

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมายทำงานในประเทศไทย: ศึกษากรณีปัญหาตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551
ชื่อผู้เขียน	มนทวรรณ อุดมปณิธ
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์ ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2556

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวคิด ทฤษฎี ความเป็นมาและหลักพื้นฐานเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย และเพื่อศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการอนุญาตทำงานให้แก่คนต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมายของประเทศไทย กับต่างประเทศ และพันธกรณีระหว่างประเทศด้านการค้าบริการที่ประเทศไทยเข้าผูกพันเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้ามาทำงานของคนต่างด้าว โดยศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 เกี่ยวกับการอนุญาตให้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมายทำงานในประเทศไทย

จากการศึกษาพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 พบว่าบทบัญญัติของกฎหมายบางประการยังไม่มีคุณสมบัติเพียงพอต่อระบบการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมายทำงานในประเทศไทย และทำให้เกิดปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ กล่าวคือ ปัญหาในเรื่องบทนิยามคำว่า “ทำงาน” ปัญหาการกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ เพื่อรองรับการเปิดเสรีการค้าบริการ ปัญหาในการแรงงานอันจำเป็นและเร่งด่วน ปัญหาเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนและปัญหาในเรื่องมาตรการควบคุมเกี่ยวกับใบอนุญาตทำงาน

ดังนั้นวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น กล่าวคือ ควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ได้แก่ มาตรา 5 ในเรื่องบทนิยามคำว่า “ทำงาน” ให้มีขอบเขตและความหมายที่ชัดเจนแน่นอนสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ มาตรา 7 เพื่อให้การกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ รองรับการค้าบริการตามพันธกรณีระหว่างประเทศด้านการค้าบริการที่ประเทศไทยได้เข้าผูกพัน มาตรา 9 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ของการทำงานอันจำเป็นและเร่งด่วนให้มีความชัดเจน

มากยิ่งขึ้น มาตรา 10 เพื่อไม่ให้นำคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวซึ่งจะขอรับใบอนุญาตทำงานมาใช้กับการจ้างงานอันจำเป็นและเร่งด่วน มาตรา 53 เพื่อให้บทกำหนดโทษสอดคล้องกับหน้าที่ในการแจ้งการขยายระยะเวลาทำงานตามมาตรา 22 รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับการขยายระยะเวลาทำงานให้แก่คนต่างด้าวซึ่งได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายอื่นในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว นอกจากนี้ควรเพิ่มเติมบทบัญญัติโดยกำหนดให้นายจ้างมีหน้าที่ในการแจ้งการออกจากงานของคนต่างด้าวต่อนายทะเบียน และให้คนต่างด้าวที่ไม่ประสงค์จะทำงานในประเทศไทยแล้วต้องคืนใบอนุญาตทำงานให้แก่นายทะเบียนเพื่อให้การจัดการในเชิงนโยบายของรัฐเกี่ยวกับการทำงานของคนต่างด้าวและมาตรการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมายในประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

Thesis Title	Legal Measures Concerning Permission for Regular Migrants to Work in Thailand: A Case Study on Problems of The Working Alien Act B.E. 2551
Author	Montawan Udompanith
Thesis Advisor	Professor Dr. Thira Srithamaraks
Department	Law
Academic Year	2013

ABSTRACT

This thesis aims to study the concept, theory, background and the fundamental principles of rights and freedoms of aliens who work in Thailand. It focuses on legal measures concerning permission to work for regular migrants at domestic and international levels. Further, it also focuses on Thailand's international obligations on trade and services, particularly in relation to an employment of migrant workers.

The study found that some provisions under the Working Alien Act B.E. 2551 are not sufficient enough for a permission procedure for regular migrants and it results in obstacles in enforcement of this Act. In addition, the problems are problem in definition of the term "work", problem on the list of work that allows aliens to do in compliance with free trade and services, problem on informing types of work in which necessary and urgent, problem on permission for aliens to work in Thailand under the laws on investment promotion, and problem on controlling measures of work permit.

As a result, this thesis has suggested prospects to solve the above mentioned issues e.g. the provision under the Working Alien Act B.E. 2551 should be amended as follows: the definition of the term "work" under Section 5 should be defined in accordance with the purpose of the Act, Section 7 should be reviewed in order to meet international's standards and Thailand's obligations on free trade and services, Section 9 in the matter of an explicit definition on types of necessary and urgent work, Section 10 to prevent aliens with prohibited qualification to work in necessary and urgent work and Section 53 to improve the sanctions in accordance with period of the extension of work permit under Section 22. This includes the amendment on the fee rates on

the extension of work permit for regular migrants under the laws on investment promotion or other laws attached with these acts. Furthermore, it is suggested to add measures to assign a duty for the employers to notify the registrar when the contract is ended and for aliens to return the work permit if they no longer wish to work in Thailand. These recommendations will increase the effectiveness in the Government's policy management and in controlling measures in relation to regular migrants in Thailand.