

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ



E47204

AN ANALYSIS OF PUBLIC PARTICIPATION UNDER COMMUNITY HEALTH
IMPACT ASSESSMENT OF THAILAND: THE CASE STUDY OF THE GOLD
MINING PROJECT AT BAN NA NONG BONG, LOEI PROVINCE.

MR. STEVEN MATTHIJS SIBLESZ

A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF MASTER OF ARTS PROGRAM IN INTERNATIONAL DEVELOPMENT STUDIES
FACULTY OF POLITICAL SCIENCE
CHULALONGKORN UNIVERSITY
ACADEMIC YEAR 2010
COPYRIGHT OF CHULALONGKORN UNIVERSITY

๖๐๐๒๕๔๑๐๐๓

E47204

AN ANALYSIS OF PUBLIC PARTICIPATION UNDER COMMUNITY HEALTH
IMPACT ASSESSMENT OF THAILAND: THE CASE STUDY OF THE GOLD
MINING PROJECT AT BAN NA NONG BONG, LOEI PROVINCE.

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ



Mr. Steven Matthijs Siblesz



A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts Program in International Development Studies

Faculty of Political Science

Chulalongkorn University

Academic Year 2010

Copyright of Chulalongkorn University



บทวิเคราะห์ การมีส่วนร่วมสาธารณะภายใต้การประเมินผลกระทบสุขภาพระดับชุมชน:

กรณีศึกษา โครงการเหมืองทองคำที่บ้านนาหนองบง จังหวัดเลย

นาย สตีเวน แมทธิสส์ ชิเบลสซ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการพัฒนาระหว่างประเทศ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2553

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis title AN ANALYSIS OF PUBLIC PARTICIPATION
UNDER COMMUNITY HEALTH IMPACT
ASSESSMENT OF THAILAND:

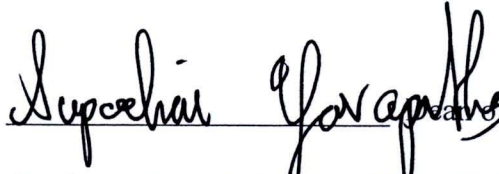
THE CASE STUDY OF THE GOLD MINING
PROJECT AT BAN NA NONG BONG, LOEI
PROVINCE

By Mr. Steven Matthijs Siblesz

Field of Study International Development Studies

Thesis Advisor Assistant Professor Surat Horachaikul

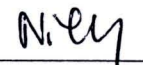
Accepted by the Faculty of Political Science Chulalongkorn University in
Partial Fulfillment of the Requirements for the Master's Degree.



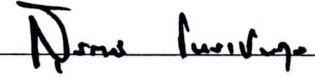
(Professor Supachai Yavaprabhas, Ph.D)

Dean of the Faculty of Political Science

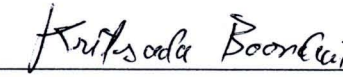
THESIS COMMITTEE



Chairperson
(Naruemon Thabchumpon, Ph.D)



Thesis Principal Advisor
(Assistant Professor Surat Horachaikul)



External member
(Kritsada Boonchai, Ph.D)

ลตีเวน แมททิสส์ ซีเบลสซ์: บทวิเคราะห์ การมีส่วนร่วมสาธารณะภายใต้การประเมินผล
 กระทบสุขภาพระดับชุมชน: กรณีศึกษา โครงการเหมืองทองคำที่บ้านนาหนองบง
 จังหวัดเลย (AN ANALYSIS OF PUBLIC PARTICIPATION UNDER
 COMMUNITY HEALTH IMPACT ASSESSMENT OF THAILAND: THE
 CASE STUDY OF THE GOLD MINING PROJECT AT BAN NA NONG
 BONG, LOEI PROVINCE) อ. ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก : ผศ. สุรัตน์ โหราชัยกุล, อ.
 ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม, 100 หน้า.

E 47204

การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพเป็นความคิดที่ค่อนข้างใหม่ในแวดวงของผู้กำหนดนโยบายใน
 ประเทศไทย จากมุมมองด้านความมั่นคงของมนุษย์ การประเมินผลดังกล่าวมีศักยภาพที่จะเป็น
 เครื่องมือที่สามารถนำไปปฏิบัติใช้เพื่อสร้างพลังให้กับชุมชนท้องถิ่นในการปกป้องสุขภาพของตนได้
 คุณลักษณะประการหนึ่งที่สำคัญของการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพคือ กระบวนการการมีส่วนร่วม
 ทางสาธารณะ ในขณะที่กลไกของการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพกำหนดให้สาธารณะมีส่วนร่วมใน
 ขั้นตอนต่างๆ ของกระบวนการ กระนั้นก็ตามแต่ความเสี่ยงก็ยังคงมีอยู่ เนื่องจากการมีส่วนร่วมของ
 สาธารณะว่าด้วยผลลัพธ์สุดท้ายของการประเมินผลดังกล่าวยังเป็นไปอย่างจำกัด

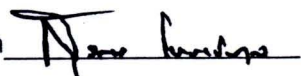
งานวิจัยนี้ศึกษาโครงการเหมืองทองคำที่บ้านนาหนองบง จังหวัดเลย ซึ่งมีการประเมินผล
 กระทบต่อสุขภาพโดยชุมชนเมื่อไม่นานมานี้ โดยการใช้กรอบวิจัยเป้าหมายสังคม ๕ ประการ งานวิจัย
 นี้ประเมินความเป็นประโยชน์ของการมีส่วนร่วมของสาธารณะภายใต้การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ
 ในประเทศไทย ผลการวิจัยพบว่า การมีส่วนร่วมของสาธารณะภายใต้การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ
 ทำให้สาธารณะได้รับข้อมูลและความรู้ ซึ่งถือเป็นวัตถุประสงค์หลักของการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ
 โดยชุมชน ในทางตรงกันข้าม ผลการวิจัยชี้ให้เห็นด้วยว่า การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพโดยชุมชนไม่
 มีอิทธิพลต่อความเชื่อมั่นในสถาบัน และไม่ลดความขัดแย้งระหว่างกลุ่มผู้ได้เสีย ผลวิจัยประการ
 สุดท้ายคือ จะเป็นการด่วนสรุปถ้าจะบอกว่า (๑) การมีส่วนร่วมของสาธารณะภายใต้การประเมินผล
 กระทบต่อสุขภาพโดยชุมชนนั้นสามารถผนวกคุณค่าของสาธารณะไว้กับการตัดสินใจได้อย่างแท้จริง
 และ (๒) กระบวนการการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพโดยชุมชนได้ปรับปรุงคุณภาพในการตัดสินใจได้
 อย่างเพียงพอ

สาขาวิชา การพัฒนาระหว่างประเทศ

ลายมือชื่อนิสิต

ปีการศึกษา 2553

ลายมือชื่อที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

ACKNOWLEDGEMENTS

Firstly, I feel deeply indebted to all community members of Ban Na Nong Bong that welcomed me so generously and opened up their heart to an unknown researcher. During the time I was able to spend in your community, I have come to fully admire your strength and unity in your fight against the gold mine. I truly wish that all this positive energy I witnessed will one day be rewarded.

In addition, I would like to thank Assistant Professor Surat Horachaikul for his support and for showing trust in my capabilities of conducting this research independently. In addition, I wish to thank Dr. Naruemon Thabchumpon and Dr. Kritsada Boonchai for their constructive comments throughout the thesis process.

A special thanks as well to all my classmates from the MAIDS program for sharing your views in class throughout the year. Thanks to all the ajarns of the MAIDS program that shared their knowledge, experience and world views with us over these months. Many thanks also go to the MAIDS office staff, who managed to stay cool until the end and support us so well during the whole year.

Finally, I would like to express my deepest appreciation to my lovely wife for her dedicated support and trust beyond limits. Your curiosity and energy has inspired me to look beyond what I know and to continue exploring past the obvious paths of life.

CONTENTS

Abstract (Thai)	iv
Abstract (English)	v
Acknowledgements	vi
Contents	vii
List of tables	ix
List of figures	x
Abbreviations	xi

CHAPTER I INTRODUCTION.....	1
1.1 Introduction	1
1.1.1 Health Impact Assessment	1
1.1.2 Human security	3
1.1.3 Public participation under Health Impact Assessment	5
1.2 Research questions	10
1.3 Definitions of key concepts	10
1.4 Research Objectives	11
1.5 Research methodology	12
1.5.1 Research framework	12
1.5.2 Research method	14
1.5.3 Data collection	15
1.6 Research Rationale	16
1.7 Structure	17
CHAPTER II LITERATURE REVIEW.....	18
2.1 Introduction	18
2.2 Human security	19
2.2.1 Definition and history	19
2.2.2 Human security and human development.....	21
2.2.3 Criticism of human security	22
2.2.4 Human security in Asia	23
2.2.5 Human security and health	24
2.3 Health Impact Assessment	27
2.3.1 Introduction.....	27
2.3.2 Definition and history	27
2.3.3 Principles underpinning the HIA	28
2.3.4 Health Impact Assessment in Thailand	30
2.3.5 Health impact assessments at three distinct levels.....	30
2.3.6 The HIA process	32
2.3.7 Intended outcomes of the HIA process	33
2.4 Public participation	35
2.5 Conclusion	38

CHAPTER III RESEARCH FINDINGS	39
3.1 Introduction	39
3.2 Setting the political and social context for HIA in Thailand.....	40
3.3 Case study community profile	41
3.4 Chronology of the conflict	43
3.5 The community HIA in Na Nong Bong	44
3.6 Data collection	46
3.6.1 Research challenges	46
3.7 Main findings	48
3.7.1 Mapping the stakeholders	48
3.7.2 Testing the research framework	52
3.8 Conclusion	57
CHAPTER IV ANALYSIS & DISCUSSION	58
4.1 Introduction	58
4.2 Stakeholder analysis	58
4.2.1 Local government & Tungkam Ltd	58
4.2.2 Universities & the local community	59
4.2.3 Local government & government organizations.....	59
4.2.4 Conclusion on stakeholder analysis	60
4.3 Analyzing the research framework	62
4.3.1 Introduction	62
4.3.2 Analysis	62
4.3.3 Assessing the effectiveness of the research framework itself..	65
4.3.4 Conclusion	66
4.4 Discussion: developing a strategy for community HIA	68
4.4.1 Introduction	68
4.4.2 A framework of community empowerment	68
4.5. Discussion: additional issues	74
4.5.1 The seven underpinning principles of HIA	74
4.5.2 Community HIA vs. HIA at project level	75
4.6. Conclusion.....	76
CHAPTER V CONCLUSIONS & RECOMMENDATIONS	77
5.1 Conclusion.....	77
5.2 Recommendations	81
5.2.1 Recommendations to the community HIA process	81
5.2.2 Recommendations for future research	82
5.3 Limitations	83
5.4 Closing statement	84
REFERENCES	87
APPENDICES	93
BIOGRAPHY	100

LIST OF TABLES

Tables

3.1	Demographics of questionnaire' respondents of Na Nong Bong.....	45
3.2	Summary of community HIA in Na Nong Bong	56

LIST OF FIGURES

Figures

2.1	Situating human security as concept and discourse	21
2.2	Human security and its relationship to health	25
2.3	The Health Impact Assessment process	33
3.1	Mapping the community to locate health issues when they occur	45
3.2	Stakeholders of the gold mine and community HIA process in Wang Saphung Province	49
4.1	Towards community empowerment: obstacles and sponsors of the community HIA process	61
4.2	Strategic steps in a successful community HIA process	72
4.3	The Triangle that moves the Mountain	73
5.1	Strategic steps in a successful community HIA process	80

ABBREVIATIONS

CHIA	Community Health Impact Assessment
CHS	Commission for Human Security
EIA	Environmental Impact Assessment
HIA	Health Impact Assessment
HPPF	Healthy Public Policy Foundation
HSRI	Health Social Research Institute
NHCO	National Health Commission Office
THB	Thai Baht
TKL	Tungkam Ltd.
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
WHO	World Health Organization

“Real knowledge is to know the extent of one's ignorance”

-Confucius -