

### บทที่ 3

## กฎหมายควบคุมการพนันของต่างประเทศ และประเทศไทย

ในสังคมไทยถือว่าการพนันเป็นสิ่งที่ไม่ดี จึงได้มีกฎหมายบัญญัติไว้ แต่ให้มีการเล่นได้บ้าง บางประเภทไม่อนุญาตจัดให้มีการเล่น โดยเด็ดขาด คนจึงหาทางออกโดยจ่ายสินบนให้กับเจ้าหน้าที่ เพื่อเล่นการพนันที่ผิดกฎหมาย บางคนเล่นการพนันจนติดเป็นนิสัย ไม่สนใจในการประกอบอาชีพที่ดี ไม่มีความเจริญก้าวหน้าในอาชีพ สูญเสียทรัพย์สินเงินทองและนำไปสู่การทำ ความผิดเช่นลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ซึ่งเป็นความผิดทางด้านอาญา ในบทนี้จึงได้ศึกษา การกำหนดโทษทางอาญาของสำนักคิดอาชญาวิทยา ประมวลกฎหมายอาญาของไทย กฎหมายควบคุมการพนันของต่างประเทศ ที่ได้มีการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและปรับปรุงกฎหมายพนันมาอย่างต่อเนื่อง คือประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และออสเตรเลีย รวมทั้งพระราชบัญญัติการพนันของไทย และวิธีการอื่นๆ ที่ใช้ในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพื่อหามาตรการที่เหมาะสม มาเพื่อควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต ของประเทศไทยต่อไป

#### 1. การกำหนดโทษทางอาญาเกี่ยวกับการพนัน

โทษทางอาญาเป็นความผิดทางอาญา ที่เกิดจากการกระทำขณะนั้นและมีผลกระทบกระเทือนต่อสังคม หรือคนส่วนใหญ่ ของประเทศหากปล่อยให้ผู้ใด กระทำความผิดแล้วมีการลงโทษหรือแก้แค้นล้างแค้นกันเองจะทำให้มีการกระทำความผิดทางอาญามากขึ้น บ้านเมืองจะไม่มีความสุข ทุกคนจะหันมาจับอาวุธป้องกันตัวเอง คนที่แข็งแกร่งกว่าจะรังแกคนที่อ่อนแอกว่า กฎหมู่หรือการเล่นพวกจะเพิ่มขึ้นอย่างมากมาย ดังนั้นรัฐจึงจำเป็นต้องยื่นมือมาลงโทษ ผู้กระทำความผิดเสียเอง โดยโทษที่จะลงต้องเป็นโทษที่กฎหมายได้กำหนดไว้อย่างชัดแจ้งว่าการกระทำนั้นเป็นความผิด เจ้าหน้าที่ผู้ใช้กฎหมายจะสร้างกฎหมายใหม่มาบังคับแก่ประชาชนคนใดคนหนึ่ง โดยเฉพาะไม่ได้ เช่น กฎหมายการพนันของประเทศไทย บัญญัติไว้ว่า ผู้ที่ลักลอบเล่นการพนันตามบัญชี ก ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มีความผิด ดังนั้นผู้ที่ลักลอบเล่นและถูกจับได้จะมี ความผิดทางอาญา ถูกลงโทษทางอาญา ได้แก่ปรับ จำคุก หรือทั้งจำทั้งปรับ การลงโทษดังกล่าว เพื่อให้สังคมได้อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ซึ่งสอดคล้องกับการกำหนดโทษทางอาญาของต่างประเทศที่มีเหตุผลเกี่ยวกับการลงโทษ หลักการเกี่ยวกับการลงโทษ และกำหนดโทษทางอาญา

โดยมีนักปรัชญาด้านกฎหมายที่สำคัญเสนอความเห็นไว้ดังนี้

### 1.1 การกำหนดโทษทางอาญาของสำนักคิดอาชญาวิทยา

ซีซาร์ เบ็คคาร์เรีย (Cesare Beccaria) เป็นนักปรัชญา ด้านกฎหมายอาญาที่สำคัญในคริสต์ ศตวรรษที่ 18 ได้เสนอแนวคิดที่เป็นการวางรากฐานกฎหมายอาญาไว้ว่า การที่รัฐสามารถออกกฎหมายกำหนดการกระทำใดที่รัฐห้ามมิให้กระทำ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมส่วนรวมได้นั้น เนื่องจาก “ ทฤษฎีสัญญาประชาคม ” (Social Contract) ที่ประชาชนยินยอมพร้อมใจกันยกอำนาจของตนให้กับรัฐ เพื่อให้รัฐเป็นตัวแทนของตนในการทำหน้าที่ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย ประชาชนจึงต้องยินยอมที่จะจำกัดเสรีภาพของตนเองบางประการ โดยให้สัญญาว่าจะไม่กระทำการบางอย่าง หรืออาจต้องกระทำการบางอย่าง ที่จำเป็นต่อการรักษาความสงบของสังคมส่วนรวม เสรีภาพที่ประชาชนยอมเสียสละนี้รัฐได้บัญญัติออกมาเป็นสิ่งที่เรียกว่า “กฎหมาย” เพื่อกำหนดสิ่งที่ห้ามกระทำ และสิ่งที่บังคับให้กระทำ หากฝ่าฝืนจะมีบทลงโทษ รัฐจึงมีอำนาจที่จะออกกฎหมายเพื่อกำหนดข้อห้ามเพื่อควบคุมความประพฤติของมนุษย์ในสังคมไว้ หากผู้ใดฝ่าฝืนจะถูกลงโทษ

สัญญาประชาคม (Social contract) ที่ซีซาร์ เบ็คคาร์เรีย (Cesare Beccaria) อธิบายไว้ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายอาญาดังนี้คือ

ถ้าประชาชนดำรงชีวิตอยู่โดยไม่มีรัฐ ประชาชนก็จะไม่มีความมั่นคงปลอดภัยและไม่มีความสุขเลยแม้แต่น้อย เนื่องจากมนุษย์เป็นสัตว์สังคม ที่จำเป็นต้องอยู่รวมกลุ่มกันก็เพราะต้องการความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เมื่อมาอยู่ร่วมกันเป็นสังคมแล้วก็จะพัฒนาจนกลายเป็นรัฐเมื่อมีผู้ปกครองที่ออกกฎระเบียบต่างๆ ออกมาเพื่อควบคุมเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมทำให้มนุษย์เกิดความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตมากขึ้นดังนั้นเมื่อไม่มีรัฐแล้วมนุษย์จึงไม่สามารถหาความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตได้ ดังนั้นเมื่อมาอยู่รวมกันเป็นรัฐ จะต้องยอมสละบางอย่างเพื่อให้การอยู่ในสังคมเป็นไปได้อย่างปกติสุข การยอมสละบางอย่างก็คือการสละสิทธิที่จะกระทำตามใจตัวเอง มาปฏิบัติตามระเบียบต่างๆที่รัฐออกมาเพื่อให้ทุกคนอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุขนั่นเอง

แต่รัฐบาลไม่อาจใช้อำนาจกระทำทุกสิ่งทุกอย่างตามอำเภอใจ อำนาจนี้ถูกจำกัดโดย “สัญญาประชาคม” (social contract) ซีซาร์เบ็คคาร์เรีย(Cesare Beccaria) อ้างว่า ประชาชนในสังคมต้องการเสรีภาพ และยินยอมที่จะจำกัดเสรีภาพของตนเพียงเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมและความปลอดภัยในชีวิตเท่านั้น ดังนั้น รัฐซึ่งมีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมและความปลอดภัยในชีวิต จะสามารถละเมิดล่วงล้ำเสรีภาพของประชาชนได้แต่เพียงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

จากแนวคิดเรื่องสัญญาประชาคมดังกล่าว รัฐได้ใช้อำนาจตามที่ได้รับจากประชาชนมา ออกกฎหมายเพื่อควบคุม ความประพฤติของคนในสังคม เพื่อคุ้มครองป้องกันภัยที่เกิดขึ้นแก่สังคม เพื่อให้สังคมโดยรวมเกิดความสงบสุข ทั้งนี้รวมเรียกว่าประโยชน์ส่วนรวม สำหรับการควบคุม ความประพฤติของคนในสังคม โดยการออกข้อกำหนดที่เป็นข้อห้ามมิให้ปฏิบัติ หากผู้ใดฝ่าฝืนข้อ ห้ามนั้นจะถูกลงโทษ เรียกว่าเป็นการกำหนดกฎหมายอาญา ซึ่งจะมีการกำหนดไว้ว่าการกระทำ ใดๆบ้างที่จะเป็นความผิดอาญาการที่จะกำหนดว่ากระทำความผิดมีความผิดตามกฎหมายอาญานั้น มีทฤษฎีที่เกี่ยวข้องดังนี้

ศาสตราจารย์ เอช แอล เอ ฮาร์ต (H.L.A. Hart ) ได้นำแนวความคิดของจอห์น สจิวต์ มิลล์ มาอธิบายโดยเขียนเอาไว้ในหนังสือที่ชื่อว่า Law, Liberty and Morality ไว้ว่า “...เหตุผลในการ ใช้อำนาจเหนือบุคคลในสังคมที่เจริญแล้วมีอยู่เพียงประการเดียวเท่านั้นคือ เพื่อป้องกันภัยอันจะ เกิดขึ้นแก่บุคคลอื่น...” การที่จะใช้อำนาจโดยอ้างเหตุว่า “...เพื่อให้กายและใจของบุคคลนั้นดีขึ้น ย่อมไม่เป็นการเพียงพอ บุคคลไม่อาจที่จะถูกบังคับโดยชอบธรรมให้กระทำหรือละเว้นกระทำโดย อ้างว่าจะทำให้เขาดีขึ้น หรือจะทำให้เขามีความสุขขึ้น หรือในสายตาของผู้อื่นการกระทำหรือละ เว้นการกระทำ จะทำให้บุคคลนั้นฉลาดหรือถูกต้องขึ้น...”<sup>29</sup>

ศาสตราจารย์ ไนเจล วอล์กเกอร์ (Nigel Walker) ได้อธิบายไว้ว่ากฎหมายอาญามี วัตถุประสงค์เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายดังนี้คือ<sup>30</sup>

- (1) คุ้มครองป้องกันตัวบุคคลจากการกระทำโดยเจตนาอันเป็นการโหดเหี้ยมทารุณ การประทุษร้ายทางเพศ หรือการกระทำอันไม่พึงประสงค์ต่างๆ
- (2) คุ้มครองป้องกันสภาวะจิตใจของสมาชิกในสังคม จากการกระทำที่ถือว่าเป็นเรื่องส่วนตัวแต่ที่สังคมไม่ยอมรับเช่นการร่วมเพศกันระหว่างคนในครอบครัว การทำร้ายบิดามารดาที่เป็นเหตุทำให้รับโทษหนักขึ้น
- (3) คุ้มครองป้องกันซึ่งทรัพย์สินส่วนบุคคลจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินไม่ว่าจะเป็นชิงทรัพย์ ลักทรัพย์ วิ่งราวทรัพย์ เป็นต้น
- (4) คุ้มครองป้องกันสาธารณชน ในข้อนี้จะต้องพิจารณาถึงประโยชน์ สาธารณะของประชาชนโดยรวม ซึ่งก็คือการรักษาความสงบเรียบร้อยของคนในสังคมส่วนรวม

<sup>29</sup> เกียรติจักร วัจนะสวัสดิ์ (2549) คำอธิบายกฎหมายอาญา ภาค 1 กรุงเทพมหานคร สำนักอบรมศึกษา กฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา

<sup>30</sup> Walker Nigel “thw scope of Criminal Law” Sentencing in a Rational Society. Plican Books, 1972 อ้าง ใน อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ ทฤษฎีอาญา กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์วิญญูชน 2552 หน้า 49 -50

(5) การรักษาไว้ซึ่งสถาบันทางสังคม อันนี้เป็นเรื่องที่จะต้องกระทำเพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสงบเรียบร้อยของสังคม

(6) การกระทำใดก็ตามเพื่อให้การกระทำตามข้อ (1) - (5) บรรลุผลนอกจากหลักการของ จอห์น สจ๊วตมิลล์ ที่ระบุว่า สังคมที่เจริญแล้วนั้น การใช้กำลังอำนาจเหนือสมาชิกในสังคมของตนจะถือเป็นการถูกต้อง ก็ต่อเมื่อมีจุดประสงค์เพื่อที่จะป้องกันอันตรายอันจะเกิดแก่บุคคลอื่นในสังคมนั้น วัตถุประสงค์ของการบังคับใช้กฎหมายอาญานี้ได้มีผู้คิดค้นวิธีการกำหนดขอบเขตของกฎหมายอาญาให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยทฤษฎีนี้เรียกว่าทฤษฎี หลักเกณฑ์ว่าด้วยการจำกัด (Limiting Principles) มีแนวคิดว่าการใช้โทษทางอาญาต้องมีข้อจำกัด ไม่ควรนำกฎหมายอาญามาใช้เพื่อวัตถุประสงค์บางประการ มีหลักเกณฑ์ว่าด้วยการจำกัดดังนี้คือ<sup>31</sup>

1. กฎหมายอาญาไม่ควรรวมไว้ซึ่งข้อห้ามเพียงเพื่อให้คนส่วนรวมนั้นเชื่อฟังหรือการแก้แค้นทดแทนแต่ควรมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการทำความผิด ถ้ากิจกรรมใดไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรัฐก็ไม่ควรที่จะออกกฎหมายมาใช้บังคับให้กระทำการที่ไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่บุคคลหรือสังคม

2. ไม่ควรนำกฎหมายอาญามาบังคับใช้ในพฤติกรรมที่ปราศจากพิษภัยแก่สังคมหรือแก่บุคคล ดังนั้น ถ้าการกระทำนั้นไม่เป็นพิษภัยอยู่แล้ว การที่จะกำหนดให้เป็นความผิดทางอาญาอย่างไม่สมควรถ้ามีวิธีการอื่นที่สามารถใช้ให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้ ก็ไม่ควรที่จะใช้กฎหมายอาญามาบังคับความผิดอาญาในแง่ของกฎหมายจะแบ่งเป็น กรณีความผิดในตัวเอง (mala in se) เป็นการพิจารณาว่าสิ่งเหล่านี้เป็นความผิดโดยตัวเองหรือไม่ ต้องพิจารณาว่าสิ่งที่กฎหมายบัญญัติว่าเป็นความผิดนั้นเป็นความผิดที่ขัดต่อศีลธรรมอันดีหรือไม่ เพราะว่ามันมนุษย์ มีมโนสำนึกว่าสิ่งใดขัดต่อศีลธรรมหรือไม่ และกรณีความผิดเพราะกฎหมายห้าม (mala prohibita) เป็นการทำความผิดอีกประเภทหนึ่ง คือ การกระทำที่เรียกว่า “มาลาโพรฮิบิตา” (mala prohibita) ความหมายตามตัวอักษรหมายถึง การทำสิ่งใดสิ่งหนึ่งเป็นการทำความชั่วเพราะสิ่งนั้นสังคมห้ามไม่ให้กระทำ โดยคำนึงถึงความรู้สึกของคนส่วนใหญ่

ตามแนวความคิดของเซอร์เบิร์ด แอล แพ็กเกอร์ (Herbert L. Packer) การกระทำอย่างไรที่สมควรกำหนดเป็นความผิดอาญา เซอร์เบิร์ด แอล แพ็กเกอร์ (Herbert L. Packer) ได้อธิบายหลักการเรื่องนี้ไว้ในหนังสือชื่อ “The Limits of the Criminal Sanction” สรุปได้ดังนี้<sup>32</sup>

<sup>31</sup> Walker Nigel “thw scope of Criminal Law” Sentencing in a Rational Society. Plican Books, 1972 อ้างใน อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ ทฤษฎีอาญา กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์วิญญูชน 2552 หน้า 49 -50

<sup>32</sup> Walker Nigel “thw scope of Criminal Law” Sentencing in a Rational Society. Plican Books, 1972 อ้างใน อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ ทฤษฎีอาญา กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์วิญญูชน 2552 หน้า 3

1. การกระทำนั้นเป็นการกระทำที่กระทบกระเทือนต่อสังคม
2. ไม่ขัดแย้งกับวัตถุประสงค์ของการลงโทษ
3. การปราบปรามการกระทำเช่นนั้น จะถือว่าไม่มีผลเป็นการลดการกระทำที่ถูกต้องให้น้อยลง
4. หากเป็นความผิดอาญาแล้วจะมีการใช้การบังคับกฎหมายอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน
5. หากมีการกำหนดให้เป็นความผิดทางอาญาแล้ว จะไม่มีผลทำให้กระบวนการเกินขีดความสามารถในการปฏิบัติงานทั้งด้านคุณภาพและปริมาณ

ส่วนประมวลกฎหมายอาญาของไทยที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ได้ยึดหลักปรัชญาของ ซีซาร์ เบ็คคาร์เรีย (Cesare Beccaria) มาเป็นหลักในการกำหนดของบัญญัติของกฎหมาย โดยมีจุดประสงค์ให้สังคมมีความสุข ป้องกันภัยอันตรายต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นกับบุคคลอื่น การกำหนดโทษนั้นมีหนัก เบา ตามการกระทำที่เกิดขึ้น และพฤติกรรมที่ผ่านมาของผู้ที่กระทำผิด มาเป็นข้อพิจารณาในการพิพากษาโทษ การกำหนดโทษทางอาญาในปัจจุบัน คิดว่าเหมาะสมแล้ว การอยู่ร่วมกันในสังคมไทยส่วนใหญ่ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ทุกสังคมเมื่อมีคนอยู่ร่วมกันมากๆ จำเป็นต้องมีกฎระเบียบวางไว้เป็นเกราะป้องกันภัยและเป็นตัวกำหนดถึงกรอบที่ต้องปฏิบัติ และห้ามปฏิบัติ ถ้าใครฝ่าฝืนก็ต้องถูกลงโทษ จากเจ้าหน้าที่ของรัฐ จุดหมายของการลงโทษ จะลงโทษตามสมควรแก่ความผิดและอยู่บนพื้นฐานของมนุษยธรรม พร้อมให้โอกาสผู้กระทำความผิดได้กลับตัว กลับใจกฎระเบียบของสังคมไทยที่วางไว้คือ ประมวลกฎหมายอาญามีหลักดังนี้

## 1.2 ประมวลกฎหมายอาญา

ในอดีตสังคมไทยไม่ถือว่าการพนันเป็นความผิดเพราะมีการอนุญาตให้เปิดบ่อนได้เพื่อหวังนำภาษีจากการพนันมาใช้ในการบริหารประเทศ แต่เมื่อมีอาชญากรรมเกิดขึ้นและมีสาเหตุมาจากการพนัน จึงได้มีการประกาศยกเลิกบ่อนการพนัน พร้อมได้ออกกฎหมาย ควบคุมการเล่นการพนัน พ.ศ. 2473 ปรับปรุงเมื่อ พ.ศ. 2478 ทำให้การพนันเป็นสิ่งต้องห้าม ผู้ใดฝ่าฝืนต้องได้รับโทษ ทางอาญา เพื่อให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับโทษทางอาญาขอสรุปประมวลกฎหมายอาญาที่จะนำมาปรับใช้กับพระราชบัญญัติการพนัน ดังนี้

มาตรา 18 บุคคลจะได้รับโทษทางอาญา เมื่อขณะทำความผิดมีกฎหมายที่ใช้อยู่ในขณะนั้นระบุว่ากระทำความผิดดังกล่าวมีความผิด ส่วนโทษที่จะลงโทษแต่ผู้กระทำความผิดในประมวลกฎหมายอาญา ได้ กำหนดไว้ ประหารชีวิต จำคุก กักขัง ปรับ และริบทรัพย์สิน แต่ผู้กระทำความผิดจะถูกลงโทษอย่างไร ขึ้นอยู่กับ การพิจารณาของศาล และหลักฐานต่างๆ ที่สามารถนำมาเสนอให้ศาลพิจารณา เช่น ผู้กระทำความผิดไม่เคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน หรือเป็นการกระทำ

ความคิดโดยประมาท ศาลจะพิพากษา ให้ลงโทษกักขังแทนโทษจำคุกก็ได้ เรื่องการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันนั้น ถือเป็นความผิดทางอาญาเพราะการพนันอาจก่อให้เกิดคดีทางด้านอาชญากรรมได้ มีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจ การพนันมีเล่นกันทุกแห่งทุกประเทศ บางประเทศได้มีการพัฒนาเกมการเล่นให้ทันสมัยและสอดคล้องกับการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี มีการพัฒนาเครื่องมือประกอบการเล่นการพนัน โดยใช้อุปกรณ์ไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ สร้างความสนใจให้นักพนันได้ลี้ภัยไปเล่นการพนันในบ่อนต่างๆ ที่ทันสมัยมากขึ้น เช่น บ่อนการพนันในประเทศอังกฤษ เมืองลาสเวกัส ในมลรัฐเนวาดาของสหรัฐอเมริกา ฮองกง และออสเตรเลีย ที่ใดมีผู้เล่นการพนันมาก อาชญากรและผู้มีอิทธิพลจะแฝงตัวอยู่ในที่นั้นด้วย มีการเอารัดเอาเปรียบคดโกง ระหว่างผู้เล่น และผู้ให้บริการ สังคมเกิดความสับสน วุ่นวาย ประเทศต่างๆ จึงได้บัญญัติกฎหมายการพนันบนอินเทอร์เน็ตให้สอดคล้องกับเกมการพนันที่นิยมเล่น ต่างประเทศได้บัญญัติกฎหมายไว้ดังนี้

## 2.กฎหมายการพนันของต่างประเทศ

เมื่อระบบคอมพิวเตอร์มีการพัฒนาจนสามารถติดต่อสื่อสารกันได้ในระบบอินเทอร์เน็ตการพนันซึ่งเป็นกิจกรรมที่นิยมเล่นกันได้เปลี่ยนรูปแบบการเล่นในบ่อน เป็นเล่นบนอินเทอร์เน็ต ซึ่งเจ้าหน้าที่จะควบคุมได้ยาก Mazin และ Biloslavo ได้สรุปเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศต่างๆ เมื่อ พ.ศ. 2551 แบ่งออกได้ 3 กลุ่ม คือ (1.) แนวคิดของสหรัฐอเมริกา (America Approach) ไม่อนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตในประเทศ (2.) แนวคิดของออสเตรเลีย (Australian Approach) อนุญาตให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ต แก่ชาวออสเตรเลีย (3.) แนวคิดกลุ่มประเทศยุโรป (European Approach) อนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพื่อควบคุมบ่อนการพนันในประเทศโดยมีคณะกรรมการเกี่ยวกับการพนันเป็นผู้ดูแล ส่วนประเทศไทยอยู่ในกลุ่มแนวคิดของสหรัฐอเมริกา คือ ไม่อนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่ไม่มีกฎหมายควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตบัญญัติไว้ จึงได้นำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาปรับใช้ประเทศอังกฤษอยู่ในแนวคิดกลุ่มประเทศยุโรป สนับสนุนให้การพนันบนอินเทอร์เน็ต เป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย ไม่มีกฎหมายควบคุมการพนันดังกล่าว แต่มีคณะกรรมการควบคุมการพนันได้นำกฎหมาย การพนัน ค.ศ. 2005 (The Gambling Act of 2005) มาปรับใช้ มีรายละเอียดกฎหมายควบคุมการพนัน ของอังกฤษ ดังนี้

## 2.1 ประเทศอังกฤษ

ธุรกิจการพนันของอังกฤษทำรายได้เข้าสู่ประเทศเป็นจำนวนมาก เนื่องจากมีบ่อนการพนันจำนวนมาก และมีแนวคิดให้การเล่นการพนัน เป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย ในปีค.ศ. 1960 จึงได้มีพระราชบัญญัติการแทงและการพนัน (Betting and Gambling 1960) แต่เป็นการพนันที่เล่นได้ในสโมสร แต่มีบ่อนการพนันนอกสโมสรเกิดขึ้น ผู้เล่นการพนันถูกเอารัดเอาเปรียบ มีอาชญากรรมเกิดขึ้นในบ่อน เกิดเป็นปัญหาสังคม และเป็นแหล่งหารายได้ของเจ้าหน้าที่ การควบคุมการพนัน จึงเป็นสิ่งจำเป็น ประเทศอังกฤษจึงได้มีกฎหมายควบคุมการพนันดังนี้

### 2.1.1 กฎหมายควบคุมการพนันของอังกฤษ

ประเทศอังกฤษเป็นประเทศที่ต้องการให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายจึงได้มีการอนุญาตให้เล่นในสโมสร แต่เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อสังคมจึงได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968 (The Gambling Act of 1968) โดยมีจุดประสงค์เพื่อควบคุมบ่อนการพนันลดปัญหาทางด้านอาชญากรรมและสังคม กำจัดการคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ให้สังคมมีความสุข แต่เมื่อเทคโนโลยีสารสนเทศเจริญขึ้น สามารถติดต่อสื่อสารด้วยอินเทอร์เน็ต ประเทศอังกฤษได้บัญญัติกฎหมายการพนันใหม่เพื่อให้ใช้บังคับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ คือ The Gambling Act of 2005 เป็นกฎหมายที่มุ่งเน้น การพนันที่ใช้เครื่องมือสื่อสารประกอบการเล่นโดยบัญญัติไว้ดังนี้ remote gambling หมายความว่า การพนันซึ่งผู้เล่นพนัน ใช้วิธีการสื่อสารระยะไกล<sup>33</sup> บ่อนการพนันที่จะเปิดต้องขออนุญาตต่อคณะกรรมการกิจการพนัน เมื่อได้รับอนุญาตแล้ว การดำเนินธุรกิจต้องอยู่ภายใต้การควบคุมและตรวจสอบของคณะกรรมการกิจการพนันตลอดเวลา นอกจากนี้ กฎหมายยังกำหนดคุณสมบัติของผู้ประกอบการพนัน ต้องเป็นนิติบุคคล และกำหนดวงเงินในการจดทะเบียนเอาไว้ด้วย นอกจากนี้กฎหมายใหม่ได้วางมาตรการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้เหมือนกับการพนันแบบเดิมแต่มีข้อกำหนดเพิ่มเติมว่า ผู้ประกอบการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะต้องใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ที่คณะกรรมการกำกับกิจการการพนัน ตรวจสอบแล้วว่ามีมาตรฐานไม่สามารถโกงผู้เล่นได้และจะต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการกำกับกิจการการพนัน ( Gaming Board ) ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

### 2.1.2 หน้าที่ในการออกใบอนุญาต รวมถึงการยับยั้งหรือเพิกถอนใบอนุญาต

( Certificates of consent) ให้แก่ผู้ยื่นขอใบอนุญาตสำหรับบ่อนคาสิโน (Casino) และบิงโกคลับ

<sup>33</sup> In this act remote gambling mean gambling in when person participate by the use of remote communicate

(Bingo club)<sup>34</sup> รวมทั้งมีหน้าที่ในการออกใบอนุญาต(รวมถึงการขั้บยั้งหรือเพิกถอนใบอนุญาต) ซึ่งใบอนุญาตนี้มีทั้งใบอนุญาตให้ดำเนินการประกอบธุรกิจ (Trading certificates) แก่บุคคลซึ่งค้าปลีก (Retail) หรือบำรุงรักษาเครื่องสล็อตแมชชีน (Slot machines) และใบสำคัญแสดงการรับรอง (Certificates of approval) สำหรับผู้ประกอบการพนันในบ่อนคาสิโน และผู้จัดการของบิงโกเงินสด (Cash bingo club )<sup>35</sup> โดยก่อนที่จะออกใบอนุญาตได้นั้นผู้ที่ยื่นจดทะเบียนจะต้องแสดงพยานเอกสารรวมทั้งแถลงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการฯเพื่อประกอบการอนุญาตและมีสิทธิในการแถลงข้อความจริง ต่อคณะกรรมการพิจารณาการให้อุญาตประกอบธุรกิจการพนัน (Gaming licensing committee) ในการพิจารณาคำร้องสำหรับการออกให้หรือต่ออายุใบอนุญาตสำหรับบ่อนคาสิโนหรือบิงโกคลับ<sup>36</sup> และอำนาจที่จะให้คำปรึกษาแก่คณะกรรมการดังกล่าว ในเรื่องของอุปสงค์โดยทั่วไปหรือโดยเฉพาะเจาะจงสำหรับชนิดของสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการเล่นพนันใดๆ (gaming facilities) คณะกรรมการยังมีสิทธิที่จะให้คำปรึกษาแก่ผู้พิจารณาในประเด็นความเหมาะสมของสถานที่และในประเด็นข้อจำกัดที่ควรกำหนดสำหรับในการออกใบอนุญาตหรือการต่ออายุใบอนุญาต<sup>37</sup>

### 2.1.3 หน้าที่อื่น ๆ ของคณะกรรมการกำกับกิจการการพนัน

- 1) หน้าที่ที่ต้องทำการปรึกษา และให้การปรึกษาแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (Home Secretary) ก่อนที่รัฐมนตรีดังกล่าวจะทำการออกระเบียบใดๆตามพระราชบัญญัติฉบับนี้<sup>38</sup>
- 2) หน้าที่ตามกฎหมายในการแต่งตั้งผู้ตรวจสอบ ซึ่งได้รับมอบอำนาจในการเข้าไปใน สถานที่ที่ได้รับอนุญาตในเวลาที่เหมาะสมและตรวจสอบสถานที่ เครื่องเล่นแจ๊คพ็อต (jackpot machines) หรืออุปกรณ์อื่นๆ และสมุดหรือเอกสารใดซึ่งผู้ตรวจสอบหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจเห็นสมควรที่จะตรวจสอบว่ามีการกระทำผิดต่อกฎหมายการพนันหรือไม่
- 3) ตรวจสอบขอบเขตและคุณลักษณะของการพนัน และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตรวจสอบขอบเขต คุณลักษณะ และที่ตั้งของสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการเล่นพนันซึ่ง จัดหาในสถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันตามกฎหมายนี้ หรือในสถานที่จดทะเบียนภายใต้กฎหมายการใช้อำนาจในข้อนี้ของคณะกรรมการจะเหมือนกับการออกตรวจตราสถาน

<sup>34</sup> The Gaming Act 1968 Section 11

<sup>35</sup> The Gaming Act 1968 Section 27

<sup>36</sup> The Gaming Act 1968 Section 19

<sup>37</sup> The Gaming Act 1968 Section 2, 19, 20, 25

<sup>38</sup> The Gaming Act 1968 Section 51 (2)

บริการของประเทศไทยที่ผู้พิจารณาออกใบอนุญาตอาจยกเลิกการให้ใบอนุญาตได้ในกรณีที่ตรวจพบว่ามี การปล่อยปะละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

4) หน้าที่ในการทำรายงานประจำปีเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในเรื่อง การปฏิบัติตามหน้าที่ของคณะกรรมการ<sup>39</sup> โดยคณะกรรมการฯจะทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการดำเนินการของคณะกรรมการ ฯ รวมถึงสถิติต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการพนันไม่ว่าจะเป็นการเก็บภาษีหรือรายรับของบริษัทที่เป็นเจ้ามือในการประกอบกิจการการพนันซึ่งจะต้องปรากฏในรายงานประจำปี

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตนั้น คณะกรรมการกำกับกิจการพนัน (Gambling Board) ได้แยกการพนันบนอินเทอร์เน็ต ได้ดังนี้คือ<sup>40</sup>

(1) การพนันที่ผู้เล่นไม่มีปฏิสัมพันธ์กันโดยตรง (Land Base Gambling) การพนันบนอินเทอร์เน็ตประเภทนี้ ได้แก่ เว็บไซต์ ทายผลการแข่งขันกีฬา โดยอาศัยผลการแข่งขันเป็นการตัดสินใจพนัน ส่วนเว็บไซต์เป็นเพียงเครื่องมือใช้ในการติดต่อสื่อสาร เพื่อเล่นการพนันเหมือน การติดต่อเล่นพนันกันทางโทรศัพท์

(2) การพนันที่ผู้เล่นมีปฏิสัมพันธ์กันโดยตรง (Interactive Gambling) การพนันบนอินเทอร์เน็ตประเภทนี้ ผู้เข้าใช้บริการทางเว็บไซต์ ต้องเป็นผู้เล่นการพนันโดยตรง กับเจ้าของเว็บไซต์ที่ให้บริการ เช่น สล็อตแมชชีน (Slot machine) แบล็คแจ็ก (Black jack) เป็นต้น

โดยคณะกรรมการกำกับกิจการพนัน ได้สรุปการนำกฎหมายการพนัน (The Gambling Act) ไปบังคับใช้กับการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยแยกเป็นประเภทได้ดังนี้

(1) การทายผลการแข่งขัน (Betting) เจ้ามือ (Book makers) สามารถจัดการเล่นการพนัน ผ่านทางโทรศัพท์และไปรษณีย์ได้ แต่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ ส่วนการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตนั้น ก็สามารถทำได้เพราะอาศัยการติดต่อสื่อสารผ่านทางอีเมล เพื่อเล่นการพนัน

(2) การเล่นการพนันในลักษณะบ่อนคาสีโน(casino) เจ้าของเว็บไซต์ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ แต่มีข้อจำกัดของผู้เล่นมากกว่าการเล่นแบบการทายผล เช่น อายุ เวลา พื้นที่ในการเล่น ดังนั้นการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตประเภทนี้ ผู้เล่นอาจมีการละเมิดข้อจำกัดต่างๆ เพราะยังไม่สามารถควบคุม อายุ เวลา และสถานที่ของผู้เล่นได้ จึงมีการกระทำความผิดเกิดขึ้นได้ง่าย

<sup>39</sup>The Gaming Act 1968 Section 50

<sup>40</sup> นรเทพ บุญเก็บ มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต วิทยานิพนธ์ระดับบัณฑิตศึกษา คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2547 หน้า 94.

จากการศึกษากฎหมายควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตของอังกฤษที่กล่าวมาแล้วข้างต้นพอสรุปได้ว่า อังกฤษ ไม่ได้มีกฎหมายควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยเฉพาะเช่นเดียวกับประเทศไทย แต่ได้พยายามปรับใช้กฎหมายการพนันที่มีอยู่ใช้ควบคุมการพนันในประเทศเพื่อให้สังคมมีความสุข ลดปัญหาด้านอาชญากรรม โดยได้นำกฎหมาย The Gambling Act ตั้งแต่ ค.ศ. 1960 ค.ศ. 1968 และ ค.ศ. 2005 มาปรับใช้ให้ทันสมัยกับการพัฒนาของเกมการพนันที่เล่นกันในแต่ละสมัย การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการกำกับกิจการพนัน และผู้ประกอบการต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขด้วย แต่เกมการพนันบนอินเทอร์เน็ต ประเภทออนไลน์ที่มีข้อจำกัดของผู้เล่นเพิ่มขึ้น คือ เรื่องอายุ เวลา และต้องเล่นในสถานที่ที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น แต่เรื่องนี้ไม่สามารถควบคุมผู้เล่นได้ เนื่องจากผู้เล่นสามารถเล่นจากคอมพิวเตอร์ที่บ้าน หรือบนโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเปิดเผยสถานะที่แท้จริงของผู้เล่น ผู้เล่นสามารถละเมิดข้อกำหนดและทำความผิดได้ง่าย ปัญหาเรื่องนี้จะแก้ด้วยการใช้กฎหมายคงได้ผลน้อย วิธีที่ดีที่สุดต้องให้สังคมดูแล โดยเฉพาะผู้ใหญ่ในแต่ละครอบครัวต้องช่วยกัน ควบคุมดูแลคนในครอบครัวของตนให้มีวินัยในการเล่นการพนัน โดยให้คนในครอบครัวรู้ผลเสียหายที่เกิดจากการพนัน ที่ละเมิดต่อกฎหมาย พร้อมปฏิบัติตนให้เป็นตัวอย่างที่ดี เพื่อสร้างวินัยในตนเองเกี่ยวกับการเล่นการพนันให้เกิดขึ้นกับคนในครอบครัว จะเป็นวิธีควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ดีที่สุด การแก้ปัญหาคารพนันด้วยการควบคุมตนเองและครอบครัวช่วยนั้น ชุมชนต่างๆ ในมลรัฐเนวาดา ของสหรัฐอเมริกา ได้ใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาคารพนันที่จะได้กล่าวต่อไป

## 2.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา

ในรัฐต่างของสหรัฐอเมริกามีการพัฒนาด้านการพนันมาตลอดเวลา ยกเว้นกับมลรัฐฮาวายและมลรัฐยูทาห์ทุกรัฐ จะมีการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายอย่างน้อย 1 ชนิด ค.ศ. 1989 มีบ่อนกาสิโนขนาดใหญ่ ใน 2 มลรัฐ คือ เนวาด้า และนิวเจอร์ซีย์ แต่ในปัจจุบันมีบ่อนถูกต้องตามกฎหมายเพิ่มขึ้นอีก 24 มลรัฐ<sup>41</sup> เมื่อมีการพัฒนาด้านคอมพิวเตอร์มากขึ้น จนมีระบบเวิร์ดไวด์เว็บขึ้นมา ก็มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตเกิดขึ้น ผู้ประกอบการกิจการพนันบนอินเทอร์เน็ตนั้น จะจัดให้มีการเล่นการพนันโดยผ่านผู้ให้บริการ (Internet service provider) โดยมีการใช้โมเด็ม (modem) ส่วนบุคคลของนักพนันแต่ละคน เมื่อมีการเข้าถึงเว็บไซต์การพนันนั้นจะมีการระบุว่ากฎหมาย ณ สถานที่ที่ผู้เล่นอยู่ว่าสามารถเล่นได้หรือไม่บางทีก็มีการระบุว่าผู้ที่เข้าเล่นนั้นต้องมี

<sup>41</sup> นรเทพ บุญเก็บ *มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต* วิทยานิพนธ์ระดับบัณฑิตศึกษา คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2547 หน้า 80

อายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไปในกรณีของประเทศฟินแลนด์ การเล่นเกมพนันทางอินเทอร์เน็ตผู้เล่นจะต้องโอนเงินเพื่อฝากไว้กับเจ้าของบ่อน เพื่อให้มีการหักเงินหรือเพิ่มเงินจากบัญชีในกรณีที่มีการชนะพนันและแพ้พนันเป็นต้น โดยจะมีการโอนเงินผ่านธนาคารหรือการใช้บัตรเครดิตเป็นต้น โดยผู้ประกอบการพนันบนอินเทอร์เน็ตนั้นจะอ้างว่าได้รับอนุญาตจากรัฐต่างประเทศแล้วไม่ว่าจะเป็น อาทิวาน่าหรือแกรนาดาเป็นต้น แต่ผู้ให้บริการรับแทงพนันทางอินเทอร์เน็ตบางคนนั้นก็มิปฏิบัติตามอยู่ ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา

### 2.2.1 กฎหมายการพนันในระดับรัฐบาลกลาง

1) กฎหมายการพนัน *Interstate Wire Act (IWA)* ในประเทศสหรัฐอเมริกา กฎหมายเกี่ยวกับการพนันนั้นจะมีทั้งในระดับรัฐบาลมลรัฐและรัฐบาลกลางในกฎหมายระดับรัฐบาลกลางที่สำคัญได้แก่ *Interstate Wire Act (IWA)* ซึ่งจะเป็กฎหมายของรัฐบาลกลางที่จะกำหนดหลักกว้างๆเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้แต่รายละเอียดจะต้องไปพิจารณาในระดับมลรัฐอีกครั้งหนึ่ง กฎหมายการพนัน *Interstate Wire Act (IWA)* มีจุดประสงค์ที่จะกำจัดการแสวงหาผลประโยชน์ขององค์กรอาชญากรรมที่แฝงตัวเข้ามาอยู่ในวงการพนัน และต้องการควบคุมการเล่นการพนัน ผ่านการติดต่อสื่อสารทางสายหรือโทรศัพท์ โดยเฉพาะการเล่นการพนันข้ามมลรัฐ ใครที่มีเครื่องมือสื่อสารที่ดีสามารถรู้ผลการแข่งขันกีฬา ของมลรัฐอื่น เมื่อนำผลนั้นมาเล่นพนัน ย่อมได้เปรียบจึงเกิดความไม่เป็นธรรมในการพนัน จึงได้มีบทบัญญัติ ห้ามเล่นการพนัน โดยใช้เครื่องมือสื่อสาร ตามบรรพที่ 18 มาตรา 1089 ได้มีบัญญัติไว้ดังนี้ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการพนัน หรือขั้นตอนที่จึ่งใจใช้เครื่องมือ สำหรับการติดต่อสื่อสารระยะไกล เพื่อการส่งข้อมูลเกี่ยวกับการพนันระหว่างรัฐหรือระหว่างประเทศ หรือให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการพนันการทายผลการแข่งขัน หรืออำนวยความสะดวกในการส่งเงินที่เกิดจากการได้เสียในการพนัน ขั้นตอน ต้องระวางโทษปรับหรือจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือ ทั้งจำ ทั้งปรับ ในเดือนกันยายน ค.ศ. 2002 ศาลอุทธรณ์ของอเมริกาได้มีคำพิพากษาว่า ตามกฎหมาย *Interstate Wire Act (IWA)* ห้ามการส่งข้อมูลที่ใช้ในการพนัน ทายผลการแข่งขันกีฬาผ่านระบบสื่อสารนั้น เป็นการพิพากษายืนตามศาลล่างที่ว่า กฎหมาย *Interstate wire Act (IWA)* ห้ามการส่งข้อมูลการพนันบนอินเทอร์เน็ตในเกมการแข่งขันหรือเกมแห่งโอกาสแต่กระทรวงยุติธรรมของสหรัฐอเมริกา ได้ตีความครอบคลุมถึงการพนัน ทุกประเภท เมื่อก่อนสหรัฐอเมริกาได้มีกฎหมายห้ามการเล่น การพนันออนไลน์ทุกชนิดแต่ทว่าในปัจจุบันรัฐส่วนใหญ่ในสหรัฐอเมริกาได้ยอมรับว่าการพนันออนไลน์นี้เป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายและการพนันออนไลน์นี้สามารถสร้างรายได้ให้กับรัฐบาลอเมริกาเป็นจำนวนเงินกว่า 6 หมื่นล้านบาท ในเดือนมีนาคม ค.ศ. 2003 ผู้ช่วยอัยการสูงสุด นายจอห์น จี เมคคราว ซึ่งแจ้งว่าสิ่งสำคัญที่ทำให้กระทรวงยุติธรรมสหรัฐอเมริกาเป็นกังวลก็คือ ปัญหาการฟอกเงิน และ โดยธรรมชาติของระบบอินเทอร์เน็ต

เป็นระบบที่ใหญ่มาก มีการเข้ารหัสกันทำให้ยากที่จะติดตามตัวได้ ในเดือนเมษายน ค.ศ. 2004 yahoo และ Google เว็บไซต์เซิร์ฟเวอร์อินเทอร์เน็ตขนาดใหญ่ ได้ประกาศว่าจะเอาโฆษณาเกี่ยวกับการพนันทางอินเทอร์เน็ตออก ซึ่งเป็นการเคลื่อนไหวตามแนวความคิดความของกระทรวงยุติธรรมสหรัฐที่ตีความขัดกับคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์ ที่ว่า IWA นั้นกินความถึงการพนันที่เล่นผ่านสื่ออินเทอร์เน็ตทุกชนิด ไม่ได้หมายความรวมถึงทางโทรศัพท์อย่างเดียว แต่ผลจากการที่ yahoo กับ google นำเว็บไซต์ที่เกี่ยวกับการพนันออกจากเว็บไซต์ของตน มีผู้วิจารณ์ว่าเป็นสิ่งที่ไม่สามารถทำได้เนื่องจากขัดกับบทบัญญัติ ตาม รัฐธรรมนูญสหรัฐ (First Amendment)<sup>42</sup> ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของประกาศว่าด้วยสิทธิ ที่กำหนดไว้ว่ารัฐจะออกกฎหมายจำกัดสิทธิเสรีภาพในการพิมพ์และการแสดงความคิดเห็นไม่ได้ และเมื่อเดือนสิงหาคม ค.ศ. 2004 นั้น บริษัท Casino City ได้ยื่นฟ้องกระทรวงยุติธรรมของสหรัฐ โดยอ้างคำพิพากษาของศาลมลรัฐหลุยเซียน่าว่า เว็บไซต์ทางธุรกิจประเภทการโปรมอท การพนันนั้นเป็นสิ่งที่ได้รับการคุ้มครองตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ใน First Amendment ซึ่งเป็นส่วนของประกาศว่าด้วยสิทธิ ซึ่งต่อมากลุ่มศาลอุทธรณ์ได้ยกฟ้อง<sup>43</sup>

### 2.2.2 กฎหมาย *Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 (UIGEA)*

ในเดือนกันยายน ค.ศ.2006 ก่อนการเลือกตั้งกลางเทอมของสหรัฐได้ออกกฎหมาย Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 ที่ออกมาว่าการโอนเงินผ่านธนาคารหรือสถาบันการเงินใดๆ ไปยังเว็บไซต์ที่มีการเปิดให้มีการเล่นพนันนั้นเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นการขยายกรอบของ IWA ที่ประธานาธิบดีจอร์จ ดับเบิลยู บุชได้ลงนามไปเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม ค.ศ. 2006 โดยไม่ได้กล่าวถึงมาตรการใดๆ ที่เกี่ยวกับการพนันทางอินเทอร์เน็ต แต่การลงนามในครั้งนี้ได้รับการสนับสนุนจาก NFL แต่ได้รับการคัดค้านจากกลุ่มธนาคาร เมื่อมีการประกาศใช้ Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 กลุ่มผู้ให้บริการเว็บไซต์การพนันออนไลน์ของอเมริกา รวมถึง Party Gaming<sup>44</sup>, Bwin<sup>45</sup>, Cassava Enterprises<sup>46</sup>, and Sportingbet<sup>47</sup> ระบุว่าเงินของพวกเขาถูกอายัดไปเป็นจำนวนมาก และมูลค่าหุ้นของกลุ่ม Party Gaming ก็ลดลงถึง 60 เปอร์เซ็นต์

<sup>42</sup> [http://en.wikipedia.org/wiki/First\\_Amendment\\_to\\_the\\_United\\_States\\_Constitution](http://en.wikipedia.org/wiki/First_Amendment_to_the_United_States_Constitution)

<sup>43</sup> <http://www.gambling-law-us.com/Articles-Notes/advertising-online-casinos.htm>

<sup>44</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/PartyGaming>

<sup>45</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/Bwin>

<sup>46</sup> [http://en.wikipedia.org/wiki/Cassava\\_Enterprises](http://en.wikipedia.org/wiki/Cassava_Enterprises)

<sup>47</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/Sportingbet>

โดยกฎหมาย UIGEA 2006 มีหลักการเหตุผลและสาระที่สำคัญดังนี้<sup>48</sup>

1. การพนันบนอินเทอร์เน็ตมีการใช้ระบบการชำระเงินส่วนบุคคลเป็นบัตรเครดิต และการโอนเงินผ่านทางระบบเครือข่าย

2. ข้อเสนอจากการศึกษาของคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการศึกษาผลกระทบจากการพนันใน ค.ศ. 1999 ว่าควรที่จะต้องมีกรอบกฎหมายเพื่อควบคุมการโอนเงินผ่านระบบไปยังเว็บไซต์หรือกลุ่มเข้ามือ

3. การพนันทางอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งทำให้เกิดปัญหาการรวบรวมหนี้ของสถาบันประกันการฝากเงิน และลูกค้าของอุตสาหกรรมบัตรเครดิต

4. ต้องการเครื่องมือใหม่สำหรับการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตเพราะกฎหมายที่เป็นเครื่องมือเดิมสำหรับการควบคุมการพนันแบบเดิมนั้นไม่สามารถใช้บังคับ โดยเฉพาะการพนันที่เล่นกันข้ามรัฐหรือข้ามชาติอย่างเช่นอินเทอร์เน็ต

การประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการประกาศใช้เพิ่มเติมกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมการพนันแต่เดิม จึงไม่มีผลเป็นเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมการพนันที่เล่นกันตามปกติ

**บทนิยามตาม Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 (UIGEA) สรุปได้ดังนี้**

<sup>48</sup> 5361. Congressional findings and purpose "

(a) FINDINGS.—Congress finds the following: "(1) Internet gambling is primarily funded through personal use of payment system instruments, credit cards, and wire transfers. "(2) The National Gambling Impact Study Commission in 1999 recommended the passage of legislation to prohibit wire transfers to Internet gambling sites or the banks which represent such sites. "(3) Internet gambling is a growing cause of debt collection problems for insured depository institutions and the consumer credit industry. "(4) New mechanisms for enforcing gambling laws on the Internet are necessary because traditional law enforcement mechanisms are often inadequate for enforcing gambling prohibitions or regulations on the Internet, especially where such gambling crosses State or national borders.

"(b) RULE OF CONSTRUCTION.—No provision of this subchapter shall be construed as altering, limiting, or extending any Federal or State law or Tribal-State compact prohibiting, permitting, or regulating gambling within the United States.

1. Bet or Wager หมายความว่า การวางเดิมพันด้วยทรัพย์สินของบุคคลเพียงบางสิ่งบางอย่าง กับผลของการแข่งขัน หรือเกมแห่งโอกาส โดยมีข้อตกลงว่าจะมีการจ่ายเงินให้เมื่อมีเหตุการณ์บางสิ่งบางอย่างเกิดขึ้น

2. รวมถึงการซื้อโอกาสที่จะถูกรางวัลของการซื้อลอตเตอรี่

3. หมายความว่า รวมถึงข้อมูลหรือการเตรียมการใดๆ ที่เกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายเงินทุน โดยนักพนันหรือลูกค้าจากบัญชีใดๆ ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจ<sup>49</sup>

มาตรา 5363 อัยการสูงสุดของรัฐมีอำนาจลงโทษทางอาญาและปิดเว็บไซต์การพนันที่มุ่งเน้นไปทางธุรกิจ คือเว็บไซต์หรือผู้ดำเนินการ เกี่ยวกับการพนันมีกิจกรรมการพนันหลายชนิด และห้ามวางเดิมพัน การแข่งขันกีฬาอาชีพหรือกีฬาสมัครเล่น เพราะไม่ต้องให้การนักกีฬารับสินบนจากนักพนัน ไปล้มการแข่งขันที่ตนลงแข่งจะทำให้ผลของการแข่งขันไม่เป็นไปตามความจริง

### การเพิ่มเติมบัญญัติของกฎหมาย เพื่อเสริมประสิทธิภาพ UIGEA

กฎหมาย Internet Gambling Regulation, Consumer Protection and Enforcement Act สภาได้มีการเสนอร่างกฎหมายนี้ในวันที่ 26 เมษายน ค.ศ. 2007 และได้ผ่านกฎหมายนี้เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม ค.ศ. 2009 พร้อมมีการเสนอร่างเพื่อแก้ไข และได้รับการผ่านการรับรองจากสภา เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม ค.ศ. 2010 โดยมีหลักการที่จะคุ้มครองผู้บริโภคและให้การเล่นการพนันทางอินเทอร์เน็ตต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เก็บภาษีจากผู้ประกอบการ มีการป้องกันผู้เล่นที่มีอายุต่ำกว่าเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดพร้อมให้สิทธิแต่ละรัฐที่จัดให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ตสามารถที่จะกำหนดเงื่อนไขใดๆ ที่จำเป็นได้อีกด้วย

### 2.2.3 การประกาศใช้กฎหมายเกี่ยวกับการพนันในระดับมลรัฐ

กฎหมายที่ใช้ในการควบคุมการพนันในมลรัฐอัลลาบามา ก็คือ กฎหมายพาณิชย์และการคุ้มครองผู้บริโภคแห่งมลรัฐอัลลาบามา

ตามกฎหมายดังกล่าวสัญญาที่เกิดขึ้นจากการเล่นการพนันถือเป็นโมฆะ นอกจากนี้เงินหรือสิ่งของที่ได้มาจากการเล่นการพนันจะต้องมีการส่งคืน<sup>50</sup>

<sup>49</sup> Section 5362 Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 (UIGEA)

<sup>50</sup> Section 8-1-150. Contracts founded upon gambling consideration void; recovery of money paid or things of value delivered.

(a) All contracts founded in whole or in part on a gambling consideration are void. Any person who has paid any money or delivered any thing of value lost upon any game or wager may recover such money, thing, or its value by an action commenced within six months from the time of such payment or delivery.

1.) กฎหมายอาญาแห่งรัฐอัลลาบามา มลรัฐแต่ละรัฐในประเทศสหรัฐอเมริกา มีสิทธิในการออกกฎหมายเพื่อใช้ในการบริหาร ควบคุมความสงบเรียบร้อยในรัฐของตน แต่กฎหมายที่ออกต้องไม่ขัดแย้งกับกฎหมายที่ออกโดยรัฐบาลกลาง Advance Gambling Activity Act of 1977 เป็นกฎหมายที่ออกโดย รัฐอัลลาบามา เพื่อใช้ในการควบคุมการเล่นพนัน สรุปได้ดังนี้

1. “Advance Gambling Activity” หมายความว่า ผู้สนับสนุนให้มีการเล่นการพนัน การสนับสนุนให้มีการเล่นการพนัน ถ้าผู้สนับสนุนมีส่วนในการดำเนินการที่มีนัยสำคัญสำหรับการช่วยเหลือในรูปแบบของกิจกรรมการเล่นการพนันใด ๆ การดำเนินการในลักษณะนี้ไม่รวมถึงแต่เฉพาะการดำเนินสนับสนุนต่อการสร้างสถานประกอบการของเกมโดยเฉพาะเท่านั้นแต่ยังหมายความถึงการประกวดโครงการ อุปกรณ์หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการได้มาหรือการบำรุงรักษาอาคารสถานที่ อุปกรณ์ และยังหมายถึงการชักชวนบุคคลใด ๆ ให้เข้าไปร่วมดำเนินการในกิจกรรมการพนัน ต่อการดำเนินการที่แท้จริงของขั้นตอนการเล่นดังกล่าวที่มีผลต่อการจัดการของใด ๆ เกี่ยวการเงิน<sup>51</sup>

---

(b) Any other person may also recover the amount of such money, thing, or its value by an action commenced within 12 months after the payment or delivery thereof for the use of the wife or, if no wife, the children or, if no children, the next of kin of the loser.

(c) A judgment under either subsection (a) or (b) for the amount of money paid, thing delivered, or its value is a good defense to any action brought for such money, thing, or its value under the provisions of the other subsection.

(d) A judgment recovered under the provisions of this section is a defense to any proceeding on any garnishment served after the recovery of such judgment, and the court may make any order staying proceedings as may be necessary to protect the rights of the defendant.

<sup>51</sup> (1) ADVANCE GAMBLING ACTIVITY. A person "advances gambling activity" if he engages in conduct that materially aids any form of gambling activity. Conduct of this nature includes but is not limited to conduct directed toward the creation or establishment of the particular game, contest, scheme, device or activity involved, toward the acquisition or maintenance of premises, paraphernalia, equipment or apparatus therefor, toward the solicitation or inducement of persons to participate therein, toward the actual conduct of the playing phases thereof, toward the arrangement of any of its financial or recording phases or toward any other phase of its operation. A person advances gambling activity if, having substantial proprietary control or other authoritative control over premises being used with his knowledge for purposes of gambling activity, he permits that activity to occur or continue or makes no effort to prevent its occurrence or continuation

2. “Bookmaking” หมายความว่าถึง กิจกรรมส่งเสริมการเล่นการพนันโดยการเดิมพันที่ผิดกฎหมายการยอมรับจากสมาชิกของรัฐ ในฐานะเป็นผู้ดำเนินธุรกิจการพนัน<sup>52</sup>

3. “Contest Of Chance” หมายความว่าถึง รูปแบบการเล่นเกมหรือการเล่นเกมโดยใช้อุปกรณ์ ซึ่งผลที่เกิดขึ้น อยู่ในระดับที่เป็นสาระสำคัญ ตามองค์ประกอบของ โอกาสที่จะมีความสามารถในการแข่งขันที่อาจจะเป็นตามปัจจัยนั้น<sup>53</sup>

4. “Gambling” หมายถึงการที่บุคคลประกอบการเล่นการพนันเดิมพันหากที่มีความเสี่ยงและผลที่ได้ มาจากการแข่งขันของ โอกาสหรือเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคตไม่ได้อยู่ภายใต้การควบคุมหรือมีอิทธิพลหรือความเข้าใจที่ว่าคนอื่นจะได้รับสิ่งที่มีค่าใน เหตุการณ์ของผลบางอย่าง การเล่นการพนันไม่รวมถึงการทำธุรกรรมทางธุรกิจโดยสุจริตถูกต้องตามกฎหมายของสัญญาซึ่งรวมถึง สัญญาการซื้อหรือขาย ณ วันที่ในอนาคตของหลักทรัพย์หรือสินค้าโภคภัณฑ์และข้อตกลงการชดเชยผลขาดทุนที่เกิดจากการเกิดขึ้นของโอกาสซึ่งรวมถึง การชดใช้ค่าเสียหายหรือการรับประกันและการประกันภัยชีวิตสุขภาพหรืออุบัติเหตุ<sup>54</sup>

5. “Gambling device” หมายความว่าถึง เครื่องใช้หรืออุปกรณ์ที่ใช้ตามปกติหรือใช้งานในขั้นตอนการเล่นของกิจกรรมการเล่นการพนันใดๆ ไม่ว่าจะกิจกรรมที่ประกอบด้วยการเล่นการพนันกันระหว่างบุคคลหรือการเล่นการพนัน โดยบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการเล่นของเครื่องแต่ลอตเตอรี่ และอุปกรณ์อื่น ๆ ที่ใช้ในขั้นตอนการเล่นของเกมนลอตเตอรี่ไม่ได้อยู่ในนิยามของอุปกรณ์การพนัน<sup>55</sup>

<sup>52</sup> (2) BOOKMAKING. Advancing gambling activity by unlawfully accepting bets from members of the public as a business, rather than in a casual or personal fashion, upon the outcome of future contingent events.

<sup>53</sup> (4) CONTEST OF CHANCE. Any contest, game, gaming scheme or gaming device in which the outcome depends in a material degree upon an element of chance, notwithstanding that skill of the contestants may also be a factor therein.

<sup>54</sup> (4) GAMBLING. A person engages in gambling if he stakes or risks something of value upon the outcome of a contest of chance or a future contingent event not under his control or influence, upon an agreement or understanding that he or someone else will receive something of value in the event of a certain outcome. Gambling does not include bona fide business transactions valid under the law of contracts, including but not limited to contracts for the purchase or sale at a future date of securities or commodities, and agreements to compensate for loss caused by the happening of chance, including but not limited to contracts of indemnity or guaranty and life, health or accident insurance.

<sup>55</sup> (5) GAMBLING DEVICE. Any device, machine, paraphernalia or equipment that is normally used or usable in the playing phases of any gambling activity, whether that activity consists of gambling between

6. “Lottery or Policy”<sup>56</sup>

ก. ผู้เล่นที่จ่ายหรือตกลงที่จะจ่ายสิ่งที่มีค่าสำหรับโอกาสไม่ว่าจะเป็นตัวเลขตัวหนังสือหรือโดยการรวมกันของตัวเลขหรือสื่ออื่น ๆ โดยบางสิ่งหรือมากกว่าของที่มีโอกาสที่จะกำหนดโดยคนที่ชนะ

ข. โอกาสชนะจะได้รับการกำหนดโดยวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่ง

ค. ผู้ถือโอกาสชนะจะได้รับสิ่งที่มีค่า

7. “Pari - Mutuel, Mutuel or The Numbers Game” หมายถึง เกมตัวเลขคือรูปแบบของการจับสลากซึ่งในโอกาสชนะหรือเล่นไม่ได้พิจารณาตามพื้นฐานของการเขียนหรือการกระทำอื่น ๆ ในส่วนของการดำเนินการ หรือการเชื่อมต่อกับ รูปแบบดังกล่าว แต่พื้นฐานของผลการแข่งขันที่ อาจเกิดขึ้นในอนาคตหรือเหตุการณ์อื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวข้องกับรูปแบบโดยเฉพาะ<sup>57</sup>

8. “Player” หมายถึง ผู้เล่นหมายความถึงบุคคลเป็นผู้แข่งขันหรือนักพนันใด ๆ โดยไม่ได้รับหรือเป็นสิทธิที่จะได้รับกำไรเป็นอื่น ๆ นอกเหนือจากการชนะการเล่นการพนันส่วนบุคคลใด ๆ และไม่มี การแสดงผลที่ให้ความช่วยเหลือด้านอื่น ๆ วัสดุใด ๆ ของสถานประกอบการดำเนินการหรือการดำเนินงานของการเล่นการพนัน โดยเฉพาะ กิจกรรม<sup>58</sup>

---

persons or gambling by a person involving the playing of a machine. However, lottery tickets, policy slips and other items used in the playing phases of lottery and policy schemes are not gambling devices within this definition.

<sup>56</sup> (6) LOTTERY or POLICY . An unlawful gambling scheme in which:

a. The players pay or agree to pay something of value for chances, represented and differentiated by numbers or by combinations of numbers or by some other medium, one or more of which chances are to be designated by the winning ones; *and*

b. The winning chances are to be determined by a drawing or by some other fortuitous method; *and*

c. The holders of the winning chances are to receive something of value.

<sup>57</sup> (7) PARI-MUTUEL, MUTUEL or THE NUMBERS GAME . A form of lottery in which the winning chances or plays are not determined upon the basis of a drawing or other act on the part of persons conducting or connected with the scheme, but upon the basis of the outcome of a future contingent event or events otherwise unrelated to the particular scheme.

<sup>58</sup> (8) PLAYER. A person who engages in any form of gambling solely as a contestant or bettor, without receiving or becoming entitled to receive any profit therefrom other than personal gambling winnings, and without otherwise rendering any material assistance to the establishment, conduct or operation of the particular gambling activity.

9. “Profit From Gambling Activity ” หมายความว่าถึงกำไรจากการดำเนินกิจกรรมการพนัน"ผลกำไรจากการดำเนินกิจกรรมการพนัน"คนถ้าเขายอมรับหรือได้รับเงินหรือทรัพย์สินอื่น ๆ เป็น ข้อตกลงหรือความเข้าใจกับคนใด ๆ หรือคือการมีส่วนร่วมในการดำเนินการของกิจกรรมการเล่นการพนัน <sup>59</sup>

10. “Slot Machine” หมายความว่าถึง อุปกรณ์การเล่นการพนันที่เป็นผลจากการแทรกของวัตถุเหรียญหรืออื่น ๆ ที่ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งอย่างสมบูรณ์โดยอัตโนมัติหรือด้วยความช่วยเหลือของบางสิ่งบางอย่าง ที่กระทำในทางกายภาพโดยผู้เล่น ในลักษณะที่ขึ้นอยู่กับองค์ประกอบของการมีโอกาสก็อาจจะคิดสิ่งของที่มีค่าออก เป็นอุปกรณ์ที่สร้างขึ้นเพื่อให้พร้อมที่จะปรับเปลี่ยนหรือแปลงสภาพหรือการใช้งานดังกล่าว เครื่องสล็อตไม่ได้เคลื่อนไหวตามคำสั่งหรือการทำงานเฉพาะกลไกบางอย่างของเครื่อง แต่จะตัดสิ่งสิ่งของที่มีค่าออกมาตามโชคหรือโอกาสของผู้เล่นเอง <sup>60</sup>

11.“Something Of Value” หมายถึง เงิน ทรัพย์สิน หรือวัสดุใดๆ เช่น ตั๋วแลกเงินบัตรเครดิต หรือสัญญาใดๆ ที่ผู้เล่นได้เพิ่มขึ้นจากการเล่นการพนัน <sup>61</sup>

นอกจากนี้ มาตรา 13A -12-21 Simple gambling กำหนดว่าผู้เล่นมีความผิด คนที่เข้าเล่นการพนัน หรือได้ประโยชน์จากการเล่นมีความผิดทางอาญา ส่วนคนที่อยู่ในวงการพนัน

---

<sup>59</sup>(9) PROFIT FROM GAMBLING ACTIVITY. A person "profits from gambling activity" if he accepts or receives money or other property pursuant to an agreement or understanding with any person whereby he shares or is to share in the proceeds of gambling activity

<sup>60</sup> (10) SLOT MACHINE. A gambling device that, as a result of the insertion of a coin or other object, operates, either completely automatically or with the aid of some physical act by the player, in such a manner that, depending upon elements of chance, it may eject something of value. A device so constructed or readily adaptable or convertible to such use is no less a slot machine because it is not in working order or because some mechanical act of manipulation or repair is required to accomplish its adaptation, conversion or workability. Nor is it any less a slot machine because apart from its use or adaptability as such it may also sell or deliver something of value on a basis other than chance

<sup>61</sup>(11) SOMETHING OF VALUE . Any money or property, any token, object or article exchangeable for money or property or any form of credit or promise directly or indirectly contemplating transfer of money or property or of any interest therein, or involving extension of a service entertainment or a privilege of playing at a game or scheme without charge.

จะไม่ได้รับผิดทางอาญา ก็ต่อเมื่อแก้ข้อกล่าวหาได้ว่า คนไม่ได้เป็นผู้เล่นการพนัน<sup>62</sup> ส่วนมาตรา 13A-12-22 Promoting gambling กำหนดว่าผู้ส่งเสริมการเล่นการพนันมีความผิด ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม มีความผิดทางอาญา<sup>63</sup> ใน มาตรา 13A-12-23 Conspiracy to promote gambling นั้นผู้ที่ได้กำไรจากการทำธุรกิจการพนัน มีความผิด<sup>64</sup> และ มาตรา 13A-12-24 Position of gambling records in the first degree กำหนดว่า ผู้ที่มีเอกสารเกี่ยวกับทะเบียน หรือ บันทึกข้อความใดๆ เพื่อที่ใช้ประกอบการเล่นพนัน หรือการทายผลการแข่งขันมีความผิด<sup>65</sup> แต่มาตรา 13A-12-26 Defense of Prosecution for possession of gambling records ได้ให้โอกาสผู้ที่ครอบครองเอกสารหรือบันทึกข้อความใด เกี่ยวกับการพนันจะพ้นความผิดทางอาญาได้ ก็ต่อเมื่อพิสูจน์ได้ว่าคนไม่ได้นำไปใช้เกี่ยวกับการพนัน<sup>66</sup> ส่วนมาตรา 13A-12-27 Possession of gambling device ได้

---

<sup>62</sup> Section 13A-12-21 Simple gambling.

(a) A person commits the crime of simple gambling if he knowingly advances or profits from unlawful gambling activity as a player.

(b) It is a defense to a prosecution under this section that a person charged with being a player was engaged in a social game in a private place. The burden of injecting the issue is on the defendant, but this does not shift the burden of proof.

(c) Simple gambling is a Class C misdemeanor

<sup>63</sup> Promoting gambling.

(a) A person commits the crime of promoting gambling if he knowingly advances or profits from unlawful gambling activity otherwise than as a player.

(b) Promoting gambling is a Class A misdemeanor

<sup>64</sup> Conspiracy to promote gambling.

(a) A person commits the crime of conspiracy to promote gambling if he conspires to advance or profit from gambling activity otherwise than as a player.

(b) "Conspire" means to engage in activity constituting a criminal conspiracy as defined in Section 13A-4-3.

(c) Conspiracy to promote gambling is a Class A misdemeanor

<sup>65</sup> Possession of gambling device.

(a) A person commits the crime of possession of a gambling device if with knowledge of the character thereof he manufactures, sells, transports, places or possesses, or conducts or negotiates any transaction affecting or designed to affect ownership, custody or use of:

(1) A slot machine; or

(2) Any other gambling device, with the intention that it be used in the advancement of unlawful gambling activity.

(b) Possession of a gambling device is a Class A misdemeanor.

<sup>66</sup> Defense to prosecution for possession of gambling records.

A person does not commit the crime of possession of gambling records in either degree if the writing, paper, instrument or article possessed by the defendant is neither used nor intended to be used in the

ระบุว่าคนที่มีอุปกรณ์สำหรับเล่นการพนัน เช่น สล็อตแมชชีน มีความผิดตามกฎหมาย ส่วนการพนันลอตเตอรี่ กฎหมายของมลรัฐอัลลาบามา ถือว่าไม่ได้เป็นความผิด ถ้ามีการเล่นการพนันอยู่นอกประเทศ<sup>67</sup> และ มาตรา 13A – 12 – 30 Forfeiture of gambling devices and gambling proceeds . ศาลมีอำนาจในการสั่งยึดอุปกรณ์ต่างๆ ที่ใช้ในการเล่นการพนัน รวมทั้งเงินที่ใช้เล่นการพนันด้วย<sup>68</sup> นอกจากนี้ใน มาตรา 13A – 12 – 50 Unlawful to maintain electric bells ได้กำหนดโทษแก่บุคคลที่ใช้อุปกรณ์พิเศษประกอบการเล่นการพนัน เช่น สัญญาณไฟฟ้า สายไฟ ลิฟท์ เครื่องใช้ไฟฟ้าที่สามารถเชื่อมต่อสถานที่อื่นๆ หรือเล่นการพนันในห้องพัก โดยมีอุปกรณ์การสื่อสารติดต่อกับผู้อื่นได้ มีความผิดต้องโทษจำคุกตั้งแต่ 1 ปี ถึง 5 ปี<sup>69</sup> ในมาตรา 13A-12-51

---

operation or promotion of a gambling scheme or enterprise, or in the operation, promotion or playing of a lottery or mutual scheme or enterprise. The burden of injecting the issue is on the defendant, but this does not shift the burden of proof.

<sup>67</sup> Possession of gambling device.

(a) A person commits the crime of possession of a gambling device if with knowledge of the character thereof he manufactures, sells, transports, places or possesses, or conducts or negotiates any transaction affecting or designed to affect ownership, custody or use of:

(1) A slot machine; or

(2) Any other gambling device, with the intention that it be used in the advancement of unlawful gambling activity.

(b) Possession of a gambling device is a Class A misdemeanor.

<sup>68</sup> Forfeiture of gambling devices and gambling proceeds.

(a) Any gambling device or gambling record possessed or used in violation of this article is forfeited to the state, and shall by court order be destroyed or otherwise disposed of as the court directs.

(b) Any vehicle possessed or used in violation of this article may be forfeited to the state and disposed of by court order as authorized by law.

(c) Money used as bets or stakes in gambling activity in violation of this article is forfeited to the state and by court order shall be transmitted to the general fund of the state

<sup>69</sup> Unlawful to maintain electric bells, etc.

No person or persons shall maintain or use any electric bells, wires or signals or any elevators or dumbwaiters or other implements or appliances connected with any gaming place or rooms used for gaming, which may be used for the purpose of communicating with the occupants of such gaming house or rooms used for gaming or with those who may be within, and any person who erects, maintains or uses any such bells, wires, signals or elevators or dumbwaiters or other implements or appliances or devices of like kind for said purpose shall be guilty of a felony and shall be punished by imprisonment in the penitentiary for not less than one nor more than five years

District attorney to file complaint on certain information ให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจในการตรวจสอบ ผู้เล่นการพนันคนใด ดัดแปลงอาคาร หรืออุปกรณ์ในอาคารเพื่อช่วยเหลือคนในการเล่นการพนัน พนักงานอัยการมีสิทธิยื่นฟ้องต่อศาลให้หรือถอนและแก้ไขอาคารดังกล่าว<sup>70</sup> และมาตรา 13A – 12 – 52 Exhibiting gambling devices in barred house or where speaking tubes or electric signals are used. กำหนดลงโทษบุคคลที่ ขัดขวางไม่ให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบการเล่นการพนัน การเล่นเกมมีความผิด ถูกปรับตั้งแต่ 50 ดอลลาร์ ถึง 300 ดอลลาร์ และอาจถูกจำคุก หรือ ถูกพิพากษาให้ทำงานหนักในเขตที่อยู่ไม่เกิน 6 เดือน<sup>71</sup> ส่วนมาตรา 13A – 12 – 53 Owner permitting any person to equip any room, etc.

---

<sup>70</sup> District attorney to file complaint on certain information.

When it shall be made known to any district attorney who prosecutes criminal cases in the county by the chief of police, sheriff or other officer or by any reputable citizen that any hotel, tavern, inn or other building has been provided with bells, wires, signals or dumbwaiters or any of them, or other implements or appliances for communicating with the occupants of a gaming place or rooms used for gambling, or that barred or locked doors have been provided which prevent the access of any officer to said rooms where said gaming is carried on, the district attorney shall file a complaint in a court against the owner of such building or room, as well as against the keeper or proprietor of such hotel, tavern, inn or other building to obtain a mandatory injunction to compel the removal of all the things, implements or devices hereinabove mentioned and to perpetually enjoin them from permitting said hotel, tavern, inn or building to be used for the purpose of gaming, and application shall be made upon the filing of such complaint to the judge for a preliminary injunction if the district attorney will make the affidavit to said complaint which he may do on information or belief or if any other officer or citizen offers to make such affidavit so as to obtain an order for a preliminary injunction. Any party or parties operating or conducting said gaming room or place, or found therein, may be joined as parties defendant to the complaint .

<sup>71</sup> Exhibiting gambling devices in barred house or where speaking tubes or electric signals are used.

No person or persons shall exhibit or expose to view in any barred or barricaded house or room, in any place built or constructed in such manner as to make it difficult of access or ingress to police officers or other officers, or protected, furnished or equipped with speaking tubes, dumbwaiters, electric wires or bells, or other apparatus for giving alarm from the outside or from the inside of such house, or room when two or more persons are present, any cards, dice, roulette wheel or any gambling implements whatever. Any person violating the provisions of this section shall be guilty of a felony and shall be punished by imprisonment in the penitentiary for not less than one nor more than five years; and all persons who visit or resort to any such barred or barricaded house or room or other place that is built or protected or equipped in the manner described in this

ได้กำหนดโทษเจ้าของอาคารสถานที่ ซึ่งดัดแปลงเพื่อใช้ในการเล่นการพนันต้องระวางโทษจำคุกไม่น้อยกว่า 1 ปี สูงสุด 5 ปี และให้อำนาจเจ้าหน้าที่เข้าไปในสถานที่ เพื่อดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิด<sup>72</sup> โดยเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ใดๆ เพื่อที่จะทำการจับกุมผู้กระทำความผิดตามกฎหมายต้องอาศัยหมายจับและหมายค้นเป็นต้น

อย่างไรก็ดีเมื่อมีการตรวจพบว่าในสถานที่ใดๆ มีการกระทำฝ่าฝืนพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อมีการยื่นคำร้องต่อศาลก็ให้ศาลมีอำนาจออกหมายค้น เพื่อค้นหาพยานหลักฐานที่ใช้ในการกระทำความผิดได้ จะเห็นได้ว่าไม่มีบทบัญญัติใดที่บัญญัติขึ้นเฉพาะเพื่อใช้บังคับกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตแต่อย่างไรก็ดี การเล่นการพนันประเภทลอตเตอรี่ ถ้าเป็นลอตเตอรี่ของมลรัฐอื่นก็สามารถเล่นกันได้ นอกจากนี้ถ้าพิจารณาตามประมวลกฎหมายแพ่งของมลรัฐอัลลาบามา ได้กำหนดว่าสัญญาอันเกิดจากการเล่นการพนัน ถือเป็นโมฆะ และทรัพย์สินที่ได้ไปจากการเล่นการพนันก็ต้องส่งคืนให้กับผู้ที่แพ้ ที่ได้ทำการจ่ายเงินให้กับผู้ชนะพนัน นอกจากนี้จะเห็นว่ามีกฎหมายที่กำหนดให้การเล่นการพนันเป็นความผิดอาญารวมทั้งการจับให้เล่นการพนันก็ถือว่ามีความผิดอาญาด้วย ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่ บริษัทผู้ให้บริการอยู่ในมลรัฐอัลลาบามา เป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย

ในประเทศสหรัฐอเมริกาในแต่ละมลรัฐมีอำนาจที่จะออกกฎหมายควบคุมการพนัน โดยมี 5 มลรัฐ ที่บัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้แล้ว ได้แก่ มลรัฐเนวาดา (Nevada) หลุยส์เซียนา (Louisiana) โอเรกอน (Oregon) อิลลินอยส์ (Illinois) และ เซาธ์ดาโกต้า (South Dakota)

---

section and where any cards, dice, roulette wheel or any gaming implements whatever are kept or exhibited or exposed to view when said persons visit or resort to such place for the purpose of gaming, shall be guilty of a misdemeanor and, upon conviction, shall be fined not less than \$50.00 nor more than \$300.00 and may also be imprisoned in the county jail or sentenced to hard labor for the county for not more than six months

<sup>72</sup> Owner permitting any person to equip any room , etc.

Any person who, being the owner, proprietor, or keeper, or superintendent of any tavern, inn, restaurant, billiard room, poolroom or other public house, who knowingly or wilfully permits or knowingly or wilfully suffers any person or persons to equip any room or rooms on or about the premises with electric bells, wires or signals, or elevators, dumbwaiters or other implements or appliances connected with such rooms used or to be used for the purpose of communicating with an occupant or occupants of such gambling room or rooms, shall likewise be guilty of a felony and shall be punished by imprisonment in the penitentiary for not less than one nor more than five years

ในรายงานการศึกษาวิจัยฉบับนี้จะขอยกตัวอย่างเป็นกรณีศึกษาเพียง 2 รัฐ

### 1. มลรัฐเนวาดา (Nevada)

ในมลรัฐเนวาดามีกฎหมายเกี่ยวกับการพนันที่สำคัญคือห้ามการพนันบนเครือข่ายเทคโนโลยีการติดต่อสื่อสาร (Communications Technology) โดยกำหนดนิยามลักษณะของเทคโนโลยีการติดต่อสื่อสาร ให้อย่างกว้างทำให้ครอบคลุมถึงการส่งผ่านข้อมูลไม่ว่าทางสายโทรศัพท์ เคเบิลคลื่นวิทยุ คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์รวมทั้งอินเทอร์เน็ตและอินทราเน็ตด้วย และยังได้กำหนดนิยาม การพนันบนเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศให้หมายรวมถึง การทำธุรกรรมที่เกี่ยวกับการพนันบนเครือข่ายนี้ ไม่ว่าจะเป็นการโอนเงิน การให้เครดิต การใช้เช็ค เช็คอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต บัตรเดบิต และธุรกรรมการเงินอื่นๆ ที่เชื่อมโยงกับการพนันก็มีความผิดด้วย โดยไม่จำกัดเฉพาะการเล่นการพนันบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเท่านั้น แต่ได้ยกเว้นไว้สำหรับการทำธุรกรรมเกี่ยวกับทายผลการแข่งขันกีฬาซึ่งได้รับอนุญาตจากมลรัฐหรือธุรกิจการพนันที่ได้รับอนุญาตจากมลรัฐ ไม่ถือว่ามีผิด นอกจากนี้ผู้ดำเนินธุรกิจการพนันผ่านเครือข่ายเทคโนโลยีการติดต่อสื่อสารดังกล่าวไม่ว่าดำเนินการอยู่ที่ใด ต้องถูกดำเนินคดีภายในมลรัฐหากมีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตภายในมลรัฐเนวาดา เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากมลรัฐแล้ว<sup>73</sup>

จากข้อความดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่าการพนันบนอินเทอร์เน็ตในมลรัฐเนวาดานั้นถือว่าเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย

### 2. มลรัฐโอเรกอน

ตามกฎหมายของมลรัฐโอเรกอนการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย โดยได้กำหนดความหมายของอินเทอร์เน็ตให้ หมายถึง การบริการรับส่งข้อมูลข่าวสารผ่านทางเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เว็บไซต์ กระดานข่าว จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ นอกจากนี้ไม่ให้เล่นการพนันผ่านทางอินเทอร์เน็ตแล้ว ตามกฎหมายการพนันแห่งมลรัฐ โอเรกอนได้กำหนดว่า การดำเนินธุรกรรมที่เกี่ยวกับการพนันทางอินเทอร์เน็ต ดังต่อไปนี้ การใช้เครดิตของผู้เข้าเล่น, การเสนอให้เครดิตแก่ผู้เล่น , หรือการใช้บัตรเครดิตในการดำเนินการเล่นการพนัน ธุรกรรมเกี่ยวกับการโอนเงินไม่ว่าโดยตรง หรือผ่านทางผู้ดำเนินธุรกิจรับ โอนเงินธุรกรรมการใช้เช็ค ตัวแลกเงิน ตราสารเปลี่ยนมือรูปแบบอื่นการดำเนินการธุรกรรมทางการเงินอื่นใดโดยผู้จ่ายเงิน เป็นคนดำเนินการเอง หรือ มีคนกลางในการดำเนินการธุรกรรมเหล่านี้ นั้นเป็นสิ่งที่ถือว่าเป็นสิ่งผิดกฎหมายตามกฎหมายการพนันแห่งมลรัฐโอเรกอน<sup>74</sup>

<sup>73</sup> Nevada Gambling Law Section 463.016425 อ้างใน นรเทพ บุญเก็บ หน้า 85 อ้างแล้วหน้า 44

<sup>74</sup> Oregon Gambling Law Section 167.109 อ้างใน นรเทพ บุญเก็บ หน้า 87 อ้างแล้วหน้า 44

จากบทบัญญัติดังกล่าวถือว่ามี การจำกัดความหมายของอินเทอร์เน็ตไว้อย่างแคบ มิได้รวมถึงเทคโนโลยีการติดต่อสื่อสารทางอื่น และไม่รวมถึงการใช้คอมพิวเตอร์โดยลำพังที่ไม่ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเป็นเครื่องมือในการเล่นการพนัน แต่จำกัดเฉพาะการพนันบนอินเทอร์เน็ตโดยตรงเท่านั้นแต่อย่างไรก็ตาม แม้จะจำกัดขอบเขตของความผิดเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้อย่างแคบ แต่กฎหมายฉบับนี้ยังให้การดำเนินธุรกรรม ที่เกี่ยวเนื่องกับพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นความผิดดังจะเห็นได้จากการที่ ผู้ที่มีได้เป็นเจ้าของหรือผู้เล่นโดยตรง หากเพียงให้เครดิตก็ถือว่ามีความผิดแล้ว

ประเทศสหรัฐอเมริกา ถึงแม้ว่าจะมีการพัฒนากิจกรรมด้านการพนัน และปรับปรุงกฎหมาย ควบคุมการเล่นการพนันทั้งในระดับรัฐบาลกลาง และระดับมลรัฐมาตลอดเวลา โดยมีจุดประสงค์ให้สังคมมีความสุข แต่ในปัจจุบันนี้ คนในสหรัฐอเมริกา เป็นโรคติดการพนัน ผู้ที่ติดการพนันนั้นจะขาดความสามารถในการทำงานไม่เต็มใจจะยอมรับความจริง ไม่มีความมั่นคงในอารมณ์ และขาดวุฒิภาวะในการครองตน <sup>75</sup> ซึ่งส่งผลกระทบต่อสังคม และเศรษฐกิจอย่างมาก โดยเฉพาะในมลรัฐเนวาดา ที่เมืองลาสเวกัส มีผู้ติดการพนันร้อยละ 12 ของประชากร จากผลการศึกษาของศูนย์ควบคุมและป้องกันเชื้อโรค (U.S. Centers for Disease Control and Prevention) ค.ศ. 1995 พบว่า อัตราฆ่าตัวตายในรัฐเนวาดา สูงที่สุดในสหรัฐอเมริกา และ ค.ศ. 1997 พบว่า อัตราการล้มละลายของบุคคลในรัฐเนวาดา คิดเป็นร้อยละ 50 ของประชากรที่ล้มละลายในสหรัฐอเมริกา ซึ่งสูงกว่าอัตราเฉลี่ยของประเทศ การพนันในสหรัฐอเมริกาคอนในสังคมบางส่วน ถือว่าเป็นการพักผ่อน แต่ปัญหาในการติดการพนันเพิ่มจำนวนมากขึ้น เป็นปัญหากับคนทุกเพศ ทุกวัย โดยเฉพาะการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพราะเข้าเล่นได้ง่าย ทุกสถานที่ การควบคุมของทางเจ้าหน้าที่ทำได้ยาก ปัญหานี้ได้มีการสรุปและหาทางแก้ไขที่น่าสนใจดังนี้

1. ห้ามมาตรการ ควบคุมผู้เล่นการพนัน โดยให้ควบคุมตัวเองหรือให้ครอบครัว ควบคุม เพื่อไม่ให้เข้าไปเล่นการพนันได้
2. ห้ามการให้สินเชื่อกับการพนัน
3. หนีสินจากการเล่นการพนัน เป็นหนี้ที่ไม่สามารถเรียกเก็บได้ เหมือนกับการบัญญัติไว้ในกฎหมายการพนันของไทย
4. ควบคุมการโฆษณาเกี่ยวกับธุรกิจการพนัน

<sup>75</sup> พระมหาวิรัช ชัยวีโร การศึกษาวิเคราะห์ปัญหาทางจิตวิทยา ศรัทธาการเปิดบ่อนการพนันถูกต้องตามกฎหมายในประเทศไทย วิทยานิพนธ์ สาขาวิชาปรัชญา บัณฑิตวิทยาลัย มหาจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย 2546) หน้า 42 - 43

5. บ่อนกาสิโนที่ถูกกฎหมาย ควรมีเวลาปิดทำการบ้างเพื่อให้ผู้เล่นได้มีโอกาสหยุด ไตร่ตรองการเล่นของตน
6. งดบริการเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์เพื่อไม่ให้ผู้เล่นขาดสติ
7. บ่อนที่ขอมให้วัยรุ่น หรือเยาวชน ไปเล่นการพนันต้องถูกลงโทษ
8. การตรวจสอบบัญชี สามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลาไม่ต้องแจ้ง ล่วงหน้า
9. ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเล่นการพนันในบ่อนใหม่ ให้มีลักษณะเฉพาะในการกำหนดโดยทางอาญา แทนที่จะถือว่าเป็นการเล่นการพนันอย่างถูกกฎหมาย<sup>76</sup>

จากการศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการพนันของสหรัฐอเมริกา ตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น พอสรุปได้ว่า รัฐบาลกลาง (Federal Statutes) ได้ออกกฎหมายที่จะใช้บังคับการพนันบนอินเทอร์เน็ต คือ The Interstate Wire (IWA) แต่เนื้อหาสำคัญในกฎหมายต้องการเอาผิดกับการเล่นการพนัน ที่มีการติดต่อกันทางสาย แต่ระบบสื่อสารทางอินเทอร์เน็ตปัจจุบันเป็นระบบไร้สาย จึงเกิดเป็นช่องโหว่ ของกฎหมายว่าการส่งข้อมูลรวมถึงผู้รับข้อมูลด้วยหรือไม่ และเกี่ยวข้องกับการพนันชนิดใดบ้าง ทางกระทรวงยุติธรรมของสหรัฐอเมริกา (Department of Justice หรือ DOJ) ได้ให้ความเห็นว่า กฎหมาย The Interstate Wire Act ไม่ได้บังคับเฉพาะการพนันที่เกี่ยวกับการแข่งขันกีฬา แต่ครอบคลุมกีฬาทุกประเภท แต่กฎหมายฉบับนี้จะลงโทษเฉพาะเจ้ามือ หรือผู้ส่งข้อมูลเท่านั้น หรือการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่มีการติดต่อกับทางสายจะมีความผิดด้วย แต่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตระบบไร้สาย กฎหมายฉบับนี้ไม่สามารถใช้บังคับได้ มลรัฐต่างๆ เช่น เนวาดา และมลรัฐโอเรกอน ได้ออกกฎหมายเพื่ออุดช่องโหว่ทางกฎหมายของรัฐบาลกลางเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้ดังนี้ มลรัฐเนวาดา ห้ามการพนันบนเครือข่ายเทคโนโลยีการติดต่อสื่อสาร (Communications Technology) ทั้งหมด เช่น ทางโทรศัพท์ เบลู คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า เครือข่ายคอมพิวเตอร์ทั้งระบบอินเทอร์เน็ต และอินเทอร์เน็ตรวมทั้งการทำธุรกรรมเกี่ยวกับการพนัน เช่น โอนเงิน การใช้เช็คอิเล็กทรอนิกส์ บัตรเครดิต บัตรเดบิต ที่เกี่ยวข้องกับการพนันมีความผิด ตามกฎหมาย ส่วนมลรัฐโอเรกอน ได้บัญญัติกฎหมายไว้ว่า การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต เป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายและนิยามความหมายของคำว่าอินเทอร์เน็ต หมายถึง การรับส่งข้อมูลข่าวสารผ่านทางเครือข่ายคอมพิวเตอร์ กระดานข่าว จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ความหมายทางอินเทอร์เน็ต ของมลรัฐโอเรกอนจะแคบกว่าของมลรัฐเนวาดา คือไม่ได้รวมถึง การติดต่อสื่อสารทางอื่นไว้ แต่ได้บัญญัติความผิด ผู้ให้การสนับสนุนทางการเงินด้านต่างๆ เช่น การเสนอเครดิตให้กับผู้เล่น ก็มีความผิด แต่

<sup>76</sup> ผาสุก พงษ์ไพโรจิตรและคณะ (2542) *อุตสาหกรรมการพนัน* สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย หน้า

ปัญหาของสหรัฐอเมริกา อัตราผู้ป่วยเป็นโรคติดการพนันเพิ่มขึ้นสูงมาก ซึ่งมีผู้เสนอทางออกเพื่อแก้ปัญหานี้ คือ มาตรการควบคุมผู้เล่นการพนัน โดยให้ควบคุมตัวเอง หรือครอบครัวช่วยควบคุม ห้ามการให้สินเชื่อกับการพนัน ห้ามโฆษณา เกี่ยวกับการพนัน เพิ่มโทษกฎหมายเกี่ยวกับการพนันให้เหมาะสม มาตรการที่กล่าวมาแล้วข้างต้น เป็นมาตรการที่น่าสนใจรัฐบาลควรจะต้องทำการศึกษาหามาตรการที่เหมาะสมควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตต่ออย่างวางเฉยให้คนในสังคมไทยนิยมเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต เหมือนกับการเล่นหวยใต้ดินในปัจจุบัน เพราะจะสร้างความหายนะ สู่สังคมไทย ส่วนกฎหมายการพนันบนอินเทอร์เน็ต ของฮ่องกงก็น่าจะศึกษาด้วย เพราะฮ่องกงมีบริษัทที่ได้รับอนุญาตให้บริการการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพียงบริษัทเดียวและมีข้อห้ามสถาบันการเงินให้เครดิตแก่นักพนันกฎหมายการพนันของฮ่องกงมีดังนี้

### 2.3 ฮ่องกง

ฮ่องกงเคยเป็นเขตเช่าของอังกฤษมา 100 ปี และอยู่ใกล้มาเก๊า ซึ่งมีบ่อนการพนันที่มีชื่อเสียงพอๆ กับบ่อนในลาสเวกัส มลรัฐเนวาดา ของสหรัฐอเมริกา คงได้รับอิทธิพลเกี่ยวกับการพนันจากอังกฤษ และมาเก๊าบ้าง ในปัจจุบัน ฮ่องกง มีบริษัท Hong Kong Jockey Club บริษัทเดียวที่ได้รับอนุญาตให้เปิดบริการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ถูกต้องตามกฎหมาย แต่เกมการพนันที่เปิดได้เล่นบนอินเทอร์เน็ตมี 3 ประเภท คือ สลากลอตเตอรี่ เกมพนันทายผลฟุตบอล และเกมพนันม้าแข่ง นอกนั้นไม่อนุญาต ผู้ที่อยู่ในฮ่องกงเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต กับผู้ให้บริการการพนันที่อยู่นอกอาณาจักรฮ่องกงจะมีความผิดตามกฎหมาย เพื่อไม่ให้เจ้าของเว็บไซต์หรือผู้ให้บริการการพนันบนอินเทอร์เน็ตต่างชาติ ได้เงินจากนักพนันชาวฮ่องกงที่อาศัยอยู่ในฮ่องกงนั่นเอง การควบคุมดังกล่าวทำให้บริษัท Hong Kong Jockey Club ได้จ่ายเงินให้รัฐบาลฮ่องกงปีละ 10 เปอร์เซ็นต์จากรายได้ของรัฐทั้งหมด นอกจากการควบคุมที่ได้กล่าวไว้แล้ว ฮ่องกงได้ออกกฎหมายกำหนดโทษทางอาญาแก่ตัวแทน หรือผู้สนับสนุนการเล่นการพนัน หรือส่งเสริมให้มีการโฆษณา การเล่นการพนันที่ไม่ได้รับอนุญาต มีโทษจำคุกต่ำสุด 9 เดือน ปรับ 30,000 เหรียญฮ่องกง โทษจำคุกสูงสุด 7 ปี ปรับ 5,000,000 เหรียญฮ่องกง นอกจากนี้ยังได้ห้ามสถาบันการเงินต่างๆ ในฮ่องกง เช่น ธนาคาร บัตรเครดิต ให้บริการแก่บริษัท ผู้ที่อาศัยในฮ่องกง ทำธุรกรรมด้านการเงินเพื่อนำไปใช้ในการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพราะผู้เล่นอาจเกิดความสนุกสนานในการเล่น และมีความโลภอยากได้เงินพนัน จึงนำเงินที่ได้จากการทำธุรกรรม กับสถาบันการเงิน หรือวงเงินบัตรเครดิต ที่ได้รับอนุมัติไปวางเดิมพันในการพนัน โดยขาดการควบคุมตนเอง การเล่นการพนันย่อมมีทั้งได้ทั้งเสีย ถ้าผู้เล่นเสียพนันก็จะเป็นการสร้างหนี้สะสมได้ซึ่งเป็นผลเสียหายต่อตนเองและครอบครัว เพื่อแก้ปัญหาการก่อสร้างหนี้ที่เกิดจากการพนัน ฮ่องกงจึงได้บัญญัติกฎหมายห้ามปล่อยสินเชื่อให้แก่นักพนันที่เป็นส่วนบุคคลและรูปรบริษัทด้วย

จากการศึกษากฎหมายการพนันของฮ่องกงดังกล่าวข้างต้นทำให้ทราบว่า ฮ่องกงมีบริษัท Hong Kong Jockey Club ที่ได้รับอนุญาตเปิดบริการการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่ถูกกฎหมาย แต่เกมที่เปิดบริการมี 3 ประเภท คือ สลากลอตเตอรี่ เกมพนันทายผลฟุตบอล และเกมพนันม้าแข่ง แต่ไม่อนุญาตให้ผู้ที่มีอายุอยู่ในฮ่องกงเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต กับเว็บไซต์การพนันในต่างประเทศ เพื่อป้องกันไม่ให้เงินของชาวฮ่องกงตกไปอยู่ในมือของนักการพนันต่างชาติและควบคุมสถาบันการเงินทุกประเภท ไม่ให้ปล่อยสินเชื่อแก่นักการพนันทุกกรณี มาตรการควบคุมสถาบันการเงินในกรณีนี้เป็นสิ่งที่ดี เพราะนักพนันจะได้หมดโอกาสไปมั่วสุมวงการพนันเนื่องจากขาดเงินไปเล่น ไม่สร้างปัญหาเรื่องหนี้สิน นับว่าเป็นการบริหารจัดการที่ดีวิธีหนึ่ง ส่วนประเทศที่มีนโยบายการจัดการเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่ดีอีกประเทศหนึ่ง คือ ประเทศออสเตรเลียมีทั้งอนุญาต การพนันบนอินเทอร์เน็ต และไม่อนุญาตการพนันในลักษณะบ่อนคาสิโนบนอินเทอร์เน็ต มีรายละเอียดดังนี้

#### 2.4 ประเทศออสเตรเลีย

ประเทศออสเตรเลียมีกฎหมายการพนันบนอินเทอร์เน็ตในระดับรัฐบาลกลางคือกฎหมาย Interactive Gambling Act 2001 (IGA) แรงจูงใจ ของการออกกฎหมายฉบับนี้เพื่อต้องการหารายได้จากภาษีอากรพนันมาพัฒนาประเทศ ก่อให้เกิดการขยายตัวของด้านเศรษฐกิจ และส่งเสริมการจ้างงาน<sup>77</sup> กฎหมายฉบับนี้ ให้ความหมายการพนันบนอินเทอร์เน็ตรวมถึงการให้บริการการพนันต่าง ๆ ผ่านอินเทอร์เน็ต การส่งสัญญาณผ่านดาวเทียม หรือการให้บริการอื่นใดในลักษณะดังกล่าว และห้ามผู้ประกอบการเกี่ยวกับการพนันบ่อนบนอินเทอร์เน็ต ให้บริการแก่ผู้เล่นที่พำนักอยู่ในออสเตรเลีย การให้บริการการพนันบ่อนบนอินเทอร์เน็ตทำได้นอกอาณาจักรออสเตรเลียเท่านั้น ถ้าฝ่าฝืนผู้ประกอบการถ้าเป็นบุคคลมีโทษปรับสูงสุด 220,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย ถ้าเป็นคณะโทษปรับสูงสุด 1,100,000 ดอลลาร์ออสเตรเลีย แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นธุรกิจที่ถูกกฎหมาย แต่ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐบาลของรัฐด้วย<sup>78</sup> ประเภทการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่อนุญาตให้เล่นในแต่ละรัฐมีประเภทการแข่งขันกีฬาการพนันทายผลลีดเดอร์ การแข่งม้าลาก แต่มีเงื่อนไขในการอนุญาตแตกต่างกันไปในแต่ละรัฐ ประเทศออสเตรเลียมี

<sup>77</sup> สัจจิต พิริยะรังสรรค์ (2542) อุตสาหกรรมคาสิโนในสหราชอาณาจักรและออสเตรเลียในอุตสาหกรรม การพนันไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์ ไอ เอส พรินติ้ง เฮาส์ หน้า 79

<sup>78</sup> วิชญ วงศ์สันศิริกุล (2554) เกมพนันออนไลน์ หายนะเกมพนันที่ต้องควบคุม สำนักงานกองทุน สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ หน้า 41

หลายรัฐแต่ละรัฐมีกฎหมายการพนัน เป็นของตนเองส่วนใหญ่จะอนุญาต ให้มีการพนันประเภท คาสีโน เพื่อหารายได้ทางภาษีจากการพนัน มาพัฒนารัฐ เช่น รัฐแทสมาเนีย และรัฐวิกตอเรีย

**2.4.1 รัฐแทสมาเนีย** จะออกใบอนุญาตแก่ผู้ประกอบการคาสีโนที่เป็นเอกชน เกมการพนันที่อนุญาตให้เล่นในสถานคาสีโนรับอนุญาตได้แก่ แบล็คแจ็ก (Black Jack) รูเล็ต (Rouletts) และ บาคาร่า (Baccarat) โป๊กเกอร์ เกมการพนันม้าแข่ง ( a horse racing game ) ตู้พนัน (gaming machine) และแจ็กพ็อต (jack pots) การเล่นในสถานคาสีโน มีการกำหนดวงเงิน ขั้นต่ำ และขั้นสูง ที่ใช้ในการแทงพนัน การออกกฎเกณฑ์ต่างๆ ในการจ่ายเงิน รางวัลของเกมแต่ละประเภทต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ โดยผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการ ควบคุมการพนัน (The Tasmanian Gaming Commission ) คณะกรรมการการชู้ตนี้เป็นองค์กรอิสระ ตั้งขึ้นตาม พรบ.ควบคุมการพนัน ค.ศ. 1993 ประกอบด้วยบุคคล 3 คน มีวาระ 3 ปี แต่งตั้งโดยผู้ว่าการรัฐ (Governor) มีหน้าที่ดังนี้

1. กำหนดกฎเกณฑ์และควบคุมการพนัน เพื่อให้มีการเล่นที่ซื่อตรง ควบคุม บัญชีและระบบบริหาร พิจารณาการคัดค้านหรืออุทธรณ์
2. ตรวจสอบ และให้ข้อเสนอแนะนโยบายการพนันแก่รัฐมนตรี
3. วิจัยและตรวจสอบ เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการพนัน
4. ออกใบอนุญาต ให้ใช้สถานที่ ออกใบอนุญาต ให้ดำเนินการ ออก ใบอนุญาตให้ผู้ที่ได้รับอนุญาตอื่น เกี่ยวกับการพนัน
5. ติดต่อ กับหน่วยงานหรือบุคคลที่รับผิดชอบในเรื่องการควบคุมและ ดำเนินการพนัน
6. ทบทวนและตัดสินใจในเรื่องการร้องเรียน และหน้าที่อื่นตามที่กำหนด ในพระราชบัญญัติควบคุมการพนัน ค.ศ. 1993

รัฐแทสมาเนีย นอกจากใช้กฎหมายควบคุมการพนันแล้ว มีการควบคุมใบอนุญาต ควบคุมบัญชีการประกอบธุรกิจคาสีโน ควบคุมการจัดทำระบบงานและควบคุมภายในมี รายละเอียดดังนี้

การควบคุมใบอนุญาต ในการควบคุมใบอนุญาตรัฐควบคุมจำนวนสถานคาสีโน ไว้เพียง 2 แห่งคือ ภาคเหนือ 1 แห่ง และภาคใต้ 1 แห่ง

ในระดับพนักงาน พนักงานที่จะทำงานในบ่อนคาสีโนต้องได้รับใบอนุญาต จาก คณะกรรมการควบคุมการพนัน โดยมีเงื่อนไขในการออกใบอนุญาตครั้งละ 5 ปี ผู้ที่จะได้ ใบอนุญาตต้องทำประวัติกับคณะกรรมการ เช่นพิมพ์ลายนิ้วมือ ตรวจประวัติส่วนตัวกับตำรวจ สากลและประวัติการเงินด้วย

#### 2.4.2 รัฐวิกตอเรีย

รัฐสภาของรัฐวิกตอเรีย ได้ผ่านพระราชบัญญัติควบคุมสถานกาสิโน (Casino Control Act) เมื่อเดือนตุลาคม ค.ศ. 1991 โดยมีคณะกรรมการควบคุมการพนันแห่งรัฐวิกตอเรีย Victorian Casino Control Authority นี้เป็นคณะกรรมการอิสระมีจำนวน 5 คน และมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน 2 ประการ

1. เพื่อธำรงรักษาและบริหารระบบการให้สัมปทาน การบริการ และควบคุมสถานกาสิโนในรัฐวิกตอเรีย ให้มีความยุติธรรม

2. เพื่อให้มีความมั่นใจว่า

2.1 การบริหารและการดำเนินการของกาสิโนเป็นอิสระปราศจากอิทธิพลของอาชญากร

2.2 การพนันในบ่อนกาสิโนเป็นไปด้วยความซื่อสัตย์

2.3 รัฐวิกตอเรียจะส่งเสริมการท่องเที่ยว การจ้างงาน และพัฒนาเศรษฐกิจโดยทั่วไป

หน้าที่สำคัญของกรรมการควบคุมการพนันแห่งรัฐ (Victorian Casino Control Authority) มีดังนี้

1. ดำเนินการประเมินผล บ่อนกาสิโนที่ได้รับสัมปทาน

2. ให้สัมปทานแก่ผู้ดำเนินการเปิดบ่อนกาสิโน

3. กำกับและดูแลสถานกาสิโนในรัฐวิกตอเรีย

4. ให้คำปรึกษาแก่รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

5. ทำการศึกษาและสอบสวนทุกๆ 3 ปี ว่าผู้ที่ได้รับสัมปทานยังมีความเหมาะสมหรือไม่

6. ออกใบอนุญาต

7. ให้ความเห็นชอบกับเกมที่เล่นในบ่อน ตลอดจนพัฒนาและควบคุมกฎเกณฑ์

8. กำหนดเวลา เปิด – ปิด สถานกาสิโน

9. ให้ความเห็นชอบกับระบบควบคุมภายในและการบริหาร

เนื่องจากกฎหมายในระดับรัฐบาลกลางไม่ได้ห้ามการพนันบนอินเทอร์เน็ตประเภทการแข่งขันกีฬา เช่น การแข่งม้า การแข่งม้าลาก และการพนันทายผลลอตเตอรี่ แต่รัฐจะมีการอนุญาตให้เล่นได้เฉพาะ ผู้มีประวัติและฐานะทางการเงินดี มีการป้องกันและควบคุมผู้ที่ไม่สมควรจะเข้ามาเล่นเช่นเยาวชน โดยมีการตรวจสอบ โปรแกรมและบัญชีของผู้ให้บริการ

อย่างสม่ำเสมอ ต้องรายงานการโอนเงิน ให้เจ้าหน้าที่ทราบห้ามโฆษณาเกมที่ไม่ได้รับอนุญาต มีข้อกำหนดคุ้มครองผู้เล่น กำหนดวงเงินสูงสุดในการเล่นการพนัน มีการให้บริการข่าวสาร ข้อมูลเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ที่มีปัญหาจากการพนัน กฎหมายการพนันของประเทศออสเตรเลีย มุ่งที่จะดำเนินคดีกับผู้ประกอบกิจการการพนัน มากกว่าผู้เล่น ถ้าผู้ประกอบกิจการหรือ เว็บไซต์การพนันอยู่นอกประเทศออสเตรเลีย เจ้าของจะเป็นคนออสเตรเลียหรือคนต่างประเทศ จะมีความผิดเมื่อลูกค้าที่ใช้บริการการพนันนั้นอยู่ในประเทศออสเตรเลีย โทษตามกฎหมายที่จะลงโทษต่อผู้กระทำความผิด มีเพียงโทษปรับมิได้กำหนดโทษจำคุกไว้ จึงถือว่าประเทศออสเตรเลียเห็นว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันไม่เป็นอาชญากรรมที่ร้ายแรง นอกจากลงโทษปรับแล้วกฎหมายไม่ได้ห้ามการใช้สื่อโฆษณาเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตเพื่อลดแรงจูงใจในการเล่นการพนันบนเว็บไซต์ เนื่องจากการพนันบนอินเทอร์เน็ต รัฐบาลกลาง อนุญาตให้เล่นได้ บางประเภทตามที่ได้กล่าวมาแล้ว สะท้อนให้เห็นถึงทัศนคติและประสบการณ์ของประเทศออสเตรเลีย ในการดำเนินการจัดการธุรกิจการพนันดังนี้<sup>79</sup>

1. มีความเชื่อว่า คนออสเตรเลียนิยมเล่นการพนันดังนั้นการปราบปรามอย่างเด็ดขาดจะไม่ได้ผลอะไร นอกจากนี้ออสเตรเลียอนุญาตให้เล่นการพนันในบ่อนได้ ประชาชนทั่วไปจึงคุ้นเคยกับการเล่นการพนัน การห้ามเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตย่อมไม่ได้ผล
2. การจัดการธุรกิจการพนันในออสเตรเลีย มีแนวคิดดำเนินการเป็นการค้า โดยเฉพาะ การพนันในบ่อนคาสีโน ในอดีตที่ผ่านมาสัดส่วนรายได้ของบ่อนคาสีโน ได้มาจากลูกค้าต่างประเทศสูงกว่าลูกค้าในประเทศ ทำให้ลูกค้าที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการพนันบ่อนคาสีโนมีแนวคิดที่รัฐน่าจะได้ประโยชน์ค่อนข้างมาก จากธุรกิจการพนัน โดยลดการใช้บริการจากผู้ผลิตภายนอกประเทศ ขณะเดียวกันออสเตรเลียได้ประโยชน์จากธุรกิจการพนันสูงขึ้น เพราะออสเตรเลียถือว่าเป็นประเทศหนึ่งที่มีความเชี่ยวชาญในการดำเนินการธุรกิจการพนัน
3. รัฐต่างๆของออสเตรเลีย อาศัยรายได้จากภาษีธุรกิจการพนันมาใช้จ่ายในการบริหาร การอนุญาตการพนันบนอินเทอร์เน็ต เป็นธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยรัฐเข้าไปกำกับดูแล จะสามารถเพิ่มรายได้ของรัฐมากขึ้น
4. ประสบการณ์จากการจัดการธุรกิจการพนัน ในอดีตของออสเตรเลีย พบว่าการที่รัฐเข้าไปควบคุมดูแลการให้บริการ มีผลทำให้การพนันที่ผิดกฎหมายลดลงและมีผลกระทบในทางที่เลื่อมเสียต่อสังคมลดลงด้วย

<sup>79</sup> นวลน้อย ตรีรัตน์ *ประสบการณ์การจัดการธุรกิจการพนันในประเทศไทยอังกฤษและออสเตรเลีย ในอุตสาหกรรมการพนัน: ไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย* เชียงใหม่ สำนักพิมพ์ตรีสันติ ชิลล์เวอร์มบุดส์ 2543 หน้า 258 - 259

จากการศึกษากฎหมายการพนันของประเทศออสเตรเลียสรุปได้ว่า ออสเตรเลียมีกฎหมาย Interactive Gambling Act 2001 (IGA) ที่ออกโดยรัฐบาลกลาง ใช้ควบคุม การเล่นการพนัน แต่กฎหมายดังกล่าวอนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ ประเภทการ แข่งขันเช่น แข่งม้า การแข่งม้าลาก และการพนันลอตเตอรี่ แต่เจ้าของเว็บไซต์หรือผู้ประกอบการ ธุรกิจ ต้องมีประวัติและฐานะการเงินดี ชาวชนห้ามพนันโดยการใช้เครดิต ห้ามการโฆษณาเกมที่ไม่ได้รับอนุญาต และสามารถให้บริการการพนันได้ทั้งชาวออสเตรเลียและชาวต่างชาติ แต่การ พนันลักษณะบ่อนคาสีโนบนอินเทอร์เน็ต สามารถให้บริการได้นอกอาณาจักรออสเตรเลียมี กฎหมายควบคุมการพนันในรัฐของตน ส่วนใหญ่จะอนุญาตให้มีบ่อนคาสีโนได้รัฐละ 1 แห่ง และมีคณะกรรมการควบคุมการพนันประจำรัฐ คอยควบคุมและตรวจสอบ การดำเนินงานในบ่อน ที่ได้รับอนุญาตให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บริสุทธิ์ยุติธรรม แต่ผลกระทบในด้านลบจากบ่อน ในออสเตรเลีย สูงกว่าประเทศอังกฤษ เนื่องจากบ่อนในรัฐต่าง ๆ อยู่ใกล้สถานบันเทิง และ สถานที่พักผ่อนนอกจากนี้รัฐบาลยังอนุญาตให้ผู้ประกอบการธุรกิจการพนัน ทำการโฆษณาเกม พนันได้ แต่ห้ามมุ่งเสนอต่อชาวออสเตรเลีย คือให้บ่อนหวังรายได้จากชาวต่างชาติที่มาท่องเที่ยว ในออสเตรเลีย อีกประการหนึ่งคนที่อาศัยอยู่ในออสเตรเลียไม่สามารถเข้าไปในเว็บไซต์การพนัน เพื่อเล่นการพนันได้ เพราะเว็บไซต์การพนันที่ผลิตในออสเตรเลียจะถูกบล็อก (block) การบล็อก (block) เว็บไซต์เป็นมาตรการควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้วิธีหนึ่ง ซึ่งจะได้ศึกษา ต่อจาก พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ที่เป็นกฎหมายการพนันของไทยใช้ในปัจจุบัน มี รายละเอียดดังนี้

### 3. พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478

ประเทศไทยไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตแต่ได้ปรับใช้พระราชบัญญัติ การพนัน พ.ศ. 2478 ควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการ ปรับปรุงมาตั้งแต่ พ.ศ. 2482 เพื่อให้ทันกับการพนันแต่ละสมัย พ.ศ. 2503 ได้ออกกฎกระทรวง มหาดไทยที่ 17 และ 18 เพิ่มการพนัน บาคารา และสล็อตแมชชีน เป็นการพนันในบัญชี ก. ส่วน สะบ้าทอย สะบ้าชุด ฟุตบอลโต๊ะ และเครื่องเล่นที่มีกลไก เป็นการพนันในบัญชี ข. พระราชบัญญัติ ฉบับนี้มี 17 มาตรา แบ่งออก 4 หัวข้อ คือ 1.ประเภทการพนัน 2.ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำผิด ผู้เล่น ผู้จัดให้มีการเล่น 3.ทรัพย์สินพนัน 4.บทกำหนดโทษ

### 3.1 ประเภทการพนัน ได้แบ่งออก 3 ชนิด คือ

3.1.1 **บัญชี ก** ห้ามเล่นเด็ดขาด แต่ถ้ำรัฐบาลพิจารณาเห็นว่าสถานที่ใดสมควรอนุญาตให้มีการเล่นชนิดใดก็อนุญาตได้ แต่ต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกา รายชื่อการพนันตามบัญชี ก มีดังนี้

1. หวย ก. ข.
2. โปป๋น
3. โปก่า
4. ถั่ว
5. แผลเก้า
6. จับยี่เก้
7. ต่อแต้ม
8. เบี้ยโบก หรือคู่คี่ หรืออีโง้ง
9. ไพ่สามใบ
10. ไม้สามอัน
11. ช้างงา หรือป้อก
12. ไม้ดำ ไม้แดง หรือปลาดำ ปลาแดง หรืออีดำ อีแดง
13. อีโปงครอบ
14. กำตัด
15. ไม้หมุน หรือลื้อหมุนทุก ๆ อย่าง
16. หัวโตหรือทายภาพ
17. การเล่นซึ่งมีการทรมานสัตว์ เช่น เอามิดหรือหนามผูก หรือวางยาเบื่อ  
เมา ให้สัตว์ชนหรือต่อสู้กัน หรือสู่มไฟบนหลังเต่า ให้วิ่งแข่งขันหรือการเล่นอื่น ๆ ซึ่งเป็นการ  
ทรมานสัตว์อันมีลักษณะคล้ายกับที่ว่ามานี้
18. บิลเลียดรู ตีผี
19. โยนจิม
20. สี่เหลงลัก
21. ขลุกขลิก
22. น้ำเต้าทุกอย่าง
23. ไฮโลว์
24. อีก็้อย

25. ปั่นแปะ
26. อีโปงซัด
27. บาการา
28. สล๊อทแมชชีน<sup>80</sup>

การเล่นการพนันตามบัญชี ก. ที่มีลักษณะการเล่นคล้ายกับการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตในปัจจุบันมีดังนี้คือ

**ไม้หมุนหรือล้อหมุน** เหมือนกับการเล่นการพนันรูเล็ตบนอินเทอร์เน็ต

วิธีการเล่น ใช้ไม้กระดานทำเป็นรูปร่างกลมจีตรัมมีจากจุดศูนย์กลางของไม้แล้วแบ่งออกเป็นช่องช่องและเท่ากันจะแบ่งเป็น 10 24 36 หรือ 38 ก็ได้ตามความต้องการของเจ้ามือหรือผู้จัดให้มีการเล่น แต่ละช่องจะทาสีสลับกันเพื่อให้เกิดความแตกต่างและเขียนหมายเลขกำกับที่รูของไม้วงกลมมีแกนยึดเพื่อให้ไม้หมุนได้ เมื่อกำหนดกติกาในการเล่น เจ้ามือก็หมุนกระดานไปรอบแกน เมื่อกระดานหยุดตรงกับหมายเลขใดผู้ทายถูกก็ได้เงินรางวัลตามกติกา

**บาการา**

วิธีการเล่น ใช้ไพ่ฝรั่งเหมือนกับการเล่นซ้างงาหรือป็อก เจ้ามือเอาไพ่มาชอยสลับผู้เล่นตัดแล้ววางคว่ำไว้เจ้ามือแจกให้ผู้เล่นคนละ 2 รอบ รอบละ 1 ใบรวมทั้งเจ้ามือด้วย ครบแล้วตรวจไพ่มือ ใครได้แต้มครบ 10 หรือ 20 ถือว่าไม่มีแต้ม ถ้าได้แต้มเกิน 10 หรือ 20 (ในกรณีเรียกเพิ่ม 1 ใบ) แต้มที่เกินถือเป็นแต้มแพ้ชนะกันระหว่างผู้เล่นและเจ้ามือ

**สล๊อทแมชชีน**

วิธีการเล่น ผู้เล่นนำเงินเหรียญหยอดลงไปในการเล่นแล้วกดปุ่มหรือโยกคันบังคับให้เครื่องทำงาน ถ้าโชคดีจะมีเหรียญไหลออกมาตามจำนวนที่ผู้จัดให้มีการเล่นตั้งไว้ เงินที่ไหลออกมานั้นเป็นสิทธิของผู้เล่น ถ้าไม่มีเหรียญไหลออกมา ผู้เล่นต้องหยอดเหรียญและกดปุ่มหรือโยกคันบังคับเล่นใหม่

3.1.2. **บัญชี ข** สามารถอนุญาตให้เล่นได้ มีรายชื่อการพนันอยู่ในท้ายพระราชบัญญัติ การเล่นตามบัญชี ข จะเล่นได้เมื่อรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่ หรือเจ้าพนักงานออกใบอนุญาตให้เล่นได้หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตจัดให้มีการขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต รายชื่อการพนันตามบัญชี ข อนุญาตให้เล่นได้มีดังนี้

1. การเล่นต่าง ๆ ให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งขัน เช่น ชนโค ชนไก่ กัดปลา แข่งม้า ฯลฯ นอกจากนี้ได้กล่าวมาแล้วในบัญชี ก หมายเลข 17 (การเล่นที่มีการทรมานสัตว์เช่น เอามีด

<sup>80</sup> พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478

หรือหนามผูก หรือวางยาเบื่อ เมา ให้สัตว์ชนหรือต่อสู้กัน หรือสู่มไฟบนหลังเต่าให้วิ่งแข่งกันหรือการเล่นอื่น ๆ ซึ่งเป็นการทรมานสัตว์ อันมีลักษณะคล้ายกับที่ว่ามานี้)

2. วังวัวชน
3. ชกมวย มวยปล้ำ
4. แข่งเรือฟ่ง แข่งเรือลือ
5. ชีร์ูป
6. โยนห่วง
7. โยนสตางค์ หรือสัตว์ใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ
8. ตกเบ็ด
9. จับสลากโดยวิธีใด ๆ
10. ยิงเป้า
11. ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือสิ่งใด ๆ
12. เต่าข้ามด่าน
13. หมากแกว
14. หมากหัวแดง
15. บิงโก
16. สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคได้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง
17. โตแคไลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
18. สวีปสำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
19. บู้กเมกิงสำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
20. ขายสลากกินแบ่ง หรือสลากกินรวบ หรือสวีป ซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น
21. ไฟนกระจอก ไฟต่อแต้ม
22. ควด
23. บิลเลียด
24. ช้องอ้อย
25. สะบ้าทอย
26. สะบ้าชุด
27. ฟุตบอลโต๊ะ

28. เครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องมือกล พลังไฟฟ้า พลังแสงสว่าง หรือพลังอื่นใดที่ใช้เล่น โดยวิธีสัมผัส เลื่อน กด ดึง ดัน ยิง โยน โยก หมุน หรือวิธีอื่นใด ซึ่งสามารถให้แพ้ชนะกันได้ ไม่ว่าจะมีการนับแต้ม หรือเครื่องหมายใด ๆ ก็ตาม<sup>81</sup>

### 3.1.3 การเล่นอื่นใดนอกจากที่ระบุไว้ในบัญชี ก และ ข

การเล่นการพนันใด ๆ ที่ไม่มีชื่อตามที่ระบุไว้ในบัญชี ก และ บัญชี ข ถือว่าเป็นการเล่นการพนันในประเภทนี้ทั้งสิ้น เช่น ไพ่นกกระจอก และเก้าเก ไพ่นกกระจอกเป็นการพนันชนิดหนึ่ง ที่ระบุไว้เป็นการพนัน ในบัญชี ข หมายเลข 21 แต่เก้าเกไม่มีชื่อเป็นการพนันในบัญชี ก และ ข จึงถือว่าเป็นการเล่นการพนันในประเภทนี้ อีกประการหนึ่งการเล่นในบัญชี ข หมายเลข 5-15 ได้แก่ การชิงรูโป โยนห่วง โยนสตางค์ หรือวัตถุลงในภาชนะต่าง ๆ ตกเบ็ด จับสลาก โดยวิธีใด ยิงเป้า ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือสิ่งใด ๆ บิงโก การเล่นเหล่านี้ส่วนใหญ่ มีลักษณะเป็นการเล่นเสี่ยงโชค เพื่อรับรางวัล โดยผู้เล่นมิได้ตั้งใจแข่งขันเพื่อเอาแพ้ชนะกันเหมือนกับพนันอื่น ๆ กฎหมายจึงบัญญัติไว้เป็นพิเศษว่ามีใช้การพนัน ส่วนการจัดให้มีการแถมพอกหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคนั้นต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตก่อนจึงจะทำได้ เพราะเจ้าหน้าที่มีความประสงค์จะต้องการควบคุมการโฆษณาสินค้าต่าง ๆ ไม่ให้คนหลงใหลต่อการโฆษณาและหวังของแถมโดยไม่พิจารณาคุณภาพและราคาของสินค้าที่ไปซื้อใช้ ในการยื่นขออนุญาตจัดให้มีการแถมพอกหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค ถ้าไม่เกี่ยวกับการค้าแล้วทางเจ้าหน้าที่จะไม่ออกใบอนุญาตให้ ในปัจจุบันของที่ขายให้แก่เด็ก ๆ มีลักษณะลุ้นรางวัลและเสี่ยงโชคอยู่เสมอ มีลักษณะเป็นการเพาะนิสัยให้เด็กชอบการพนันไปในตัวนั่นเอง

### 3.2 ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน มี 2 ส่วน คือ ผู้เล่น และผู้จัดให้มีการเล่น

ผู้เล่น หมายถึง ผู้อยู่ในวงเล่นทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นผู้เล่นหรือผู้ดู ส่วนตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้แยกผู้เล่นออกเป็น 2 กรณี

กรณีแรกเป็นผู้เข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่น ซึ่งแยกการเล่นออกเป็น 2 ประเภท คือ ถ้าไปเล่นการพนันตามบัญชี ก เช่น โปป๋น หรือจับยี่เก สล็อตแมชชีนในบ่อนเถื่อน ผู้เล่นนั้นมีความผิดทันที เพราะเป็นการพนันที่ห้ามเล่นเด็ดขาด ในปัจจุบันนี้ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาอนุญาตให้ใครเล่นหรือจัดให้มีการเล่นได้ ดังนั้นผู้ใดเล่นก็มีความผิดตามกฎหมาย

<sup>81</sup> พระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478

ส่วนผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นการพนันตามบัญชี ข เช่น ไพ่นกกระจอก เล่นมวย กัดปลา ชนไก่ ถ้าไม่ได้ใบอนุญาตถือว่าลักลอบเล่นการพนันจะมีความผิด แต่ถ้าเล่นในสถานที่จัดให้มีการเล่นได้ เช่น สนามมวย หรือบ่อนที่ได้รับอนุญาต การเล่นที่กล่าวมาข้างต้นก็ไม่มีความผิด

กรณีที่สอง ผู้กระทำความผิดตามมาตรา 5 ได้แก่ บุคคลไม่ได้เล่นเพื่อการพนัน หรือไม่ได้เล่นให้มีการได้เสียกัน กฎหมายถือว่าไม่ใช่การพนัน แต่เจ้าหน้าที่ที่จับกุมนั้นมักสันนิษฐานว่าผู้เล่นข่มเล่นพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินกัน ดังนั้นในมาตรา 5 บัญญัติไว้ไม่เด็ดขาด จึงเป็นหน้าที่ของผู้เล่นต้องนำสืบหักล้างข้อสันนิษฐานของเจ้าหน้าที่ให้ได้ ถ้าทำได้ก็ไม่มี ความผิด แต่ถ้านำสืบหักล้างไม่ได้ผู้เล่นก็จะมี ความผิดตามกฎหมาย

มาตรา 6 เป็นข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับคนที่อยู่ในวงการเล่นที่ไม่ได้รับอนุญาตจะมีความผิดทันที เพราะถือว่าผู้นั้นถึงเห็นผลได้เสียของการพนัน และมีโอกาสที่จะเข้าไปร่วมเล่นได้ จึงมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดนั้นด้วย แต่เข้าไปดูการเล่นที่ชอบด้วยกฎหมายหรือดูในงานรื่นเริงในที่สาธารณะไม่ถือว่าเป็นความผิด ทางที่ดีคนเราควรหลีกเลี่ยงการพนันและวงการพนันโดยเด็ดขาดจะดีที่สุด

การที่กฎหมายทุกประเทศ รวมทั้งแนวความคิดของสำนักอาชญาวิทยา สรุปถึงความจำเป็นต้องลงโทษผู้กระทำความผิดทางด้านอาญา รวมทั้งความผิดที่เกิดจากการเล่นการพนัน เพราะกฎหมายการพนันมีลักษณะเป็นการควบคุม ถ้าคนเราสามารถเล่นการพนันได้อย่างเต็มที่มีความสงบเรียบร้อยในสังคมจะถูกกระทบกระเทือนอย่างแน่นอน เช่น ผู้เล่นติดการพนัน ข่มหมดเนื้อหมดตัว อาจหาทางออกด้วยการก่ออาชญากรรม เพื่อนำเงินมาเล่นการพนันนักศึกษาบางคนต้องขายบริการทางเพศเพื่อใช้หนี้การพนัน ในเรื่องนี้เคยเกิดขึ้นกับประเทศไทยมาแล้ว ในสมัยรัชกาลที่ 5 บางคนเล่นพนันจนหมดตัวนำลูกไปขายเป็นทาสเพื่อใช้หนี้ ปัญหาข่มหมดกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยในสังคม จึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์ควบคุมผู้เล่นด้วย ผู้จัดให้มีการเล่นคือต้องได้รับอนุญาต และมีความยุติธรรม ทั้งผู้เล่นและผู้จัดให้มีการเล่นไม่คดโกงกัน การพนันถ้ามีการคดโกงกันแล้วผู้ที่เสียทรัพย์สินจากการ โคนโกง อาจก่ออาชญากรรมกับฝ่ายตรงข้ามอย่างรุนแรงได้

ผู้จัดให้มีการเล่น หมายถึง เจ้าสำนักหรือเจ้ามือ แต่ในมาตรา 12 ของพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ระบุว่า ผู้จัดให้มีการเล่น หมายถึง เจ้าของบ้านที่จัดให้มีการเล่น หรือคนคอยควบคุมดูแลการเล่นการพนัน คนคอยคูดันทาง หรือคนที่ไปชักชวนให้ผู้อื่นมาเล่นการพนัน ถือว่ามีความผิดในฐานะเป็นผู้จัดให้มีการเล่น ถ้าเป็นการเล่นการพนันตามบัญชี ก และไม่ได้ รับอนุญาตจัดให้มีการเล่น บุคคลที่กล่าวมาแล้วถือว่ามีความผิด แต่ถ้าเป็นบัญชี ข ไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่และมีจุดประสงค์ของการจัดเพื่อหาประโยชน์ เช่น เก็บค่าตั้ง เจ้าของบ้านจะเก็บเอง

หรือให้คนอื่นเก็บ ก็ถือว่ามีความผิด แต่ถ้าเป็นการจัดโดยไม่หวังผลประโยชน์ตอบแทนใด ๆ ผู้จัดก็  
ไม่มีความผิด เช่น จัดในงานประจำปีหารายได้บำรุงโรงเรียน

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ลงโทษผู้จัดให้มีการเล่นทั้งโทษจำคุกและ  
ปรับ และศาลมีอำนาจริบทรัพย์และเครื่องมือที่ใช้ในการเล่นการพนันด้วย จุดประสงค์ในการ  
ปราบปรามบ่อนการพนันที่ผิดกฎหมาย เพราะบ่อนการพนันส่วนใหญ่เป็นที่ซ่อนตัวของอาชญากร  
ในการทำความผิดทางด้านอาญาเกี่ยวกับการพนันเสมอ บรรดาเจ้ามือ เจ้าของบ่อนที่ผิดกฎหมาย  
อาศัยบ่อนการพนันเป็นฐานในการสร้างอำนาจและอิทธิพล หรือฐานอำนาจทางการเมือง เพื่อก้าว  
ไปสู่การปกป้องผลประโยชน์และหาผลประโยชน์ต่อไป

### 3.3 ทรัพย์สินพนัน

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้กำหนดเกี่ยวกับทรัพย์สินและเครื่องมือ  
เล่นการพนัน ที่ศาลสามารถสั่งริบได้ 2 ประเภทดังนี้ทรัพย์สินที่ใช้เป็นวัตถุแห่งการแพ้ชนะพนัน  
และทรัพย์สินที่ใช้เป็นเครื่องมือในการเล่น

**3.3.1 ทรัพย์สินที่ใช้เป็นวัตถุแห่งการแพ้ชนะพนัน** ได้แก่ เงิน หรือวัตถุ ที่มี  
ข้อตกลงจะจ่ายให้แก่กันเมื่อเกิดการแพ้หรือชนะกัน รวมทั้งเงินกองกลางที่ผู้เล่นนำมาวางไว้ค่อนหน้า  
ผู้เล่นและเจ้ามือ ใครชนะก็ได้เงินนั้นไป รวมทั้งของรางวัลที่เตรียมไว้สำหรับให้ผู้จับสลากได้ ถือเป็น  
ทรัพย์สินพนัน ถ้าผิดกฎหมายศาลสั่งริบได้ทั้งหมด โดยไม่ต้องพิสูจน์ว่าทรัพย์สินที่อยู่ในวงการ  
พนันนั้นเจ้าของทรัพย์สินจะรู้หรือไม่ก็ตาม ศาลสั่งริบได้

**3.3.2 ทรัพย์สินที่ใช้เป็นเครื่องมือเล่นพนัน** อุปกรณ์ สิ่งของ เครื่องมือ เครื่องใช้  
ในการเล่นการพนันทุกชนิด ตามหลักกฎหมายอาญา เครื่องมือที่ใช้ประกอบในการกระทำความผิด  
ศาลมีอำนาจสั่งริบได้ ดังนั้นเครื่องมือที่ใช้ประกอบการเล่นการพนันทุกชิ้น ศาลจึงมีอำนาจสั่งได้  
แต่ศาลต้องใช้ดุลพินิจในการสั่งริบด้วย เช่น พัดลมตั้งโต๊ะที่ตั้งอยู่มุมห้องในการเล่นการพนัน และ  
ในการเล่นทั้งผู้เล่นและผู้จัดให้มีการเล่นไม่ได้เปิดพัดลมตัวนี้เลย พัดลมจึงไม่ใช่อุปกรณ์สำคัญใน  
การเล่นการพนัน ศาลไม่สามารถสั่งริบได้ หรือเครื่องรับโทรทัศน์รับภาพชมมวยจากสถานีโทรทัศน์  
ผู้ดูที่เข้ามาชมในขณะนั้นเกิดมีการทำพนันการชมมวยในกลุ่มนั้น ในกรณีนี้เครื่องรับโทรทัศน์ดังกล่าว  
ไม่เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการเล่นพนันชมมวย ศาลไม่สามารถริบเครื่องรับโทรทัศน์นั้นได้<sup>82</sup>

<sup>82</sup> “มาตรา 10 ทรัพย์สินพนันซึ่งจับได้ในวงการเล่นอันขัดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือขัด  
ต่อข้อความในกฎกระทรวงหรือใบอนุญาตซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ให้ริบเสียทั้งสิ้น เว้นแต่ทรัพย์สินซึ่งมิได้  
เอาออกพนัน

เครื่องมือที่ใช้ในการเล่นนั้น ให้ศาลมีอำนาจริบได้ตามกฎหมายลักษณะอาญา

### 3.4 บทกำหนดโทษ

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เป็นกฎหมายควบคุมการเล่นการพนันของไทย ผู้ใดฝ่าฝืนมีการลงโทษทางอาญา คือ จำคุก ปรับ และริบทรัพย์ ตามที่ได้กล่าวมาแล้วและมีรายละเอียดในภาคผนวก แต่ในการจับกุมหรือการบรรยายฟ้อง มีปัญหาในการปรับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะ การเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตในปัจจุบัน พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่มีการระบุเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้ การบรรยายฟ้องต้องระบุให้ชัดเจนว่า ผู้เล่นมีความผิดตามกฎหมายการพนันประเภท ก หรือ ข เพราะมีบทลงโทษแตกต่างกันอีกประการหนึ่ง ถ้าโจทก์ยื่นฟ้องโดยศาลตีความว่าผิดประเภทศาลอาจยกฟ้องได้ ส่วนโทษที่จะลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 นั้น มี 2 ประเภท คือ

- 1.เรียกคืนใบอนุญาต
- 2.ลงโทษทางอาญา

#### 3.4.1 การเรียกคืนใบอนุญาต

ผู้ได้รับใบอนุญาตถ้ากระทำความผิดกฎกระทรวงหรือผิดเงื่อนไขตามใบอนุญาต เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีสิทธิเรียกใบอนุญาตคืนได้ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาตรา 11

#### 3.4.2 ลงโทษทางอาญา

โทษทางอาญาที่จะลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการเล่นการพนัน มี 3 ระดับ คือ จำคุก ปรับ และริบทรัพย์สิน ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการพนัน มาตรา 9 ตรี มาตรา 12 มาตรา 13 และมาตรา 14 ดังนี้

มาตรา 9 ผู้ใดขายสลากที่ยังมิได้ออกรางวัลเกินกว่าราคากำหนดมีโทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือน ปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำและปรับ

ประกาศหรือเอกสารอย่างใด ๆ อันมุ่งหมายให้เป็นการชักชวนผู้อื่นให้เข้าเล่นดังกล่าวไว้ในมาตรา 9 วรรคสองนั้น ตำรวจหรือกรมการอำเภอจะยึดและทำลายเสียก็ได้ ถ้าประกาศหรือเอกสารนั้นส่งไปทางไปรษณีย์ถึงผู้รับที่อยู่ในราชอาณาจักร เจ้าพนักงานไปรษณีย์จะยึดประกาศหรือเอกสารนั้นไว้ก็ได้ แต่เจ้าพนักงานไปรษณีย์ต้องแจ้งให้ผู้รับทราบ ถ้าผู้รับมีข้อโต้แย้งว่าประกาศหรือเอกสารนั้นมิได้เกี่ยวแก่การพนัน ผู้รับจะนำคดีไปฟ้องศาลภายในกำหนด 1 เดือน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งความจากเจ้าพนักงานไปรษณีย์ก็ได้ ถ้าผู้รับมิได้นำคดีไปฟ้องศาลก็ดี หรือเมื่อศาลสั่งยื่นการยึดนั้นก็ดี เจ้าพนักงานไปรษณีย์มีอำนาจทำลายประกาศหรือเอกสารที่ยึดไว้ในวันได้

แต่เจ้าพนักงานไปรษณีย์จะเปิดซองหรือห่อออกดู โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรานี้ไม่ได้ เว้นแต่จะมีเครื่องหมายภายนอกแสดงว่า ในซองหรือในห่อนั้นมีสิ่งที่จะต้องริบและทำลายตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา 12 ผู้ใดจัดให้มีการเล่นการพนัน ถ้าเป็นความผิดในบัญชี ก หมายเลข 1-16 หรือการเล่นบัญชี ข หมายเลข 16 คือ สลากกินรวบ มีโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือน ถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ถึง 5,000 บาท ถ้าเป็นความผิดนอกจากที่กล่าวไว้ข้างต้นมีโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำและปรับ

มาตรา 13 ผู้ที่จัดให้มีการเล่นแอมฟอก หรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชค เมื่อผู้เล่นได้รางวัลแล้วไปขอซื้อรางวัลนั้นคืนจากผู้เล่นหรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้น มีโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน ปรับไม่เกิน 500 บาท หรือทั้งจำและปรับ

มาตรา 14 ผู้ใดให้มีการเล่นแอมฟอกหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชค โดยมีได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานมีโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี ปรับตั้งแต่ 50 บาท ไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำและปรับ

จากที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ประเทศไทยได้ใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ลงโทษผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันมานานแล้ว แต่คดีเกี่ยวกับการเล่นการพนันยังปรากฏทางสื่อสารมวลชนมาตลอด ด้วยสาเหตุหลายประการคือ บทกำหนดโทษของกฎหมายมีลักษณะไม่รุนแรง โทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี โทษปรับไม่เกิน 5,000 บาท เมื่อเปรียบเทียบรายได้ที่เจ้าของบ่อนได้รับแตกต่างกันมากมีรายละเอียดตามตารางแสดงประมาณการรายได้จากการพนัน ตารางที่ 3.1 แสดงรายได้โดยประมาณต่อปีจากการพนันสำคัญ 3 ประเภทในประเทศไทย พ.ศ. 2536 – 2538 <sup>83</sup>

ชนิดการพนัน	ประมาณการรายได้ (พันล้านบาทต่อปี)
หวยใต้ดิน	81 – 97
พนันฟุตบอล	12 – 16
บ่อน	45 – 163
รวม	138 – 277

จากตารางจะเห็นได้ว่า รายได้จากการพนันมีมูลค่ามาก ผู้ที่กระทำความผิดจึงไม่เกิดความเกรงกลัวหรือเข็ดหลาบต่อการถูกลงโทษ เมื่อพ้นโทษก็ไปเล่นการพนันทำความผิดซ้ำอีก

<sup>83</sup> ผาสุก พงษ์ไพโรจิต และคณะ อุตสาหกรรมกรรมการพนัน สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย กรุงเทพมหานคร 2542 หน้า ที่ 3

และประมวลกฎหมายอาญามาตรา 56<sup>84</sup> ได้ให้อำนาจศาลใช้ดุลยพินิจลดหย่อนโทษแก่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันได้ เช่น โทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน ถ้าผู้กระทำความผิดไม่เคยต้องโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้พิพากษารอการลงอาญาก็ได้ ด้วยเหตุดังกล่าวนอกจากบทบัญญัติทางกฎหมายได้กำหนดโทษทางอาญาไว้น้อยแล้ว ศาลใช้ดุลยพินิจลดโทษให้อีก ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันจึงไม่กลัวในเรื่องการลงโทษเลย ส่วนความคิดเห็นของคนส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่าการพนันไม่ใช่สิ่งที่ไม่ดี ถึงแม้กฎหมายจะกำหนดการพนันเป็นความผิด ผู้กระทำความผิดทางด้านการพนันสังคมจึงไม่รังเกียจผู้กระทำความผิดในเรื่องนี้จึงขาดความสำนึกผิดในการกระทำทางด้านการพนัน โดยลักษณะของการกระทำความผิดทางด้านการพนันแล้ว การกระทำความผิดสามารถทำได้ง่าย มีลักษณะเป็นความผิดส่วนตัว เช่น การเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต สามารถเล่นที่บ้านก็ได้

<sup>84</sup>ประมวลกฎหมายอาญามาตรา 56 ผู้ใดกระทำความผิดซึ่งมีโทษจำคุก และในคดีนั้นศาล จะลงโทษจำคุกไม่เกินสองปี ถ้าไม่ปรากฏว่าผู้นั้นได้รับโทษจำคุกมาก่อนหรือปรากฏว่าได้รับโทษจำคุกมาก่อน แต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ เมื่อศาลได้คำนึง ถึงอายุ ประวัติ ความประพฤติ สติปัญญา การศึกษาอบรม สุขภาพ ภาวะแห่งจิต นิสัยอาชีพและสิ่งแวดล้อมของผู้นั้น หรือสภาพความผิด หรือเหตุอื่นอันควรปรานีแล้ว เห็นเป็นการสมควรศาลจะพิพากษาว่า ผู้นั้นมีความผิดแต่รอการกำหนดโทษไว้ หรือกำหนดโทษแต่รอการลงโทษไว้ แล้วปล่อยตัวไปเพื่อให้โอกาสผู้นั้นกลับตัวภายในระยะเวลา ที่ศาลจะ ได้กำหนด แต่ต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ศาลพิพากษา โดย จะกำหนดเงื่อนไขเพื่อคุ้มครองประพฤติดังกล่าวหรือไม่ได้ กำหนดเงื่อนไขเพื่อคุ้มครองประพฤติดังกล่าวของผู้กระทำความผิดนั้น ศาลอาจกำหนดข้อเดียวหรือหลายข้อ ดังต่อไปนี้

1. ให้ไปรายงานตัวต่อเจ้าพนักงานที่ศาลระบุไว้เป็นครั้งคราว เพื่อเจ้าพนักงานจะได้สอบถาม แนะนำช่วยเหลือหรือตักเตือนตามที่เห็นสมควรในเรื่องความประพฤติและการประกอบอาชีพหรือจัดให้ กระทำกิจกรรมบริการสังคม หรือสาธารณประโยชน์ตามที่ เจ้า พนักงานและผู้กระทำความผิดเห็นสมควร

2. ให้ฝึกหัดหรือทำงานอาชีพอันเป็นกิจจะลักษณะ

3. ให้ละเว้นการคบหาสมาคมหรือการประพฤติดังกล่าวไป สู่การกระทำความผิดในทำนองเดียวกันอีก

4. ให้ไปรับการบำบัดรักษาการติดยาเสพติดให้โทษ ความ บกพร่องทางร่างกายหรือจิตใจ หรือความเจ็บป่วยอย่างอื่น ณ สถานที่และตามระยะเวลาที่ศาลกำหนด

5. เงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่ศาลเห็นสมควรกำหนดเพื่อแก้ไข พื้นฟูหรือป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดกระทำ หรือมีโอกาสกระทำความผิดขึ้นอีกตามเงื่อนไขตามที่ศาล ได้กำหนดตามความในวรรคก่อนนั้น ถ้าภายหลังความปรากฏแก่ศาลตามคำขอของผู้กระทำความผิด ผู้แทน โดย ขอบธรรมของผู้นั้น ผู้อนุบาลของผู้นั้น พนักงานอัยการ หรือเจ้า พนักงานว่า พฤติการณ์ที่เกี่ยวข้องแก่การควบคุมความประพฤติของผู้ กระทำความผิดได้เปลี่ยนแปลงไป เมื่อศาลเห็นสมควร ศาลอาจ แก้ไขเพิ่มเติมหรือเพิกถอนข้อหนึ่งข้อใดเสียก็ได้ หรือจะกำหนด เงื่อนไขข้อใด ตามที่กล่าวในวรรคก่อนที่ศาลยังมีได้กำหนดไว้ เพิ่มเติมขึ้นอีกก็ได้

ดังนั้นโอกาสที่เจ้าพนักงานจะล่วงรู้การกระทำความผิดจึงเป็นไปได้ยาก และในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ไม่ได้ระบุความผิดเกี่ยวกับการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้ในบัญชี ก และบัญชี ข การพนันนี้จึงเป็นความผิดการพนันในประเภทอื่น มีโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี ปรับไม่เกิน 2,000 บาทเท่านั้น สิ่งที่กล่าวมาล้วนเป็นอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายการพนันของไทย จึงทำให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตได้รับความนิยมมากขึ้น ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมากในสังคมไทย ทุกวันนี้ ที่สำคัญที่สุดกฎหมายการพนันที่ใช้อยู่ได้บัญญัติขึ้นมาก่อนที่มีการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ คือคอมพิวเตอร์ ซึ่งได้เชื่อมต่อเป็นระบบอินเทอร์เน็ต สาธารณคดีในกฎหมายควบคุมการพนันของไทยจึงไม่สอดคล้องกับการเล่นการพนันในปัจจุบัน เพื่อศึกษากฎหมายของไทยที่มีอยู่ในปัจจุบันให้สอดคล้องกับการกระทำความผิดเรื่องการพนันบนอินเทอร์เน็ต จึงต้องศึกษาพระราชบัญญัติการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 นำมาปรับใช้ในการควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ตอีกทางหนึ่ง เพราะในปัจจุบันนี้คอมพิวเตอร์เป็นอุปกรณ์สำคัญที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารสืบค้นข้อมูลแต่บางคนที่มีความรู้ความสามารถในการเรื่องคอมพิวเตอร์ได้แอบเข้าไปในระบบคอมพิวเตอร์ของคนอื่น ทำให้ระบบข้อมูลได้รับความเสียหายเพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามในการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 ซึ่งประกอบด้วย หมวดที่ 1 ตั้งแต่มาตรา 5 ถึงมาตรา 17 เป็นเรื่องความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ เช่น แอบเข้าไปในระบบคอมพิวเตอร์ของผู้อื่น แล้วเปิดเผยข้อมูลให้คนอื่นทราบ หรือเข้าไปดักจับการส่งข้อมูลที่ส่งให้คนอื่นในระบบคอมพิวเตอร์ หรือเข้าไปทำลายเปลี่ยนแปลงข้อมูลในคอมพิวเตอร์ของผู้อื่นให้เสียหาย ไปรบกวน ขัดขวางการทำงาน ในระบบคอมพิวเตอร์ รวมทั้งการจัดจำหน่ายชุดคำสั่งเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ในการประกอบการกระทำความผิด ผู้ที่กระทำความผิดตาม มาตรา 5 ถึง มาตรา 17 มีโทษจำคุกตั้งแต่สามปีถึงสิบห้าปี และปรับตั้งแต่หกหมื่น ถึง สามแสนบาท แต่ถ้าการกระทำความผิดตามมาตราดังกล่าวแล้วทำให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย ต้องมีโทษจำคุกตั้งแต่สิบปีถึงยี่สิบปี ส่วนในหมวดที่ 2 เริ่มตั้งแต่มาตรา 18 ถึงมาตรา 30 เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอำนาจของเจ้าหน้าที่ มาตราที่สำคัญสามารถนำมาปรับใช้กับการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต คือ มาตรา 20 <sup>85</sup>

<sup>85</sup> มาตรา 20 ในกรณีที่การกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่อาจกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามที่บัญญัติไว้ในภาคสอง ลักษณะ 1 หรือลักษณะ 1/1 แห่งประมวลกฎหมายอาญา หรือที่มีลักษณะขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน พนักงานเจ้าหน้าที่โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีอาจยื่นคำร้องพร้อมแสดงพยานหลักฐานต่อศาลที่มีเขตอำนาจขอให้มีคำสั่งระงับการทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นได้ ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งให้ระงับการทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการระงับการทำให้แพร่หลายนั้นเอง หรือสั่งให้ผู้ให้บริการระงับการทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นก็ได้

คือการแพร่หลายข้อมูลในคอมพิวเตอร์ที่กระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เจ้าหน้าที่ยื่นคำร้องต่อศาลให้มีคำสั่งระงับการแพร่หลายข้อมูลนั้นได้

จากการศึกษาในพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 ผู้ที่กระทำความผิดคือผู้ที่แอบเข้าไปในระบบคอมพิวเตอร์ของผู้อื่นโดยไม่ได้รับอนุญาต เมื่อเข้าไปล้วงข้อมูล ขัดขวาง การทำงานและเปลี่ยนแปลงข้อมูลในคอมพิวเตอร์ และการบริการขายชุดคำสั่งคอมพิวเตอร์เพื่อนำไปใช้ในการกระทำความผิด จะถูกลงโทษตามกฎหมายบัญญัติไว้เท่านั้น ไม่มีมาตราใดบัญญัติมาใช้กับผู้เล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต จึงมีการเล่นเกมพนันกันอย่างแพร่หลาย แต่ถ้าจะวิเคราะห์ให้ดี เว็บไซต์เกี่ยวกับการเล่นเกมพนันในทุกวันนี้ ถ้าคนไทยส่วนใหญ่มีเข้าไปลุ่มหลงต่อการพนัน ไม่รับผิดชอบต่อหน้าที่ สังคมจะวุ่นวาย ความเสียหายทางด้านเศรษฐกิจ การศึกษาจะตามมา อาจกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของชาติได้ อาจนำมาตรา 20 ของพระราชบัญญัตินี้มาปรับใช้เพื่อรักษาความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรไว้ โดยเจ้าหน้าที่ยื่นคำร้องต่อศาลให้มีคำสั่งระงับการแพร่หลายของเว็บไซต์การพนันนั้นได้ หรือสั่งให้ผู้ให้บริการระงับการกระทำนั้นโดยเร็วเท่านั้น ประเทศไทยได้นำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ใช้ควบคุมและป้องกันการเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่ข่าวการจับกุมเรื่องการพนันที่ปรากฏทางสื่อสารมวลชนตลอดเวลาเพราะผู้กระทำผิดส่วนใหญ่ได้รับเพียงโทษปรับ และคนส่วนใหญ่ถือว่าการทำความผิดด้านการพนันไม่เป็นที่เลวร้าย เหมือนกับการลักทรัพย์ หรือปล้นทรัพย์ ความผิดการเล่นพนันเป็นความผิดที่กฎหมายกำหนดเป็นข้อห้าม (Mala Prohibita) เมื่อถูกจับและเสียค่าปรับแล้ว ก็มาเล่นเกมพนันอีก ส่วนอัตราโทษตามกฎหมายการพนันของไทยในปัจจุบันโทษปรับสูงสุด 5,000 บาท แต่รายได้จากการพนัน เช่น การพนันทายผลฟุตบอลของโต๊ะรับพนันรายใหญ่คิดเป็นมูล 10 – 50 ล้านบาท เทียบอัตราส่วน โทษปรับต่อรายได้จากการพนันเท่ากับ 1 : 2,000-10,000 หมายความว่า เจ้ามือรับพนันแทงบอลมีรายได้สูงกว่าอัตราค่าปรับสูงขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด 2,000 ถึง 10,000 เท่า นักพนันจึงกล้าเสี่ยงต่อการกระทำความผิดจากการศึกษากฎหมายการพนันของออสเตรเลีย ใช้วิธีการปิดกั้น (Block) เว็บไซต์ไม่ให้แพร่เข้าไปในอาณาจักรออสเตรเลีย นับว่าเป็นวิธีการ ควบคุมการเล่นการพนันได้วิธีหนึ่ง

#### 4. มาตรการทางเทคนิคที่ใช้ควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต

ปัจจุบันการการใช้งานคอมพิวเตอร์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต (Internet) เป็นที่นิยมใช้กันอย่างแพร่หลาย เนื่องจากมีความสะดวกรวดเร็วและประหยัดเวลา มีข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ที่มี

ประโยชน์ให้เลิกใช้งานมากมาย และสามารถค้นหาข้อมูลข่าวสารได้ทั่วทุกมุมโลก เพียงใช้ปลายนิ้วสัมผัสเท่านั้นเรื่องนี้มีคุณประโยชน์มากเพียงใด ก็ย่อมมีโทษที่จะตามมาด้วยเช่นกัน ถึงแม้จะมีวิธีการป้องกัน อย่างไรก็ตาม อาจมีเว็บไซต์บางส่วน ที่รอดผลจากการตรวจสอบของระบบได้ เช่นเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม (Dirty-Web) ตามคำสั่งของสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารที่ 151/2547 เรื่อง จัดตั้งกลุ่มงานมาตรฐานและตรวจสอบการใช้งานเทคโนโลยีสารสนเทศ ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2547 เว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม รวมถึงเว็บไซต์เกี่ยวกับการพนัน เช่นเว็บไซต์ที่เปิดให้บริการเล่นการพนันออนไลน์ หรือเว็บไซต์ที่ชักชวน หรือมอมเมาประชาชน เป็นต้น

มาตรการทางเทคนิคที่นิยมใช้ควบคุมเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม(เว็บไซต์เกี่ยวกับการพนัน) มี 1 มาตรการในกรอง (Filtering) มาตรการการปิดกั้น (Block )เว็บไซต์ซึ่งใช้ควบคู่กัน 2 ระดับการปิดกั้น

#### 4.1 มาตรการในการกรอง(Filtering) และการปิดกั้น (Block)

มาตรการในการกรอง (Filtering) และปิดกั้น (Block) เป็นมาตรการที่ทำให้การเข้าถึงเนื้อหา ในอินเทอร์เน็ตสามารถถูกกำกับและ ควบคุมได้ จุดประสงค์ของการกรองในตอนแรก เพื่อให้ผู้ปกครองได้ใช้ปิดกั้น (Block) เว็บไซต์ไม่ให้บุตรหลานของตนเองเข้าถึงเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม แต่ปัจจุบันนี้เทคโนโลยีดังกล่าว ได้ถูกนำไปใช้ ในระดับสถาบันต่างๆ เช่น สถาบันทางการศึกษา ห้องสมุด เทคโนโลยีในการกรองเนื้อหา ตั้งอยู่บนพื้นฐานของการปิดกั้น โดยใช้รายชื่อเป็นหลัก (list based blocking) โดยมักใช้คู่กันกับ เทคนิคการปิดกั้น (Block) ที่ใช้วิธีจับคู่ คำสำคัญ (Key word matching) เพื่อปิดกั้นเนื้อหา แบบเปลี่ยนแปลง ได้เอง โดยอัตโนมัติ โดยเจ้าหน้าที่ จะรวบรวมและจัดหมวดหมู่ รายชื่อ โดเมน (domain name) และ URL (Uniform Resource Locator ) URL นี้คือส่วนที่อยู่ ระหว่าง “ www ” และ .com หมายถึงชื่อของเว็บไซต์ เช่น http:// www.searchengines.com ชื่อของ URL ก็คือ “Search engines” ที่ต้องการปิดกั้นไม่ให้คนเข้าไป โดยใส่รายชื่อนั้นในโปรแกรมกรอง(filtering software) ซึ่งสามารถตั้งค่าให้ปิดกั้นเฉพาะ เว็บไซต์เฉพาะหมวดได้ เมื่อผู้ใช้พยายามเข้าเว็บไซต์ โปรแกรมกรองจะตรวจสอบรายชื่อในฐานข้อมูล และปิดกั้น (Block) ไม่ให้เข้าเว็บไซต์ที่มีรายชื่ออยู่ นั้น ถ้าตั้งให้โปรแกรมปิดกั้นด้วยคำสำคัญ โปรแกรมจะทำการตรวจสอบ เว็บไซต์ทุกหน้า ตั้งแต่โดเมน URL และหรือเนื้อหาในหน้านั้น พร้อมทำการปิดกั้นเว็บไซต์ เมื่อหน้านั้นมีคำสำคัญ อยู่ในรายชื่อที่กำหนดอย่างน้อยหนึ่งคำ ส่วนการปิดกั้นเว็บไซต์มี 2 ระดับคือ แม่ข่ายและลูกข่าย

## 4.2 ระดับการปิดกั้น

การป้องกันเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม มีหลายหน่วยงานได้พัฒนาโปรแกรมป้องกันเว็บไซต์ดังกล่าว แต่มีวัตถุประสงค์การใช้งานที่แตกต่างกันไปโดยส่วนใหญ่ จะให้บริการอยู่บนเครือข่าย หรือบริเวณ ทางออกไปสู่เครือข่ายภายนอก เนื่องจากเป็นวิธีที่ง่ายและดักจับ URL (Uniform Resource Locator) ทุกตัวที่เข้าและออกที่นี้ โปรแกรมป้องกันเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมและปิดกั้น บนเครื่องแม่ข่ายมีดังนี้

**4.2.1 โปรแกรมป้องกันเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม** ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โปรแกรมป้องกันเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นโปรแกรมที่ใช้ในการตรวจสอบและปิดการทำงานของเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมระดับแม่ข่าย ที่ประสงค์จะให้ไปตรวจสอบกับฐานข้อมูลเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม หากพบก็จะทำการ Redirect ไปยังข้อความแจ้งเตือนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ บนเว็บไซต์ดังกล่าวในทันที ปัจจุบันนี้ในอยู่หน่วยงานราชการเช่น กระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น ดังภาพ<sup>86</sup>



ภาพที่ 3.1 โปรแกรมป้องกันเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม

ที่มา: ณรงค์ โปธิ “โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม” สารนิพนธ์นิพนธ์ระดับมหาบัณฑิต สถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าพระนครเหนือ 2548 หน้า 19

**4.2.2 โปรแกรมปลาวาฬ เบราเซอร์ (Plawan Browser)** โปรแกรม ปลาวาฬ เบราเซอร์ สร้างโดยทีมงานคนไทยและหน่วยงานภาครัฐที่ให้การสนับสนุนผู้ใช้งานอินเทอร์เน็ตชาวไทย ให้สามารถใช้อินเทอร์เน็ตได้อย่างสะดวกและปลอดภัยและมีความเหมาะสมกับคนไทยและหน่วยงานต่างๆเป็นอย่างดี ด้วยเมนูคำสั่งภาษาไทยสามารถใช้งานได้อย่างง่าย ความสามารถพิเศษที่โดดเด่น คือ มีตัวแปลภาษาบนเว็บเพจ ทำให้ผู้ใช้โปรแกรมสามารถเรียนรู้การใช้ภาษาอังกฤษด้วยที่สำคัญ คือ การป้องกันเว็บที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากสังเกตเห็นอันตรายจากการเข้าเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมของเยาวชน โดยใช้ฐานข้อมูลจากกระทรวง ICT ซึ่งผนวกเข้าไปกับโปรแกรมเรียบร้อยแล้ว

<sup>86</sup> ณรงค์ โปธิ โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม สารนิพนธ์นิพนธ์ระดับมหาบัณฑิต สถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าพระนครเหนือ 2548 หน้า 19

แล้ว ผู้ใช้งานสามารถทำการระงับ เว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมได้ ผู้ใช้สามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว<sup>87</sup> ดังภาพ



ภาพที่ 3.2 โปรแกรมปลาวาเปบราเซอร์

ที่มา ณรงค์ โภธิ “โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม” สารนิพนธ์นิพนธ์ระดับมหาบัณฑิต สถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าพระนครเหนือ 2548 หน้า 21

**4.2.3 โปรแกรมเว็บการ์ด (Web Guard)** โปรแกรมเว็บการ์ด เป็นโปรแกรมที่มีระบบกลั่นกรองเว็บไซต์ต้องห้ามและมั่นใจว่าขณะใช้อินเทอร์เน็ตของสมาชิกให้มีความปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยผู้ดูแลจะมีรหัสผ่านในการกำหนดและเปลี่ยนแปลงกลุ่มเว็บไซต์ที่ได้รับอนุญาตและไม่ได้รับอนุญาตให้สมาชิกเข้าไปใช้งานได้รวมทั้งสามารถควบคุมระยะเวลาการใช้งานอินเทอร์เน็ตและโปรแกรมสำเร็จรูปอื่นๆ รายงานวัน เวลาและกิจกรรมการใช้งานทั้งหมดที่เกิดขึ้นบนเครื่องคอมพิวเตอร์ ตลอดจนสามารถปรับปรุงหรือเพิ่มเติมรายชื่อเว็บไซต์ต้องห้ามอื่นๆอย่างต่อเนื่องโดยอัตโนมัติ



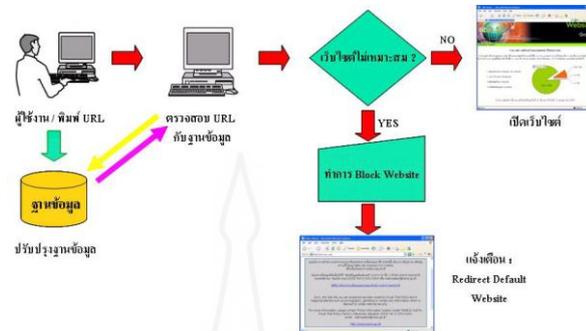
ภาพที่ 3.3 โปรแกรมเว็บการ์ด

ที่มา ณรงค์ โภธิ “โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม” สารนิพนธ์นิพนธ์ระดับมหาบัณฑิต สถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าพระนครเหนือ 2548 หน้า 21

ส่วนโปรแกรมป้องกันเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมและปิดกั้นบนเครื่องลูกข่ายมีผู้วิจัยและพัฒนาโปรแกรมไว้ดังนี้ โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม สำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายที่ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ต ได้แบ่งการทำงานออกเป็น สองส่วน ส่วนแรก ทำหน้าที่ตรวจสอบเว็บไซต์กับฐานข้อมูลที่ได้จัดทำไว้ หากพบว่าเป็นเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม

<sup>87</sup> ณรงค์ โภธิ โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม สารนิพนธ์นิพนธ์ระดับมหาบัณฑิต สถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าพระนครเหนือ 2548 หน้า 21

โปรแกรมจะไม่ให้เปิดเว็บไซต์ดังกล่าว พร้อมทั้งแสดงข้อความแจ้งเตือนให้ผู้ใช้งานทราบ ส่วนที่สองทำหน้าที่ปรับปรุงเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมในฐานข้อมูลดังกล่าว



ภาพที่ 3.4 แผนผังการทำงานของโปรแกรมตรวจสอบ

ที่มา นรงค์ โภธิ “โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม” สารนิพนธ์นิพนธ์ระดับมหาบัณฑิต สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ 2548 หน้า 26

การทำงานของโปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม สำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย ที่ใช้อินเตอร์เน็ต โปรแกรมแบ่งการทำงานออกเป็นสองส่วนมีรายละเอียดดังนี้ ส่วนแรกส่วนของการตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม (DirtyWeb Block) สำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย ที่ใช้อินเตอร์เน็ต เอ็กซ์พลอเรอร์ เบราเซอร์ ซึ่งส่วนนี้จะเป็นการตรวจสอบเว็บไซต์ต่างๆ ที่เราเปิดขึ้นมาผ่านโปรแกรมอินเตอร์เน็ต เอ็กซ์พลอเรอร์ เบราเซอร์ ตั้งแต่เวอร์ชัน 5 ขึ้นไป มีรูปแบบการใช้งาน คือ เมื่อเราเปิดเว็บไซต์ขึ้นมาไม่ว่าจะด้วยวิธีการพิมพ์ URL ลงบนช่อง Address Bar คลิกที่ปุ่ม Link หรือด้วยวิธีการต่างๆ ที่ผ่านทางโปรแกรมดังกล่าวให้โปรแกรมทำการดักจับ URL ของเว็บไซต์ที่จะเปิดนั้นขึ้นมา แล้วนำไปเปรียบเทียบกับรายชื่อของเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมที่ได้เก็บรวบรวมไว้ในฐานข้อมูลของโปรแกรม หากพบว่าตรงกันให้ทำการป้องกันไม่ให้เปิดเว็บไซต์ดังกล่าวขึ้นมา จากนั้นโปรแกรมจะทำการแจ้งเตือนข้อความเตือนผู้ใช้งานว่าเว็บไซต์นี้ไม่เหมาะสมที่จะทำการเปิดขึ้นมาบนคอมพิวเตอร์ลูกข่ายเครื่องนี้ จากนั้นอาจจะทำการปรับเปลี่ยนไปยังเว็บไซต์ที่กำหนดไว้<sup>88</sup>

ส่วนที่สองส่วนของการปรับปรุง (Update Database) รายชื่อเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมของโปรแกรม เนื่องจากโปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายที่ใช้อินเตอร์เน็ต เอ็กซ์พลอเรอร์ เบราเซอร์ เป็นโปรแกรมขนาดเล็กและยังไม่ได้ผนวกในส่วนของการปรับปรุงฐานข้อมูลแบบออนไลน์ จึงได้พัฒนาโปรแกรมในส่วนของการ

<sup>88</sup> นรงค์ โภธิ โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม สารนิพนธ์นิพนธ์ระดับมหาบัณฑิต สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ 2548 หน้า 24

การปรับปรุงฐานข้อมูลแบบให้ผู้ใช้งานเป็นผู้ปรับปรุง แก้ไข ลบ เพิ่ม ฐานข้อมูลรายชื่อของเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมเองได้ตลอดเวลา โดยการผ่าน Username และ Password สำหรับการปรับปรุงฐานข้อมูลดังกล่าว ซึ่งเป็นโปรแกรมที่แยกออกมาจากโปรแกรมตรวจสอบ เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และเป็นการลดขนาดของตัวโปรแกรมให้มีขนาดเล็กลงด้วย<sup>89</sup>

การตรวจสอบและปิดกั้นเว็บไซต์ (Block) เว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมนอกจากใช้โปรแกรมตามที่กล่าวไว้ข้างต้น ผู้ใช้บริการสามารถ ปิดกั้น (Block) เว็บไซต์ต่างๆ ด้วยวิธีการดังต่อไปนี้

ขั้นที่ 1 กด start แล้วพิมพ์ใส่ช่อง Open ว่า C: windows system 32 diversetehosts

ขั้นที่ 2 ในโปรแกรม Note ให้พิมพ์ต่อท้ายว่า 127.0.0.1 ชื่อเว็บไซต์ ที่ต้องการจะปิดกั้น (Block) เช่นต้องการ block hi5.com ก็พิมพ์คำว่า 127.0.0.1 hi5 .com ก็ได้แต่ไม่ต้องใส่ http://

เมื่อพิมพ์เสร็จแล้ว กด Ctrl + S หรือ คลิกที่file จากนั้น save และทำการปิด หลังจากนั้นเปิด Internet Explorer ทั้งหมดแล้วเปิดใหม่ ลองพิมพ์ hi5.com ลงไปจะพบว่า เข้าไม่ได้แล้ว เพราะว่าโดนปิดกั้น (Block) โดยผู้ให้บริการคือตัวเรา<sup>90</sup>

การกรองและปิดกั้นเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมในระดับแม่ข่าย(ผู้ให้บริการทางอินเทอร์เน็ต) และระดับลูกข่าย (ผู้ให้บริการทางอินเทอร์เน็ต) ทั้ง 2 ระดับ มีปัญหาในการกรองและปิดกั้นเว็บไซต์ดังนี้

ระดับแม่ข่ายหรือผู้ให้บริการ ถ้าแม่ข่ายหรือผู้ให้บริการ ทำหน้าที่ตรวจสอบ ถ้าพบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมอยู่ภายในประเทศ หน่วยงานของรัฐมีอำนาจและทำหน้าที่ตรวจสอบ ถ้าพบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม สามารถดำเนินการปิดกั้นได้ แต่แม่ข่ายหรือผู้ให้บริการเว็บไซต์อยู่ในต่างประเทศ และมีกฎหมายอนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต เจ้าหน้าที่ของไทยก็ไม่สามารถดำเนินการปิดกั้นได้ ต้องใช้หลักเรื่องความรับผิดชอบหลักคืนแดนมาประกอบการดำเนินการและขอความร่วมมือจากต่างประเทศปิดกั้นเว็บไซต์ ซึ่งจะทำการวิเคราะห์ในบทที่ 4 ต่อไป

ระดับลูกข่ายหรือผู้ให้บริการ ผู้ปกครองต้องให้ความรู้กับบุตรหลานที่อยู่ในความดูแล ได้ทราบถึงผลเสียของการเล่นการพนัน พร้อมกับปิดกั้น (Block) เว็บไซต์ที่เกี่ยวกับการพนัน ในเครื่องคอมพิวเตอร์ที่บ้าน เพื่อไม่ให้บุตรหลาน ของตนเข้าไปในเว็บไซด์ การพนัน ในการปิดกั้นระดับลูกข่ายหรือผู้ให้บริการ ถ้าผู้ปกครองคนใด ให้ความร่วมมือ บุตรหลานก็จะห่างไกลจากการพนัน แต่ถ้าไม่ให้ความร่วมมือแล้ว การควบคุมการเล่นการพนันจะไม่ได้ผล ส่วนร้านอินเทอร์เน็ต

<sup>89</sup> ณรงค์ โภธิ โปรแกรมตรวจสอบเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม สารนิพนธ์นิพนธ์ระดับมหาบัณฑิต สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ 2548 หน้า 24

<sup>90</sup> [http:// www.easycashservice.com/psc22.html](http://www.easycashservice.com/psc22.html) เข้าค้นเมื่อวันที่ 11 กันยายน 2555

ที่เปิดอยู่ในชุมชนต่างๆ คงต้องอาศัยเจ้าหน้าที่ของรัฐช่วยปราบปราม และพลังมวลชนต่างๆ ต้องช่วยกันสื่อสารให้สังคมรับรู้อันตรายจากการเล่นเกมพนัน สื่อสารมวลชนต้องไม่เสนอข่าวสารข้อมูล ที่เป็นการกระตุ้น หรือปลุกเร้าให้ประชาชน โดยเฉพาะเยาวชนมีค่านิยมในการเล่นการพนัน ในสภาพของชุมชนปัจจุบัน จะมีร้านบริการเกมพนันบนอินเทอร์เน็ตอยู่ทั่วไปและเปิดบริการตั้งแต่เวลา 08.00 น. – 24.00 น. นักเรียน นักศึกษาเดินเข้าไปเล่นได้ตลอดเวลา บางคนหนีเรียนมาเล่นเกม เจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นสารวัตรนักเรียนไม่ได้ดำเนินการจับกุม ร้านอินเทอร์เน็ต และดักเตือนนักเรียน นักศึกษาที่ไปมั่วสุมในร้านแต่อย่างใด ถ้าเด็กเหล่านั้นมีนิสัยติดการเล่นเกมพนันแล้ว จะมีผลเสียหายต่อการศึกษาของชาติ สร้างปัญหาให้เกิดกับสังคมได้

## 5. สรุปและวิเคราะห์

จากการศึกษาการกำหนดโทษทางอาญา ประมวลกฎหมายอาญาพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 และกฎหมายควบคุมการพนันของต่างประเทศคือ ประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และฮ่องกงสรุปได้ดังนี้

การกำหนดโทษทางอาญานั้นเป็นความผิดที่เกิดจากการกระทำที่ได้ทำไปและขณะที่ทำกฎหมายอาญาได้ระบุว่าเป็นความผิด การกำหนดโทษดังกล่าวเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของรัฐ จึงได้มีบทบัญญัติห้ามไม่ให้ทำหรือทำอะไรได้ตามความพอใจของตน ถ้าฝ่าฝืนได้รับโทษตามที่กำหนดไว้ คือ ประหารชีวิต จำคุก กักขัง ปรับและริบทรัพย์สิน ส่วนพระราชบัญญัติการพนันของไทย พ.ศ. 2478 ได้กำหนดลงโทษ ผู้กระทำความผิดมีจำคุกและปรับ แต่กฎหมายการพนันของไทยฉบับนี้ ไม่ได้บัญญัติเกี่ยวกับการเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต มีแต่แบ่งประเภทของการพนันเป็นบัญชี ก. และบัญชี ข. ถ้าการพนันใด ไม่มีชื่อในบัญชีทั้งสอง ก็ให้เป็นการพนันในประเภทอื่น ๆ โทษแห่งความผิด การเล่นเกมพนันแต่ละประเภทแตกต่างกัน การพนันบนอินเทอร์เน็ตบางชนิดมีชื่ออยู่ในบัญชี ก. แต่วิธีการเล่นแตกต่างกัน เพราะการเล่นในสมัยก่อน ผู้เล่นและเจ้ามือต้องอยู่ในที่เล่นแห่งเดียว แต่การเล่นเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต ผู้เล่นและเจ้ามือหรือเจ้าของเว็บไซต์อยู่คนละแห่งบางครั้งอยู่คนละประเทศ จึงมีปัญหากการนำกฎหมายการพนันของไทยที่มีอยู่ไปปรับใช้ การกระทำความผิดของนักการพนันที่นิยมเล่นกันบนอินเทอร์เน็ต กฎหมายการพนันของอังกฤษก็ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตเช่นเดียวกันกับประเทศไทย แต่ได้ใช้กฎหมายการพนันที่มีอยู่คือ กฎหมาย The Gambling Act 1986,2005 มาปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยมีคณะกรรมการควบคุมการพนัน(Gambling Board) เป็นผู้ดำเนินการควบคุมและปรับใช้กฎหมาย แต่ประเทศไทยไม่มีรูปคณะกรรมการโดยเฉพาะเหมือน

กับประเทศอังกฤษ จึงใช้เจ้าหน้าที่ตำรวจควบคุม จับกุม ผู้ทำความผิด ทำสำนวน เสนอต่ออัยการ ดำเนินการยื่นฟ้องต่อไป การทำสำนวนของเจ้าหน้าที่แต่ละแห่งไม่เหมือนกัน ทั้งที่มีฐานความผิดเหมือนกัน จึงทำให้ผู้กระทำผิดได้รับโทษแตกต่างกัน อีกประการหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญาของไทยมาตรา 56 ให้อำนาจศาลใช้ดุลยพินิจในการลงโทษได้ ผู้กระทำความผิดจึงไม่เกรงกลัวต่อการลงโทษตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ ส่วนประเทศสหรัฐอเมริกา มีกฎหมาย Interstate Wire Act เป็นกฎหมายควบคุมการพนันที่ออกโดยรัฐบาลกลาง มีหลักโดยทั่วไปว่าการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งผิดกฎหมายในสหรัฐอเมริกา แต่จะเน้นไปในทางควบคุมการเล่นพนันผ่านทางโทรศัพท์ ยกเว้นบางมลรัฐ เช่น มลรัฐเนวาดา (Nevada) มลรัฐโอเรกอน (Oregon) ได้ออกกฎหมายควบคุมการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้ กฎหมายของมลรัฐเนวาดา ควบคุมการพนันบนอินเทอร์เน็ต กว้างกว่ากฎหมายของมลรัฐโอเรกอน เพราะรวมทั้งการพนันบนอินเทอร์เน็ต ซึ่งจะเป็ระบบการสื่อสารที่ทันสมัยกว่าอินเทอร์เน็ต แต่มลรัฐทั้งสองนี้ได้มีข้อห้าม ไม่ให้สถาบันทางการเงินทำธุรกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตทุกกรณี ทำให้ผู้เล่นประสบปัญหาในการรับ-จ่ายเงิน เกี่ยวกับการพนัน แต่อย่างไรก็ตามในปัจจุบันนี้สหรัฐอเมริกาประสบปัญหาคนเป็นโรคติดการพนันมีอัตราสูงขึ้น ทำให้เกิดผลกระทบต่อครอบครัว สังคมและเศรษฐกิจ หน่วยงานต่างๆในสหรัฐอเมริกาได้หาทางแก้ปัญหาในเรื่องนี้ หลายประการแต่ที่น่าสนใจ คือการควบคุมตนเองและให้ครอบครัวช่วยควบคุม ห้ามการโฆษณาเกี่ยวกับการเล่นพนัน เพื่อให้ผู้เล่นห่างจากการพนันให้ได้มากที่สุด ส่วนประเทศออสเตรเลีย รัฐบาลอนุญาตให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้ เช่น ประเภทการแข่งขันกีฬา การพนันทายผลลอตเตอรี่ แต่ผู้ประกอบการให้บริการการพนันนี้ ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐบาลของรัฐที่ไปขอดำเนินธุรกิจด้วย แต่การพนันประเภทบ่อนคาลิโนบนอินเทอร์เน็ตนั้น จะให้บริการได้ภายนอกอาณาจักรออสเตรเลีย คนที่อาศัยอยู่ในออสเตรเลียไม่สามารถเข้าไปในเว็บไซต์ (website) เกมพนันบ่อนคาลิโนเพื่อเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ตได้เนื่องจากเว็บไซต์ดังกล่าวจะถูก block หหมด ประเทศไทยควรที่จะทำการศึกษาการ block เว็บไซต์ของออสเตรเลียและนำมาใช้เพื่อป้องกันไม่ให้เด็กเยาวชนเข้าไปในเว็บไซต์การพนันได้จะเป็นผลดีต่อสังคมเป็นอย่างมาก ส่วนฮ่องกง มีบริษัท Hong Kong Jockey Club เป็นผู้ให้บริการการพนันบนอินเทอร์เน็ตบริษัทเดียว ที่มีสิทธิถูกต้องตามกฎหมายและให้บริการเกมพนันบนอินเทอร์เน็ต 3 ประเภท คือ สลากลอตเตอรี่ เกมพนันการแข่งขันกีฬาฟุตบอล และเกมพนันม้าแข่ง นอกจากนี้ฮ่องกงไม่อนุญาตให้ผู้ที่อยู่ในฮ่องกงเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตกับผู้ให้บริการที่อยู่นอกประเทศ เพื่อป้องกันไม่ให้เงินนักพนันชาวฮ่องกง รั่วไหลออกนอกประเทศนั่นเอง

บางประเทศเช่น ออสเตรเลีย ใช้วิธีการปิดกั้น (Block) กับเว็บไซต์การพนันไม่ให้แพร่เข้าไปในอาณาจักรออสเตรเลีย เพื่อป้องกันไม่ให้คนที่อาศัยอยู่ในออสเตรเลีย เล่นการพนันได้

แต่ธรรมชาติของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับต่อประชาชน ภายในอาณาเขตซึ่งมีลักษณะตรงกันข้ามกับระบบอินเทอร์เน็ต เพราะไม่มีขีดจำกัดไร้พรมแดนทางภูมิศาสตร์ คือบุคคลไม่ว่าจะอยู่ ณ ที่ใดในโลกก็สามารถเรียกใช้ข้อมูลข่าวสารทางอินเทอร์เน็ตได้ โดยไม่ถูกสกัดกั้นด้วยอาณาเขตพื้นที่ ดังนั้น เมื่อบุคคลเข้าสู่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตก็อยู่ในอาณาเขตที่ อำนาจของกฎหมายไม่สามารถควบคุมได้ อีกกรณีหนึ่ง ในแต่ละวันมีเว็บไซต์เกิดขึ้นใหม่จำนวนมากจึงทำให้เป็นเรื่องยากที่การใช้มาตรการกั้นกรองเว็บไซต์อยู่ตลอดเวลา ทุกฝ่ายจึงต้องร่วมมือร่วมใจกัน โดยเฉพาะผู้ให้บริการทางอินเทอร์เน็ต ต้องช่วยกันควบคุม ป้องกันเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม (Dirty web) แพร่เข้ามาในประเทศไทย เพราะการพนันบนอินเทอร์เน็ต เป็นกิจกรรมที่ทำให้เกิดการถ่ายเทเงินทองจากผู้เล่นไปสู่เจ้าของเว็บไซต์หรือผู้ให้บริการอย่างรวดเร็ว เป็นการพนันที่สามารถช่วยอุดหนุนคนให้เอาชนะในเกมที่ตนเองเล่นพนันอยู่ตลอดเวลาที่เข้าไปเล่น ถ้าไม่มีมาตรการควบคุมที่ดีจะเกิดความเสียหายต่อประเทศชาติได้ จากการศึกษาในบทนี้ ได้ทราบว่าประเทศไทยไม่มีคณะกรรมการควบคุมการเล่นพนัน โดยเฉพาะเหมือนประเทศอังกฤษ และไม่มีกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตเหมือนสหรัฐอเมริกาและออสเตรเลีย จึงทำให้เจ้าหน้าที่ต้องนำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาปรับใช้ จึงมีปัญหาก่อขึ้นหลายประการ ดังนั้นในบทที่ 4 ผู้วิจัยจะได้ทำการวิเคราะห์ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายการพนันของไทยเปรียบเทียบกับกฎหมายการพนันของอังกฤษ สหรัฐอเมริกา ฮอลแลนด์และออสเตรเลีย เพื่อสรุปหามาตรการที่เหมาะสม ควบคุมการเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ตไม่ให้เกิดมีผลกระทบในด้านลบเกี่ยวกับประเทศไทยต่อไป

