

บทคัดย่อ

168869

ชื่อภาคนิพนธ์ : การนํานโยบายการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณี
ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาคความยากจน จ.สุพรรณบุรี
ชื่อผู้เขียน : นางสาวกรรวิ ธัญญะตุลย์
ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
ปีการศึกษา : 2548

การศึกษาเรื่อง การนํานโยบายการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่น:ศึกษาเฉพาะกรณียุทธศาสตร์การแก้ปัญหาคความยากจน จังหวัดสุพรรณบุรี มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ 1. เพื่อศึกษากระบวนการการกระจายอำนาจสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่น 2. เพื่อศึกษาปัญหาข้อจำกัดของการนํานโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่น

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ คือ ข้าราชการกระทรวงมหาดไทย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี และองค์การบริหารส่วนตำบล บางคาแตร รวม 5 คน วิธีการรวบรวมข้อมูลใช้การรวบรวมทั้งจากเอกสาร และแนวคำถามสัมภาษณ์เจาะลึก

ผลการศึกษา

ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาคความยากจนในรัฐบาลชุดพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร มีการปรับเปลี่ยน ต่างจากอดีต ที่มีการแก้ไขผ่านกระทรวงต่างๆ และมีการใช้ข้อมูลของ ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นแนวทาง นโยบายดังกล่าวมีลักษณะสั่งจากบนลงล่าง (Top down) การกำหนดแผนและสั่งการ โดยตรงจากรัฐบาลผ่านมาสู่ผู้ว่าฯ CEO แล้วลงไปให้อำเภอ โดยขาดการเชื่อมโยงกับท้องถิ่น เนื่องจากคนในชุมชนไม่ได้เข้าไปมีส่วนร่วม

สำหรับปัญหาข้อจำกัดของการนํานโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่นพบว่า

1. ยุทธศาสตร์ดังกล่าวเป็นยุทธศาสตร์ที่เกิดจากการหาเสียงของฝ่ายการเมือง ดังนั้นจึงมีความเป็นไปได้ว่าเมื่อมีเปลี่ยนแปลงทางการเมือง หรือระบบราชการไม่ถูกกระตุ้น โดยฝ่ายการเมือง จะทำให้กระบวนการขาดความต่อเนื่อง และขาดความเชื่อมโยงกับท้องถิ่น

2. ทศนคติของผู้บริหารส่วนกลางที่มององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าไม่มีศักยภาพ การบริหารงานแบบ CEO ทำให้การนํานโยบายไปปฏิบัติถูกรวมอยู่ที่ส่วนกลางเพียงฝ่ายเดียว เป็นการแบ่งอำนาจจากส่วนกลางไปกระจุกตัวอยู่แค่ที่จังหวัดแต่กระจายไปไม่ถึงองค์กรส่วนท้องถิ่นท้องถิ่นถูกผลักให้รับผิดชอบแค่ การจัดการโครงสร้างพื้นฐานและงานบริการประชาชนในท้องถิ่น

3. มีการถ่ายโอนภารกิจบางส่วนแต่ไม่มีการโอนงบประมาณ นโยบายที่ถูกสร้างขึ้นภายใต้แนวคิดประชานิยม ที่มีลักษณะขายตรง ทำทุกอย่างเพื่อคะแนนเสียง ซึ่งจุดอ่อนของนโยบายประชานิยมทำให้ท้องถิ่นรอความช่วยเหลือจากรัฐบาลและส่วนกลางเพียงฝ่ายเดียว ประชาชนขาดจิตสำนึก แรงกระตุ้นในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการท้องถิ่น

4. การปฏิบัติที่ซ้ำซ้อนระหว่างภูมิภาคและท้องถิ่นขาดการบูรณาการ เชื่อมโยงข้อมูล ทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณ ไม่สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณได้อย่างเต็มประสิทธิภาพนำมาซึ่งความไร้ประสิทธิภาพประสิทธิผล

ข้อเสนอแนะ

1. รัฐบาลควรกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่นอย่างแท้จริงทุกมิติและมอบอำนาจให้ท้องถิ่นดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์แก้ปัญหาความยากจน
2. ส่วนภาครัฐฯ ตั้งหน่วยงานตรวจสอบการทำงานของท้องถิ่น ว่ามีการใช้เงินอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ ซึ่งหากมีการทุจริตก็ให้ดำเนินการตามกฎหมาย
3. ปัญหาความยากจน เป็นปัญหาซ้ำซาก จึงต้องแก้ปัญหาอย่างต่อเนื่อง ไม่ยี่คิดกับตัวผู้นำหรือนโยบายทางการเมือง เป้าหมายสำคัญ คือทำให้ชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ABSTRACT

168869

Title of Research Paper : Implementation of the Decentralization Policies : A case of the strategy for Eradicating the Poverty Problem in Suphanburi Province

Author : Miss Kornravee Thanyatoon

Degree : Master of Arts (Social Development)

Year : 2005

The two purposes of the study were 1) to examine the process of decentralization 2) to identify the problems and constraints of the policy implementation

Key informants of the study were officials under the Ministry of Interior, the Provincial administrative Organization of Suphanburi Province and Bangtataen the Sub-district Administrative Organization Documentary data and in-depth interview were used to collect the data of the study.

Findings :

It was found that the strategies for eradicating the poverty problem of the present government led by Police Lieutenant Major Dr. Thaksin Shinawatra have been changed from the past. The government has tried to solve the problem through various ministries on the basis of the information of Basic Minimum Needs. The top-down policy was set directly by the government and has passed through to CEO Governors to districts, so it does not link with local communities because people have known opportunity to participate.

The problems of the policy implementation at the local level were as follows:

1. The strategies have stemmed from some political party that strives to gain votes, therefore, if there is change in politics, the process may discontinue and may not link with local communities.

2. Another problem is the attitude of the administrators in the central administration. The administrators think that local administrative organizations lack CEO efficiency, set the

policy implementation was solely done by the central administration. The power has been delegated from the central administration to provincial organizations only not to local administrative organizations. The latter were assigned to be responsible for only the infrastructure and public service management.

3. Although some activities have been transferred to local administrative organizations, no budget has been transferred the populist policy makes local communities just wait for the government's or the central administration's support. The people also lack motivation to participate in local administration.

4. There is overlapping in practice between regional organizations and local organizations. There is also no integration of information. Therefore, the budget cannot be fully used for local development. Inefficiency and ineffectiveness have resulted.

Recommendations :

1. The government should really decentralize in every aspect for local administrative organizations to handle the poverty problem.

2. The government should establish an audit organization to inspect the operation of local administrative organizations to see whether they have spent money productively or not. If there is corruption, those who are corrupt should be prosecuted.

3. The poverty problem a repeating problem that needs to be solved continuously. The solution should not depend only on the government leader or his political policy. The major goal is to improve the quality of life of communities.