

ชื่องานวิจัย : การแก้ปัญหา 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้: การบูรณาการมิติการพัฒนา
และมิติความมั่นคง
ชื่อผู้วิจัย : พี่ระพงษ์ มานะกิจ
ปีที่พิมพ์ : 2549

งานวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาแผนยุทธศาสตร์และสภาพปัญหาขององค์กรทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด รวมถึงการวางแผนแก้ไขปัญหาด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคง

วิธีการศึกษาเป็นการศึกษาเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยศึกษาเอกสารแผนยุทธศาสตร์ทั้งระดับชาติ ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และศึกษาด้านองค์การจัดการ โดยเน้นที่คณะกรรมการ กสชต. องค์กร กอ.สสส.จชต รวมทั้งการสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้องที่จำเป็น ผลการศึกษาสามารถสรุปได้ ดังนี้

- 1) ยุทธศาสตร์ในการแก้ปัญหาของรัฐบาลมีพื้นฐานบนแนวคิดที่ได้รับการถ่ายทอดมาจากการปฏิบัติในสมัยสงครามเย็น คือ ใช้แนวคิดการพัฒนานำการปราบปรามหรือการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงเป็นตัวแบบในการแก้ปัญหา
- 2) มีการแยกยุทธศาสตร์การพัฒนาออกเป็นยุทธศาสตร์ย่อย ทำให้มีโครงการพัฒนาจำนวนมาก แต่ยังไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการปราบปราม
- 3) มีความสับสนในบทบาทหน้าที่ของกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการบริหารจัดการให้เป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์เสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าใครควรเป็นผู้รับผิดชอบ ในการเป็นองค์กรแปลงนโยบายลงสู่การปฏิบัติ
- 4) การกำหนดประเภทกิจกรรมหรือพื้นที่รับประโยชน์ไม่เกิดจากฝ่ายทหารในพื้นที่ ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในกิจกรรมของทั้ง 10 ยุทธศาสตร์ และไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการปราบปราม

5) การจัดสรรงบประมาณยังมีลักษณะเหมือนงบประมาณปกติ ไม่เหมาะสมกับเหตุการณ์ในพื้นที่ ซึ่งเป็นการก่อการร้ายในเมืองที่ต้องการความคล่องตัว จำเป็นต้องใช้กระบวนการงบประมาณที่มีลักษณะลับ

6) การวางแผนงานและโครงการไม่สอดคล้องกับการวางแผนบุคลากร กล่าวคือการวางแผนยุทธศาสตร์จะวางแผนเป็นรายปี แต่ในทางปฏิบัติมีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรสำคัญทุก 6 เดือน โดยเฉพาะใน กอ.สสส.จชต. และ กบชต.

7) กิจกรรมสำคัญ เช่น การระดมเยาวชนในพื้นที่โดยโรงเรียนปอเนาะบางแห่ง ถูกมองว่าเป็นมิติของการศึกษาและมอบหมายหน้าที่ที่กระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ดูแล ซึ่งขาดการมองมิติความมั่นคงในระยะยาวควบคู่กันไปด้วย ทำให้โครงการต่าง ๆ ที่กระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้วางแผนมีมิติด้านการศึกษาเพียงด้านเดียว

8) โครงสร้างของกองทัพไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงลักษณะของภัยคุกคาม เห็นได้จากการใช้กองทัพประจำการที่ออกแบบไว้สำหรับการรบตามแบบในการปฏิบัติการกิจใหม่ คือ การก่อการร้ายในเมือง ที่จำเป็นต้องใช้เครื่องมือซึ่งจะทำให้เกิดความสะดวกในการเคลื่อนที่และให้ประสิทธิภาพกับกำลังพลเป็นระดับบุคคลหรือเครื่องมือสำหรับปฏิบัติการกลางคืน แต่กองทัพยังมีนโยบายในการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ขนาดใหญ่ เช่น กองทัพอากาศยังต้องการซื้อเครื่องบินเจ็ทเป็นต้น

9) การปฏิรูประบบราชการที่ทำการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็น CEO ไม่สามารถบูรณาการงานได้จริง ไม่สามารถควบคุม หรือสั่งการองค์กรสำคัญที่อยู่ในท้องถิ่นได้ เช่น องค์กรตำรวจ เป็นต้น

10) องค์กรตำรวจ เป็นกลไกสำคัญที่มีผลต่อกระบวนการยุติธรรมและเป็นฐานสำคัญของการก่อเกิดปัญหา 3 จชต. และตำรวจมีอิสระมากขึ้น ภายหลังจากมีการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างอำนาจของระดับรัฐ ทำให้ได้นายกรัฐมนตรีที่มีภูมิหลังมาจากองค์กรตำรวจเช่นกัน จึงทำให้การทำงานของตำรวจจึงมีอิสระมากขึ้นและไม่ขึ้นต่อใคร

Abstract

198905

Title of research : Problem Solving of four Southern Provinces: The Integration of development and Security dimensions

Author : Perapong Manakit

Year : 2006

This research aim at study the strategic plan the organization and management aspect in solving the 3 Southern Border Province including the study in development and security aspect of the plan.

The study employ both qualitative and quantitative research methodology and review the strategic plan both at National, the implementation level together with the study on organization and management aspect, focusing on three, Southern Border Peace Building Command (SBPBC). Southern Border Province Peace support command.

Research results are as follow:

1) The state's policy toward solving the security issue was derived from the past history During cold war era, which employ development means to serve tactical operations.

2) Now a day development strategy was separated into various developmental activities, which cannot synchronized with the tactical operation places or strategy.

3) Overlapping in role and duty occur with 2 main organization as: SBPBC and The Committee to manage the Southern Border Province Policy. Which organization should responsible in formulate the plan into practice.

4) Development activities was not derived or initiated by the military unit, caused overlapping of activities, unsynchronized with the tactical plan.

5) Budget allocation process can be considered as normal administration at peacetime, caused lack of practical in operation at war time.

6) Policy and planning in headquarter did not synchronize with the personal rotation plan. All important personal was rotated every 6 months, caused lack of continuity of work.

7) One of the most important factor is the used of Pondols School to mobilized the Muslim youth in the area to educated deviance doctrine of Religion, thus was consider as a normal educational aspect under responsible of ministry of Education, caused the education plan was implemented without security dimension.

8) Defuse organization's structure was not conform with the change in security aspect from Cold War Era to the Urban Guerrillas War fare and Counter Terrorism era. Used of regular old model forced to fight with terrorism requirement and acquisition process should conform the need of new era such as: high Mobilization means, night vision instrument, whereas the Air force still need to purchase Set Fighter.

9) Government policy toward creative the Governor as CEO in province proved failed, because in reality he cannot command all of the organization in the Province such as the Police forces.

10) Police force is important organization in the Legal management process and can be considered as main factor subsidized the root caused of the 3 Southern Provinces. According to the political power structure of the Thai State, the Prime Minister was the former police officer, this in play and supports the more autonomous of the police in the province.