

## บทคัดย่อ

181289

ชื่อภาคนิพนธ์	: การประเมินแนวโน้มความสำเร็จของการปฏิบัติตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
ชื่อผู้เขียน	: นายต่อพงศ์ เสดานนท์
ชื่อปริญญา	: ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
ปีการศึกษา	: 2549

---

การศึกษาเรื่องการประเมินแนวโน้มความสำเร็จของการปฏิบัติตาม(ร่าง)พระราชบัญญัติการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษา 2) ประการคือ 1) เพื่อศึกษาปัญหา และอุปสรรคที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติ(ร่าง)พระราชบัญญัติการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ 2) เพื่อศึกษาถึงแนวโน้มความสำเร็จของการปฏิบัติตาม(ร่าง)พระราชบัญญัติการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

วิธีการศึกษาผู้ศึกษาสัมภาษณ์แบบเจาะลึก โดยกำหนดแนวคำถาม และกลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้นำคนพิการ นักวิชาการ นักการเมือง ผู้บริหารหน่วยงานราชการ และผู้บริหารองค์กรเอกชนด้านคนพิการ จำนวน 19 คน

### ผลการศึกษาสรุปว่า

กลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่มีความเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรค ในทุกด้าน ได้แก่ ด้านองค์ประกอบของคณะกรรมการ เรื่องสัดส่วนของผู้แทนกลุ่มต่าง ๆ ที่เข้ามาเป็นคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เรื่องสัดส่วนของผู้แทนกลุ่มต่าง ๆ ในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และเรื่องความเป็นตัวแทนของผู้แทนจากกลุ่มต่าง ๆ ในคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติและคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

ด้านสมรรถนะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติเรื่องความรู้ความเข้าใจของผู้ปฏิบัติตามนโยบาย เรื่องความพอเพียงของจำนวนบุคลากรที่ปฏิบัติตามนโยบาย เรื่องการมีส่วนร่วมของคนพิการในการปฏิบัติงานกับหน่วยงานที่ทำหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เรื่องขั้นตอนการจดทะเบียนคนพิการ เรื่องความสามารถให้คำแนะนำด้านอาชีพสำหรับคนพิการ เรื่องการจัดตั้งสถาบันพัฒนาอาชีพคนพิการ

ด้านจำนวนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่องความเข้าใจวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางตามนโยบายของแต่ละหน่วยงาน เรื่องความรู้ความสามารถของผู้ปฏิบัติงานที่จะดำเนินงานตามนโยบายของแต่ละหน่วยงาน เรื่องทัศนคติของผู้ปฏิบัติที่มีต่อคนพิการ และเรื่องความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้านทรัพยากรที่นำมาใช้ตามนโยบาย ได้แก่ เรื่องแหล่งที่มาของรายได้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และเรื่องความพอเพียงของงบประมาณที่นำมาใช้ตามนโยบาย

ด้านการสนับสนุนจากสังคม ได้แก่ เรื่องการยอมรับและร่วมมือในการปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ของนโยบาย

ตัวชี้วัดถึงความสำเร็จของการปฏิบัติตาม (ร่าง) พรบ.๓ ที่กลุ่มเป้าหมายได้เสนอไว้ด้วยกันทั้งหมด 13 ตัวชี้วัด โดย 5 ลำดับแรกที่กลุ่มเป้าหมายเห็นว่าควรจะเป็นตัวชี้วัดในการประเมินความสำเร็จของการปฏิบัติตาม (ร่าง) พรบ.๓ 5 ลำดับแรก ได้แก่ ระดับคุณภาพชีวิตของคนพิการ การให้ความสำคัญด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตจากฝ่ายการเมืองเพิ่มขึ้น การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง สังคมให้การสนับสนุนเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมากขึ้น งบประมาณที่ใช้ในงานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมีความชัดเจน การประเมินความสำเร็จของการปฏิบัติตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จากตัวชี้วัดที่ได้กำหนด มีกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่มีความเห็นว่ามิแน่วโน้มที่จะไม่สำเร็จ

#### ข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

1. ให้เพิ่มการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่ายในกระบวนการการออกกฎหมาย เช่น การทำประชาพิจารณ์
2. ให้เพิ่มสัดส่วนของภาคประชาสังคมในคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ และคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติให้มากขึ้นและให้มีการกำหนดบทบาทหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานต่างๆ ที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับกฎหมายให้มีความชัดเจนเพิ่มขึ้น
3. ให้มีการสร้างหลักประกันของงบประมาณที่จะเข้ามาสู่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้มีความชัดเจน โดยกองทุนควรจำกัดภารกิจของกองทุนให้แคบลง และควรมีมาตรการบังคับให้หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องต้องกำหนดงานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการไว้ในแผนของหน่วยงานนั้นๆ เพื่อสามารถใช้งบประมาณปกติในการดำเนินงาน ไม่ต้องใช้งบประมาณจากกองทุนฯ

**Title of Research Paper:** Assessment of Achievement Tendency of Legislative Promulgation in accordance with Draft of Persons with Disabilities Empowerment Act.

**Author:** Torpong Selanon

**Degree:** Master of Arts (Social Development)

**Year:** 2006

---

The two main objectives for the study of "Assessment of Achievement Tendency of Legislative Promulgation in accordance with Draft of Persons with Disabilities Empowerment Act." are as follow; 1) to study problems and obstacles that may occur after the promulgation of the Draft of Persons with Disabilities Empowerment Act. and 2) to study achievement tendency of the promulgation of Draft of Persons with Disabilities Empowerment Act.

The methodology used in this research is an in-depth interview technique with questions chosen for 19 targeted subjects who are leaders of person with disabilities, scholars, politicians and executives in public and private organizations that related with the disabled.

**The findings were summed up below.**

Most subjects believe that the application of the act will cause the problems and obstacles in several aspects i.e. the combination of the committees, the proportion of the committee of the National Empowerment of the Disabled, the proportion of the representative from each group in administrative committee of the Empowerment of the Disabled Fund and the issue of validated representatives from those mentioned committees.

Problems cover on issues like capacity of related organizations, knowledge and understanding of the performer, lack of policy implementing staffs, the participation between the disabled and organizations that are responsible for the disabled

empowerment, the procedure of the disabilities registration, potential in giving profession advice for the disabled and the establishment of the profession institute for the disabled.

Additionally, conflicts spread on the number of related organizations, the understanding of the policy's objective-mean-end of each organization; knowledge and ability of the performer to accomplish each organization's policy, attitude of the performer towards the disabled and conflicts that may arise from the cooperation from many related organizations.

On the resource side, problems on the fund's source of income and the adequacy of budget are discussed.

The question of the social support is also raised, especially issues of acceptance and cooperation in policy's conformation.

The target groups proposed on 13 indicators of the achievement measurement of the promulgation in accordance with Draft of Persons with Disabilities Empowerment Act. The first 5 indicators are the level of quality of life for the disabled, attention to empower the disabled from the political side, participation of related groups, increasing support from the society, the certainty on budget of the development for the disabled. From these indicators, subjects believe that the achievement assessment of legislative promulgation in accordance with Draft of Persons with Disabilities Empowerment Act tends to fail.

### Recommendations

1. There should be an increase of participation of the related groups in the legislation i.e. the public hearing.
2. The portion on the social side in the committee of the National Empowerment of disabled, and the committee of the Empowerment of disabled Fund should be increased. Also, the role and authority of the related organization should be more precise.
3. There should be a certain guarantee of budget on the Empowerment of disabled Fund. The mission of the fund should be narrowing and the force to apply a policy of persons with disabilities' empowerment must be executed on related organizations, so they can draw their common budget to use in their activities, not the fund's budget.