

บทที่ 1

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 หมวด 4 การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ กำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมจัดทำบัญชีต้นทุนในงานบริการสาธารณะแต่ละประเภทขึ้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมค่าใช้จ่ายของส่วนราชการและรายงานให้สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และ ก.พ.ร. ทราบ (พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546) และกำหนดให้ส่วนราชการ ต้องคิดต้นทุนกิจกรรมย่อย ผลผลิตย่อยได้ อย่างน้อยดังนี้ (1) ต้นทุนกิจกรรมย่อยของหน่วยงาน สนับสนุน 5 กิจกรรม ได้แก่ ด้านการเงินและบัญชี ด้านการพัสดุ ด้านบริหารบุคลากร ด้านพัฒนา ทรัพยากรบุคคล ด้านตรวจสอบภายใน (2) ต้นทุนกิจกรรมย่อยของหน่วยงานหลัก 1 กิจกรรม (3) ต้นทุนผลผลิตย่อย 2 ผลผลิต (กรมบัญชีกลาง, 2551: ออนไลน์)

กรมที่ดิน เป็นหน่วยงานที่อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงมหาดไทย มีภารกิจหลัก เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิในที่ดินของบุคคลและจัดการที่ดินของรัฐ โดยการรังวัดทำแผนที่ การออก หนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ การ ส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และการจัดการข้อมูลข่าวสารสารสนเทศที่ดิน เพื่อให้บุคคลมีความ มั่นคงในการถือครองที่ดิน และได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการบริหารจัดการที่ดิน ของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด (แผนปฏิบัติการกรมที่ดิน : 2554) กรมที่ดิน ไม่ได้มีการสั่งการให้สำนักงานที่ดินส่วนภูมิภาคจัดทำบัญชีต้นทุนผลผลิตงานบริการ ภาครัฐส่งให้กรมที่ดินทราบแต่อย่างใดแต่ละปีงบประมาณ กองแผนงานกรมที่ดินจะจัดทำเป็น รายงานในภาพรวมเพื่อเสนอต่อสำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และ ก.พ.ร. ทราบเท่านั้น

สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง สาขาเสริมงาม สังกัดสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานภายในส่วนภูมิภาคจากสำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา 322 แห่งทั่วประเทศ (กรมที่ดิน : 2554 ออนไลน์) มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามประมวลกฎหมาย ที่ดิน กฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการจัดสรรที่ดิน และกฎหมายว่าด้วยช่าง รังวัดเอกชนให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ ออกหนังสือ

แสดงสิทธิ รังวัดแบ่งแยก สอบเขต รวมโฉนด การรังวัดแผนที่พิพาท และจัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าภาษีและอากร แบ่งการบริหารงานเป็น 3 คือ ฝ่ายอำนวยการ ฝ่ายทะเบียน และฝ่าย รังวัด (ความเป็นมาของสำนักงานที่ดิน : ออนไลน์)

ในการดำเนินงานมีรายจ่ายในการดำเนินงานจากเงินงบประมาณ ในการให้บริการ ประชาชนมีงานบริการหลักอยู่ 2 ประเภทคือ การบริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมและการ รังวัด เนื่องด้วยงานประเภทการรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ต้องมีการออกไปรังวัด และระยะเวลาปฏิบัติงานที่นานกว่าการให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ทำให้ยากต่อการ คำนวณหาต้นทุน สำนักงานที่ดินควรทราบต้นทุนผลผลิตต่อหน่วยของการบริการ เพื่อเป็นข้อมูล ไว้สำหรับเปรียบเทียบกับสำนักงานที่ดินแห่งอื่นที่มีโครงสร้างและปริมาณงานคล้ายคลึงกัน และ เพื่อเป็นข้อมูลให้ผู้บริหารใช้ในการวางแผนทางการเงินควบคุมค่าใช้จ่ายของสำนักงานที่ดิน

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดทำบัญชีต้นทุนผลผลิตในงานบริการภาครัฐ ของกรมที่ดิน และเพื่อให้เกิดมูลค่าต้นทุนที่เป็นเครื่องมือด้านการเงินที่สำคัญสำหรับผู้บริหาร ในการตัดสินใจบริหารและควบคุมค่าใช้จ่ายของสำนักงานที่ดิน ผู้ศึกษาจึงสนใจที่จะศึกษาการ คำนวณต้นทุนผลผลิตต่อหน่วย ของการบริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ของสำนักงานที่ดิน จังหวัดลำปาง สาขาเสริมงาม เพื่อนำผลการศึกษาไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำบัญชีต้นทุนผลผลิต และแผนการลดค่าใช้จ่ายสำหรับสำนักงานที่ดินอื่น ๆ ต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาการคำนวณต้นทุนผลผลิตต่อหน่วยของงานบริการจดทะเบียนสิทธิและ นิติกรรมของสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง สาขาเสริมงาม

1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบต้นทุนผลผลิตต่อหน่วยของงานบริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของ สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง สาขาเสริมงาม
2. สามารถนำผลการศึกษาไปใช้ประโยชน์ และเป็นแนวทางในการจัดทำรายงาน ต้นทุนผลผลิตของสำนักงานที่ดินอื่น ๆ ต่อไป

1.4 นิยามศัพท์

ต้นทุนผลผลิตต่อหน่วย ต้นทุนทั้งหมดที่เกิดขึ้นในการผลิตผลผลิตของหน่วยงาน ภาครัฐที่มุ่งเน้นประโยชน์สุขแก่ประชาชนโดยทั่วถึง โดยเป็นการคำนวณจากตัวเลขค่าใช้จ่ายที่

บันทึกบัญชีตามเกณฑ์คงค้างที่หน่วยงานภาครัฐทำการผลิตและส่งมอบให้กับบุคคลภายนอกใช้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดราคาผลผลิต และจัดสรรเงินลงทุน หลักในการพิจารณาแนวโน้มการดำเนินงานเพื่อวัดผลการดำเนินงาน แล้วนำมาเฉลี่ยลงสู่ปริมาณงานหรือผลผลิตให้ได้ต้นทุนผลผลิตต่อหน่วย

การบริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับเอกสารสิทธิ ในอำนาจตามประมวลกฎหมายที่ดิน ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการจัดสรรที่ดิน เช่น ขาย ขายฝาก แลกเปลี่ยน ให้ มรดก จำนอง เช่า ฯลฯ เป็นต้น

สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง สาขาเสริมงาม เป็นหน่วยงานราชการ ภายใต้สังกัดกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เป็นสาขาของสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง มีอำนาจหน้าที่ตามที่ดินที่กำหนด