

งานวิจัยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

เพื่อประเมินโครงการการจัดการปัญหายาเสพติด การปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ป.ป.ส.) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศตส.) และ ศตส. กองทัพไทย ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

เพื่อนำข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษานี้มาเป็นแนวทางในการวิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนะสำหรับสภาผู้แทนราษฎร เพื่อใช้ประโยชน์ในหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติที่จะกำกับตรวจสอบการจัดการการแก้ไขปัญหายาเสพติดต่อไป

การศึกษาคั้งนี้จะเน้นประเด็นนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในห้วงรัฐบาลปัจจุบัน โดยในด้านปัจจัยนำเข้าจะประเมินโดยใช้แนวคิดพื้นฐานของนโยบาย ด้านกระบวนการเน้นตัวแปรด้านการวางแผน การจัดองค์กร การจัดและบริหารบุคลากร การกำกับติดตามและการประเมินผล โดยส่วนของการประเมินด้านกระบวนการ ได้ศึกษาองค์กรหลัก ๆ ที่สามารถสะท้อนภาพการปฏิบัติในพื้นที่ คือ สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาคเหนือ กองทัพภาคที่ 3 / กองกำลังผาเมือง ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดเชียงใหม่และเชียงราย

ผลการวิจัยพบว่า

1) ข้อบกพร่องเชิงแนวคิดของโครงการมีทั้งข้อด้อยในการวิเคราะห์ปัญหาของมิติด้านผู้ค้าและผู้เสพ

1.1 ด้านผู้ค้าและกระบวนการผลิตเป็นเรื่องความสัมพันธ์เชิงอำนาจเป็นด้านหลัก การปราบปรามเฉพาะผู้ค้าปลีก สายส่งรายย่อย ไม่สร้างความยั่งยืน

1.2 ด้านผู้เสพเป็นปัญหาเชิงการผลิตซ้ำทางความคิด ซึ่งต้องมองปัจจัยด้านกว้างกว่าการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้เสพ

2) มีปัญหาเรื่องการบูรณาการแผนงานและงบประมาณไม่ตรงกับเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์หลักการป้องกันและปราบปราม

3) ปัญหาการปฏิบัติจริงในระดับพื้นที่ภาคเหนือพบว่า

3.1 จังหวัดในฐานะเจ้าภาพหลัก ไม่สามารถควบคุมตัวแปรสำคัญที่เป็นต้นตอปัญหาได้ เช่น ไม่มีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาที่เน้นเฉพาะด้านเศรษฐกิจแต่ละเขตด้านสังคม ไม่สามารถบริหารงานแบบเบ็ดเสร็จ ในฐานะผู้ว่า CEO ได้จริง งานการปราบปรามยาเสพติดเหมือนงาน

ฝากเจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดมีภาระตามสถานภาพผู้ว่า CEO มาก จึงไม่อาจตอบสนองทุกภารกิจได้ จึงขึ้นกับนโยบายความเร่งด่วนของรัฐบาล

3.2 ด้านกองทัพภาคที่ 3 ในฐานะผู้ปฏิบัติงานป้องกันชายแดน มีความพร้อมขององค์กรแบ่งความรับผิดชอบให้หน่วยรองในลักษณะพื้นที่ และงานปราบปรามยาเสพติดเข้ากันได้กับบทบาททหารในยุคหลังสงครามเย็น

แต่ปัญหาอุปสรรคหน้าที่ของทหารคือ ขาดอำนาจหน้าที่โดยตรง ขาดแผนงบประมาณ และหน่วยปฏิบัติระดับพื้นที่ ไม่สามารถตัดสินใจเลือกแผนงาน โครงการและงบประมาณได้โดยตรง ต้องผ่านหน่วยระดับบัญชาการ ซึ่งบางครั้งมีความเห็นไม่สอดคล้องกันในทิศทางและเป้าหมายการดำเนินงาน เช่น กรณีหน่วยบัญชาการมกนียมวางตัวเป็นผู้ปฏิบัติ มีโครงการที่เกี่ยวกับการปรับพฤติกรรมและประชาสัมพันธ์มาก แทนที่จะกระจายงบประมาณไปสู่ระดับปฏิบัติการ

4. ข้อเสนอแนะของการศึกษา

4.1 เน้นเรื่องความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านเป็นหลัก ควบคู่กับการใช้แนวคิดที่ถูกต้องในการแก้ปัญหา ยาเสพติดที่รากเง้าของปัญหา

4.2 การแก้ปัญหาด้าน (Supply Side) ควรเน้นมิติเชิงโครงสร้างอำนาจ มิติเชิงสังคม โดยการป้องกันการผลิตซ้ำเชิงอุตสาหกรรม ให้สังคมอยู่บนแนวคิดและ วิถีชีวิตแบบเหมาะสมพอเพียง ซึ่งหมายถึงควรกำกับทิศทางของสื่อ เข้มงวดในวัฒนธรรมการบริโภคสิ่งเสพติดถูกกฎหมาย (เหล้า เบียร์ บุหรี่) การจัดระเบียบสังคม

5. ด้านการวางแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ ควรใช้แนวทางเชิงวิชาการให้มีความสอดคล้องระหว่างแผนงาน คน และเงิน มีการกำกับติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบด้วย

This Research aimed at :

1) Evaluate the Government policy on Narcotic Prevention and Suppresion , evaluate the implementation units such as : Office of the Narcotic Prevention and Control Board , National Center for Suppressing Narcotic and The Armed Forces Center for Suppressing Narcotic.

2) Employ the result of the study to formulate the recommendation for the Parliament , which should imply the duty of task of Parliament to control the executive branches in managing the Narcotic Suppression activities in future.

The study was conducted through the evaluation of the Government's Policy on Narcotic Prevention and Suppresion , to evaluate some variables in policy implementation process such as : Planning , Organizing , Staffing , Controlling , Directing , and Project Evaluating process. This part of the study can be done through the study in real world , in the Northern province , which thue important units are the target of this study namely : Office of the Narcotic Prevention and control , The Northern Bureau , Third Army Area , Chiang Mai and Chiang Rai Province as the Center for Narcotic Suppresion at Provincial level.

The research findings are as follows :

1) The failure in theoretical aspect has been formed in the plan , both at Supply side and Demand side aspect

On Supply side , the root cause of the problem should be analysed as the Power structure and Power Relation among the major power holder. Then , the Suppresion only on the retail , the drug trafficer should only lead to the stop the activities for a while , not sustainable one.

On Demand side , the root cause should be the Social and Cultural Reproduction process in Thai society , which was impacted by various channel of the nagative mass media program and sending. The policy should then stress much on wider scope more than the effort to chang individual's behavior or personality.

2) The failure in integration between the policy aspect such as : policy guideline , budgeting , staffing which did not synchronized in one entity.

3) Problem in implementation process such as

- The province , on behalf of CEO , cannot control negative impact due to the failure development plan , which mostly stress too much on the economic growth and left the cultural and social development lag behind.

Provincial Governor , in reality , can not control other government agencies in the province effectively , due to lack of the real authority. The Narcotic Suppression duty then become subsidiary job of the province . The Provincial's personal also lack of the efficiency , proficiency to run the project due to the excess responsibility of the province. This is because the perception of the government toward the CEO executive system , try to push the governor as CEO on all activities in the provincial area. Then the governor set points of the job according to the need of the government.

- The third Army area ,as one a main implementator , is suitable for this job , because of the organization's readiness , the delegation of authority and work to the subordinate in area approach and lastly because the narcotic suppression activity can synchronize with the role of the military after cold war era.

The major problem of the military are : lack of direct authority , lack of budget and equipment .

The unit in the area cannot formulate their own activity plan without the permission or submit of the higher headquarter . For many concrete phenomena , the headquarter try to implement their own project , which did not conform their role , such as try to conduct activities to change individual or target group's behavior , stress too much on public relation , which should lead to lack of resource for the real implementator in the area.

4) Recommendations are a follow :

- Stress on the policy to create good relation with neighbouring countries together with the solving of Narcotic problem at the real root cause.

- In solving Supply side problem , effort should be on solving power relation , power structure.

- In solving Demand side problem , stress should be on social and cultural aspect , stress much on the impact of Cultural Reproduction , which can cause negative way of life and way of thinking of the target group. This should be done by : supervise and control

various kind of media , control the consuming behavior especially the “ legal narcotic ” such as : liquor , beer , cigarette. Social reorganization should also be further implemented.

5) The planning aspect should lead to the single unity and integration approach between three important factor such as : strategic plan , staffing and financing. The evaluation process in each project should also be raised as a piority.