

บทคัดย่อ

168872

ชื่อภาคนิพนธ์ : บทบาทการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณี
จังหวัดสุพรรณบุรี
ชื่อผู้เขียน : นางสาวนิรวิติ ภูมิเฉลิมพิมล
ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
ปีการศึกษา : 2548

การศึกษาเรื่องบทบาทการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณี จังหวัดสุพรรณบุรี มีวัตถุประสงค์การศึกษา คือ เพื่อศึกษาบทบาทการดำเนินงานตามหน้าที่ ปัญหาและข้อจำกัดในการดำเนินงานรวมถึงการศึกษาแนวทางและวิธีการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี เทศบาลตำบลสองพี่น้อง และองค์กรบริหารส่วนตำบลบางตาเถร

ในการศึกษาใช้ข้อมูลเชิงคุณภาพโดยใช้การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) ผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญ 10 คน

ผลการศึกษาพบว่า องค์กรได้ดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ขององค์กรที่ได้รับตามกฎหมาย แต่การดำเนินงานตามการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ยังมิได้ดำเนินงานครบถ้วน เนื่องจากรัฐไม่มีความจริงจัง และจริงจังในการถ่ายโอนอำนาจและภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 พบว่า รัฐมีการถ่ายโอนเพียงภารกิจแต่มิได้ถ่ายโอน อำนาจการบริหาร งบประมาณ บุคลากร จึงทำให้เป็นปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับแนวทางและวิธีการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 คือ รัฐและหน่วยงานที่รับผิดชอบควรให้ความจริงจังและจริงจังต่อ

การดำเนินงานเรื่องการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น โดยการถ่ายโอนอำนาจและภารกิจควรคำนึงถึงการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ให้ความสำคัญในการถ่ายโอนงบประมาณ บุคลากร อำนาจการบริหารงาน เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ข้อเสนอแนะ

1. รัฐหรือผู้นำในการกำหนดนโยบายต้องมีนโยบายและมาตรการอย่างชัดเจนในการถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่น
2. รัฐควรมีแผนในการกระจายอำนาจที่ชัดเจนสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ คือให้ท้องถิ่นมีอำนาจและมีความเป็นอิสระในการดำเนินการกิจ
3. รัฐควรสนับสนุน ส่งเสริมการบริหารงานที่ดี งบประมาณและบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ท้องถิ่น
4. การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับภาระหน้าที่ และความเหมาะสมในการดำเนินงาน
5. รัฐควรให้ความรู้แก่องค์กรที่ถ่ายโอนงานและองค์กรที่รับโอนงานเพื่อให้ทั้งสองฝ่ายได้มีส่วนร่วมและมีแนวคิดในการดำเนินงานร่วมกัน

ABSTRACT

168872

Title of Research Paper : The Actual Role of the Local Administrative
Organization : A Case Study of Suphanburi
Province

Author : Miss. Nitivadee Phumchalermipimol

Degree : Master of Arts (Social Development)

Year : 2005

The study was aimed at finding out the actual role , problems and constraints , including some ways to improve the operation of the Provincial Administrative Organization , the Tambon Song Phi Nong municipality and the Bangtataen Sub-district Administrative Organization in Suphanburi Province.

The qualitative data was collected by conducting and in-depth interview of 10 key informants .

It has been found that these local administrative organizations have operated in conformity with the law. However, the transfer of activities as stated in the Act of Setting a Plan and Steps for Decentralization of power to Local Administrative Organizations , B.E. 2542 , had not been completed because the government has not been serious in decentralization of power and transfer of activities to local administrative organizations .

With regard to the operational problems , it has been found that the government has transferred only activities , but not administrative power , budget , and the personnel , to local administrative organizations. Because of this , these organizations were faced with the operational problems .

As for the methods to improve the operation , it has been suggested that the government, through the agencies concerned , should be serious in decentralization of power to local administrative organizations . The policy should be materialized and importance should be given

to transfer of budget , the personnel and administrative power so that The local administrative organizations can operate efficiently to achieve the goal and objectives stated in the Act.

Recommendations

1. The government or the government leader should set a clear policy , a clear action plan and measures in transferring activities to The government.
2. The government should have a clear plan on decentralization of power which is in accordance with the goal and objectives already set ; that is , to give power to The government so that they will be free to carry out the activities necessary for the local area.
3. The government should support good governance and provide local administrative organizations with a budget and the personnel so that they will not encounter difficulty in these two aspects.
4. In transferring the personnel to local administrative organizations , the government must consider the duties or responsibilities and suitability .
5. The government should provide knowledge for the organizations that will transfer the activities and these that the activities will be transferred to so that the transfer will be smooth.