

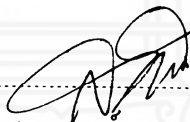
หัวข้อวิทยานิพนธ์ กระบวนการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา
ชุดที่ 2 พ.ศ. 2546 - 2550
ชื่อและนามสกุล นายรัชดา นนทฤทธิ์
แขนงวิชา การเมืองการปกครอง
สาขาวิชา รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
อาจารย์ที่ปรึกษา 1. รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข
2. รองศาสตราจารย์ฐปนรรต พรหมอินทร์

วิทยานิพนธ์นี้ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2555

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



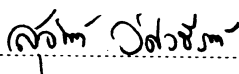
..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ)



..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข)



..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ฐปนรรต พรหมอินทร์)



..... ประธานกรรมการบัณฑิตศึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุจินต์ วิสุทธิรานนท์)

(รองศาสตราจารย์ ดร. สุจินต์ วิสุทธิรานนท์)



ชื่อวิทยานิพนธ์ กระบวนการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา ชุดที่ 2 พ.ศ. 2546-2550
ผู้วิจัย นายรัชดา นนทฤทธิ์ รหัสนักศึกษา 2488000445 **ปริญญา** รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองการปกครอง)
อาจารย์ที่ปรึกษา (1) รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข (2) รองศาสตราจารย์ฐปนรุต พรหมอินทร์
ปีการศึกษา 2555

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา (1) กระบวนการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา โดยคณะอนุกรรมการการสรรหาตามขั้นตอนต่างๆ (2) กระบวนการสรรหาคณะอนุกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ. 2541 ที่ออกตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540

วิธีดำเนินการวิจัย เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพโดยการวิจัยเอกสาร และการสัมภาษณ์เจาะลึก กลุ่มตัวอย่างใช้การเลือกแบบเจาะจง แบ่งออกเป็น 5 กลุ่ม คือ (1) คณะอนุกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา (2) ผู้สมัครเข้ารับการสรรหาเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา (3) ผู้ที่ไม่ได้รับการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา (4) อดีตคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงาชุดที่แล้ว (5) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา รวมจำนวน 18 คน และทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เชิงพรรณนา

ผลวิจัยพบว่า (1) กลุ่มตัวอย่างบางส่วนมองว่า กระบวนการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา ในทุกขั้นตอนมีความถูกต้องและมีความโปร่งใส แต่บางส่วนมีข้อสงสัยบางประการที่สำคัญ คือ มีข้าราชการประจำหลายฝ่ายมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่มาก และการประชาสัมพันธ์ยังมีน้อย ทำให้มีผู้สมัครเข้ารับการสรรหาด้วยตนเองน้อย (2) กระบวนการและขั้นตอนในการสรรหาคณะอนุกรรมการสรรหาฯ มีปัญหาและอุปสรรค คือ ถูกครอบงำโดยข้าราชการโดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัด มีภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมน้อยเกินไป กระบวนการสรรหาคณะอนุกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดพังงา มีข้อดีของการสรรหา คือ มีความโปร่งใส มีความหลากหลายในวิชาชีพ รวมทั้งกระบวนการและขั้นตอนการสรรหา มีการประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง ส่วนข้อเสียคือ มีการกำหนดรายชื่อคณะกรรมการไว้ล่วงหน้า โดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) โดยการใช้ระเบียบกฎหมายที่ได้บัญญัติไว้ (3) ข้อเสนอแนะในการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา คือ ควรให้ กกต. หรือตัวแทนเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาสรรหาด้วยเพื่อความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ส่วนการสรรหาคณะอนุกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดควรเปิดพื้นที่ให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนการสรรหาให้มากกว่านี้ และเพิ่มสัดส่วนภาคประชาชนในขั้นตอนการสรรหาในทุกขั้นตอน

คำสำคัญ กระบวนการ การสรรหา คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด จังหวัดพังงา

Thesis title: The Process of Recruiting of Phang Nga Provincial Election Committee of the Second Election Committee B.E.2003-2007

Researcher: Mr. Ratchada Nontareut; **ID:** 2488000445; **Degree:** Master of Political Science (Politics and Government); **Thesis advisors:** (1) Dr. Senee Comsook, Associate Professor; (2) Thapanat Prom-in, Associate Professor;
Academic year: 2012

Abstract

The objectives of this research were to study: (1) the process used by the recruitment subcommittee to recruit members of the Phang Nga Province Election Committee; (2) the process of recruiting the recruitment subcommittee according to the 1998 rules of the Election Commission of Thailand on provincial election committees and provincial election directors, issued under the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540.

This was a qualitative research based on documentary research and in-depth interviews with 5 groups of key informants, totaling 18 persons, consisting of: (1) members of the recruitment subcommittee to recruit members for the Phang Nga Province Election Committee; (2) nominees for the Phang Nga Province Election Committee; (3) nominees who were not selected to be members of the Phang Nga Province Election Committee; (4) former members of the previous Phang Nga Province Election Committee; (5) operations-level officials concerned with the recruitment of the Phang Nga Province Election Committee. Data were analyzed using descriptive analysis.

The results showed that: (1) Some of the key informants interviewed thought that all the steps in the recruitment process were correct and transparent, but others had concerns about some aspects of the process, such as the involvement of large numbers of bureaucrats from several agencies and the fact there was little public relations work, so few individuals came in to nominate themselves. (2) There were some problems with the recruitment of the recruitment subcommittee, namely a paucity of public participation because the process was dominated by civil servants, especially the provincial governor. The strong points of the process were that it was transparent, different professions were well represented on the subcommittee, and all the steps of the process were well publicized. The weak points were that the subcommittee members were named in advance by the Election Commission of Thailand (ECT) under relevant law. (3) The recommendations are that the ECT or its representative should take a part in the recruitment for greater transparency and accountability, that the public should have more participation in the step of recruiting members of the recruitment subcommittee, and that the proportion of representatives of the public should be increased in every step of the process.

Keywords: Process, Recruitment, Provincial Election Committee,
 Phang Nga Province

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษานี้สำเร็จผลสมดังเจตนารมณ์ที่ตั้งไว้ โดยได้รับความช่วยเหลือจากบุคคลที่ผู้วิจัยระลึกถึงคุณงามความดีของท่านเหล่านั้นอยู่เสมอ นับตั้งแต่ รองศาสตราจารย์ ดร.เสนีย์ คำสุข รองศาสตราจารย์ ฐปนรรต พรหมอินทร์ ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ได้กรุณาให้คำแนะนำหลายประการที่มีค่ายิ่งต่อการทำงานและกำลังใจต่อผู้เขียนตลอดมา รวมทั้งให้อิสระในการนำเสนอวิทยานิพนธ์อีกด้วย ผู้เขียนขอขอบคุณประธานกรรมการ และกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้ แนะนำต่างๆ รวมทั้งข้อคิดชมของท่านนับว่ามีส่วนสำคัญอย่างยิ่งที่ทำให้วิทยานิพนธ์นี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ผู้เขียนขอขอบคุณความดีของวิทยานิพนธ์นี้ให้กับคุณพ่อประเสริฐ คุณแม่สุนีย์ นนทฤทธิ์ ผู้ให้กำเนิดทั้งสองท่านที่ล่วงลับไปแล้ว และเพื่อนๆ จากหน่วยงานอื่นตลอดจนครู อาจารย์ที่อบรมให้ความรู้แก่ผู้เขียนเป็นลำดับมา ที่ลืมเสียไม่ได้คือเจ้าหน้าที่ประจำคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ที่ช่วยประสานเรื่องการทำวิทยานิพนธ์นี้ และที่สำคัญคือประชากรผู้ให้ข้อมูลในการทำวิทยานิพนธ์ทั้งหมดนี้

ขอให้ทุกท่านที่กล่าวนามมาและอีกหลายท่านที่ผู้เขียนไม่สามารถกล่าวถึงทั้งหมดในที่นี้ได้ จงประสบแต่ความสุข ความเจริญ พบกับความสำเร็จในชีวิตตลอดไป

รัชดา นนทฤทธิ์

สิงหาคม 2555

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญตาราง	ฅ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและวัตถุประสงค์	1
กรอบแนวคิดในการวิจัย	4
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	5
ขอบเขตของการวิจัย	6
คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	7
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	9
แนวคิดการเลือกตั้ง	9
ความสำคัญของการเลือกตั้ง	11
หลักเกณฑ์ทั่วไปของการเลือกตั้งในประเทศที่ปกครองระบอบเสรีประชาธิปไตย	13
ระบบเลือกตั้งตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540	17
จุดอ่อนและจุดแข็งของการเลือกตั้ง ตามระบอบประชาธิปไตย	18
คณะกรรมการการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540	20
คณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัด	27
คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา	29
หลักความโปร่งใส	30
หลักการประชาสัมพันธ์	31
ความเป็นกลางทางการเมืองของข้าราชการ	32
การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	33
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	35

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	40
ประชากรวิจัยและกลุ่มตัวอย่าง.....	40
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	42
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	43
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	44
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	47
ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มประชากร.....	47
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์กระบวนการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดพังงา.....	48
ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลกระบวนการและขั้นตอนการสรรหาคณะกรรมการ เลือกตั้งประจำจังหวัดพังงา เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยคณะกรรมการการ เลือกตั้งประจำจังหวัด และผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ. 2541.....	67
ตอนที่ 4 วิเคราะห์ข้อมูลจากผลงานการวิจัย เรื่องกระบวนการและขั้นตอน ในการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด.....	74
บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	79
สรุปการวิจัย.....	79
การอภิปรายผล.....	81
ข้อเสนอแนะ.....	84
บรรณานุกรม.....	87
ภาคผนวก.....	90
ก แบบสอบถาม.....	91
ข ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด ปี พ.ศ. 2541.....	109
ประวัติผู้วิจัย.....	132

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 3.1 ประชากรวิจัย.....	40
ตารางที่ 3.2 กลุ่มตัวอย่างวิจัย.....	41
ตารางที่ 3.3 รายชื่อบุคคลที่จะทำการสัมภาษณ์ (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2554 – 1 พฤศจิกายน 2554).....	39
ตารางที่ 4.1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มประชากร.....	47

