในการประสานงาน (coordination mechanisms) การทำงานร่วมกัน (interaction) และการกระจายผลประโยชน์ (benefit sharing) ในการทำธุรกิจทางเกษตรของกลุ่มเกษตรกรในชายแดนไทยลาว และนอกจากนี้ศึกษาโครงสร้างของกลุ่ม คณะทำงาน สมาชิก และหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ระบบการทำงานของกลุ่มบ้านฮวกในการทำธุรกิจ ระหว่างชายแดน
2. วิเคราะห์ความสัมพันธ์ของผู้เกี่ยวข้อง (Netmap toolbox)<sup>1/</sup> เพื่อให้เข้าใจบทบาทหน้าที่ของสมาชิกและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่อการดำเนินธุรกิจของกลุ่ม และการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน นอกจากนี้ยังสามารถเข้าใจ ความรู้และทักษะของสมาชิกที่มีส่วนร่วมในการช่วยในการพัฒนากลุ่ม
3. การประชุมร่วมกับกลุ่มในการดำเนินประจำปีขององค์กร และประชุมเชิงปฏิบัติการกับกลุ่มธุรกิจชุมชนบ้านฮวก พร้อมกันระหว่างกรรมการและสมาชิก เพื่อประเมินศักยภาพและสถานการณ์

ของกลุ่มในประเด็นต่าง ๆ และการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง สิ่งคุกคาม และการประเมินศักยภาพด้านต่าง ๆ ของสมาชิกในกลุ่มเพื่อสร้างโอกาสในการพัฒนากลุ่มธุรกิจเกษตรโดยชุมชน นอกจากนี้ในการประชุมปฏิบัติการกับกลุ่มธุรกิจบ้านฮวกในระยะแรกของงานวิจัยเพื่อประเมินความต้องการในการเสริมสร้างทักษะและความรู้ด้านเทคโนโลยีการผลิตและการดำเนินงานธุรกิจ

4. สัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้างระดับครัวเรือนผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง แกนนำ สมาชิกและของท้องถิ่นเพื่อวิเคราะห์ศักยภาพ ทั้ง 5 ด้าน ของกลุ่มคนในระดับสมาชิก และนอกจากนี้ยังใช้กรอบการวิเคราะห์การดำรงชีวิตอย่างยั่งยืน หรือทุนทางสังคม มาเพื่อประเมินความยั่งยืนจากสมรรถนะของกลุ่ม บุคคลและปัจจัยด้านกายภาพที่ชุมชนบ้านฮวกมีอยู่

5. ประชุมกับแกนนำคณะกรรมการบริหารกลุ่มธุรกิจชุมชน บ้านฮวก ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องชายแดนไทยลาว ที่ จ.พะเยา พร้อมทั้งพยานวิจัยจังหวัดพะเยา ร่วมกับคณะกรรมการบริหารกลุ่มธุรกิจชุมชน บ้านฮวก เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ข้อ 4 การสะท้อนผลกลับและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนาการทำธุรกิจเกษตรชายแดนต่อไป

## 1.5 บทสรุป

จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะที่ 9 ไทยและกลุ่มประเทศชายแดนเพื่อนบ้าน (พม่า ลาว และกัมพูชา) ได้ทำข้อตกลงเรื่องการจัดระบบเศรษฐกิจตามแนวชายแดน เพื่อให้เกิดการจ้างงานและการพัฒนาในพื้นที่ชายแดนงานวิจัยงาน และการสนับสนุนด้านการเกษตรพัฒนาระดับภูมิภาค บ้านฮวก ต. ภูซาง อ. ภูซาง จ. พะเยา เป็นพื้นที่อยู่ระหว่างชายแดน จังหวัดพะเยาและแขวงไซยะบูลี ที่มีการทำเกษตรแบบพันธะสัญญาที่เกิดจาก กลุ่มเกษตรกรและพ่อค้าบ้านฮวกได้รวมกลุ่มเป็นกลุ่มการค้าชายแดนบ้านฮวก เข้าไปลงทุนรับซื้อสินค้าด้านการเกษตรกับฝ่ายลาว แตกต่างกับการทำเกษตรพันธะสัญญาของบริษัท ที่สืบเนื่องจาก จากเหตุผลหลายประการพบว่า เกษตรกรไทยมีความสามารถในการปรับตัวเพื่อจัดการกับการเปลี่ยนแปลงโดยผ่านการเรียนรู้ ปฏิบัติจริงในสภาพที่เอื้ออำนวยต่อการดำรงชีพ และนอกจากนี้แนวคิดด้านการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน สามารถใช้เพื่ออธิบายและทำความเข้าใจการดำเนินงานของกลุ่ม และการวิเคราะห์การทำงานของกลุ่ม ซึ่งงานวิจัยนี้เป็นงานวิจัยในการศึกษาการดำเนินงานของกลุ่มและการวิจัยเชิงปฏิบัติการ (Action Research) ในการพัฒนาทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง โดยผู้วิจัยได้ใช้วิธีการในการวิจัยหลากหลายวิธีที่เชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ

การดำเนินธุรกิจการค้าชายแดนของกลุ่มได้มีพัฒนาการด้านต่าง ๆ มาเป็นระยะเวลา ยาวนาน โดยอาศัยความสัมพันธ์และความคุ้นเคยของจากเดิมที่เคยมีการไปมาหาสู่และมีการแลกเปลี่ยนสินค้าด้านอุปโภคบริโภคของทั้งสองประเทศ และนอกจากนี้ในบริบทด้านกายภาพและสังคมมีความคล้ายคลึงกัน และนอกจากนี้ประชากรในบ้านฮวก มีการพัฒนาด้านการผลิตทางการเกษตร ที่สอดคล้องกับการพัฒนาด้านโครงสร้างและนโยบายของรัฐ ซึ่งจะได้กล่าวต่อไปในบทที่ 2

## BOX 1

**1/ การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของผู้เกี่ยวข้อง (multi-stakeholders) โดยวิธีการ Net-Map**

การใช้แนวทางการมีส่วนร่วม (participatory approach) คณะวิจัยสัมภาษณ์ กลุ่มที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกิจเกษตร โดยแสดงออกมาในรูปของแผนที่เครือข่ายของบุคคลหลัก (key actors) เพื่ออธิบายความเชื่อมโยงและระดับของอิทธิพลที่มีต่อกัน วิธีการ Net-Map ซึ่งได้รับการพัฒนาจาก Eva Schiffer (2007) ได้หลอมรวมสองวิธีการเข้าด้วยกัน คือการวิเคราะห์เครือข่ายสังคม (social network analysis) และการวิเคราะห์ความสัมพันธ์เชิงอำนาจ (power mapping) วิธีการดังกล่าวนี้จะช่วยให้คณะวิจัยได้เข้าใจความสัมพันธ์เชิงอำนาจ ระหว่างบุคคลหลักที่เกี่ยวข้องและมีส่วนกำหนด กระบวนการทำธุรกิจเกษตร ระหว่างไทย-ลาว พร้อมทั้งเข้าใจกลไกของการประสานงานระหว่างฝ่ายต่างๆที่เกี่ยวข้อง

**2/ การวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง สิ่งคุกคามและโอกาส (SWOT analysis) ในการพัฒนากลุ่มธุรกิจโดยชุมชน**

ในกระบวนการวิจัย คณะวิจัยร่วมกับกลุ่มเกษตรกรบ้านฮวกจะได้ประเมินสถานการณ์ (situation analysis) โดยใช้เครื่องมือ SWOT เพื่อช่วยให้กลุ่มเกษตรกรได้มองเห็นและเข้าใจ จุดแข็งและจุดอ่อน จากสภาพแวดล้อมภายใน โอกาสและอุปสรรค จากสภาพแวดล้อมภายนอก ตลอดจนผลกระทบที่มีต่อศักยภาพจากปัจจัยเหล่านี้ต่อการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกรบ้านฮวก กระบวนการวิเคราะห์อย่างมีส่วนร่วมนี้ จะทำให้สมาชิกเข้าใจพร้อมกันเกี่ยวกับ ผลกระทบของปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกที่มีผลต่อความยั่งยืนของธุรกิจของกลุ่ม

**3/ วิเคราะห์ความต้องการการเสริมสร้างสร้างทักษะและความรู้ด้านเทคโนโลยีการผลิตและการดำเนินงานธุรกิจ**

เป็นการวิเคราะห์ความต้องการ (need assessment) ของเกษตรกรกลุ่มบ้านฮวก ด้านเทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการผนวกระบบการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของดิน และลดการใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืช พร้อมทั้งการคัดเลือกพันธุ์ที่เหมาะสม

วิเคราะห์ความเป็นไปได้ของการผลิตเมล็ดพันธุ์ลูกผสม (hybrid seed) ของกลุ่มเกษตรกรบ้านฮวก เพื่อการพึ่งตนเองด้านเมล็ดพันธุ์ โดยอาศัยสายพันธุ์พ่อ สายพันธุ์แม่ ของกรมวิชาการเกษตร ในขณะเดียวกันการยกระดับการบริหารจัดการเชิงธุรกิจ ที่มีแนวคิดของการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน (interdependence)

ในการวิเคราะห์ความต้องการของกลุ่มเกษตรกร เกษตรกรอาจจะมองผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นในระยะสั้น และต้องการผลตอบแทนต่อหน่วยลงทุนที่รวดเร็ว ดังนั้นการวิเคราะห์นี้ จะผนวกกระบวนการเรียนรู้ และการเปลี่ยนวิธีคิดที่ให้ความสำคัญกับการสร้างผลประโยชน์ที่เป็นธรรมต่อเกษตรกรลาว