

ชื่อวิทยานิพนธ์ มาตรการในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต

ผู้วิจัย นายวัชร ทานะวงศ์ รหัสนักศึกษา 2524004005

ปริญญา นิติศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษา (1) รองศาสตราจารย์ มาลี สุรเชษฐ (2) อาจารย์ ดร. วราภรณ์ วนาพิทักษ์

ปีการศึกษา 2555

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษารูปแบบและประเภทของการพนันบนอินเทอร์เน็ต (2) ศึกษาผลกระทบของการพนันบนอินเทอร์เน็ต (3) วิเคราะห์เปรียบเทียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศไทย โดยเปรียบเทียบกับประเทศสหรัฐอเมริกา, อังกฤษ, ออสเตรเลีย และฮ่องกง (4) หามาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตสำหรับ ประเทศไทยต่อไป

การวิจัยเรื่องนี้เป็นการศึกษาทางกฎหมายโดยการวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยการวิจัยทางเอกสาร โดยการศึกษาค้นคว้ารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารต่างๆ เช่น กฎหมาย รายงาน บทความ ผลงานวิจัย ตลอดจนข้อมูลทางอินเทอร์เน็ตทั้งของไทยและต่างประเทศ

ผลจากการศึกษาพบว่า คนในประเทศไทยนิยมเล่นการพนัน บนอินเทอร์เน็ต เพราะความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โทรศัพท์เคลื่อนที่ ในขณะนี้สามารถใช้เล่นการพนันได้ ทำให้การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต มีผลเสียหลายด้าน เช่น เศรษฐกิจ การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ฯลฯ สังคมจึงต้องช่วยกันแก้ปัญหา แต่การนำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ต ไม่ได้ผลเพราะมีปัญหาในเรื่องการนิยาม การพนันบนอินเทอร์เน็ต อัตราโทษต่ำ ขาดคณะกรรมการควบคุมการพนัน โดยเฉพาะ ผู้วิจัยจึงขอเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน ดังนี้ นิยามการพนันบนอินเทอร์เน็ต เจ้ามือ ผู้เล่น ททรัพย์สินการพนันบนอินเทอร์เน็ตให้ชัดเจน เพิ่มอัตราโทษผู้กระทำความผิดให้สูงขึ้น พร้อมได้เสนอแนะให้นำมาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่ มาปราบปรามผู้กระทำความผิด คือ มาตรการทางภาษี มาตรการห้ามสถาบันทางการเงิน ทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน มาตรการความรับผิดชอบหลักดินแดนมาดำเนินคดีกับเว็บไซต์การพนันที่อยู่ต่างประเทศ นอกจากนี้ ได้เสนอแนะมาตรการทางด้านนโยบาย มาป้องกันการพนันบนอินเทอร์เน็ต เช่น มาตรการทางสังคม มาตรการรณรงค์ลดละเลิกการพนัน มาตรการขอความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ มาตรการขอความร่วมมือกับภาคเอกชน ตรวจสอบเว็บไซต์การพนันและมาตรการจัดตั้งหน่วยงานควบคุมดูแลการพนัน โดยเฉพาะ ถ้าได้ปฏิบัติตามข้อเสนอแนะดังกล่าวนี้ผู้วิจัยคิดว่า การพนันบนอินเทอร์เน็ตจะหมดไปจากสังคมไทย

คำสำคัญ การพนันบนอินเทอร์เน็ต

Thesis title: Measures to Regulate Gambling on the Internet

Researcher: Mr. Watchara Tanawong;**ID:** 2524004005;

Degree: Master of Laws; **This adviser:** (1) Malee Surachat , Associate Professor;
(2) Dr. Varaporn Vanaphitak ; **Academic year:** 2012

Abstract

The objectives of this dissertation are (1) to study patterns and types of gambling on the Internet, (2) to study the impact of gambling on the Internet, (3) to compare the laws related to gambling on the Internet in Thailand, the United States, Britain , Australia and Hongkong and (4) to identify appropriate regulatory measures to address gambling on the Internet in Thailand.

This dissertation is the qualitative research conducted based on documentary research. The study collected and analyzed data from legal documents, reports, articles, and secondary research gathered from Thailand and abroad.

Gambling on the Internet has numerous, problematic effects on a country's economy, education, religion, and culture. However, the study found that Thailand's Gambling Act B.E. 2478. does not curb Internet gambling because of problems with the definition of gambling, low penalties, and lack of a gambling board to enforce the law. The researcher suggested the need for amendments to the Gambling Act, including a precise definition of Internet gambling, and regulations to control bookmakers and to oversee property exchanged in gambling. In addition, the researcher suggested strengthening existing legal measures to include tax penalties, measures for financial institutions to prohibit transactions related to gambling, and measures under territorial law to prosecute overseas gambling sites. In addition, the researcher suggested the need for social and policy measures to prevent gambling on the Internet such as a persistent campaign to stop gambling, cooperation between government agencies, cooperation with the private sector to check gambling sites, and the establishment of an agency to control gambling. If these measures are enforced, gambling on the Internet might have phased out of Thailand.

Keyword: Online gambling

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จไปด้วยดี เพราะความกรุณาของท่าน อาจารย์มาลี สุรเชษฐ และ ท่านอาจารย์วราภรณ์ วนาพิทักษ์ ที่ได้สละเวลาอันมีค่าของท่านรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ให้แก่ผู้วิจัยพร้อมช่วยแนะนำตลอดจนนำเอกสารมาให้ผู้วิจัยได้ใช้ศึกษาประกอบการทำวิทยานิพนธ์ ท่านอาจารย์ทั้งสองได้สละเวลาช่วยตรวจสอบและแก้ไขตั้งแต่บทที่ 1 ถึง บทที่ 5 จนวิทยานิพนธ์ได้สำเร็จเรียบร้อย ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ ท่านศาสตราจารย์ พลตำรวจตรี ดร.สัญญา บัวเจริญที่ให้เกียรติมาเป็นประธานในการสอบร่วมกับท่านอาจารย์ที่ปรึกษาทั้งสองเป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดาที่ให้กำลังใจและให้การสนับสนุนในการจัดทำวิทยานิพนธ์จนสำเร็จ หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีคุณค่าและประโยชน์ต่อสังคมแล้วผู้วิจัยขอมอบเป็น กตเวทิต์แด่บิดา มารดา คณาจารย์ทั้งในอดีตและปัจจุบัน ตลอดจนผู้มีพระคุณทุกท่านที่มีส่วนช่วยเหลือ เกื้อกูล สนับสนุนผู้วิจัยตลอดมา แต่ถ้าวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีข้อบกพร่องประการใดแล้วผู้วิจัยขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

วัชระ ทานะวงศ์

พฤษภาคม 2556



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ฎ
สารบัญภาพ.....	ฏ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	6
สมมติฐานของการวิจัย.....	7
ขอบเขตของการวิจัย.....	7
ระเบียบวิธีวิจัย.....	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
บทที่ 2 ลักษณะการพนันบนอินเทอร์เน็ตและผลกระทบของประเทศไทย.....	9
1. ความหมายของการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	9
2. ประวัติความเป็นมาของการพนันและวิวัฒนาการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	13
3. ประเภทเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	16
3.1 ประเภทการทายผล ลอตเตอรี่ออนไลน์.....	17
3.2 ประเภทการทายผลการแข่งขัน.....	20
3.3 ประเภทการทายผลเกมพนันในลักษณะคาสีโน(Casino Games).....	24
3.4 การจัดให้มีการเล่นแอมพกหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค.....	26
บทที่ 3 กฎหมายควบคุมการพนันของต่างประเทศ และประเทศไทย.....	35
1. การกำหนดโทษทางอาญาเกี่ยวกับการพนัน.....	35
1.1 การกำหนดโทษทางอาญาของสำนักคิดอาชญาวิทยา.....	36
1.2 ประมวลกฎหมายอาญา.....	39
2. กฎหมายการพนันของต่างประเทศ.....	40
2.1 ประเทศอังกฤษ.....	41
2.1.1 กฎหมายควบคุมการพนันของอังกฤษ.....	41
2.1.2 หน้าที่ในการออกใบอนุญาต รวมถึงการขั้บยั้งหรือเพิกถอนใบอนุญาต.....	41
2.1.3 หน้าที่อื่น ๆ ของคณะกรรมการกำกับกิจการการพนัน.....	42

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา	44
2.2.1 กฎหมายการพนัน Interstate Wire Act (IWA)	45
2.2.2 กฎหมาย Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 (UIGEA)	46
2.2.3 การประกาศใช้กฎหมายเกี่ยวกับการพนันในระดับมลรัฐ	48
2.3 ฮอลแลนด์	60
2.4 ประเทศออสเตรเลีย	61
2.4.1 รัฐแทสมาเนีย	62
2.4.2 รัฐวิกตอเรีย	63
3. พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478	65
3.1 ประเภทการพนัน ได้แบ่งออก 3 ชนิด	66
3.1.1 บัญชี ก	66
3.1.2 บัญชี ข	67
3.1.3 การเล่นอื่นใดนอกจากที่ระบุไว้ในบัญชี ก และ ข	69
3.2 ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด	69
3.3 ทรัพย์สินพนัน	71
3.3.1 ทรัพย์สินที่ใช้เป็นวัตถุแห่งการแพ้ชนะพนัน	71
3.3.2 ทรัพย์สินที่ใช้เป็นเครื่องมือเล่นพนัน	71
3.4 บทกำหนดโทษ	72
3.4.1 การเรียกคืนใบอนุญาต	72
3.4.2 ลงโทษทางอาญา	72
4. มาตรการทางเทคนิคที่ใช้ควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต	76
4.1 มาตรการในการกรอง(Filtering) และการปิดกั้น (Block)	77
4.2 ระดับการปิดกั้น	78
4.2.1 โปรแกรมป้องกันเว็บไซต์ไม่เหมาะสม	78
4.2.2 โปรแกรมปลาวาฬ เบราเซอร์ (Plawan Browser)	78
4.2.3 โปรแกรมเว็บการ์ด (Web Guard)	79

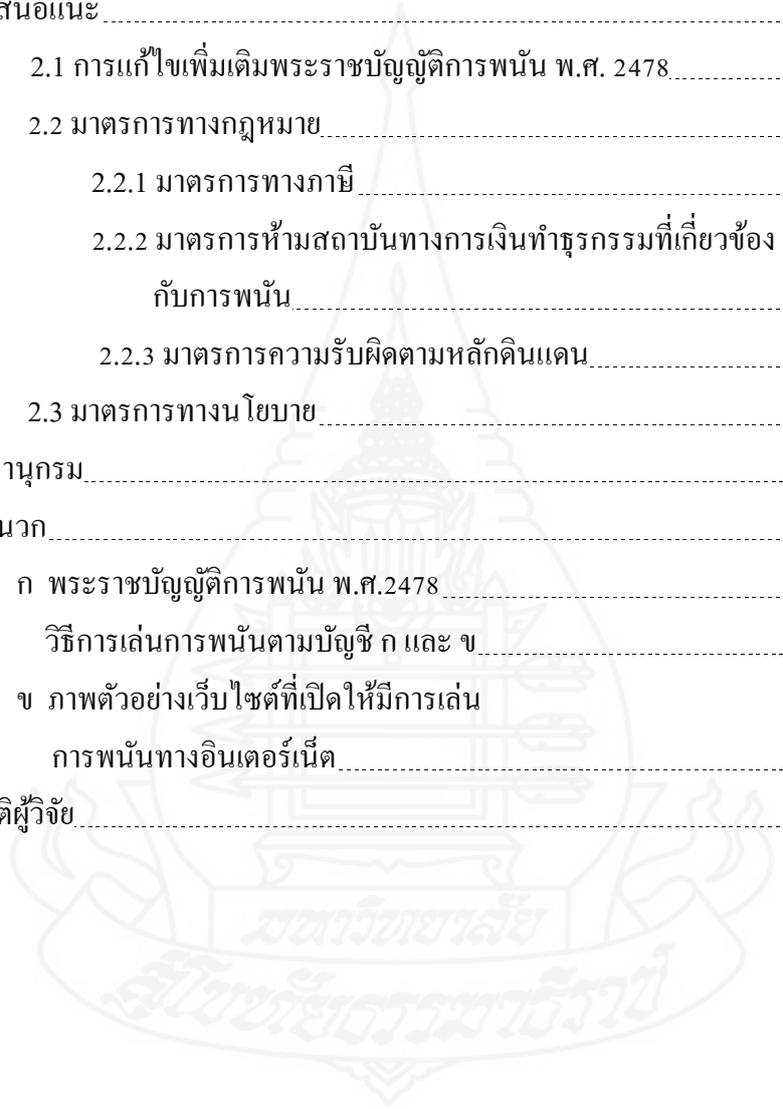
สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 วิเคราะห์ปัญหาการปรับใช้กฎหมายของไทย และเปรียบเทียบ	
กฎหมายควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตกับประเทศต่าง ๆ.....	85
1. การพนันบนอินเทอร์เน็ต ประเภทและวิธีการเล่น.....	85
1.1 การพนันบนอินเทอร์เน็ตและประเภทของการพนัน.....	85
1.1.1 การทนายผลลอตเตอรีออนไลน์เปรียบเทียบ	
กับสลากกินแบ่งรัฐบาลและสลากกินรวบ.....	86
1.1.2 ประเภทการทนายผลแข่งขันกีฬา.....	87
1.1.3 การทนายผลเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโน.....	89
1.1.4 การจัดให้มีการเล่นแอมฟกหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค.....	90
2. ผลกระทบที่เกิดจากการพนัน.....	91
2.1 การพนันมีผลกระทบต่อสถาบันครอบครัวและสังคม.....	91
2.2 การพนันมีผลกระทบในด้านเศรษฐกิจ.....	91
2.3 การพนันส่งผลกระทบต่อศาสนา.....	92
3. ปัญหาการปรับใช้กฎหมายของไทยกรณีควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	93
3.1 ความไม่ชัดเจนของตัวบทกฎหมาย.....	93
3.2 อัตราโทษตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478.....	95
3.3 ผู้กระทำความผิด.....	96
3.4 ทรัพย์สินและเครื่องมือในการเล่นการพนัน.....	98
4. วิเคราะห์กฎหมายการพนันของต่างประเทศเปรียบเทียบกฎหมายของไทย.....	99
4.1 กฎหมายการพนันของประเทศไทย.....	99
4.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	100
4.3 ฮองกง.....	103
4.4 ประเทศออสเตรเลีย.....	105
4.4.1 รัฐแทสมาเนีย.....	105
4.4.2 รัฐวิกตอเรีย.....	106
5. มาตรการทางเทคนิค.....	107
6. มาตรการทางสังคม.....	109

ญ

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	112
1.บทสรุป.....	112
2.ข้อเสนอแนะ.....	120
2.1 การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478.....	120
2.2 มาตรการทางกฎหมาย.....	123
2.2.1 มาตรการทางภาษี.....	123
2.2.2 มาตรการห้ามสถาบันทางการเงินทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้อง กับการพนัน.....	125
2.2.3 มาตรการความรับผิดชอบหลักถิ่นแดน.....	126
2.3 มาตรการทางนโยบาย.....	126
บรรณานุกรม.....	130
ภาคผนวก.....	137
ก พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478.....	138
วิธีการเล่นการพนันตามบัญชี ก และ ข.....	145
ข ภาพตัวอย่างเว็บไซต์ที่เปิดให้มีการเล่น การพนันทางอินเทอร์เน็ต.....	153
ประวัติผู้วิจัย.....	157



สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 2.1 แสดงจำนวนประชากรที่ใช้อินเทอร์เน็ต ในประเทศไทย.....	15
ตารางที่ 2.2 อัตราของเงินรางวัล.....	18
ตารางที่ 2.3 รูปแบบใบแทง พนันลอตเตอรี่ของประเทศอังกฤษผ่านอินเทอร์เน็ต.....	18
ตารางที่ 2.4 การแทงพนัน 5 แถว.....	21
ตารางที่ 2.5 ตัวอย่างการทายผลแบบผสม 3 คู่ ในแต่ละแถว.....	21
ตารางที่ 2.6 ตัวอย่างการแทงพนันเป็นคู่.....	22
ตารางที่ 3.1 แสดงรายได้โดยประมาณต่อปีจากการพนันสำคัญ 3 ประเภท ในประเทศไทย พ.ศ. 2536 – 2538.....	73



สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 2.1 เว็บไซต์การทายผลการเลือกตั้งออนไลน์.....	17
ภาพที่ 2.2 การเล่นไฟฟ์แบล็คแจ็ค.....	24
ภาพที่ 2.3 การเล่นเกมพนันรูเล็ตบนอินเทอร์เน็ต.....	26
ภาพที่ 2.4 เว็บไซต์การเล่นเกมแอมพกชิงรางวัล.....	27
ภาพที่ 3.1 โปรแกรมป้องกันเว็บไซต์ไม่เหมาะสม.....	78
ภาพที่ 3.2 โปรแกรมปลาวาฬเบราเซอร์.....	79
ภาพที่ 3.3 โปรแกรมเว็บการ์ด.....	79
ภาพที่ 3.4 แผนผังการทำงานของโปรแกรมตรวจสอบ.....	80

