

## บทคัดย่อ

168814

**ชื่อภาคนิพนธ์ :** ทักษะของผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อบทบาท  
อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการจัดระบบบริการ  
สาธารณะ : ศึกษากรณี จังหวัดเชียงราย

**ชื่อผู้เขียน :** นางทัชชา สามัคคีนิษฐ์

**ชื่อปริญญา :** ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

**ปีการศึกษา :** 2548

---

การศึกษาวิจัยเรื่องทักษะของผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการจัดระบบบริการสาธารณะ : ศึกษากรณี จังหวัดเชียงราย มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ 1) เพื่อศึกษาทักษะของผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ต่อบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการจัดระบบบริการสาธารณะ 2) เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อทักษะของผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการจัดระบบบริการสาธารณะ

ประชากรในการศึกษาผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูล จากผู้บริหารสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ นายก อบต. รองนายก อบต. ปลัด อบต. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ประธานสภา อบต. และสมาชิก อบต. จำนวน 40 อบต. รวมจำนวน 240 คน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ คือค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการทดสอบสมมติฐาน ใช้ค่าสถิติ t-test และ F-test (One - Way Analysis of Variance)

### ผลการศึกษา

1. ประชากรส่วนใหญ่ เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 40 - 49 ปี จบการศึกษาระดับปริญญาตรี คิดเป็น 1 ใน 3 ของกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด

2. ทักษะของผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการจัดระบบบริการสาธารณะ ในภาพรวมเห็นด้วยในระดับสูง เมื่อแยกเป็นรายด้านด้านที่เห็นด้วยระดับสูง ได้แก่ ด้านการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพของ อบต. อื่นในเขตจังหวัด ด้านการดำเนินงานที่มีลักษณะคาบเกี่ยวต่อเนื่องที่มีผู้

ได้รับประโยชน์ใน อปท. มากกว่า 1 แห่งขึ้นไป ด้านการดำเนินงานกิจกรรมที่เป็นภาพรวมตามภารกิจอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนที่คณะกรรมการสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการอื่น ประชาคม และองค์กรเอกชน มีความเห็นด้วยในระดับปานกลาง

3. ปัจจัยที่มีผลต่อทัศนคติของผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต่อบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการจัดระบบบริการสาธารณะ จากผลการทดสอบสมมติฐาน ได้แก่ ปัจจัยด้านอายุ ปัจจัยด้านการศึกษา

#### ข้อเสนอแนะ

1. ด้านการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพของ อปท. อื่นในเขตจังหวัด ของ อบจ. ควรคำนึงถึงผลประโยชน์แก่ส่วนรวมและให้คุ้มค่ากับเงินที่ลงทุน มีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ และต้องมีการทำประชาพิจารณ์

2. ด้านการดำเนินโครงการในลักษณะที่เป็นความคาบเกี่ยวต่อเนื่องที่มีผู้รับประโยชน์ใน อปท. มากกว่า 1 แห่งขึ้นไป อบจ. ควรจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และการเกษตรโดยการขุดบ่อน้ำสาธารณะ สร้างฝาย ขุดลอกคูคลองก่อสร้างทางหลวงชนบทที่เชื่อมต่อระหว่าง อปท. อื่นในเขตจังหวัด ควรจัดให้มีการคุ้มครอง ดูแลรักษาป่าไม้ ที่ดินและแหล่งต้นน้ำ และควรปรับปรุงภูมิทัศน์เพื่อส่งเสริมสถานที่ท่องเที่ยวในเขตจังหวัด

3. ด้านการดำเนินงานกิจกรรมที่เป็นภาพรวมตามภารกิจอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย อบจ. ควรประสานแผนพัฒนาจังหวัด กับ อปท. อื่นๆ เป็นองค์กรหลักในการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นศูนย์กลางในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต การจัดการศึกษา การส่งเสริมจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงาม การสาธารณสุขและการควบคุมโรคติดต่อ เป็นต้น

4. ด้านการสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการอื่น ประชาคม และองค์กรเอกชน อบจ. ควรลดระเบียบและขั้นตอนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ไม่ควรไปก้าวก่ายในการดำเนินงาน ของ อปท. เจ้าของพื้นที่

## ABSTRACT

168814

**Title of Research Paper** : Attitude of Administrators and Members of Tambon Administrative Organization toward the Role and Function of Provincial Administration Organization on Public Service System Management : A Case Study of Chiangrai Province

**Author** : Mrs. Thatcha Samukkenich

**Degree** : Master of Arts (Social Development)

**Year** : 2005

---

The two objectives of the study were : (1) to reveal the attitude of the administrators and the members of the councils of the Tambon administrative organizations toward the role and power of the Provincial Administrative Organization in public service system management, and (2) to find out the factors related to their attitude.

A questionnaire was employed to collect the data from 40 subdistrict administrative organizations. The total sample of 240 consisted of chairmen deputy chairpersons and secretary of the subdistrict administrative organizations; policy and planning analysis officers; chairmen and members of the councils of the subdistrict administrative organization. Frequency, percentage, mean and standard deviation were used to describe the data, and t-test and F-test to test the hypotheses.

The findings were summarized below.

1. Most of the population were males. They were 40-49 years old. About one-third had a Bachelor's degree.

2. As a whole, the administrators and the members of the councils of the subdistrict administrative organization agreed with the role and power of the provincial administrative organization in public service system management at a high level. The dimensions that they agreed with at a high level were implementation of large-scale projects which were too big for other local administrative organizations implementation

168814

of continuous projects from which more than one local administrative organizations gained benefits, and implementation of the overall activities stipulated by law. They agreed with allocation of budgets to other public agencies, communities and private organizations at a moderate level.

3. The factors found to influence their attitude were age and education.

### **Recommendations**

1. In implementing large-scale projects that are too big for other local administrative organizations in the province, the provincial administrative organization should primarily consider the public benefit and the worth of investment. Its operation should be transparent and public opinion should be considered as well.

2. In implementing continuous projects from which more than one local administrative organization gains benefits, the provincial administrative organizations should supply adequate water for consumption and agriculture by having public wells dug, building weirs, dredging canals, building highway to link among other local administrative organizations in the province. It should protect and conserve forests, land and watersheds. Landscape should be improved to promote tourism in the province.

3. In implementing the overall activities stipulated by law, the provincial administrative organization should set the provincial development plan, in collaboration with other local administrative organizations which are main organizations dealing with environmental problems. It should be the center for promotion and development of the quality of life, education management, promotion of local traditions and culture, public health and control of communicable diseases, and so on.

4. In allocating budgets to other government agencies, communities, and private organization, the provincial administrative organization should give up some regulations and steps in budget request. It should not intervene to operation of local administrative organizations that oversees the area.