

การศึกษาวิชาญเรื่อง การนำนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติงาน : ศึกษากรณี จังหวัดสมุทรปราการ มีวัตถุประสงค์ 3 ประการคือ เพื่อศึกษาถึงความสำเร็จของการนำนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองไปปฏิบัติ เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคของการนำนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองไปปฏิบัติ เพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุง การนำนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์จริง

วิธีการศึกษาใช้การเก็บข้อมูลจากเอกสารและข้อมูลจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก(In-depth Interview) จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ(Key - informant) จำนวน 10 คน เป็นเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดสมุทรปราการ โดยมีเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 5 หน่วยงาน สัมภาษณ์หัวหน้าหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานรวมหน่วยงานละ 2 คน คือ 1. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรปราการ 2. ที่ว่าการอำเภอเมืองสมุทรปราการ 3. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ 4. ที่ทำการปกครองจังหวัดสมุทรปราการ และ 5. คำนวณตรวจคนเข้าเมืองสมุทรปราการ

ผลการศึกษาพบว่า นโยบายยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ดังจะเห็นได้จาก มาตรการการนำเข้าแรงงานต่างด้าวโดยถูกต้องตามกฎหมาย ที่ปัจจุบันไม่สามารถนำเข้าแรงงานต่างด้าวได้ตามที่นายจ้างต้องการ การพิสูจน์สัญชาติ ลงวีซ่า และขอรับใบอนุญาตทำงาน ไม่สามารถดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวมาขึ้นขอรับใบอนุญาตทำงานได้ครบตามจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้ว และการต่ออายุใบอนุญาตทำงานประจำปี 2549 มีแรงงานต่างด้าวมาขึ้นขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานลดลงจากปี 2548 อยู่เป็นจำนวนมาก

ปัจจัยที่มีผลให้นโยบายไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เกิดจากการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ คือ ด้านความชัดเจนและการถ่ายทอดนโยบายรัฐบาลได้กำหนดคนนโยบายแต่ละครั้งไม่มีความชัดเจนถึงเป้าหมายวัตถุประสงค์หลัก มีการเปลี่ยนแปลงไม่มีความคงเส้นคงวาถึงวิธีการปฏิบัติ ผู้ปฏิบัติมีความสับสนถึงแนวทางการปฏิบัติงานของแต่ละนโยบาย ต้องแก้ไขปัญหาลักษณะเฉพาะหน้า ต้องรับผิดชอบด้วยตนเอง ลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติส่วนใหญ่ขาดการจัดสรรในเรื่องบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ผู้ปฏิบัติงานไม่มีความพึงพอใจต่อนโยบายที่ได้รับไปปฏิบัติที่คิดว่าเป็นการเพิ่มภาระในการทำงาน การประสานระหว่างหน่วยงาน แต่ละหน่วยงานการปฏิบัติงานขาดความเป็นเอกภาพ ต่างหน่วยจะปฏิบัติงานเฉพาะหน้าที่ความรับผิดชอบเท่านั้น ไม่ได้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานหรือแม้แต่นักงานเดียวกัน ทำให้ไม่มีความเข้าใจเป็นไปในแนวทางเดียวกันได้อย่างถูกต้อง ในส่วนความร่วมมือของนายจ้างจะมองแต่เรื่องผลประโยชน์ที่จะได้รับเท่านั้น ซึ่งให้ความร่วมมือต่อราชการกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวน้อยมาก ทั้งที่เป็นเรื่องของสังคมโดยรวม

ข้อเสนอแนะในการนำนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ มีดังนี้

1. ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวให้ชัดเจนอยู่ในองค์กรเดียวกัน และมีสายบังคับบัญชาที่มีเอกภาพควบคุมตรวจสอบได้ พร้อมกับการอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติตามนโยบายให้เกิดความเข้าใจ มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้าน
2. ควรมีการประชาสัมพันธ์ประสานงาน โดยการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน รวมถึงการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ก่อนที่จะกำหนดนโยบายสู่การปฏิบัติ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความพร้อมและความชัดเจนในระยะยาว
3. ผลักดันส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งหมดเพื่อจัดให้มีการนำเข้าแรงงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย หากแรงงานกลุ่มใดไม่สามารถส่งกลับได้ ควรประสานส่งประเทศที่สาม
4. รัฐบาลควรมีมาตรการทางกฎหมายอย่างจริงจังเฝ้าติดกับผู้เกี่ยวข้องและแรงงานต่างด้าว โดยจัดพื้นที่สำหรับสถานประกอบการมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในแนวบริเวณชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน

Implementation of the Illegal Foreign Labor Policy : A Case Study of Samutprakarn Province. The three objectives of the study were (1) to evaluate the success of implementing the illegal foreign labor policy, (2) to identify the problems of policy implementation, and (3) to find some ways to improve the policy implementation to cope with the real – life situation

The secondary data were taken from related documents. The primary data were collected by in – depth interviewing ten key informants who were officials responsible for implementing the illegal foreign labor policy in Samutprakarn Province. These key informants came from 5 related agencies (two from each agency) : (1) the Provincial Employment Office, (2) the Muang Samutprakarn District Office, (3) the Provincial Public Health Office, (4) the Provincial Administration Office, and (5) the Immigration Checkpoint.

It was found that the success of policy implementation was not satisfactory as it should have. One reason was that the measure for importing foreign labor legally could not attract foreign labor needed by Thai employers. Another reason was that the proof of nationality, issuance of visas and work permits did not encourage enough foreign labor to request for these documents. As evidence, the number of foreign labors coming to renew their work permits in 2006 decreased greatly from 2005.

One factor contributing to the unsatisfactory policy implementation was the officials or the agencies concerned themselves. Some problems were unclearness of the government policies. Each policy lacked major objectives and inconsistency of practices; therefore, the implementing officials were confused. They had to solve unexpected problems by themselves. Most implementing agencies did not have enough qualified staff, budget and facilities. The implementing officials was not satisfied with the policy, thinking that it was an additional burden. The coordination among related agencies was poor ; each agency was responsible for what it was assigned only. Therefore , the policy implementation lacked unity or did not go in the same direction. On top of that, the employers looked at their own benefits only, so they hardly cooperated with the government in solving the illegal foreign labor problem, although this issue affected the society as a whole.

**Recommendations for implementing the illegal foreign labor policy:**

1. Only one organization should be assigned to be responsible for implementing the policy. There should also be a hierarchy of control that can be checked. The staff should be trained to have a good knowledge and understanding as well as skills in implementing the policy
2. A Network of public and private organizations should be built for good coordination and information exchange before the policy was implemented so that all concerned will clearly understand what to do.
3. All illegal foreign labors should be driven back to their countries so that only legal foreign labors will be imported. If any labor groups cannot be sent back to their home countries, they should be sent to a third country.
4. The government should strictly enforce the law and gave severe penalty to these who violated it. An area should be established along the border for entrepreneurs who find it necessary to fire illegal foreign labor.