



250679

การกำกับดูแลตามกฎหมายโดยราชการบริหารส่วนภูมิภาค
ต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

จิรเมธ ลังกาพินธุ์

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
มีนาคม 2555

๐๐๐๒๕๕๖๑๘

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



250679



**การกำกับดูแลตามกฎหมายโดยราชการบริหารส่วนภูมิภาค
ต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล**

จิรเมธ ลังกาพินธุ์

**การค้นคว้าแบบอิสระนี้เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัยเพื่อเป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง**

**บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
มีนาคม ๒๕๕๕**

การกำกับดูแลตามกฎหมายโดยราชการบริหารส่วนภูมิภาค

ต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

จирเมธ ลังกาพินธุ์

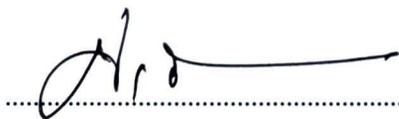
การค้นคว้าแบบอิสระนี้ได้รับการพิจารณาอนุมัติให้นับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

ตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ



ประธานกรรมการ

นายประดิษฐ์ ทายะมหา



อาจารย์ ดร.วรรณภา ทีระศิริ



กรรมการ

อาจารย์ ดร.วรรณภา ทีระศิริ



กรรมการ

อาจารย์ ดร.ไพลิน ภูจินาพันธุ์

14 มีนาคม 2555

©ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าแบบอิสระเล่มนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาจาก อาจารย์ ดร.วรรณภา ลีระศิริ อาจารย์ที่ปรึกษาหลักการค้นคว้าแบบอิสระ ซึ่งกรุณาให้ความรู้ คำแนะนำ และให้คำปรึกษาชี้แนะแนวทาง ตลอดจนตรวจแก้ไข จนการค้นคว้าแบบอิสระเสร็จสมบูรณ์ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณ นายประดิษฐ์ ทายะมหา ท้องถิ่นจังหวัดลำพูน ประธานกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ ที่ให้คำแนะนำ แก้ไข การค้นคว้าแบบอิสระจนเสร็จสมบูรณ์

ขอขอบพระคุณ อาจารย์ ดร.ไพลิน ภูจินาพันธ์ คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ ที่ได้ชี้แนะแนวทางการปรับปรุงแก้ไข โครงร่างการค้นคว้าแบบอิสระจนเสร็จสมบูรณ์

ขอขอบพระคุณคณาจารย์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิประสาทวิชาความรู้และให้ความกรุณาเสมอมา และขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ประจำภาควิชาการเมืองและการปกครองทุกท่าน ที่ได้ช่วยเหลืออำนวยความสะดวก และประสานงานต่าง ๆ

ขอกราบขอบพระคุณ บิดามารดา ภรรยา และบุตร ตลอดจนผู้มีพระคุณทุกท่านที่ให้กำลังใจให้ความรัก ความห่วงใย และส่งเสริมสนับสนุนในด้านการศึกษาดลอดมา

สุดท้ายนี้ หากมีข้อบกพร่องประการใด ผู้เขียนขออภัยมา ณ โอกาสนี้และหวังว่าการค้นคว้าแบบอิสระนี้จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้สนใจศึกษาในเรื่องนี้ต่อไป

จิรเมธ ลังกาพันธ์

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

การกำกับดูแลตามกฎหมายโดยราชการบริหาร
ส่วนภูมิภาคต่อการบริหารงานขององค์การบริหาร
ส่วนตำบล

ผู้เขียน

นายจิรเมธ ลังกาพินธุ์

ปริญญา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร.วรรณภา ลีระศิริ

บทคัดย่อ

250679

การศึกษา เรื่อง “การกำกับดูแลตามกฎหมายโดยราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่อการบริหารงานขององค์การบริหารงานส่วนตำบล” ผู้วิจัยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษา คือ 1) เพื่อศึกษาปัญหาในการกำกับดูแลตามกฎหมายของราชการส่วนภูมิภาคที่มีผลกระทบต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล และ 2) เพื่อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุง แก้ไข ปัญหาในการกำกับดูแลตามกฎหมายระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ที่มีผลกระทบต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ผู้วิจัยได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกผู้บริหารงานขององค์การบริหารงานส่วนตำบล 7 คนและผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลอีก 4 คน จากการศึกษาพบว่า ผู้ให้สัมภาษณ์ที่เป็นผู้แทนของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและผู้แทนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นว่า ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลใช้อำนาจกำกับดูแลไม่เป็นไปตามหลักการกำกับดูแลที่บัญญัติไว้ในกฎหมายทำให้เกิดปัญหาในการบริหารงานขององค์การบริหารงานส่วนตำบลส่งผลกระทบต่อการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลในส่วนของผู้แทนผู้กำกับดูแลเห็นว่า การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายที่มีอยู่นั้นคืออยู่แล้วและเห็นว่าควรมีการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากราชการส่วนภูมิภาคตามโครงสร้างการบริหารงานราชการแผ่นดินอยู่

Independent Study Title Legal Supervision of Regional Administrative Organization
toward Administration of Tambon Administrative Organization

Author Mr. Jerameth Lungkapin

Degree Master of Arts (Political Science)

Independent Study Advisor Lecturer Dr. Wannapa Leerasiri

ABSTRACT

250679

A study entitled “Legal Supervision of Regional Administrative Organization toward Administration of Tambon Administrative Organization” aims 1) to study problems concerning provincial administration’s supervision that affects administration of Tambon Administrative Organization and 2) to suggest alternative and solutions to alleviate problems relating to government supervisions of TAO as according to the law, order or other forms of formal command.

Data were collected by means of in-depth interview of 7 executives of TAOs and 4 supervisors. Study found that interviewees who are representatives of TAOs agree that supervisors are not always use power according to the law, which affects the rendering of public services of the TAOs. However, interviewees who work for supervising organization see this matter differently. They belief that supervision of TAOs by provincial authority is essential and still needed.

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์	8
1.3 ขอบเขตในการศึกษา	9
1.4 นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการศึกษา	9
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	9
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	11
ส่วนที่ 1 แนวคิดที่เกี่ยวข้อง	11
ส่วนที่ 2 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	36
ส่วนที่ 3 โครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล	37
บทที่ 3 ระเบียบวิธีการวิจัย	39
3.1 ขอบเขตการศึกษา	39
3.2 วิธีการศึกษา	39
3.3 แหล่งข้อมูล	40
3.4 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	40
3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล	40
3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	41

บทที่ 4	ผลการศึกษา	42
บทที่ 5	สรุปผลการศึกษา อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	63
	5.1 สรุปผลการศึกษา	63
	5.2 อภิปรายผล	67
	5.3 ข้อเสนอแนะ	69
บรรณานุกรม		70
ภาคผนวก		71
ประวัติผู้เขียน		78