

## บทที่ 4

# วิเคราะห์ปัญหาการปรับใช้กฎหมายของไทย และเปรียบเทียบ กฎหมายควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตกับประเทศต่าง ๆ

จากการศึกษาเกี่ยวกับการพนันและพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กฎหมายเกี่ยวกับการพนันของต่างประเทศคือ อังกฤษ สหรัฐอเมริกา สหองกง และออสเตรเลีย ทำให้ทราบถึงความแตกต่างกฎหมายของไทยและต่างประเทศ ในบทนี้จะทำการศึกษาวิเคราะห์ถึงปัญหาการปรับใช้กฎหมายของไทยกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ต และเปรียบเทียบกฎหมายของไทยกับต่างประเทศ มาตรการในการแก้ไขปัญหา เพื่อสรุปและเสนอแนะการแก้ไขปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทยต่อไป โดยผู้วิจัยจะวิเคราะห์ประเภทการพนันบนอินเทอร์เน็ตและวิธีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตดังนี้

### 1. การพนันบนอินเทอร์เน็ต ประเภทและวิธีการเล่น

การพนันกับคนไทยมีความผูกพันกันมาก ในอดีตมีการเล่นกันในชนชั้นผู้มีฐานะ เช่น พวกขุนนาง พ่อค้า เมื่อสังคมได้เจริญเติบโตและเทคโนโลยีสารสนเทศได้มีการพัฒนาไปเป็นระบบอินเทอร์เน็ต ทำให้การเล่นการพนันได้แพร่หลายไปจากการเล่นในบ่อน เป็นการเล่นบนอินเทอร์เน็ตและเล่นกันทุกชนชั้นคือ ข้าราชการ พ่อค้า แม่ค้า นักธุรกิจ นักเรียน นักศึกษา รวมทั้งกรรมกรผู้ใช้แรงงาน ทำให้มีวงเงินในการเล่นพนันโดยรวมสูงถึงหลักร้อยล้าน ทำให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ ส่งผลกระทบต่อสังคม เพื่อให้มีความเข้าใจการพนันบนอินเทอร์เน็ตและประเภทการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่นิยมเล่นกันในสังคมไทยเปรียบเทียบกับการเล่นแบบเก่าได้ดังนี้

#### 1.1 การพนันบนอินเทอร์เน็ตและประเภทของการพนัน

การพนันบนอินเทอร์เน็ต คือ การเล่นพนันเพื่อเอาเงินหรือสิ่งของ โดยอาศัยความฉลาด ความชำนาญ เล่ห์เหลี่ยม ไหวพริบ และฝีมือ รวมทั้งโชค ซึ่งอาศัยเหตุการณ์ในอนาคตที่ไม่แน่นอนมาเล่นในระบบคอมพิวเตอร์ที่มีการรวบรวมการเล่นในรูปแบบต่าง ๆ มาไว้ในระบบ ในปัจจุบันได้มีการเชื่อมต่อกันเป็นระบบแบบ Wan ซึ่งสามารถครอบคลุมพื้นที่ไปได้ทั่วโลก ผู้เล่นถ้ามีคอมพิวเตอร์ที่สามารถเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตได้ก็จะสามารถเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ไม่ว่าจะผู้

เล่นหรือเจ้าของเว็บไซต์จะอยู่ที่ใดในโลกนี้ก็สามารถเล่นพนันกันได้ ประเภทของการพนันที่นิยมเล่นกันบนอินเทอร์เน็ตมี 4 ประเภท คือ การทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์ การทายผลการแข่งขันกีฬา การทายผลเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโน และประเภทจัดให้มีการเล่นแถมพกหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค

### 1.1.1 การทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์เปรียบเทียบกับสลากกินแบ่งรัฐบาลและสลากกิน

#### รวม

การทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์ ผู้รับแทงไม่ได้เป็นผู้ออกสลากแต่นำผลการออกลอตเตอรี่ของประเทศต่าง ๆ มาให้ผู้เล่นทำนายผล เมื่อผู้เล่นทำการลงทะเบียนและได้รับรหัสผ่าน ผู้เล่นใส่รหัสผ่านกรอกตัวเลข 1-49 ลงในแถว ๆ ละ 1-3 ตัว ผู้เล่นแทงได้สูงสุด 6 แถวจะแทงกี่แถวก็ได้ แต่มีจำกัดวงเงินขั้นต่ำและขั้นสูงในการแทงไว้ การได้พนัน และเงินรางวัล ถ้าแทง 1 หมายเลข และผลการออกรางวัลตรงกับเลขที่แทงจะได้เงินรางวัล 5 เท่า ถ้าแทง 2 หมายเลข ผลการออกรางวัลตรงกับเลขที่แทงไว้จะได้เงิน 40 เท่า ถ้าแทง 3 หมายเลข เมื่อถูกรางวัลจะได้เงินรางวัล 400 เท่า เปรียบเทียบอัตราได้เสียในกรณีแทง 1 หมายเลข คือ 1 ส่วน 49 หมายความว่าตัวเลขออกรางวัลมีได้ 49 หมายเลข ตัวเลขที่ถูกรางวัล 1 หมายเลข แต่สลากกินแบ่งรัฐบาล เลขท้าย 2 ตัว ตัวเลขที่ออกรางวัลมีได้ 00 ถึง 99 รวม 100 ตัว แต่มีโอกาสถูกรางวัล 1 ส่วน 100 จากการเปรียบเทียบดังกล่าว ผู้เล่นสลากกินแบ่งรัฐบาลมีโอกาสเสียเงินมากกว่า การทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์ ประมาณ 2 เท่า ถ้าเป็นสลากกินรวมที่สังคมไทยนิยมเล่นกันในปัจจุบัน เลขท้าย 3 ตัวรางวัลที่ 1 มีโอกาสออก 000 ถึง 999 รวม 1,000 จำนวน แต่มีโอกาสถูกเพียง 1 ตัว คิดเป็นอัตราส่วนได้เสีย 1 ใน 1,000 การเล่นเกมสลากกินรวมมีโอกาสถูกเจ้าหน้าที่ดำเนินการจับกุมได้ง่าย ในบางครั้งการเล่นสลากกินรวมในสังคมไทย ถ้าถูกรางวัลกันมากเข้ามือไม่ยอมจ่ายตามที่ตกลงกันคือ แทง 1 บาทได้ 500 บาท ผู้เล่นไม่สามารถไปฟ้องร้องเจ้าหน้าที่ได้ เพราะเป็นการเล่นที่ผิดกฎหมาย แต่ถ้าเปรียบเทียบหาว่าได้คืนกับสลากกินแบ่งรัฐบาลแล้วอัตราการได้เงินรางวัลหาได้คืนสูงกว่าสลากกินแบ่งรัฐบาล เช่น รางวัลที่ 1 ของสลากกินแบ่งรัฐบาลเท่ากับ 1 : 1,000,000 คือหมายเลขที่มีสิทธิออกตั้งแต่ 000,000 ถึง 999,999 แต่จะถูกรางวัลที่ 1 เพียง 1 หมายเลขเท่านั้น ส่วนหาได้คืนถ้าผู้เล่นเล่นได้ค เช่น 123 สามารถเรียงเลขสลับได้ 6 จำนวนคือ 123 , 321 , 132 , 231 , 213 และ 312 เลขท้าย 3 ตัว รางวัลที่ 1 มีสิทธิออกได้ 000 ถึง 999 รวม 1,000 จำนวน ดังนั้นอัตราการได้พนันเท่ากับ 6 : 1000 จึงทำให้คนไทยที่ไม่ชำนาญอินเทอร์เน็ตเล่นหาได้คืนกันมากทุกสาขาอาชีพ แต่การพนันที่นิยมเล่นกันมากกว่าการพนันทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์คือ การพนันประเภททายผลการแข่งขันกีฬา จะทำการวิเคราะห์ให้ดังนี้

### 1.1.2 ประเภทการทายผลแข่งขันกีฬา

การพนันประเภทการทายผลแข่งขันกีฬาที่นิยมมากที่สุดในสังคมไทยคือ การเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล โดยการแข่งขันฟุตบอลลีก (league) ของ 3 ประเทศที่นิยมกันคือ อังกฤษ เยอรมัน และอิตาลี ทั้ง 3 ประเทศนี้ใน 1 สัปดาห์มีฟุตบอลเข้าแข่งขันรวมกันไม่ต่ำกว่า 28 นัด วันเสาร์และวันอาทิตย์จะมีการแข่งขันมากกว่าวันธรรมดา แต่ถ้าเป็นการแข่งขันฟุตบอลสโมสรระหว่างประเทศ เช่น ยูฟ่าแชมป์เปียนลีก และยูฟ่าคัพ จะแข่งในวันอังคาร-วันพฤหัสบดีเท่านั้น ผู้ที่ชอบเล่นการพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตจึงสามารถเล่นได้ทุกวัน การเล่นพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตซึ่งมีโครงสร้างคล้ายกับโครงสร้างของโต๊ะรับแทงพนันฟุตบอล ดังนั้นการพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตเหมือนการจำลองโครงสร้างและรูปแบบการพนันที่เล่นบนโต๊ะรับแทงพนันให้มาอยู่บนโลกของอินเทอร์เน็ต ทำให้มีความสะดวก ไม่เสียเวลา และป้องกันการถูกจับกุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ องค์ประกอบสำคัญของการเล่นการพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตประกอบไปด้วย 2 อย่าง คือ ผู้ให้บริการหรือเจ้ามือและฝ่ายผู้ใช้บริการหรือผู้เล่น วิธีการเล่นการพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตในเมืองไทยทำได้ดังนี้ เจ้ามือหรือผู้ให้บริการต้องสมัครเป็นสมาชิกของเว็บไซต์ (website) รับแทงฟุตบอลต่างประเทศ เว็บไซต์ที่นิยมมากที่สุดในเมืองไทยคือ เว็บไซต์ที่มีชื่อว่า “sbobet” และได้แตกเป็นเว็บไซต์ลูกในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก เมื่อเจ้ามือได้สมัครเป็นสมาชิกจะได้เครดิตหรือวงเงินที่สามารถแทงได้ รวมทั้ง username และ password หลังจากนั้นเจ้ามือจะสร้างเว็บไซต์ลูกพร้อมกระจายไปให้ลูกทีมของคนที่อยู่ในเครือข่ายไปเปิดให้บริการรับแทงพนันบอลบนอินเทอร์เน็ตจากผู้เล่นต่อไป ส่วนผู้เล่นรายใดไม่ประสงค์จะพนันบอลบนอินเทอร์เน็ตก็จะพนันทางโพล ผู้ให้บริการก็เก็บโพลพนันบอลจากลูกค้ำมาลงพนันบอลบนอินเทอร์เน็ตด้วยตนเอง กลุ่มผู้ใช้บริการหรือผู้เล่นอาจแบ่งได้ 2 ประเภทคือ เป็นผู้เล่นอย่างเดียวและเป็นผู้เล่นพร้อมเป็นผู้ให้บริการ (เจ้ามือ) ไปในตัว กลุ่มแรกเล่นอย่างเดียว กลุ่มสองที่เป็นทั้งผู้เล่นและเจ้ามือ บางคนทำเป็นรายได้เสริม โดยนำรายได้มาเป็นทุนในการเล่นพนันบอล หรือมีความหวังเล่นพนันบอลโดยไม่ใช้ทุนของตนเอง ส่วนผู้เล่นที่ซื้ออาชีพเป็นผู้ให้บริการด้วย บางรายทำเป็นอาชีพหลัก บางคนมีรายได้สูงกว่ารายได้ที่มาจากการทำงานประจำ ขั้นตอนในการเล่นการพนันบอลบนอินเทอร์เน็ตของผู้เล่นนั้น วิเคราะห์ได้ดังนี้ ผู้เล่นจะแบ่งได้ 2 กลุ่มคือ ผู้เล่นที่มีคนแนะนำ และผู้เล่นที่ไม่มีคนแนะนำ ผู้เล่นที่มีผู้แนะนำมา สามารถโทรศัพท์ไปที่เจ้าของเว็บไซต์โดยตรง หรือผ่านผู้แนะนำในการขอ password เมื่อเข้าสู่เว็บไซต์รับแทงพนันบอล เมื่อได้ password ผู้เล่นสามารถเติมพันหรือแทงพนันบอลได้ทันที โดยไม่ต้องโอนเงินเข้าไปยังบัญชีธนาคารของเจ้าของเว็บไซต์ ส่วนการเติมพันที่ผู้เล่นจะได้เครดิตมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับความเชื่อมั่นของผู้แนะนำกับเจ้าของเว็บไซต์ ส่วนผู้เล่นที่ไม่มีผู้แนะนำ ผู้เล่นโทรศัพท์ไปที่เจ้าของเว็บไซต์ตามโทรศัพท์ในเว็บไซต์รับแทงบอลบนอินเทอร์เน็ตได้แจ้งไว้ แต่ส่วนใหญ่แล้วผู้เล่นใหม่

ที่ไม่มีคนแนะนำไป เจ้าของเว็บไซต์หรือผู้ให้บริการรับแทงพนันบอลนั้นจะยังไม่ให้ password แต่จะให้ผู้เล่นไปติดต่อกับเจ้าหน้าที่หรือตัวแทนอีกทอดหนึ่ง เพื่อลดอัตราการเสี่ยงถูกจับกุมด้วยเจ้าหน้าที่ตำรวจ และเพื่อสะดวกในการควบคุมดูแลของเจ้าของเว็บไซต์ ซึ่งมีตัวแทนรับแทงพนันอยู่แล้ว แต่ผู้เล่นในกรณีที่ไม่มีผู้แนะนำเมื่อได้ password ก่อนจะเล่นเดิมพันได้ต้องโอนเงินสดเข้าบัญชีธนาคารของเจ้าของเว็บไซต์ก่อน บัญชีธนาคารของเจ้าของเว็บไซต์ที่ผู้เล่นโอนเงินไปนั้นส่วนใหญ่ไม่ใช่บัญชีของเจ้าของเว็บไซต์หรือตัวแทนโดยตรง แต่จะว่าจ้างให้บุคคลอื่นไปเปิดบัญชีธนาคารแทน หลาย ๆ บัญชี เพื่อไม่ให้การเคลื่อนไหวทางการเงินในบัญชีผิดปกติ เมื่อผู้เล่นที่ไม่มีผู้แนะนำเล่นเดิมพันไปสักระยะหนึ่ง ผู้ให้บริการหรือเจ้าของเว็บไซต์เกิดความเชื่อมั่นแล้วก็จะให้เครดิตในการเล่นเดิมพันได้มากกว่าจำนวนเงินที่โอนเข้าบัญชี การเล่นพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตนี้มีรูปแบบการเล่นที่แตกต่างจากอดีตมาก ในอดีตการเล่นเดิมพันจะได้พนันก็ต่อเมื่อผู้เล่นเล่นทีมที่ชนะการแข่งขัน แต่ในปัจจุบันผู้เล่นเล่นทีมที่แพ้การแข่งขันอาจได้เงินพนันก็ได้ ขึ้นอยู่กับอัตราต่อรองเช่น ทีม A แข่งกับทีม B ทีม A เป็นตัวเต็ง มีอัตราต่อรอง 0-4 คือให้ทีม B ซึ่งเป็นทีมอ่อนได้ 4 ประตูก่อน ถ้าผู้เล่นเล่นทีม B และผลการแข่งขันทีม A ชนะทีม B 2 ประตูต่อ 1 เมื่อนำอัตราต่อรองมารวมผลการแข่งขันจะได้ A : B เป็น 2 : 5 แสดงว่าทีม A ได้ 2 ประตู ทีม B ได้ 5 ประตู ดังนั้นผู้เล่นที่เล่นทีม B ในกรณีนี้จะได้เงินเดิมพัน นอกจากอัตราต่อรองแล้วยังมีการทายผลการแข่งขันเป็นชุด เจ้ามือจะกำหนดว่าในแต่ละชุดมีทีมใดแข่งขันกันบ้าง ตั้งแต่ 3 คู่จนถึง 8 คู่ และให้ผู้เล่นทายผลการแข่งขันเป็นทีมใดชนะ เสมอ แพ้ ถ้าทายถูกก็จะได้เงินเดิมพันตามอัตราที่กำหนดเช่น แข่ง 5 คู่ ทายถูก 5 คู่ ได้เงินเดิมพัน 40 เท่า ถูก 4 คู่ ได้เงินเดิมพัน 3 เท่า เป็นต้น อัตราเดิมพันดังกล่าวทำให้ผู้เล่นพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตมีความสนใจในการเล่นพนันมากขึ้นพอจะเปรียบเทียบได้ดังนี้

**เปรียบเทียบการพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตกับการพนันที่โต๊ะรับพนันฟุตบอล**  
สาเหตุที่ทำให้การพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตได้รับความนิยมมากกว่าการพนันบนโต๊ะรับแทงพนันฟุตบอล ผู้วิจัยคิดว่ามีสาเหตุหลายประการดังนี้

1. ความสะดวกรวดเร็ว การเล่นพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตเมื่อผู้เล่นได้ password จาก ผู้ให้บริการ (เจ้ามือ) แล้ว ผู้เล่นสามารถเล่นพนันได้ตลอดเวลาตามวงเงินที่ตนมีอยู่ และผู้เล่นสามารถวางเดิมพันก่อนการแข่งขัน 5 นาทีได้ แต่การพนันบนโต๊ะรับแทงนั้นผู้เล่นต้องวางเดิมพันก่อนการแข่งขันไม่น้อยกว่า 30 นาที ถ้าการแข่งขันเป็นเวลา 01:00 น. ของวัน การวางเดิมพันบนโต๊ะรับแทงจะเกิดความยุ่งยากทั้ง ผู้เล่นและผู้รับแทง แต่การพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตสามารถวางเดิมพันได้ตลอดเวลาทางอินเทอร์เน็ต ในปัจจุบันโทรศัพท์มือถือสามารถต่ออินเทอร์เน็ตได้ การพนันฟุตบอลจึงสามารถเล่นได้ตลอดเวลา ทุกสถานที่

2. อัตราต่อรอง อัตราต่อรองการพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตมีหลายอัตรา แต่ อัตราต่อรองบนโต๊ะรับแทงการพนันส่วนใหญ่จะมีอัตราเดียว จึงทำให้ผู้เล่นมีโอกาสลุ้นผลของการเดิมพันบนอินเทอร์เน็ตได้มากกว่าการพนันบนโต๊ะ นอกจากนี้ผู้เล่นรับพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตมีโอกาสเสนออัตราต่อรองใกล้เคียงกับความจริงในสนามแข่งขัน ให้ผู้เล่นได้มีโอกาสได้เลือกเล่นได้มากกว่าโต๊ะรับแทงพนัน เช่น เมื่อการแข่งขันผ่านไป 10 นาที ผู้รับแทงพนันอาจเสนอ ทีมใดได้เตะมุมก่อนกัน หรือทีมใดได้ประตูก่อนเป็นต้น การเสนออัตราต่อรองดังกล่าว โต๊ะรับแทงพนันบอลไม่สามารถทำได้ การต่อรองดังกล่าวทำให้การชมการแข่งขันมีความสนุกเร้าใจมากขึ้น

3. การจับกุมโต๊ะพนันรับแทงฟุตบอลของเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้มงวดมากขึ้น การพนันทุกชนิดโดยเฉพาะการพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ต มีผลกระทบในทางลบต่อเศรษฐกิจและสังคมหลายด้าน เพื่อให้สังคมมีความสุข ทุกรัฐบาลจึงมีนโยบายปราบปรามการพนันให้หมดสิ้นไปจากสังคมไทย การพนันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตและบนโต๊ะรับแทงฟุตบอลก็เป็นการพนันประเภทหนึ่งที่ถูกลงโทษที่เข้มงวดกวัดขันจับกุมมากขึ้น ผู้รับแทงพนันหรือเจ้ามือจึงต้องมาใช้ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศหรืออินเทอร์เน็ตมาเปิดรับแทงพนันฟุตบอล การรับแทงพนันในกรณีนี้ไม่ต้องมีสถานที่รับแทงกำหนดไว้ตายตัวเหมือนอย่างการเปิดโต๊ะรับแทง ทำให้เจ้ามือลดค่าใช้จ่ายเรื่องสถานที่ และสินบนที่ต้องจ่ายให้กับเจ้าหน้าที่บางส่วนลงไปได้ ทำให้ผู้ให้บริการรับแทงพนันฟุตบอลได้รายได้จากเงินเดิมพันเต็มเม็ดเต็มหน่วย ผู้รับแทงพนัน (เจ้ามือ) ที่เปิดเป็นร้านอินเทอร์เน็ตและให้บริการบ่อนการพนันบนอินเทอร์เน็ตนั้นทางภาคอีสานมีมากที่สุด เช่นจังหวัดขอนแก่นมีประมาณ 80 ร้าน และมีรายได้เฉลี่ยสัปดาห์ละ 300,000 บาทต่อหนึ่งร้าน (หนังสือพิมพ์คมชัดลึก ฉบับวันที่ 24 ธันวาคม 2553) จากข้อมูลนี้ถ้าคิดรายได้ของร้านที่เปิดบริการบ่อนออนไลน์หรือการพนันบนอินเทอร์เน็ตคงเป็นวงเงินนับหลายพันล้านบาทต่อปี เป็นความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ และกระทบกระเทือนต่อสังคมอย่างมาก ผู้วิจัยจะทำการวิเคราะห์การพนันส่งผลกระทบต่อสังคมอีกครั้งหนึ่ง นอกจากการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลที่นิยมเล่นกันบนอินเทอร์เน็ตแล้ว การพนันที่นิยมเล่นกันมากอีกประเภทหนึ่ง คือ การทายผลเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโนบนอินเทอร์เน็ต

### 1.1.3 การทายผลเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโน

การทายผลเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโนถือว่าเป็นเกมการพนันบนอินเทอร์เน็ตอีกชนิดหนึ่งที่ทำให้เยาวชนนักเรียน นักศึกษา หนีจากห้องเรียนมาเล่นเกม เกมพนันประเภทนี้จะเหมือนกับเกมที่นิยมเล่นกันในบ่อนคาสีโนทั่ว ๆ ไป มี รูเล็ตต์ แบล็คแจ็ก ไปกเกอร์ สล็อตแมชชีน หรือบาคาร่า เป็นต้น ปัจจุบันมีเว็บไซต์เปิดให้เล่นเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโนมากมาย เช่น [www.cyberthrill.com](http://www.cyberthrill.com) , [www.usaeasiwa.com](http://www.usaeasiwa.com) , [www.superbet.com](http://www.superbet.com) ,

[www.casinoeity.com](http://www.casinoeity.com) วิธีการเล่น เมื่อผู้เล่นทำการลงทะเบียนแล้วจะได้รับรหัสผ่าน (password) เข้าไปเล่นการพนันโดยผู้เล่นต้องดาวน์โหลดโปรแกรมที่ต้องการจะเล่นจากผู้ให้บริการ (เจ้าของเว็บไซต์) ลงในคอมพิวเตอร์ของตน ผู้เล่นก็ดำเนินตามโปรแกรมโดยจะมีคำอธิบายเป็นภาษาที่ผู้เล่นสามารถเข้าใจได้ มีภาษาไทย ภาษาจีน ภาษาอังกฤษ ถ้าผู้เล่นได้พนันเงินในบัญชีจะเพิ่มขึ้น ถ้าเสียพนันจะถูกหักออกจากบัญชีตามจำนวนที่ได้เดิมพันการเล่นการพนันประเภทนี้ ผู้เล่นไม่มีโอกาสได้ลุ้นไฟของตัวเองเหมือนกับการเล่นจริง ๆ ในบ่อน เพราะโปรแกรมจะทำการเปิดไฟให้ผู้เล่นทันทีเมื่อผู้เล่นเรียกไปเพิ่ม จึงทำให้ขาดความสนุกสนานเร้าใจในการเล่น แต่ส่วนดีคือ ไม่ต้องเสียเวลาเดินทางไปบ่อน ไม่ต้องกังวลเรื่องการแต่งกาย มีความเป็นส่วนตัวในการเล่น เจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมได้ยาก ถ้าผู้เล่นเป็นนักเรียน นักศึกษา มีผลเสียหายต่อการศึกษาของชาติ ในอนาคตผู้จบการศึกษาแต่ละระดับมีคุณภาพทางการศึกษาดำลง ส่งผลลบต่อการพัฒนาประเทศทุก ๆ ด้าน การพนันอีกประเภทหนึ่งที่นิยมเล่นกันบนอินเทอร์เน็ตคือ การจัดให้มีการเล่นแถมพหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค

#### **1.1.4 การจัดให้มีการเล่นแถมพหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค**

เกมการจัดให้มีการเล่นแถมพหรือรางวัลในการเสี่ยงโชคเป็นกลยุทธ์ในการโฆษณาประชาสัมพันธ์สินค้าต่าง ๆ โดยผู้เล่นเมื่อลงทะเบียนได้รับรหัสผ่านเข้าไปเล่นเกม เช่น ตอบคำถามเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ที่นำมาโฆษณา ถ้าตอบถูกก็ได้รับรางวัล ส่วนใหญ่รางวัลที่ได้มาจากผู้จำหน่ายสินค้าที่สนับสนุนเว็บไซต์นี้ เมื่อได้รางวัลจากผู้จัดจะส่งของมาตามที่อยู่ที่ได้แจ้งไว้ตอนลงทะเบียน ถ้าเป็นรางวัลที่มีมูลค่ามาก ๆ อาจเชิญผู้ได้รับรางวัลไปรับรางวัล ณ สถานที่ที่ได้กำหนด เพื่อทำการประชาสัมพันธ์ตามแผนการตลาดต่อไป การเล่นประเภทนี้ไม่สนุกสนานเร้าใจ เหมือนการทายผลการออกสลากลอตเตอรี่ ที่มีให้เล่นเกือบทุกวัน การทายผลการแข่งขันกีฬาที่มีการแข่งขันกันอย่างน้อย 28 คู่ ในหนึ่งสัปดาห์ ส่วนเกมพนันทายผลในลักษณะบ่อนคาสีโน มีเกมพนันหลากหลาย เกมแต่ละเกมในปัจจุบันได้มีการพัฒนารูปแบบ วิธีการเล่น ภาษาที่ใช้ในการอธิบายวิธีการเล่นมีหลายภาษา สอดคล้องกับผู้เล่นเกือบทุกประเทศ ในประเทศไทย บริษัทศูนย์วิจัยกสิกรไทยได้ประมาณรายได้ที่เกิดจากธุรกิจการพนันประเภทต่าง ๆ อาจมีมูลค่าประมาณปีละ 3 แสน 6 หมื่นล้านบาทต่อปี นอกจากการพนันทำให้เกิดรายได้มหาศาลต่อผู้ดำเนินการทั้งที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมายแล้ว ผู้วิจัยคิดว่า การพนันมีผลกระทบในด้านลบต่อสังคมหลาย ๆ ด้านดังนี้

## 2. ผลกระทบที่เกิดจากการพนัน

การเล่นการพนันในอดีตของสังคมไทยก็สร้างปัญหาในด้านต่าง ๆ มาก จึงต้องมีการควบคุมโดยใช้กฎหมายบังคับ แม้แต่ในต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกาเกิดปัญหา ชาวอเมริกาเป็นโรคติดการพนัน ประเทศออสเตรเลียก็มีปัญหาทางด้านอาชญากรรม สำหรับประเทศไทยนั้นการพนันส่งผลกระทบ ดังนี้

### 2.1 การพนันมีผลกระทบต่อสถาบันครอบครัวและสังคม

การพนันในอดีตก่อให้เกิดปัญหาทางด้านอาชญากรรมและปัญหาอื่น ๆ ตามมาอีกมากมาย จึงได้มีการออกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการพนัน พ.ศ. 2478 แต่ก็มีปัญหาในการปรับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อเทคโนโลยีสารสนเทศเจริญมากขึ้น รูปแบบการเล่นการพนันเปลี่ยนแปลงไป มีเกมการเล่นที่แปลกตา มีสิ่งกระตุ้น สิ่งล่อใจให้เข้าไปเล่นการพนันมากขึ้น บางคนเข้าไปทดลองเล่น เว็บไซต์การพนันบางเว็บไซต์มีการทดลองเล่นฟรีจึงเป็นสิ่งกระตุ้นให้คนอยากไปเล่น เมื่อเล่นบ่อยก็ติดเกมการพนันไปในที่สุด ถ้าคนในครอบครัวเล่นการพนันจนติดจะเกิดผลกระทบโดยตรงต่อครอบครัวนั้น เช่น มีรายจ่ายเพิ่มขึ้น เงินที่เก็บออมไว้อาจถอนมาใช้ในการเล่น ขาดความรับผิดชอบในหน้าที่ต่อตนเองและครอบครัว ถ้าเล่นเสียมากจะเกิดความเครียด เกิดการทะเลาะกันเองในครอบครัวนำไปสู่ปัญหาความรุนแรง เด็ก ๆ อาจถูกทุบตี บางรายนำลูกสาวที่อายุยังน้อยไปเร่ขายตัวเพื่อหาเงินมาใช้หนี้หรือนำไปเล่นการพนันอีก ส่งผลกระทบไปสู่ระบบการศึกษาของชาติเพราะนักเรียนที่อยู่ในวัยเรียนมาจากครอบครัวที่ไม่มีความสงบ พ่อ แม่ ทะเลาะกัน เกิดการหย่าร้าง นักเรียนไม่มีความสุข ไม่สนใจในการเรียน บางคนหนีออกจากบ้าน ไม่เรียนหนังสือ บางคนก็ออกจากโรงเรียน คุณภาพทางการศึกษาจะตกต่ำ ความหวังของชาติที่จะอาศัยพลังเยาวชนในปัจจุบันไปพัฒนาชาติบ้านเมืองในอนาคตก็จะไม่ได้ผล ถ้าสังคมใดมีสภาพครอบครัวเกิดปัญหาที่กล่าวไว้เบื้องต้น มาก ๆ สังคมนั้นจะขาดความมั่นคง คนในสังคมที่ติดการพนันมีหนี้สินจะเกิดความไม่มั่นใจในตนเอง ขาดความรับผิดชอบในหน้าที่การงาน ประสิทธิภาพในการทำงานตกต่ำลง การปฏิบัติงานไม่ได้ผลอาจถูกบังคับให้ลาออก สภาพจิตใจจะหมดหวัง ท้อแท้ บางคนคิดสั้นถึงกับฆ่าตัวตายเพื่อหนีปัญหา ถ้าคนในสังคมติดการพนันมากขึ้นจะเกิดปัญหาทางด้านอาชญากรรมตามมาคือ การปล้น ใจ ฉก ฉิงวิ่งราว มีการคอร์รัปชันในหน้าที่การงานด้วย

### 2.2 การพนันมีผลกระทบในด้านเศรษฐกิจ

การเล่นการพนันที่เล่นกันในบ่อนมีช่วงเวลาในการเล่น คือ เล่นในช่วงที่บ่อนเปิด จนถึงบ่อนปิด แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ตเล่นได้ตลอดเวลาที่ผู้เล่นอยากเล่น เช่น การทายผลการ

แข่งขันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตที่เป็นการพนันยอดนิยมของคนไทยในปัจจุบันนี้ ส่วนใหญ่จะทายผลการแข่งขันฟุตบอลของต่างประเทศ เวลาในการแข่งขันจะตรงกับเวลาในเมืองไทยประมาณ 01.00 น. ของวันใหม่เป็นต้นไป ผู้เล่นจึงต้องขอมอดนอนเพื่อชมการถ่ายทอดและลุ้นทีมที่ตนเองได้เล่นพนันไป เมื่อไปปฏิบัติงานตามหน้าที่ประสิทธิภาพในการทำงานลดน้อยลง ผลผลิตขององค์กรที่ตัวเองปฏิบัติงานก็ลดลง บางคนทำงานด้านการเงินอาจทำให้เกิดการทุจริตเกี่ยวกับการเงินได้ เช่น ยักยอกเงินในบัญชี นอกจากนี้การพนันมีผลต่อการใช้จ่ายของผู้เล่น คือลดค่าใช้จ่ายสินค้าอุปโภค บริโภคบางอย่างเพื่อออมเงินไว้เล่นหรือนำไปใช้หนี้การพนัน จึงทำให้การพนันเป็นแหล่งดูดกระแสเงินในชุมชนหรือท้องถิ่น ทำให้เกิดภาวะเงินฝืด การเงินจะกลับไปสู่เจ้าของธุรกิจการพนัน (เจ้าของเว็บไซต์) อย่างเดียว สังเกตได้จากการดำเนินธุรกิจของพ่อค้า แม่ค้าในสังคมไทยทุกวันนี้ ทุกคนจะบอกว่าวันที่ 1 และวันที่ 16 ของทุกเดือน รายได้จากการค้าจะตก เพราะคนไม่ยอมใช้จ่ายแต่ละเก็บไปซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งเป็นการพนันที่ถูกกฎหมาย หรือไปซื้อหวยใต้ดิน ซึ่งเป็นการพนันที่ผิดกฎหมาย บริษัทศูนย์วิจัยของกสิกรไทยได้ทำการวิจัยและสรุปว่า ผู้ใหญ่ในสังคมร้อยละ 70% เล่นการพนันหวยใต้ดิน เพราะมีทัศนคติว่าความผิดจากการเล่นการพนันนี้เป็นความผิดที่ไม่ร้ายแรง สังคมไม่รังเกียจ เพราะเป็นความผิดที่กฎหมายห้ามไว้ นั่นเอง

### 2.3 การพนันส่งผลกระทบต่อศาสนา

ศาสนาทุกศาสนา มีคำสอนให้ผู้ที่นับถือศาสนาออกไปให้ห่างไกลจากการพนันทุกชนิด เพราะการเล่นการพนันถือเป็นการมอมเมาและเป็นการดำเนินชีวิตในทางที่ผิด เงินที่ผู้เล่นต้องการได้มาโดยไม่ต้องเสียอะไร ไม่ต้องทำงาน และให้ตนเองร่ำรวยอย่างรวดเร็ว เป็นรากฐานของบาป ดังนั้นการพนันจึงอยู่บนพื้นฐานแห่งความโลภ ในศาสนาคริสต์เชื่อว่ามนุษย์เราเกิดจากการปกป้องรักษาของพระเจ้า พระองค์มีความประสงค์ให้มนุษย์มีชีวิตอยู่ด้วยศรัทธาและความเชื่อในพระองค์ เมื่อมนุษย์มีการเล่นการพนัน จึงเป็นสิ่งที่พระองค์ทรงรังเกียจ ส่วนศาสนาอิสลามปฏิเสธการประกอบอาชีพทุกอย่างที่ไม่สุจริต เช่น การพนัน การค้าขายยาเสพติดทุกชนิด ศาสนาพุทธถือว่าการเล่นการพนันเป็นอบายมุข อันหมายถึงหนทางไปสู่ความเสื่อมเสีย อบายมุข 6 ประกอบด้วย 1.ดื่มน้ำเมา 2.เที่ยวกลางคืน 3.ดูการละเล่น 4.เล่นการพนัน 5.คบคนชั่วเป็นมิตร 6.เกียจคร้านการทำงาน เหตุที่ผู้นำศาสนาทุกศาสนาได้สอนให้คนเราไม่เล่นการพนันทุกชนิดเพราะการพนันไม่ได้สร้างความสุขที่แท้จริงให้แก่ผู้เล่น ถ้าเล่นได้ก็อยากได้เงินมากขึ้นอีก ก็เล่นต่อไป เมื่อเสียก็อยากได้เงินที่เสียไปคืนมาก็เล่นต่อไปอีก ผู้เล่นจึงหมกมุ่นต่อการพนันลืมคำสอนที่ดีงามของศาสนา ขาดความรับผิดชอบในหน้าที่ของตนเองที่มีต่อครอบครัว การงาน จึงเกิดความสูญเสียต่ออาชีพ ครอบครัวของตน กลายเป็นปัญหาสังคมต่อไป การพนันเป็นของกลุ่มกับคนในสังคมไทย เพราะมีเล่นกันมานาน ในสมัยรัชกาลที่ 5 ข้าราชการในวังนิยมเล่นการพนัน ภายนอกก็

มีปัญหาทางด้านอาชญากรรม พระองค์จึงทรงมีพระราชประสงค์เลิกบ่อนการพนันแต่มาขยับเล็ก บ่อนได้หมดสิ้นในสมัยรัชกาลที่ 6 เมื่อวันที่ 1 เมษายน พ.ศ. 2459 ใน พ.ศ. 2473 ประเทศไทยมี กฎหมายการพนันเป็นฉบับแรก และ พ.ศ. 2478 ได้ปรับปรุงพระราชบัญญัติการพนันที่มีอยู่ให้ ทันสมัยกับเกมการพนันที่ได้พัฒนาขึ้น จนเป็นกฎหมายการพนันของไทยที่ใช้บังคับการพนันใน ปัจจุบัน เมื่อเทคโนโลยีสารสนเทศมีความเจริญสามารถสื่อสารกันได้ทางอินเทอร์เน็ตและ โทรศัพท์เคลื่อนที่ การนำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาบังคับใช้จึงมีปัญหาในการปรับ ใช้ซึ่งทำการวิเคราะห์ได้ดังนี้

### 3. ปัญหาการปรับใช้กฎหมายของไทยกรณีควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต

การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน ซึ่งเป็น กฎหมายเกี่ยวกับการพนันที่ได้มีการบัญญัติใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. 2478 แต่คดีความผิดเกี่ยวกับการพนัน ก็ยังมีปรากฏอย่างต่อเนื่องตามสื่อต่าง ๆ แสดงว่าการบังคับใช้กฎหมายของไทยต่อการกระทำ ความผิดทางการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตยังไม่ประสบความสำเร็จได้เท่าที่ควร ทั้งนี้อาจสืบ เนื่องมาจากการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นความผิดที่สามารถทำได้โดยง่าย มีความเป็นส่วนตัว เพราะสามารถเล่นที่บ้านของตัวเองได้ ดังนั้นเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งมีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย จึงไม่ค่อยมีโอกาสล่วงรู้การกระทำความผิด ยกเว้นกรณีที่มีการเปิดเล่นกันเป็นบ่อนใหญ่และคนมี ความคิดเห็นว่าการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตมิใช่สิ่งชั่วร้าย ถึงแม้จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็น ความผิดก็ผิดเฉพาะขัดต่อข้อห้ามของกฎหมาย คนในสังคมจึงไม่รังเกียจผู้กระทำความผิดทางการเล่น การพนัน ผู้กระทำความผิดจึงไม่มีความสำนึกผิดในการกระทำของตน ในพระราชบัญญัติการ พนัน พ.ศ. 2478 ไม่มีการบัญญัติศัพท์เกี่ยวกับการพนันไว้โดยเฉพาะ ไม่ว่าจะเป็คำว่าการพนัน การทายผลการแข่งขัน การพนันบนอินเทอร์เน็ตจึงทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปโดยยาก นอกจากกฎหมายไม่มีคำนิยามเกี่ยวกับการพนันแล้ว ยังมีในด้านความไม่ชัดเจนของตัวบท กฎหมาย การกำหนดโทษที่ไม่เหมาะสมกับความผิด ความไม่ชัดเจนในการลงโทษจะวิเคราะห์ได้ ดังนี้

#### 3.1 ความไม่ชัดเจนของตัวบทกฎหมาย

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ซึ่งเป็นกฎหมายควบคุมการพนันของไทยที่ ใช้อยู่ในปัจจุบัน ได้ระบุเนื้อหาและรูปแบบของการเล่นการพนันเป็นความผิดต่าง ๆ ไว้ 2 ประเภท คือ บัญชี ก. และ บัญชี ข. ในปัจจุบันที่มีความเจริญทางด้านเทคโนโลยีมากขึ้น ชื่อการพนันใน บัญชี ก. และ บัญชี ข. ล้าสมัย แต่เมื่อกำหนดชื่อการพนันลงไปเป็นบัญชีดังกล่าวจึงมีลักษณะตายตัว

ไม่ทันต่อการพัฒนาของเกมการพนันที่สามารถเล่นได้หลายรูปแบบ เช่น อินเทอร์เน็ต และ โทรศัพท์มือถือ ฯลฯ ส่งผลให้ลักษณะของการพนันจึงไม่มีรูปแบบจำกัด เช่น สถานที่ หรือวงพนัน เหมือนกับการเล่นการพนันในอดีต ทำให้เกิดปัญหาว่าจะนำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้อย่างไร ตัวอย่างการเล่นการพนันทายผลฟุตบอลทาง อินเทอร์เน็ต เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้จับกุมบางแห่งได้ตั้งข้อหาการเล่นการพนันทายผลฟุตบอลทาง อินเทอร์เน็ตเป็นความผิดฐานเล่นเสี่ยงโชคตามบัญชี ข. หมายเลข 16 ซึ่งกฎหมายได้ระบุไว้ว่า การเสี่ยงโชคต้องอาศัยระยะเวลาในการออกสลากยาวนานกว่าการพนันชนิดอื่น ๆ สลากทุกหมายเลข มีโอกาสถูกรางวัลได้หลายรางวัล แต่ละรางวัลมีสลากหลายหมายเลขด้วยกัน ถ้าสลากขายไม่หมด รางวัลลดลงตามส่วนแต่เจ้าหน้าที่ตำรวจบางท้องที่ได้ตั้งข้อหาผู้เล่นการพนันทายผลฟุตบอลทาง อินเทอร์เน็ตเป็นความผิดที่คล้ายคลึงกับการพนันฟุตบอลใต้ตามบัญชี ข. หมายเลข 17 หรือเป็น ความผิด “ตามมาตรา 4 ทวิ ซึ่งเป็นความผิดนอกจากที่กล่าวไว้ในบัญชี ก. และ บัญชี ข. ปัญหาการ ตีความในต้วบทกฎหมายที่เกิดขึ้นดังกล่าวส่งผลให้เกิดความสับสนและความไม่เสมอภาคในการ บังคับใช้กฎหมาย เพราะรูปแบบการเล่นการพนันทายผลฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตแบบเดียวกันแต่ ได้รับข้อกล่าวหาแตกต่างกัน คือ ผิดตามมาตรา 4 และมาตรา 4 ทวิ ซึ่งโทษทางอาญาของการ กระทำความผิดทั้งสองมาตรามีความแตกต่างกันจึงส่งผลกระทบต่อสิทธิของผู้ที่จะกระทำความผิด จะได้รับความยุติธรรมโดยตรง ซึ่งขัดต่อหลักบัญญัติของกฎหมายอาญาที่บัญญัติไว้ดังนี้

โทษทางอาญาเป็นความผิดทางอาญาที่เกิดจากการกระทำขณะนั้น โดยโทษที่จะลงต้อง เป็นโทษที่กฎหมายได้กำหนดไว้อย่างชัดแจ้งว่าการกระทำนั้นเป็นความผิด ซึ่งพระราชบัญญัติการ พนันของไทย พ.ศ.2478 ได้บัญญัติไว้ว่า ผู้ที่ลักลอบเล่นการพนันตามบัญชี ก. หรือ บัญชี ข. มี ความผิดทางอาญา ถูกลงโทษทางอาญา แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้มีก่อนการสื่อสาร ทางอินเทอร์เน็ตการพนันทายผลฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ต จึงไม่ได้มีการระบุไว้ในกฎหมาย ทำให้ เจ้าหน้าที่ตำรวจจึงตั้งฐานความผิดแตกต่างกัน ผู้กระทำความผิดจึงถูกลงโทษทางอาญาไม่ เหมือนกันด้วย การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตได้มีคำพิพากษาศาลฎีกาที่ 1762/2544 วางหลักไว้ว่าการเล่นเสี่ยงโชคให้เงินแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่งตามบัญชี ข. หมายเลข 16 ต้องมีลักษณะคล้ายกับการเล่นการพนันสลากกินแบ่งหรือสลากกินรวบ ส่วนการเล่นการพนันทาย ผลฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตไม่มีลักษณะคล้ายกับการเล่นการพนันสลากกินแบ่งหรือสลากกินรวบ การกระทำของจำเลยจึงไม่เป็นความผิดตามมาตรา 4 นอกจากนี้คำพิพากษาของศาลฎีกาที่ 137/2486 ให้หลักไว้ว่า การพนันตามมาตรา 4 ที่มีลักษณะคล้ายกับการเล่นที่ระบุไว้ในบัญชี ก. หรือบัญชี ข. เจ้าหน้าที่ต้องบรรยายฟ้องให้ศาลทราบว่าการเล่นการพนันมีลักษณะอย่างไร คล้าย กับการเล่นหมายเลขใดในบัญชี ก. หรือบัญชี ข. ถ้าไม่สามารถบรรยายให้ศาลทราบได้ถือว่าเป็น การฟ้องเคลือบคลุม จากคำพิพากษาของศาลฎีกาทั้ง 2 คดีจะเห็นได้ว่าการฟ้องของเจ้าหน้าที่

เกี่ยวกับการจับกุมผู้กระทำความผิด การเล่นเกมพนันทายผลฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตแต่ละท้องถิ่นที่แตกต่างกัน ส่งผลให้ผู้กระทำความผิดได้รับโทษทางอาญาไม่เหมือนกัน นอกจากความไม่ชัดเจนในตัวบทกฎหมายแล้ว อัตราโทษตามพระราชบัญญัติมีลักษณะเบา ผู้กระทำความผิดจึงไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย จะวิเคราะห์ดังต่อไปนี้

### 3.2 อัตราโทษตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้กำหนดไว้ว่าความผิดในการเล่นการพนันตามบัญชี ก. หมายเลข 1-16 หรือบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบ มีโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนถึง 3 ปี ปรับตั้งแต่ 500 บาทถึง 5,000 บาท ถ้าเป็นความผิดในการเล่นการพนันชนิดอื่นจำคุกไม่เกิน 2 ปี ปรับไม่เกิน 2,000 บาท แต่ถ้าเป็นความผิดตามมาตรา 4 ทวิ จำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จากอัตราโทษดังกล่าวการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตในลักษณะบ่อนกาสิโน เช่น สล็อตแมชชีน และบาคาร่า บนอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกับบัญชี ก. หมายเลข 27 และ 28 ตามลำดับ เป็นความผิดมีโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี ปรับไม่เกิน 2,000 บาท ส่วนการเล่นการพนันรูเล็ต และแบล็กแจ็ก บนอินเทอร์เน็ต เป็นการเล่นที่มีลักษณะการพนันหมายเลข 11 และ 12 ของบัญชี ก. มีโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือน ไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ถึง 5,000 บาท จึงเห็นได้ว่าการพนันบนอินเทอร์เน็ตนอกจากปัญหาในการปรับใช้กฎหมายแล้วยังมีปัญหาในเรื่องของอัตราโทษ เพราะพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้กำหนดไว้ว่าการเล่นที่ต่างกันต้องได้รับโทษต่างกัน ถ้านำพระราชบัญญัตินี้มาปรับใช้ในการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะทำให้เกิดปัญหาเพราะเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ตเหมือนกัน แต่ได้รับโทษไม่เหมือนกัน ส่วนอัตราโทษที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 นี้เป็นโทษที่มีลักษณะเบา คือโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี ปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำและปรับ ผู้กระทำความผิดจึงไม่เกรงกลัวต่อการลงโทษ เมื่อนำอัตราโทษตามกฎหมายไปเปรียบเทียบกับรายได้ในการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตในปัจจุบัน เช่น การพนันทายผลฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ต ผู้รับพนันบอลรายใหญ่จะมีรายได้ประมาณ 10-50 ล้านบาท เมื่อถูกจับได้จะเสียค่าปรับสูงสุด 5,000 บาท คิดเป็นอัตราส่วน 1 : 2,000-10,000 บาท หมายความว่า มีรายได้ 2,000 ถึง 10,000 บาท เสียค่าปรับ 1 บาทเท่านั้น ผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้ามือโตะบอลจึงไม่เกรงกลัวต่อการจับกุม ดังนั้นอัตราโทษเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตจึงต้องมีการปรับให้สูงขึ้น หรือนำกฎหมายอื่นมาใช้ลงโทษผู้กระทำความผิด การกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันถือเป็นความผิดทางอาญา เพราะกฎหมายห้าม (mala prohibita) คือกฎหมายได้บัญญัติห้ามมิให้กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือบังคับให้มีการกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด และต้องมีความชัดเจนในข้อบัญญัติและบทลงโทษ ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม เหตุผลที่ต้องให้กฎหมายอาญาต้องระบุให้ชัดเจนเพื่อที่จะให้ประชาชนที่อยู่ภายใต้กฎหมายได้มีโอกาสรู้ล่วงหน้าว่าการกระทำหรือไม่กระทำของตนนั้นมีกฎหมาย

บัญญัติว่าเป็นความผิดจะได้ลดการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันหรือหมดไปจากสังคมไทยแต่สถานการณ์เกี่ยวกับการกระทำความผิดด้านการพนันของสังคมไทยในปัจจุบันไม่ได้ลดลง โดยเฉพาะการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ขยายตัวไปตามอัตราการเติบโตของสังคมไทยจากข้อมูล Internet User and Statistics in Thailand พบว่าใน พ.ศ. 2534 มีผู้ใช้อินเทอร์เน็ต 30 คน แต่ใน พ.ศ. 2552 มีผู้ใช้อินเทอร์เน็ต 18,300,000 คน จากข้อมูลดังกล่าวนี้จะเห็นได้ว่าอัตราการเจริญเติบโตของผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นหลายเท่ากลายเป็นสังคมใหม่อีกสังคมหนึ่ง การพนันบนอินเทอร์เน็ตได้พัฒนาเกมการเล่นที่หลากหลาย มีรูปแบบที่น่าสนใจ จึงแพร่ขยายไปสู่เยาวชนของชาติที่กำลังศึกษาอยู่ได้อย่างรวดเร็วจึงเกิดผลกระทบในด้านต่าง ๆ ตามที่ได้วิเคราะห์ไปแล้ว เหตุที่การพนันบนอินเทอร์เน็ตในสังคมไทยขยายตัวไปมากนอกจากความเจริญทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและทัศนคติของคนในสังคมที่คิดว่าความผิดเกี่ยวกับการพนันไม่ใช่สิ่งชั่วร้าย สังคมจึงไม่รังเกียจเพราะเป็นความผิดที่กฎหมายห้าม (mala prohibita) ไม่เหมือนกับความผิดในตัวเอง (mala in se) เช่น การฆ่าคน, การปล้นจี้ สาเหตุที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ บทลงโทษในพระราชบัญญัติ พ.ศ.2478 และกฎหมายอาญาที่เกี่ยวข้องกับการพนันกำหนดโทษไว้ต่ำเกินไป ไม่สมดุลงบรายได้ที่ผู้กระทำความผิดได้รับ คนจึงไม่เกรงกลัวเมื่อถูกจับได้รับสารภาพเสียค่าปรับแล้วจะกลับไปเล่นการพนันต่อไปอีก ดังนั้นการปรับบทลงโทษของกฎหมายในกรณีกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันควรมีการพิจารณาแก้ไขโดยเร็วที่สุด เพื่อลดผลกระทบกระเทือนต่อสังคม ผู้กระทำความผิดจากการเล่นการพนันนอกจากมีบทกำหนดโทษที่กฎหมายได้กำหนดไว้ต่ำแล้ว ยังเกิดมีปัญหาในการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเพราะการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตมีความแตกต่างกับการพนันในบ่อน จะทำการวิเคราะห์ได้ดังนี้

### 3.3 ผู้กระทำความผิด

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้กำหนดบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดไว้ 2 ประเภท คือ ผู้จัดให้มีการเล่น (เจ้าของบ่อนหรือเจ้ามือ) และผู้เล่น (ลูกค้ำ) บุคคล 2 ประเภทจะถูกลงโทษต่างกันคือ ผู้จัดให้มีการเล่นอาจถูกลงโทษจำคุกและปรับแต่ถ้าเป็นลูกค้ำจะเข้าข้อยกเว้นถูกลงโทษปรับอย่างเดียวได้ การพนันบนอินเทอร์เน็ตผู้จัดให้มีการเล่นคือผู้ที่จัดทำเว็บไซต์เพื่อการพนันในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาตรา 12 ระบุไว้ว่า ผู้ที่ทำอุบายล่อ ช่วยประกาศโฆษณา หรือชักชวนโดยตรงหรือทางอ้อม ให้ผู้อื่นเข้าไปเล่นการพนันก็มีความผิด ดังนั้น ผู้จัดให้มีการเล่นแม้ไม่ได้เป็นเจ้าของเว็บไซต์โดยตรงก็มีความผิด แต่ปัญหาในการจับกุมจะอย่างไรเพราะเว็บไซต์การพนันส่วนใหญ่เจ้าของอยู่ต่างประเทศและเป็นประเทศที่มีการอนุญาตให้เล่นการพนันได้โดยถูกต้องตามกฎหมาย แต่ผู้เล่นหรือลูกค้ำจะดำเนินการอย่างไรเพราะการพนันในบ่อนเจ้ามือและลูกค้ำจะอยู่ในวงการเล่นด้วยกัน แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ต

ลูกค้าจะต้องลงทะเบียนได้รับรหัสเข้าไปเปิดเว็บไซต์ที่จัดให้มีการเล่น ถ้ายังไม่มีความสัมพันธ์กับผู้จัดให้มีการเล่นคือไม่ได้บอกเลขที่บัญชีธนาคารและไม่มีการหักเงิน โอนเงินเข้าบัญชีดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติก็ยังไม่ได้ถือว่าเป็นผู้เล่น แต่ถ้าดำเนินการครบทั้ง 3 อย่าง คือ บอกเลขที่บัญชี และมีการหักเงิน โอนเงิน ในบัญชีดังกล่าว ก็ถือว่าเป็นผู้เล่น มีความผิดตามกฎหมาย แต่เจ้าหน้าที่จะดำเนินการจับกุมอย่างไร เพราะการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นการกระทำที่มีความเป็นส่วนตัว ผู้เล่นสามารถเล่นที่บ้าน ที่ทำงานก็ได้ ถ้าเจ้าหน้าที่มีหมายค้นไปดำเนินการจับกุมโดยยึดคอมพิวเตอร์มาเป็นของกลาง และเจ้าหน้าที่ไม่มีความรู้ ความสามารถ ก็ไม่สามารถเปิดข้อมูลในคอมพิวเตอร์มาเป็นพยานประกอบการดำเนินคดีได้ อีกประการหนึ่ง โปรแกรมคอมพิวเตอร์สามารถลบข้อมูลในเครื่องได้โดยใช้เวลาไม่นาน นอกจากนี้การพนันบนอินเทอร์เน็ตยังมีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วยคือ ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต ถ้าไม่มีผู้ให้บริการคอยเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตระหว่างเจ้าของเว็บไซต์การพนันและผู้เล่นการพนันแล้ว การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะเกิดขึ้นไม่ได้ ดังนั้นผู้ให้บริการจะมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดหรือไม่ ถ้ามีจะผิดในฐานะผู้เล่นหรือเจ้ามือ ในเรื่องนี้ศาลฎีกาของไทยยังไม่ได้มีคำพิพากษาที่เกี่ยวข้องกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้โดยตรง แต่ศาลของสหรัฐอเมริกาได้วางบรรทัดฐานไว้ในคดี Religious Technology Center กับ Netcom Online Communication Service<sup>91</sup> คดีนี้ศาลได้ตัดสินให้ Netcom ซึ่งเป็นผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไม่ต้องรับผิดชอบต่อการละเมิดลิขสิทธิ์ที่เกิดขึ้นแก่ผู้ใช้บริการ Netcom โดยให้เหตุผลประกอบว่า ความรับผิดชอบของผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตเปรียบเสมือนคนเก็บเงินทางด่วน ไม่ต้องรับผิดชอบต่ออาชญากรรมใด ๆ ที่เกิดขึ้นบนทางด่วนที่อาชญากรรมนั้นก่อขึ้น โดยผู้ใช้ทางด่วนนั้น อีกประการหนึ่งระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่มีการเชื่อมต่อเครื่องคอมพิวเตอร์หลาย ๆ เครื่องนั้น เหมือนกับเครื่องมือสื่อสารประเภทโทรศัพท์ โดยองค์การโทรศัพท์เป็นผู้ให้บริการ ผู้ใช้โทรศัพท์และผู้รับโทรศัพท์ พูดคุยสื่อสารกัน องค์การโทรศัพท์ไม่สามารถรู้ล่วงหน้าเกี่ยวกับข้อความที่ใช้สื่อสารกัน ถ้าข้อความที่สื่อสารกันนั้นก่อให้เกิดความผิดทางอาญาใด ๆ องค์การโทรศัพท์ไม่ต้องรับผิดชอบ ในประเทศไทยยังไม่มีคำพิพากษาของศาลระบุว่า ผู้ให้บริการทางอินเทอร์เน็ตทุกเครือข่ายต้องรับผิดชอบเมื่อมีการกระทำความผิดบนเครือข่ายที่ตนให้บริการไป ผู้วิจัยมีความคิดเห็นว่าการลงโทษทางอาญาแก่บุคคลใดต้องพิสูจน์ให้ได้ว่า บุคคลนั้นจะต้องเป็นผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิด เมื่อผู้ให้บริการทางอินเทอร์เน็ตไม่ทราบข้อมูลหรือเนื้อหาในเว็บไซต์ที่เข้ามาใช้บริการ จึงไม่สมควรที่จะต้องได้รับโทษ จากปัญหาการปรับใช้ของพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ในการพิจารณาใครเป็นผู้กระทำความผิดในการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตแล้ว ทรัพย์สินและเครื่องมือในการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ก็มีปัญหาในการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนันดังกล่าวด้วย วิเคราะห์ได้ดังนี้

<sup>91</sup> นรเทพ บุญเก็บ หน้า 106 อ้างแล้วหน้า 44

### 3.4 ทรัพย์สินและเครื่องมือในการเล่นการพนัน

ทรัพย์สินและเครื่องมือในการเล่นการพนัน พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาตรา 10 ระบุไว้ว่าทรัพย์สินพนันที่จับได้ในวงการเล่นอันขัดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือขัดต่อข้อความในกฎกระทรวงหรือใบอนุญาตให้รับเสียทั้งสิ้น เว้นแต่ทรัพย์สินซึ่งมิได้ออกพนัน ดังนั้นทรัพย์สินทั้ง 2 ประเภทนี้จะเห็นได้ชัดเจนในวงการเล่นการพนันโดยทั่วไป เช่น การเล่นไฮโล อุปกรณ์การเล่นมีลูกเต๋า ผ้าสำหรับวางเงินในการแทงสูงต่ำ แต้มต่าง ๆ อุปกรณ์ประกอบอาจมีเสื้อสำหรับปูนั่งเล่น เจ้าหน้าที่ที่สามารถยึดมาประกอบคำบรรยายฟ้องให้ศาลพิจารณาสั่งริบได้ ตามพระราชบัญญัติ หรือตามกฎหมายลักษณะอาญา แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ต เมื่อผู้เล่นได้รับรหัสผ่านจากผู้ให้บริการหรือเจ้าของเว็บไซต์การพนันแล้ว ผู้เล่นเข้าไปในเว็บไซต์เพื่อเล่นการพนันตามโปรแกรมที่ตนต้องการหรือดาวน์โหลดโปรแกรมการพนันนั้นมาติดตั้งบนคอมพิวเตอร์ของตนเองที่บ้าน และดำเนินการเล่นการพนัน เมื่อเล่นได้ทางเจ้าของเว็บไซต์จะโอนเงินที่ได้เข้าบัญชีของผู้เล่น แต่ถ้าเป็นกรณีใช้บัตรเครดิตเงินเล่นเมื่อเล่นได้จำนวนเงินในบัตรจะเพิ่มขึ้น ถ้าแพ้เงินในบัญชีหรือบัตรเครดิตจะถูกหัก การพนันบนอินเทอร์เน็ต เจ้าหน้าที่ผู้จับกุมไม่สามารถยึดเงินหรือทรัพย์สินที่เป็นวัตถุแห่งการแพ้ชนะได้ เพราะไม่มีเงินหรือทรัพย์สินอยู่ในขณะเล่นพนัน ส่วนอุปกรณ์ในการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่สำคัญคือคอมพิวเตอร์ที่ผู้เล่นดาวน์โหลดโปรแกรมการพนันมาติดตั้งตามประเภทการเล่น ถ้าดาวน์โหลดมาแล้วอาศัยคอมพิวเตอร์เพื่อความสนุกสนานหรือผ่อนคลายความตึงเครียดต่าง ๆ ส่วนการเล่นการพนันนั้นใช้โทรศัพท์มือถือดำเนินการทายผลพนัน เช่น การทายผลการแข่งขันฟุตบอลบนอินเทอร์เน็ตในปัจจุบัน สามารถเล่นได้บนโทรศัพท์เคลื่อนที่แล้ว ในกรณีนี้คอมพิวเตอร์ที่ดาวน์โหลดโปรแกรมมาติดตั้งผู้วิจัยคิดว่าไม่เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการเล่นการพนัน คำพิพากษาของศาลฎีกาที่ 2446/2521 ได้วินิจฉัยว่า เครื่องรับโทรทัศน์ เป็นเครื่องรับภาพชกมวยจากสถานีโทรทัศน์ ผู้ดูโทรทัศน์นั้นได้วางเดิมพันทำพนันชกมวย ดังนั้นเครื่องรับโทรทัศน์จึงไม่เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการเล่นการพนันตามความหมายแห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ศาลไม่ริบเครื่องรับโทรทัศน์ตามข้อเท็จจริงการชกมวยโทรทัศน์ถ่ายทอดการชกมวยเพื่อความสนุกสนานเพลิดเพลิน ผลการตัดสินการชกมวยเพื่อจะได้ทราบว่าใครได้พนันหรือแพ้พนัน ถ้าไม่ชมรายการถ่ายทอดอาจทราบได้จากสถานีวิทยุหรือหนังสือพิมพ์ก็ได้ ดังนั้นทรัพย์สินที่เป็นวัตถุแห่งการแพ้ชนะพนัน และทรัพย์สินที่ใช้เป็นเครื่องมือประกอบการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต เป็นปัญหาในการนำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาปรับใช้ เพื่อยึดทรัพย์สินที่ประกอบการทำความผิดเนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เกิดก่อนการมีระบบอินเทอร์เน็ตจึงไม่ครอบคลุมถึงความก้าวหน้าในการเล่นการพนันในปัจจุบัน ทำให้การนำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาปรับใช้เพื่อควบคุมการเล่นการพนันในสมัยนี้ไม่ประสบผลสำเร็จ จึงต้องแก้ไขกฎหมายให้ทันต่อ

การพัฒนาของเกมการพนัน และต้องทำการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายการพนันของต่างประเทศ ทั้งประเทศที่อนุญาตให้มีการเล่นการพนันได้ และประเทศที่ไม่อนุญาตให้มีการเล่นการพนัน เพื่อนำข้อดีของกฎหมายมาปรับปรุงกฎหมายการพนันของไทยต่อไป ผู้วิจัยขอวิเคราะห์กฎหมายการพนันของประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ฮองกง และออสเตรเลีย ดังนี้

#### 4. วิเคราะห์กฎหมายการพนันของต่างประเทศเปรียบเทียบกับกฎหมายของไทย

ประเทศต่าง ๆ ที่มีกฎหมายอนุญาตให้มีการเล่นการพนันได้ และประเทศที่ไม่อนุญาตให้มีการเล่นการพนัน ก็เกิดปัญหาจากการเล่นการพนันทั้งที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมายทั้งสิ้น แต่ละประเทศก็แก้ไขปัญหาค้นคว้าแตกต่างกันไป บางประเทศมีคณะกรรมการเกี่ยวกับการพนันมากำกับดูแล บางประเทศก็แก้ไขกฎหมายที่มีอยู่ให้ทันสมัยมาควบคุมการพนัน ผู้วิจัยวิเคราะห์กฎหมายต่างประเทศดังนี้

##### 4.1 กฎหมายการพนันของประเทศอังกฤษ

ประเทศอังกฤษเก็บภาษีธุรกิจการพนันในอัตราร้อยละ 15 จึงมีรายได้จากธุรกิจการพนันไปพัฒนาประเทศ และมีนโยบายต้องการทำให้ธุรกิจการพนันเป็นธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย ในอดีตอังกฤษอนุญาตให้เล่นการพนันได้ในสโมสรร แต่เมื่อมีปัญหาทางด้านอาชญากรรม กลุ่มที่มีอิทธิพลเข้าไปแฝงตัวหาเงินในบ่อน จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติการแทงและพนัน ค.ศ. 1960 (Betting and Gaming 1960) และได้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการพนันให้ทันต่อการเล่นเกมการพนันตลอดมา ค.ศ. 1968 ได้ออกพระราชบัญญัติการพนันชื่อ The Gambling Act of 1968 และใน ค.ศ. 2005 ได้ออกพระราชบัญญัติการพนันฉบับใหม่ The Gambling Act of 2005 เพื่อควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยเฉพาะเป็นการพนันที่ใช้เครื่องมือสื่อสารประกอบการเล่นที่ผู้เล่นและผู้ให้บริการอยู่ห่างไกลกัน (remote communication) ไม่ใช่การเล่นการพนันที่ สอง ฝ่ายเจอหน้ากันแบบ face to face มีผลทำให้ธุรกิจการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ผู้ประกอบการธุรกิจต้องได้รับการอนุญาตจากคณะกรรมการการพนันของอังกฤษ เช่น การพนันในลักษณะบ่อนคาสีโนบนอินเทอร์เน็ต (remote casinos) การพนันทายผลการแข่งขันทางไกล (remote betting) เกมบิงโก (remote bingo) และลอตเตอรี่ออนไลน์ (remote lotteries) ในการขออนุญาตดังกล่าวต้องมีเงื่อนไขที่สำคัญกำหนดไว้คือ อุปกรณ์สำคัญเกี่ยวกับการเล่นเกมเช่น โปรแกรม ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการการพนัน และอุปกรณ์นั้นต้องสอดคล้องกับเกมการพนันที่ขออนุญาต ไม่สามารถนำอุปกรณ์ที่ได้รับอนุญาตไปใช้กับเกมการพนันชนิดอื่นที่ไม่ได้ขออนุญาต ผู้ใดฝ่าฝืนมีโทษปรับหรือถูกถอนใบอนุญาต

ส่วนผู้ประกอบการพนันหรือผู้มีส่วนช่วยอำนวยความสะดวกให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตโดยมิได้รับอนุญาต ถือว่าเป็นความผิดอาญา โดยไม่คำนึงว่าการทำธุรกิจนั้นได้ทำที่อังกฤษทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน นอกจากนี้ผู้ประกอบการพนันบนอินเทอร์เน็ต จะต้องถูกตรวจสอบจากคณะกรรมการการพนันในด้านการดำเนินงานทางธุรกิจ โปรแกรมที่ใช้ในการเล่นการพนัน บัญชีรับจ่าย สถานที่ดำเนินการ จุดประสงค์ของการตรวจของคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินธุรกิจการพนันเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากอาชญากรรม ไม่มีการทุจริต คดโกงผู้เล่น

### ข้อแตกต่างพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 กับกฎหมายการพนันของอังกฤษ

1. กฎหมายการพนันของอังกฤษมีบทบัญญัติคุ้มครองเด็กและเยาวชน เพื่อไม่ให้เด็กและเยาวชนได้มีโอกาสเข้าไปเล่นการพนัน ส่วนพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 กำหนดไว้ในมาตรา 7 ให้อนุญาตทุกฉบับกำหนดอายุของผู้เล่น ห้ามต่ำกว่า 20 ปีบริบูรณ์ หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่น ยกเว้นการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 คือ สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ สรุปได้ว่าพระราชบัญญัติการพนันของไทย เยาวชน สามารถเล่นสลากกินแบ่งได้

2. อังกฤษมีกฎหมายใช้บังคับการพนันบนอินเทอร์เน็ตชัดเจน คือ The Gambling Act of 2005 แต่ประเทศไทยไม่ได้มีกฎหมายที่จะบังคับการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยเฉพาะ เพียงแต่นำกฎหมายเก่าคือ พระราชบัญญัติการพนัน 2478 มาปรับใช้

3. กฎหมายการพนันของอังกฤษได้มีการบัญญัติความหมายการพนันบนอินเทอร์เน็ต คือ การพนันที่มีการติดต่อสื่อสารที่อยู่ห่างไกล โดยระยะทาง (remote communication) การติดต่อสื่อสารรวมทั้งการใช้อินเทอร์เน็ต โทรศัพท์ หรือเทคโนโลยีอื่น ๆ แต่พระราชบัญญัติการพนันของไทยไม่ได้มีการให้ความหมายของการพนันบนอินเทอร์เน็ต

4. กฎหมายการพนันของอังกฤษได้มีการแก้ไขปรับปรุงให้ทันกับการเล่นเกมพนันตลอดเวลา กฎหมายไทยไม่มีการปรับปรุงใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. 2478 จนถึงปัจจุบัน การพนันในประเทศอังกฤษเมื่อมีกฎหมายฉบับใหม่ ค.ศ. 2005 ประกาศใช้ทำให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมาย ประเทศมหาอำนาจอีกประเทศหนึ่งที่มีกฎหมายเกี่ยวกับการพนันที่น่าสนใจคือ ประเทศสหรัฐอเมริกา กฎหมายการพนันของสหรัฐอเมริกาห้ามเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยเด็ดขาด ซึ่งวิเคราะห์ได้ดังนี้

#### 4.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา

ประเทศสหรัฐอเมริกาประกอบด้วย 52 มลรัฐ มลรัฐต่าง ๆ มีกฎหมายของตนเอง แต่กฎหมายนี้ต้องไม่ขัดแย้งกับกฎหมายของรัฐบาลกลาง มลรัฐต่าง ๆ ในสหรัฐมีบ่อนการพนันเป็นจำนวนมาก ยกเว้นมลรัฐฮาวาย (Hawaii) และยูทาห์ (Utah) เนื่องจากมลรัฐทั้งสองมีรายได้จาก

การท่องเที่ยวมากพอใช้ในการพัฒนาสหรัฐและประชาชนไม่เห็นด้วยที่จะให้มีบ่อนการพนันทุกชนิดในมลรัฐของตน รัฐบาลกลางของสหรัฐมีนโยบายห้ามการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตทุกประเภทในมลรัฐต่าง ๆ การดำเนินธุรกิจการพนันบนอินเทอร์เน็ตนี้จะมีความผิดตามกฎหมาย Interstate Wire Act of 1961 โดยมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด ในอดีตที่ผ่านมากฎกระทรวงยุติธรรมของสหรัฐได้ดำเนินคดีผู้ประกอบธุรกิจการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่มีเครือข่ายอยู่นอกสหรัฐ ถ้าผู้กระทำความผิดนั้นเดินทางเข้ามาในสหรัฐจะถูกดำเนินคดี กฎหมายการพนันของสหรัฐห้ามการโฆษณาประชาสัมพันธ์การพนันบนอินเทอร์เน็ตในเว็บไซต์ต่าง ๆ ถ้าฝ่าฝืนจะถูกปรับเป็นเงิน 4.2 ล้านดอลลาร์สหรัฐ กฎหมายการพนันที่ควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของสหรัฐได้คือ กฎหมาย Unlawful Internet Gambling Enforcement Act/2006 (UIGEA) เพราะเป็นกฎหมายที่ห้ามทำธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตทุกกรณี เพราะการเล่นการพนันแบบนี้ผู้เล่นและผู้ให้บริการจะต้องมีการโอนเงิน รับเงิน ผ่านบัตรเครดิต หรือสถาบันทางการเงิน เมื่อมีกฎหมายห้ามทำให้ผู้เล่นและผู้ให้บริการหมดช่องทางในการรับ-จ่ายเงินเกี่ยวกับการเล่นพนัน ก่อนที่จะมีการออกกฎหมายดังกล่าวประชาชนในมลรัฐวอชิงตันได้มีกระแสต่อต้านการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยให้เหตุผลว่าการพนันบนอินเทอร์เน็ตทำให้ศีลธรรมของเยาวชนเสื่อมทรามลง เพราะเยาวชนจะลุ่มหลงต่อการพนัน ลืมคำสอนของศาสนา เกิดความโลภ จะส่งผลให้สถาบันครอบครัวขาดความอบอุ่นตามไปด้วย กฎหมายฉบับนี้ให้อำนาจแก่ธนาคารกลาง (Federal Reserve Board) และกระทรวงการคลังของสหรัฐอเมริกาออกกฎหมายรองรับเพื่อใช้ควบคุมการทำธุรกรรมทางการเงินที่เชื่อมโยงกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต เช่น สถาบันการเงิน บัตรเครดิต ผู้ให้บริการรับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (electronic payment) ทำให้เว็บไซต์การพนันต่างประเทศไม่ยอมรับทำธุรกรรมทางการเงินของชาวอเมริกัน ถึงแม้ว่ารัฐบาลกลางของสหรัฐจะมีกฎหมายห้ามการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่ผู้ประกอบการพนันรายใหญ่ในลาสเวกัส ชื่อบริษัท MGM Mirage ได้ทำการฝ่าฝืนเปิดดำเนินการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยจดทะเบียนขออนุญาตที่เกาะ Islo of Man ซึ่งเป็นเกาะเล็กนอกชายฝั่งอังกฤษแต่อยู่ในความคุ้มครองของอังกฤษโดยเสียค่าธรรมเนียมปีละ 125,000 เหรียญสหรัฐ รับเล่นการพนันจากนักพนันที่อาศัยอยู่ในประเทศที่อนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ เช่น ประเทศไอซ์แลนด์ บริษัท MGM Mirage เล่นฝ่าฝืนกฎหมายสหรัฐได้ประมาณ 2-3 ปี กระทรวงยุติธรรมของสหรัฐก็ดำเนินการปิดเว็บไซต์การพนันของบริษัทนี้ไปเรียบร้อยแล้ว

**ข้อแตกต่างพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 กับกฎหมายการพนันของสหรัฐอเมริกา**

1. กฎหมายการพนันของสหรัฐ ห้ามการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การพนันบนอินเทอร์เน็ต บนเว็บไซต์ต่าง ๆ เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 มาตรา 12 แต่การบังคับใช้กฎหมายของสหรัฐอเมริกาได้ผลมีประสิทธิภาพ ส่วนของไทยในมาตรา 12 ระบุไว้ว่าการประกาศ โฆษณา หรือชักชวนโดยตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นการพนันโดยมิได้รับอนุญาตมีความผิด ถ้าเป็นการพนันฟุตบอลมีความผิดจำคุก 1 ปี ปรับไม่เกิน 1,000 บาท การพนันบาคาร่า (baccarat) ทางเว็บไซต์หรือสื่อชนิดอื่น มีโทษจำคุก 2 ปี ปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำและปรับ แต่สภาพความจริงในปัจจุบันยังมีการโฆษณา ชักชวนให้เล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตอย่างชัดเจนในหนังสือพิมพ์ เช่น หนังสือกีฬา และมีการวางจำหน่ายบนร้านสะดวกซื้อโดยทั่วไป เช่น ร้าน 7-Eleven ทั่วประเทศ โดยผู้จัดพิมพ์อ้างกับเจ้าหน้าที่ว่า รับโฆษณาเฉย ๆ คนที่อ้างลงโฆษณาหรือลูกค้าอยู่ต่างประเทศ ไม่ใช่ของคนไทย เพราะเว็บไซต์การพนัน โดยเฉพาะการพนันบอลบนอินเทอร์เน็ตนั้น แม่ข่ายของเว็บไซต์ไม่ได้อยู่ในประเทศไทย จึงเป็นช่องว่างทางกฎหมายให้เจ้าของเว็บไซต์ดำเนินการได้หรืออาจเป็นเพราะบทกำหนดในความผิดตามมาตรา 12 มีบทลงโทษน้อยเกินไป ผู้กระทำความผิดจึงไม่เกรงกลัวต่อการถูกลงโทษ

2. การดำเนินคดีเกี่ยวกับการพนันในสหรัฐ มีธรรมเนียมการปฏิบัติที่ยึดถือกันมากว่า 100 ปี คือเมื่อมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน กระทรวงยุติธรรมสหรัฐ (Department of Justice) จะดำเนินคดีกับผู้ประกอบการ (เจ้ามือ) จะไม่ดำเนินคดีกับผู้เล่นการพนัน ส่วนพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 จะดำเนินคดีทั้งผู้เล่นและเจ้ามือ โดยลงโทษเจ้ามือเป็น 2 เท่าของผู้เล่น ถ้าไทยนำข้อปฏิบัติของสหรัฐมาใช้คือลงโทษผู้เป็นเจ้ามืออย่างเดียว การจับกุมบ่อนการพนันในเมืองไทยจะมีประสิทธิภาพมากขึ้น คือ ผู้เล่นจะเป็นผู้แจ้งเบาะแสในการจับกุมให้นั่นเอง

3. กฎหมายการพนันในสหรัฐ มีการบัญญัติครอบคลุมการพนันทุกอย่างและการบังคับใช้กฎหมายก็มีประสิทธิภาพแต่คนในมลรัฐเนวาด้าที่มีแหล่งการพนันใหญ่แห่งหนึ่งของโลกก็เป็นโรคติดการพนัน เกิดปัญหาทางสังคมชาวชุมชนในมลรัฐเนวาด้าได้ช่วยกันแก้ไขปัญหาการพนัน ด้วยวิธีให้คนในครอบครัวดูแลกันเอง เช่น พ่อแม่ให้การอบรมแก่บุตรหลานถึงภัยของการพนัน และทำตัวเป็นตัวอย่างที่ดีแก่บุตรคือไม่เล่นการพนัน มาตรการนี้เป็นมาตรการทางสังคมที่จะช่วยกันดูแลไม่ให้คนในสังคม หรือคนในครอบครัวห่างไกลจากการพนันได้ ประเทศไทยน่าจะนำมาตรการนี้มาใช้กับการพนันที่ระบาคอยู่ในขณะนี้ เช่น หวยใต้ดิน คนไทยนิยมเล่นกันทุกเพศ ทุกวัย สร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจมาก ประเทศที่ควบคุมการพนันได้อย่างดีประเทศหนึ่งคือประเทศฮ่องกง จะวิเคราะห์ให้ได้ดังนี้

### 4.3 อ่องกง

กฎหมายการพนันในฮ่องกงถือว่า การพนันทุกประเภทเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย การพนันที่จะอนุญาตให้มีการเล่นได้ในฮ่องกงต้องเป็นการดำเนินการที่ไม่หวังผลกำไร (not-for-profit) หรือเป็นการทำเพื่อหารายได้บำรุงองค์การสาธารณะกุศลต่าง ๆ องค์การพัฒนาเอกชน กฎหมายการพนันในฮ่องกงเริ่มบัญญัติใน ค.ศ. 1977 ชื่อ The Gambling Ordinance) และได้ปรับปรุงใน ค.ศ. 2006 เมื่ออนุญาตให้มีการพนันบอลบนอินเทอร์เน็ตได้ โดยผู้เล่นจะอยู่ส่วนใดในโลกก็ได้แต่จะเล่นพนันบอลนั้นต้องเล่นพนันผ่านเว็บไซต์ของสโมสรแข่งม้าฮ่องกงคือ Hong Kong Jockey Club ซึ่งเป็นสโมสรแข่งม้าในฮ่องกงเพียงแห่งเดียวที่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการแข่งม้า การพนันม้าแข่ง การพนันทายผลฟุตบอล รวมถึง การพนันบอลบนอินเทอร์เน็ต สโมสรนี้ได้จัดตั้งกองทุนชื่อ The Hong Kong Jockey Club Charities Trust และใน ค.ศ. 2010/2011 สโมสรได้บริจาคผลกำไรจากการดำเนินการพนันเข้ากองทุนเป็นเงิน 1,622 ล้านดอลลาร์ฮ่องกง กฎหมายการพนันของฮ่องกงมีสาระที่สำคัญดังนี้ การพนันที่ชอบด้วยกฎหมายต้องเป็นการพนันที่เล่นในสถานที่ส่วนบุคคล เป็นการสังสรรค์ทางสังคม หรือเล่นในสถานที่ที่ได้รับอนุญาตเท่านั้นที่เรียกว่า land based gambling ส่วนการพนันบนอินเทอร์เน็ต เช่น การพนันในลักษณะบ่อนคาลิโน สล็อตแมชชีน ไม่มีการอนุญาตให้เล่นในฮ่องกง เพราะรัฐบาลฮ่องกงเห็นว่าจะเกิดผลเสียมากกว่าผลดี นอกจากฮ่องกงมีกฎหมายการพนันบังคับใช้แล้วยังมีหน่วยงานควบคุมดูแลนโยบายและกฎหมายการพนันคือ Home Affairs Bureau หน่วยงานนี้ได้ทำการศึกษาผลกระทบด้านต่าง ๆ ของการพนันที่มีต่อคนฮ่องกง เช่น ปัญหาครอบครัว ปัญหาหนี้สิน ปัญหาการประกอบอาชีพ โรคติดการพนัน (pathological gambling) และเสนอวิธีการแก้ไขปัญหาคือการปรึกษาหารือจากการศึกษาของหน่วยงานนี้สรุปได้ว่า เด็กและเยาวชนในฮ่องกงเริ่มเล่นการพนันครั้งแรกอายุประมาณ 18-19 ปี ทำให้รัฐบาลเร่งดำเนินการแก้ไขเพื่อป้องกันการมั่วสุมการพนันของเยาวชนโดยจัดตั้งกองทุน Ping Wo Fund ใน ค.ศ. 2003 เพื่อสนับสนุนป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการพนันและผลกระทบที่เกิดขึ้น กองทุนนี้มีวัตถุประสงค์ 3 ประการคือ 1. ศึกษาวิจัยปัญหาเกี่ยวกับการพนัน 2. เผยแพร่ข้อมูล ความรู้ให้ประชาชนได้ทราบเพื่อป้องกันผลกระทบที่เกิดจากการพนัน 3. ให้คำปรึกษาบำบัด รักษาพนักงานที่เป็นโรคติดการพนัน กฎหมายการพนันของฮ่องกงได้คุ้มครองเด็กและเยาวชน ให้ห่างไกลจากการพนันทุกชนิด เช่น การเล่นเกม การทายผลการแข่งขัน และการซื้อสลากให้ความรู้แก่เยาวชนในการใช้อินเทอร์เน็ตให้ถูกต้อง เพราะอินเทอร์เน็ตเป็นช่องทางสื่อสารให้ทั้งคุณและโทษ

## ข้อแตกต่างพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 และกฎหมายการพนันของฮ่องกง

1. การพนันในฮ่องกงที่รัฐบาลอนุญาตให้เล่นได้ต้องเป็นการดำเนินการที่ไม่หวังผลกำไร (not-for-profit) หรือมุ่งหาผลประโยชน์เพื่อสาธารณกุศล แต่พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ไม่ได้มีเงื่อนไขดังกล่าวระบุไว้ ยกเว้นการพนันในบัญชี ข. หมายเลข 16 คือ สลากกินแบ่ง หรือสลากกินรวบ ที่มีการอนุญาตให้พิมพ์เพิ่มเพื่อนำกำไรไปใช้ในการกุศลต่าง ๆ แต่การพนันส่วนใหญ่ในเมืองไทยที่แอบเล่นกันอยู่เพื่อผลประโยชน์ของผู้ประกอบการเท่านั้น ไม่ได้มุ่งเพื่อการกุศล

2. กฎหมายการพนันของฮ่องกง มีการคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี เข้าไปมีส่วนร่วมการพนันทุกชนิด พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ได้มีการกำหนดเงื่อนไขไว้ในมาตรา 7 เกี่ยวกับการขออนุญาตให้มีการเล่นการพนัน ไม่ให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี เข้าไปเล่น แต่มีข้อยกเว้น การพนันประเภท ข. หมายเลข 16 คือ สลากกินแบ่งและสลากกินรวบ อนุญาตให้เด็กต่ำกว่า 18 ปี ไปซื้อได้ การพนันบนอินเทอร์เน็ตปัจจุบัน ถึงแม้จะมีการกำหนดอายุของผู้เข้าไปเล่นก็ไม่สามารถใช้บังคับได้ เนื่องจากการเล่นพนันดังกล่าวผู้เล่นบนอินเทอร์เน็ตไม่ต้องเปิดเผยตัวตนที่แท้จริงก็สามารถเล่นได้

3. ฮ่องกงมีหน่วยงานคอยควบคุมดูแลนโยบายและกฎหมายการพนัน คือ Home Affairs Bureau ทำหน้าที่ศึกษาผลกระทบด้านต่าง ๆ ของการพนันที่มีต่อชาวฮ่องกงและเสนอหนทางแก้ไขให้รัฐบาลฮ่องกงได้ทราบ พระราชบัญญัติการพนันของไทยไม่มีหน่วยงานควบคุมดูแลการพนันโดยเฉพาะ ต่างคนต่างทำตามหน้าที่ เช่น กระทรวงศึกษาธิการให้โรงเรียนทำการสอนให้รู้ถึงผลเสียของการพนัน กระทรวง ICT ดำเนินการปิดกั้นเว็บไซต์ที่เกี่ยวกับการพนัน เจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมผู้ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการพนัน หน่วยงานเหล่านี้ขาดการประสานงานกัน งานจึงไม่มีเอกภาพ อีกประการหนึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจไทยทำงานหลายหน้าที่จึงไม่ค่อยเข้มงวดเกี่ยวกับการกระทำความผิดการพนันมากนัก การพนันในเมืองไทยจึงมีอยู่ทั่วไปทุกชุมชน ทุกสถานที่

4. รัฐบาลฮ่องกงได้จัดตั้งกองทุน Ping Wo Fund ใน ค.ศ. 2003 เพื่อทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการแก้ปัญหา พร้อมเผยแพร่ความรู้ที่ได้จากการศึกษาให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ บริการให้คำปรึกษา บำบัดรักษาผู้ป่วยที่ป่วยเป็นโรคติดการพนัน ประเทศไทยไม่ได้แต่งตั้งหน่วยงานใดทำการศึกษาวิจัยปัญหาการพนัน โดยเฉพาะ มีแต่หน่วยงานของเอกชนคือ มูลนิธิศดศรี-สฤษดิ์วงศ์ ทำการศึกษาวิจัยเรื่องการพนัน โดยได้รับเงินสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ขณะนี้กำลังศึกษาวิจัยผลได้ผลเสียของการเปิดบ่อนการ

พจน์ให้ถูกกฎหมาย ประเทศออสเตรเลียก็เป็นประเทศหนึ่งที่มีกฎหมายเกี่ยวกับการพนันที่น่าสนใจ เพราะมีนโยบายให้ 1 รัฐมีบ่อนกาสิโนได้ 1 แห่ง มีการอนุญาตให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่ห้ามให้บริการการพนันในลักษณะบ่อนกาสิโนแก่ผู้เล่นที่อาศัยอยู่ในออสเตรเลียวิเคราะห์ได้ดังนี้

#### 4.4 ประเทศออสเตรเลีย

การดำเนินธุรกิจการพนันในออสเตรเลียต้องใช้เงินลงทุนมาก ส่วนแรงจูงใจของรัฐบาลออสเตรเลียในการอนุญาตให้บ่อนกาสิโนที่มีอยู่เป็นบ่อนกาสิโนที่ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะต้องการหวังผลทางด้านเศรษฐกิจ หารายได้จากภาษีการพนัน มีการจ้างงาน แต่รัฐบาลออสเตรเลียได้พยายามใช้พระราชบัญญัติควบคุมการพนันมาควบคุมผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากบ่อนกาสิโน โดยแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมดูแลการพนันแทนรัฐบาล และกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตในระดับรัฐบาลกลางคือ Interactive Gambling Act 2001 (IGA) กฎหมายฉบับนี้ห้ามให้บริการการพนันบนอินเทอร์เน็ตแก่ผู้เล่นที่พักในออสเตรเลีย แต่ให้บริการได้นอกอาณาจักออสเตรเลีย ผู้ฝ่าฝืนถ้าเป็นบุคคลโทษปรับสูงสุด 220,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ถ้าเป็นคณะโทษปรับเพิ่มเป็น 5 เท่า คือ 1,100,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย นโยบายที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ แต่ละรัฐจะมีบ่อนการพนันได้เพียงแห่งเดียว คือ นโยบายหนึ่งรัฐหนึ่งบ่อน แต่ละรัฐมีเงื่อนไขในการออกใบอนุญาตให้เล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตแตกต่างกัน ในที่นี้จะวิเคราะห์กฎหมายการพนันของรัฐแทสมาเนีย และรัฐวิกตอเรีย ดังนี้

##### 4.4.1 รัฐแทสมาเนีย

รัฐแทสมาเนียจะอนุญาตให้เอกชนเปิดบ่อนกาสิโนและเกมการพนันที่อนุญาตให้เล่นได้ คือ แบล็คแจ็ก (Black Jack) รูเล็ต (Rouletts) และบาคาร่า (Baccarat) ป็อกเกอร์ เกมพนันม้าแข่ง และแจ็กพอต (Jack pots) การแทงพนันมีการกำหนดวงเงินขั้นต่ำและขั้นสูงที่ใช้ในการเล่นการพนัน ส่วนกฎเกณฑ์ในการจ่ายเงินรางวัลแต่ละประเภทได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ โดยผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

คณะกรรมการควบคุมการพนัน (The Tasmanian Gaming Commission) ของ รัฐแทสมาเนียเป็นองค์กรอิสระตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1993 ประกอบด้วยบุคคล 3 คน มีวาระ 3 ปี มีหน้าที่กำหนดกฎเกณฑ์และควบคุมเกมการพนัน ให้มีการเล่นที่โปร่งใส ซื่อตรง ควบคุมการจัดทำบัญชี การบริหาร พิจารณาเรื่องการร้องคัดค้านหรืออุทธรณ์ รัฐแทสมาเนียนอกจากใช้กฎหมายควบคุมการพนันแล้ว พนักงานที่จะทำงานในบ่อนกาสิโนต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการพนัน ใบอนุญาตมีอายุครั้งละ 5 ปี โดยคณะกรรมการจะพิจารณาจากประวัติส่วนตัวจากเจ้าหน้าที่ตำรวจสากล, ประวัติการเงินประกอบการพิจารณา ผู้ที่มี

ประวัติไม่ดีหรือมีปัญหาทางการเงิน จะไม่ได้รับอนุญาตให้ไปทำงานในบ่อน ส่วนรัฐวิคตอเรีย วิเคราะห์ได้ดังนี้

#### 4.4.2 รัฐวิคตอเรีย

รัฐวิคตอเรียมีพระราชบัญญัติควบคุมสถานกาสิโนเมื่อ ค.ศ. 1991 (Casino Control Act 1991) มาบังคับการพนันในบ่อน และมีคณะกรรมการควบคุมการพนันแห่งรัฐวิคตอเรีย (Victorian Casino Control Authority) ซึ่งเป็นคณะกรรมการอิสระจำนวน 5 คน มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน 2 ประการ 1. ชำรงรักษาระบบการให้สัมปทานและควบคุมสถานกาสิโนให้มีความยุติธรรม 2. เพื่อให้การดำเนินการในบ่อนปราศจากกลุ่มอิทธิพลต่าง ๆ และมีความซื่อสัตย์ในการดำเนินการ หน้าที่สำคัญของคณะกรรมการ คือ ประเมินผลบ่อนกาสิโนที่ได้รับสัมปทาน, ทำการศึกษาทุก ๆ 3 ปีว่าผู้รับสัมปทานมีความเหมาะสมจะได้รับสัมปทานต่อหรือไม่ ให้ความเห็นชอบกับระบบควบคุมภายในและการบริหาร และมีหน้าที่ออกใบอนุญาตเนื่องจากรัฐบาลกลางของออสเตรเลียไม่ได้ห้ามการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่ละรัฐจะอนุญาตให้เล่นได้เฉพาะผู้มีประวัติทางการเงินดี ส่วนเด็กและเยาวชนจะมีความควบคุมอย่างเข้มงวด คณะกรรมการจะทำการตรวจสอบโปรแกรมที่ใช้ในการเล่นการพนันของแต่ละบ่อน ส่วนเกมพนันไม่ได้รับอนุญาตห้ามมีการโฆษณาประชาสัมพันธ์ มีหน่วยงานให้ความช่วยเหลือผู้ที่ประสบปัญหาจากการพนัน กฎหมายการพนันออสเตรเลียมุ่งจะดำเนินคดีกับผู้ประกอบกิจการมากกว่าผู้เล่น โดยเฉพาะเว็บไซต์การพนันที่อยู่นอกประเทศออสเตรเลีย ถ้าคนที่อาศัยอยู่ในออสเตรเลียได้นำเว็บไซต์นั้นมาเล่นการพนัน เจ้าของเว็บไซต์จะเป็นคนออสเตรเลียหรือชาวต่างชาติจะมีความผิด โทษตามกฎหมายของออสเตรเลีย ผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันมีเพียงโทษปรับเท่านั้น

**ข้อแตกต่างพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 กับกฎหมายการพนันของออสเตรเลีย**

1. กฎหมายการพนันออสเตรเลียให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่ไม่อนุญาตการพนันในลักษณะบ่อนกาสิโนบนอินเทอร์เน็ต เกมการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่อนุญาตให้เล่นได้มีประเภทการแข่งขัน การแข่งขันม้าลาก และการพนันลอตเตอรี่ ส่วนพระราชบัญญัติการพนันของไทย 2478 ไม่อนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต

2. รัฐต่าง ๆ ในออสเตรเลียจะมีบ่อนกาสิโนรัฐละ 1 แห่ง ตามนโยบาย 1 รัฐ 1 แห่งบ่อนกาสิโน และมีคณะกรรมการควบคุมการพนันประจำรัฐ คอยกำกับติดตามการดำเนินการในบ่อนการพนันให้เป็นที่ไปด้วยความเรียบร้อย ตลอดจนมีอำนาจในการต่ออายุสัมปทานให้กับผู้ประกอบกิจการที่ผ่านการประเมิน คณะกรรมการที่ควบคุมการพนันในรัฐนั้นเป็นองค์กรอิสระ มีจำนวน 3-5 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 3 ปี ส่วนกฎหมายการพนันของไทยไม่ได้มีการ

แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระมาควบคุมการพนันในเมืองไทย เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจควบคุมการพนัน แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจมีหน้าที่อื่นมาก ทำให้การปราบปรามการพนันในเมืองไทยไม่ได้ผล

3. กฎหมายการพนันของออสเตรเลียให้ผู้ประกอบการในด้านการพนันโฆษณาเกมพนันที่รัฐอนุญาตได้แต่การโฆษณา ห้ามมุ่งเสนอต่อชาวออสเตรเลีย ส่วนพระราชบัญญัติการพนันของไทย ห้ามการโฆษณาชักชวนให้ผู้อื่นมาเข้าเล่นการพนัน ผู้ฝ่าฝืนจะถูกปรับไม่เกิน 2,000 บาท จำคุกไม่เกิน 2 ปี แต่การบังคับใช้กฎหมายไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ เพราะสื่อต่าง ๆ เช่น หนังสือกีฬา มีการชักชวนให้คนเล่นพนันบอลบนอินเทอร์เน็ต แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่ได้ดำเนินการจับกุม อาจเนื่องมาจากผู้ว่าจ้างพิมพ์โฆษณา เว็บไซต์การพนันบอลนั้นส่วนใหญ่เป็นชาวต่างชาติ กฎหมายการพนันของไทยไม่สามารถบังคับใช้ได้ จากการศึกษาพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 และกฎหมายการพนันของประเทศต่าง ๆ คือ อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ฮองกง และออสเตรเลีย กฎหมายดังกล่าวใช้ควบคุมการพนันได้บางส่วน การควบคุมการพนันได้ดีควรต้องใช้มาตรการอื่นประกอบด้วย เช่น มาตรการทางเทคนิค และมาตรการทางสังคมที่ชุมชนในมลรัฐเนวาด้า หรือฮองกง ได้นำมาใช้แก้ปัญหาทางการพนันในที่นี้จะขอวิเคราะห์มาตรการทางเทคนิค และมาตรการทางสังคมดังนี้

## 5.มาตรการทางเทคนิค

การใช้มาตรการทางกฎหมายแก้ปัญหาการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ของต่างประเทศตามที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ได้ผลเป็นบางกรณี เพราะการพนันบนอินเทอร์เน็ต ผู้เล่นและผู้ให้บริการอาจอยู่คนละประเทศ ถ้าเจ้าของเว็บไซต์หรือผู้ให้บริการอยู่ในประเทศที่อนุญาตให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายแล้วการดำเนินคดีตามกฎหมายของประเทศที่ได้รับความเสียหายจะทำได้ยาก จึงเป็นช่องว่าง ทางกฎหมายที่สำคัญ สิ่งที่ดีในการป้องกันไม่ให้เว็บไซต์การพนันที่ผิดกฎหมาย แพร่เข้าไปในประเทศต้องใช้มาตรการในการกรอง(filter)และปิดกั้น(block) เว็บไซต์เช่นประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลียและ ฮองกง ได้ใช้วิธีการกรองและปิดกั้นเว็บไซต์การพนันในลักษณะบ่อนคาลิโนไม่ให้แพร่เข้าไปในประเทศ ส่วนประเทศไทยได้ใช้มาตรการทางเทคนิคมาประกอบการป้องกันการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ (ICT) จะคอยตรวจสอบเว็บไซต์ต้องห้าม โดยเฉพาะเว็บไซต์ที่เกี่ยวกับการพนันเมื่อพบจะดำเนินการขออำนาจศาลปิดกั้นเว็บไซต์นั้น ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการ

กระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 มาตรา 20(3)กระทำความผิดตามกฎหมายอื่นที่มีลักษณะขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ของประชาชน ในการเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ตเน็ตเพราะถ้าผู้เล่นลุ่มหลงต่อการพนันจะเกิดความ โลก ลืมคำสอนของศาสนาเป็นต้นเหตุแห่งการทำบาปทุกชนิดทำให้ศีลธรรมอันดีของประชาชนเสื่อมทรามลงจึงเข้าข่ายการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 ศาลมีอำนาจสั่งปิดกั้นเว็บไซต์นั้นได้ ในเรื่องนี้ กระทรวง ICT ใช้อำนาจศาลทำการปิดเว็บไซต์การพนันไปหลายเว็บไซต์ แล้วในสมัยคุณระนองรัตน์สุวรรณหวี ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ (ICT) ระหว่าง 20 ธันวาคม 2551 ถึง วันที่ 6 มิถุนายน 2553 โดยแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดูแลเว็บไซต์พนันผิดกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วยอัยการและนักกฎหมายหลายท่านคณะกรรมการได้ให้ความเห็นว่าการกระทรวง ICT มีอำนาจตามพระราชบัญญัติการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 มาตรา 20 ที่จะขออำนาจศาลสั่งปิดกั้น(Block) เว็บไซต์พนัน กระทรวง ICT ในสมัยนั้นจึงได้ใช้อำนาจศาลปิดกั้นเว็บไซต์การพนัน ระดับการกรองและการปิดกั้นเว็บไซต์ตามมาตรการทางเทคนิคนั้นมี 2 ระดับคือติดตั้งที่เครื่องของผู้ใช้อินเทอร์เน็ต(ลูกข่าย) และติดตั้งที่เครื่องของผู้ให้บริการทางอินเทอร์เน็ตหรือแม่ข่าย(Internet Service Provider ISP) การกรองและปิดกั้นที่เครื่องของผู้ใช้ทำได้โดยการบรรจุโปรแกรมการกรองและปิดกั้นที่เครื่องคอมพิวเตอร์ของผู้ใช้โปรแกรมจะทำการตรวจสอบเว็บไซต์ต้องห้ามเช่นเว็บไซต์การพนัน เมื่อโปรแกรมตรวจพบจะทำการปิดกั้นเว็บไซต์ ทำให้ผู้เล่นไม่สามารถเข้าไปในเว็บไซต์การพนันได้ ก็หมดโอกาส ในการเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต ส่วนระดับผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต(แม่ข่าย) ต้องติดตั้ง โปรแกรมการกรองและปิดกั้นเว็บไซต์ ไว้ที่เครื่องของแม่ข่าย โปรแกรมจะทำการกรองเว็บไซต์การพนันและโปรแกรมจะทำการตรวจสอบการเข้าไปใช้บริการในเว็บไซต์ ต้องห้ามหรือเว็บไซต์การพนัน ถ้ามีการขอเข้าไปในเว็บไซต์นี้ระบบจะไม่อนุญาตให้เข้าไปในเว็บไซต์นั้นอย่างใดก็ดี การกรองและปิดกั้นเว็บไซต์การพนัน ถ้าผู้ให้บริการทางอินเทอร์เน็ต ไม่ยอมติดตั้ง โปรแกรมไว้ที่เครื่องคอมพิวเตอร์ มาตรการนี้จะใช้ไม่ได้ผล ส่วนการติดตั้งที่เครื่องแม่ข่าย เมื่อเว็บไซต์การพนันถูกปิดกั้น ผู้ให้บริการก็สามารถทำการเปิดเว็บไซต์ใหม่หรือจดทะเบียนใหม่ได้ แต่ถ้าเป็นเว็บไซต์ของต่างประเทศ กระทรวง ICT จะไปทำการปิดกั้นไม่ได้ต้องใช้หลักกฎหมายอาญา มาตรา 5 เรื่องความรับผิดตามหลักดินแดนมาประกอบการดำเนินคดี เพราะการเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ตในประเทศไทย กับเว็บไซต์การพนันต่างประเทศ ย่อมถือได้ว่ามีการกระทำส่วนหนึ่งส่วนใดเกิดขึ้น

ในราชอาณาจักรแล้วแต่ต้องขอความร่วมมือจากต่างประเทศในการนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีอีกกรณีหนึ่ง การเล่นเกมพนันแบบนี้ ย่อมมีตัวแทนอยู่ในประเทศ เจ้าหน้าที่ควรมีวิธีดำเนินคดีกับตัวแทนได้ การพนันบนอินเทอร์เน็ตย่อมมีตัวกลางที่สำคัญคือสถาบันการเงิน ทำหน้าที่ประสานงานในการ รับ จ่ายเงิน เกี่ยวกับการพนัน ในบัญชีบัตรเครดิตต่างๆ ถ้ามีมาตรการไม่ให้สถาบันการเงินรับทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันเช่นเดียวกับประเทศสหรัฐอเมริกาแล้ว ปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะลดลงได้ การแก้ปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตนอกจากใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางเทคนิคแล้วควรมีการประสานกับหน่วยงานของรัฐทุกภาคส่วน ร่วมมือกันแก้ปัญหา เพราะการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะเป็นภัยอันตรายที่สำคัญต่อชาติในอนาคต ถ้าปล่อยให้การพนันมีการเล่นกันเหมือนหอยได้ดิน ในปัจจุบัน หน่วยงานทางสังคมจะต้องช่วยกันดูแลป้องกันไม่ให้มีการเล่นเกมพนันอย่างแพร่หลายได้ นับตั้งแต่สถาบันครอบครัว ไปจนถึงชุมชน หลายประเทศได้นำหลักการนี้ไปใช้ในการแก้ปัญหาการพนันซึ่งเรียกว่าเป็น มาตรการทางสังคมซึ่งวิเคราะห์ได้ดังนี้

## 6.มาตรการทางสังคม

ประเทศสหรัฐอเมริกามีกฎหมายห้ามประกอบธุรกิจบนอินเทอร์เน็ตและการพนันทนาย ผลการการแข่งขันกีฬาบนอินเทอร์เน็ต แต่อนุญาตให้มีบ่อนกาสิโนในรัฐต่างๆ ได้ โดยเฉพาะมลรัฐเนวาด้า ที่ลาสเวกัสมีบ่อนกาสิโนขนาดใหญ่ทำให้คนในเมืองนี้เป็นโรคติดการพนันในระดับรุนแรง มีผลกระทบหลายด้านต่อสังคม ชุมชนในมลรัฐเนวาด้า ได้ร่วมมือแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้แต่ละครอบครัวเตือนและอบรมคนในครอบครัวของตนให้ทราบถึงภัยของการพนันและผู้ใหญ่ในครอบครัวต้องทำตนเป็นตัวอย่าง ไม่ควรไปลุ่มหลงในการพนัน ฮ่องกงได้มีกองทุนชื่อ Ping Wo Fund ดำเนินการศึกษาวิจัยปัญหาการพนัน พร้อมนำข้อมูลไปเผยแพร่ให้ความรู้แก่ประชาชน ให้ความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพนันเพื่อป้องกันและลดปัญหาที่เกิดจากการพนันและบริการให้คำปรึกษาบำบัดรักษา ผู้ที่ป่วยเป็นโรคติดการพนัน นับว่าเป็นมาตรการทางสังคมที่ลดความรุนแรง ปัญหาของการพนันได้ สังคมไทยถึงแม้จะรู้ว่าสลากกินแบ่งหรือหอยได้ดินเป็นการพนันที่ผิดกฎหมายแต่ประชาชนก็นิยมเล่นกัน อาจเนื่องจากทัศนคติของคนในสังคมคิดว่าการทำความผิดในการพนันหอยได้ดินหรือการพนันชนิดอื่นไม่ใช่สิ่งที่เสียหายเพราะมีการเล่นกันโดยทั่วไป สังคม

ไม่รังเกียจ โทษที่เกิดจากการกระทำความผิด ในการพนันมีโทษเพียงเล็กน้อยอีกประการหนึ่งคนในครอบครัวหรือหน่วยงานต่างๆ ในสังคมไม่เปิดเผยข้อมูลหรือความเสียหายให้สาธารณะชนได้รับรู้ ถ้าการประชาสัมพันธ์โทษภัยที่เกิดจากการพนันให้กว้างขวางเหมือนกับประชาสัมพันธ์โทษภัยที่เกิดจากการสูบบุหรี่แล้ว การเล่นการพนันในสังคมจะลดลงส่วนหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เช่นกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจในการออกใบอนุญาตซึ่งสามารถที่จะพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต เช่นการชนวัว เป็นกีฬาที่มีลักษณะทรมาณสัตว์ เจ้าพนักงานจะไม่ออกใบอนุญาตก็ได้ เพราะเป็นการพนันที่ห้ามเล่นเด็ดขาดตามบัญชี ก หมายเลข 17 แต่ในสังคมไทยจะเห็นว่ามีการแข่งขันกีฬาประเภทการทรมาณสัตว์อยู่เสมอเช่นการชนวัว การชนไก่ คนในสังคมต้องตระหนักในเรื่องการทรมาณสัตว์ อย่าสนับสนุนไปชมการแข่งขันประเภทนี้ อีกประการหนึ่ง ก็ผิดหลักพระพุทธศาสนาด้วยเพราะผิดศีลข้อ 1 ส่วนเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งมีอำนาจในการใช้กฎหมายจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ อาจมีสาเหตุมาจาก เจ้าหน้าที่ตำรวจในปัจจุบันมีภาระงานประจำมาก จึงไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้ดีได้ ส่วนการพนันบนอินเทอร์เน็ตมีภัยอันตรายต่อสังคมมากกว่าการพนันที่กล่าวไว้ข้างต้น การพนันก็เล่นกันไม่เปิดเผย บรรยากาศในการเล่นมีความเป็นส่วนตัวเล่นที่บ้านหรือที่ห้องทำงาน บน โทรศัพท์มือถือ ผู้เล่นและผู้ให้บริการในการพนันก็ไม่ต้องเผชิญหน้ากันแบบ face to face การจับกุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่สามารถจับกุมได้ง่าย คนในครอบครัวต้องช่วยกันควบคุมตนเอง เมื่อรู้ว่าการพนันบนอินเทอร์เน็ต มีภัยอันตรายมาก บุคคลากรและหน่วยงานต่างๆ ในสังคมต้องช่วยกัน เผยแพร่ความรู้และผลกระทบในทางลบที่จะเกิดขึ้นจากการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตเพื่อเป็นการป้องกันตนเองและบุคคลในครอบครัวไม่ให้ไปยุ่งเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต นอกจากนี้หน่วยงานของรัฐในสังคมควรมีการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้คนในสังคมทุกอาชีพช่วยกันตรวจสอบ เว็บไซต์การพนันและร่วมมือกับภาครัฐ เมื่อพบเว็บไซต์การพนันบนอินเทอร์เน็ตต้องแจ้งให้ศูนย์ที่เปิดบริการรับแจ้งเว็บไซต์การพนันบนอินเทอร์เน็ต ต้องแจ้งให้ศูนย์ที่เปิดบริการรับแจ้งเว็บไซต์ที่ผิดกฎหมาย เช่นเว็บไซต์ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม [www.dsi.go.th](http://www.dsi.go.th) เว็บไซต์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ [www.police.go.th](http://www.police.go.th) เพื่อจะช่วยกันเฝ้าระวังมิให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ขยายวงกว้างต่อไปอย่าให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตเจริญแบบโตไม่หยุด จุดไม่อยู่ เพราะจะมีอันตรายต่อสังคมไทยมาก

จากการศึกษาเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของสังคมไทยมีอัตราการเจริญก้าวหน้า ควบคู่ไปกับการขยายตัวของ האיเทอร์เน็ต กฎหมายหรือพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ที่ใช้ควบคุมการเล่นการพนันอยู่ปัจจุบันนี้ ไม่ทันต่อเกมพนันที่ได้มีการพัฒนารูปแบบการเล่นแตกต่างไปจากสมัยก่อนจึงเกิดปัญหาในการนำกฎหมายนี้มาใช้ควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต สังคมไทยต้องพยายามควบคุมการพนันให้อยู่ในวงจำกัด โดยนำมาตราการต่างๆ เช่นมาตรการทางเทคนิค มาตรการทางสังคม รวมทั้งพระราชบัญญัติการกระทำความผิดทางคอมพิวเตอร์ มาใช้ร่วมกัน ปัจจุบันปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตยังไม่หมดสิ้นไปจากสังคมไทย ในบทที่ 5 ผู้วิจัยขอสรุปผลจากการศึกษาและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตเพื่อนำไปใช้เป็นมาตรการในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต ไม่ให้เกิดผลกระทบในทางลบต่อสังคมต่อไป

