

# บทที่ ๑

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ธุรกิจด้านโทรคมนาคมเป็นธุรกิจที่มีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องของเทคโนโลยีด้านโทรคมนาคมและความต้องการในการเปิดเสรีโทรคมนาคมทำให้ประเทศไทยต้องมีการพัฒนาธุรกิจโทรคมนาคมของประเทศ ด้วยตระหนักถึงความเปลี่ยนแปลงที่ต้องเกิดขึ้นดังกล่าวแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม (แผนแม่บท) จึงได้ถูกกำหนดขึ้นโดยให้มีการเปิดการแข่งขันเสรีในปี ๒๕๔๒ โดยให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการสื่อสารแห่งชาติ (กสช.) ในฐานะผู้ควบคุมดูแลและกำหนดกฎเกณฑ์ต่างๆ พร้อมทั้งให้มีการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) และการสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.) นอกจากนั้นแผนแม่บทยังได้ระบุถึงความจำเป็นในการแปรสัญญาร่วมการทำงานให้เสร็จสิ้นก่อนมีการเปิดเสรีโทรคมนาคมเพื่อก่อให้เกิดการแข่งขันที่ยุติธรรมระหว่างผู้ประกอบการโทรคมนาคมทุกราย รวมทั้ง ทศท. และ กสท. ซึ่งในที่สุดจะก่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมแก่ประชาชน และเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม

แนวทางในการแปรสัญญาร่วมการงานดังต่อไปนี้

๑. การแปรสัญญาเดิมในแต่ละราย ให้มีหลักเกณฑ์เท่าเทียมกันทุกสัญญาให้มากที่สุด แม้ว่าแต่ละสัญญาจะมีเงื่อนไขแตกต่างกัน ข้อกำหนดหรือตัวแปรใดที่สามารถกำหนดเป็นมาตรฐานเดียวกันสำหรับการคิดคำนวณผลตอบแทนที่ค้างอยู่ ให้ใช้เหมือนกันทุกสัญญา เช่น อัตราร้อยละของการแปรผลประโยชน์ในอนาคตเป็นมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value) กำหนดเวลาที่น่าจะใช้ตามความเหมาะสมของอายุสัญญาที่เหลืออยู่ และอื่น ๆ

๒. ทรัพย์สินซึ่งเอกชนได้ลงทุนตามสัญญาร่วมการงานที่ ทศท. และ กสท. ครอบครองอยู่ จะไม่ขายคืนให้เอกชน

๓. การแปรผลประโยชน์ของสัญญาให้กับส่วนงานที่เกี่ยวข้องของรัฐ ให้ใช้หลักการที่ทำให้เกิดผลประโยชน์ร่วมอันเป็นธรรม ซึ่งทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงกันได้ และผลประโยชน์ที่

ส่วนงานของรัฐจะได้รับนั้นจะกำหนดด้วยเหตุผลอันจะทำให้บริษัทเอกชนยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้โดยไม่เกิดความเสียหายอย่างรุนแรงหรือไม่เป็นธรรม

๔. เมื่อดำเนินการแปรสัญญาแล้ว ให้บริษัทเอกชนคู่สัญญาระงับการจ่ายค่าส่วนแบ่งรายได้ นับตั้งแต่วันที่กำหนดให้มีผล การดำเนินธุรกิจหลังวันกำหนดเปิดเสรี ให้บริษัทเอกชนเดิม บริษัทเอกชนใหม่ รวมทั้ง ทศท. และ กสท. ที่แปรสภาพแล้ว จ่ายค่าใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้แก่คณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ (กสช.) ตามที่ กสช. กำหนด

๕. การแปรผลประโยชน์จากส่วนแบ่งรายได้ให้แก่ส่วนงานของรัฐ ให้นำผลประโยชน์นั้นไปใช้ในการลดอัตราค่าบริการให้แก่ผู้ใช้บริการ การจัดตั้งกองทุนพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดตั้งเป็นกองทุนการค้นคว้า วิจัย และพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมของชาติ การแปลงเป็นรูปหุ้นสามัญและหุ้นบุริมสิทธิ หรือในรูปแบบทุนต่างๆ ที่เหมาะสมให้กับส่วนงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญา ตลอดจนการจัดตั้งกองทุนทดแทนกรณีว่างงาน

ผู้ประกอบการเอกชนที่สามารถมีส่วนในธุรกิจโทรคมนาคมได้ โดยการรับสัญญาร่วมการงาน หรือการร่วมทุน ในการดำเนินธุรกิจโทรคมนาคม ตามพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พ.ศ. ๒๕๓๗ และพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๕ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติการแบ่งส่วนราชการกรมไปรษณีย์โทรเลขกระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ภายใต้ระบบ Build-Transfer-Operate (BTO) แต่แล้วในที่สุดแนวคิดที่จะแปรสัญญาร่วมการงานก็ไม่สามารถที่จะเกิดขึ้นได้

แต่เนื่องจากตามข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก WTO (World Trade Organization) ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยประเทศไทยจะเปิดเสรีการค้าและบริการด้านโทรคมนาคมและให้การปฏิบัติเหมือนคนในชาติในธุรกิจโทรคมนาคมในประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๕ การเข้ารับพันธะดังกล่าวก็เนื่องจากหลักความเชื่อที่ว่า การเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคมจะเป็นผลให้เกิดการแข่งขันในธุรกิจโทรคมนาคมเพื่อให้มีประสิทธิภาพในการให้บริการและให้มีการลงทุนเพิ่มขึ้นและเป็นประโยชน์แก่สาธารณะและผู้บริโภค นอกจากนี้ยังเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลไทยตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจของชาติและข้อผูกพันที่ได้ตกลงไว้กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF-International Monetary Fund) ที่ให้มีการแปลงสภาพ ทศท. และ กสท. ส่งผลให้ในปัจจุบันมีการแข่งขันอย่างสูงในธุรกิจโทรคมนาคม จากเดิมที่รัฐเป็นผู้ให้

สัมปทานในธุรกิจโทรคมนาคม โดยการให้สิทธิหรือสัมปทานในบริการโทรคมนาคมต่างๆ ให้แก่เอกชนเป็นผู้ดำเนินการแทนรัฐ อาทิเช่นการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ หรือการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐาน เป็นต้น ซึ่งในปัจจุบันนี้รัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่ให้สิทธิ สัมปทานดังกล่าว ก็มีสถานะเสมือนผู้ให้บริการโทรคมนาคม รายหนึ่งเทียบเท่ากับบริษัทเอกชน อันเป็นผลสืบเนื่องจากมาจากพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๔ แต่อย่างไรก็ตามแม้ปัจจุบันหน่วยงานรัฐที่ได้แปลงสภาพตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๔๖ เป็นบริษัทมหาชน อันได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) (กสท) แม้จากการแปลงสภาพดังกล่าวจะส่งผลให้สถานะของบริษัทจากเดิมซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ ก็เปลี่ยนแปลงเป็นรัฐวิสาหกิจในรูปแบบบริษัท โดยมีภาระหน้าที่ประกอบกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่มีสิทธิ หน้าที่ในการให้สัมปทานแก่หน่วยงานเอกชนใดอีกเว้นแต่สัมปทานที่ยังคงเหลือตามอายุสัญญา ตามบทบัญญัติของ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๔ มาตรา ๘๐ วรรคหนึ่งซึ่ง บัญญัติว่า “ ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของการสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือองค์กร โทรศัพท์แห่งประเทศไทยที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๗๕ ถ้าหน่วยงานดังกล่าวได้มีการให้อนุญาตสัมปทาน หรือสัญญาแก่ผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการ โทรคมนาคมอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาผู้นั้นยังคงมีสิทธิประกอบกิจการโทรคมนาคมตามขอบเขตและสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาผู้นั้นยังคงมีสิทธิประกอบกิจการ โทรคมนาคมตามขอบเขตและสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นต่อไป จนกว่าการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง”

ดังนั้นแม้ในปัจจุบันการสื่อสารแห่งประเทศไทยจะได้แปลงสภาพมาเป็น กสท แล้ว แต่ด้วยสถานะทางกฎหมายซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจตามรัฐตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และเป็นหน่วยงานที่ใช้อำนาจทางปกครอง การดำเนินการในธุรกิจใดๆ หากมีกฎหมายใดใช้บังคับกับ กสท ในส่วนที่เกี่ยวข้อง กสท ก็ย่อมมีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมาย นั้นๆ ด้วย

การที่หน่วยงานของรัฐหรือ กสท จะเข้าดำเนินการร่วมกับเอกชนในโครงการใดๆ หากโครงการเหล่านั้นมีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไปจะต้องตกอยู่ใต้บังคับของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ อันเป็นกฎหมายที่กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่สำคัญของรัฐ โดยกำหนดโครงการที่มีการลงทุนมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายนี้โดย “ร่วมงานหรือดำเนินการ” หมายถึง ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว

โดยวิธีการอนุญาตหรือให้สัตยาบันร่วมการงาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด ๆ และ “กิจการของรัฐ” หมายถึง กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ที่ต้องทำตามกฎหมาย หรือกิจการที่ต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ในกรณีที่มีการให้สัตยาบันร่วมการงานใดมีลักษณะเป็นการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินเกินกว่าที่กำหนดตามพระราชบัญญัติดังกล่าว จะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของพระราชบัญญัติดังกล่าว

ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวมีขั้นตอน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สำคัญ ดังนี้

๑. หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการใด จะต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อกระทรวงเจ้าสังกัดตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ส.ศ.ช.) กำหนด

กรณีที่โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินเกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด มาให้คำปรึกษาและที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศ ตามรายละเอียดที่ ส.ศ.ช. กำหนดและสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควรเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

๒. กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อส่วนราชการ ดังนี้

(๑) โครงการใหม่ ให้เสนอต่อ ส.ศ.ช. พิจารณา

(๒) โครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ให้เสนอต่อกระทรวงการคลังพิจารณา

๓. ส.ศ.ช. หรือกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี จะต้องพิจารณาโครงการให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับโครงการ

(๑) กรณี ส.ศ.ช./กระทรวงการคลัง เห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการ

(๒) ในกรณีที่ ส.ศ.ช./กระทรวงการคลัง ไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ และกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของ ส.ศ.ช./กระทรวงการคลัง ให้เสนอความเห็นหรือคำชี้แจงเพิ่มเติมต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสิน

๔. เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในโครงการใดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมการทำงานหรือดำเนินการ

๕. หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องแต่งตั้งคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยงานต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมการทำงานหรือดำเนินการ

(๒) กำหนดหลักประกันของ

(๓) พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

(๔) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร

๖. ประกาศเชิญชวน โดยการปิดประกาศเชิญชวนโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ และประกาศทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ รวมทั้งลงประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันอย่างน้อย ๑ ฉบับ ติดต่อกัน ไม่น้อยกว่า ๓ วัน

๗. การคัดเลือกของคณะกรรมการจะต้องใช้วิธีประมูล เว้นแต่คณะกรรมการเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีประมูล โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการและ ส.ศ.ช. เห็นด้วย ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ในกรณีที่โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินเกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องให้ที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดร่างขอบเขตของโครงการ และให้จัดทำความเห็นประเมินการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการตามโครงการนั้น

๘. คณะกรรมการนำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คณะกรรมการตัดสินใจ

หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนคณะกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวนความเห็นแล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจขาด

สำนักงานอัยการสูงสุดต้องพิจารณาร่างสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการก่อนการลงนาม

๙. เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดตั้งคณะกรรมการประสานงาน ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา

(๒) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหาและหาทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติดังกล่าวมีบทเฉพาะกาลกำหนดว่า โครงการใดที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ แต่ในการดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การให้สัญญาร่วมการงานใดที่มีรายละเอียดและลักษณะที่ต้องบังคับตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีที่เป็นการให้สัญญาร่วมการงานภายหลังวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับก็จะต้องปฏิบัติตามขั้นตอน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของพระราชบัญญัติดังกล่าวตามรายละเอียดที่กล่าวข้างต้น และกรณีที่เป็นการให้สัญญาร่วมการงานที่ได้มีการลงนามไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับก็จะต้องปฏิบัติตามบทเฉพาะกาล กล่าวคือ สัญญาดังกล่าวใช้ได้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งจะเหลือเพียงขั้นตอนของการตั้งคณะกรรมการประสานงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดอำนาจและหน้าที่ไว้ คือ ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหาและหาทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด

การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าวแบ่งขั้นตอนที่สำคัญได้ ๓ ขั้นตอน คือ

(๑) การเสนอโครงการ ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนดต่อกระทรวงเจ้าสังกัด (โดยโครงการใดที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินเกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษามาให้คำปรึกษาและจัดทำรายงานประกอบของที่ปรึกษา) และกระทรวงเจ้าสังกัดต้องเสนอให้กระทรวงการคลังหรือ สศช. แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบ และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการ

(๒) การดำเนินโครงการ ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องร่างประกาศเชิญชวน (TOR) ร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญา และตั้งคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน (TOR) และพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ (โดยโครงการใดที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินเกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องให้ที่ปรึกษาร่างขอบเขตของโครงการและจัดทำความเห็นประเมินการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการตามโครงการ) และให้คณะกรรมการนำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นที่

เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาและเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๓) การกำกับดูแลและติดตามผล ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องตั้งคณะกรรมการประสานงานทำหน้าที่ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญา และรายงานผลการดำเนินงานความคืบหน้าและแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดทราบ และตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๕ กำหนดว่า โครงการใดที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

การที่ได้กำหนดให้หน่วยงานกลางหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาท เป็นต้น รวมถึงผู้เชี่ยวชาญเฉพาะเข้ามาช่วยวิเคราะห์พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการในทุกๆ ขั้นตอน นอกเหนือจากการพิจารณาของกระทรวงหรือหน่วยงานเจ้าสังกัดเพียงแห่งเดียว และอำนาจในการอนุมัติโครงการเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีแทนที่จะเป็นบุคคลคนเดียวคือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และได้กำหนดให้มีการติดตามผลการดำเนินงานของเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเกิดผลสำเร็จ รวมทั้งหากเกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการให้เอกชนเข้าร่วมงานได้ทราบตั้งแต่เริ่มโครงการจนแล้วเสร็จและสิ้นสุดสัญญา ซึ่งเป็นการสร้างความมั่นใจต่อภาคเอกชนผู้เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการแข่งขันของภาคเอกชนความโปร่งใสและการป้องกันการทุจริตคอร์ปชั่นซึ่งก่อนมีกฎหมายนี้ไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนในการเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐไว้อย่างไรบ้าง อันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน ความโปร่งใสในการอนุมัติโครงการและการก่อให้เกิดการคอร์ปชั่นเกิดขึ้น

บริษัทเอกชนที่ได้รับสิทธิในการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่และได้รับสิทธิในการใช้งานคลื่นความถี่ของ กสท มี ๓ ราย

**(๑) บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)**

เดิม กสท ดำเนินโครงการบริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่า Analog (Band A) ย่านความถี่ Tx.๘๖๕ - ๘๘๐ MHz, ๘๙๐-๘๙๑.๕ MHz. (ภาคส่ง), Rx.๘๒๔-๘๓๕ MHz. และ ๘๔๕-๘๔๖.๕ MHz.(ภาครับ) Band Width ๒๕ MHz. โดยเริ่มดำเนินการโครงการประมาณปี ๒๕๓๕ และเปิดให้บริการเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐

บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นข้อเสนอขอลงทุนร่วมให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่า โดยจัดตั้งอุปกรณ์เพิ่มเติมเพื่อขยายระบบ AMPS ๘๐๐ MHz.

ของ กสท ที่ให้บริการอยู่แล้วในปัจจุบัน ทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด และยินดีให้ผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายปีแก่ กสท ในระยะเวลา ๑๕ ปี ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ขอสัมปทานโดยการร่วมลงทุนเพื่อให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ใน กรุงเทพฯ และต่างจังหวัด เป็นระยะเวลา ๑๕ ปี

๒. ดำเนินการจัดตั้งเพิ่มและขยายระบบวิทยุเซลลูลาร์ระบบ AMP ๘๐๐ MHz. และจะพัฒนาจากระบบ Analog ไปสู่ระบบ Digital ในอนาคต

๓. เสนอให้ผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำเป็นรายปีแก่ กสท เป็นมูลค่าร้อยละ ๑๐, ๒๓ และ ๒๕ ในปีที่ ๑-๔, ๕-๑๐ และ ๑๑-๑๕ ตามลำดับของค่าเช่าใช้บริการที่บริษัท เรียกเก็บจากลูกค้า ซึ่งคิดเป็นผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำเป็นรายปี ในระยะเวลา ๑๕ ปี รวมเป็นเงิน ๓,๐๔๑.๖๕ ล้านบาท

ในการประชุมคณะกรรมการ กสท ครั้งที่ ๑๑/๒๕๓๓ วันที่ ๓ ก.ค.๒๕๓๓ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เป็นผู้พิจารณารายละเอียดข้อเสนอของบริษัทฯ และในระหว่างที่คณะกรรมการกำลังพิจารณาข้อเสนอของบริษัท TAC บริษัท เบอร์ลี่ ยุคเกอร์ฯ ได้ยื่นข้อเสนอขอลงทุนในโครงการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ซึ่งประธานคณะกรรมการ กสท ได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวพิจารณาด้วย คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของบริษัท เบอร์ลี่ ยุคเกอร์ฯ ไม่เหมาะสมที่จะพิจารณาให้ดำเนินการ เนื่องจากบริษัทมีข้อกำหนดที่ต้องใช้ความถี่ EAMPS เพิ่มเติม ซึ่ง กสท ไม่สามารถประกันได้ว่าจะสามารถจัดหาได้ ในขณะที่ความถี่ย่านที่จะใช้ Digital ของบริษัท TAC เป็นความถี่ที่ กสท ใช้งานอยู่แล้วใน Link ต่างๆ และผลตอบแทนการประกันรายได้ขั้นต่ำ ยังมีข้อแม้ที่จะขึ้นอยู่กับจำนวนผู้ดำเนินการซึ่งร่วมลงทุนมากกว่า ๑ ราย ผลตอบแทนนี้จะน้อยลงอีก ข้อร่วมลงทุนแบบ Non Exclusive ที่บริษัท เสนอจึงไม่เป็นผล นอกจากนี้ข้อเสนอรายได้ขั้นต่ำที่บริษัท เบอร์ลี่ ยุคเกอร์ฯ เสนอ เมื่อเปรียบเทียบกับในระยะเวลาดำเนินการเท่ากันคือ ๒๐ ปี ยังต่ำกว่าข้อเสนอของบริษัท TAC คณะกรรมการจึงเห็นพ้องต้องกันว่า ข้อเสนอของบริษัท เบอร์ลี่ ยุคเกอร์ฯ ไม่เหมาะสมที่จะพิจารณา จึงเห็นควรพิจารณาให้บริษัท TAC เป็นผู้ดำเนินการให้บริการแต่เพียงรายเดียว โดยคณะกรรมการมีความเห็นว่า ระยะเวลา ๑๕ ปี จะเป็นประโยชน์แก่ กสท มากกว่า ส่วนโครงการของ กสท ที่จะขยายเพิ่มอีก ๔๐,๐๐๐ เลขหมาย จากเดิมที่ให้บริการอยู่ประมาณ ๕๐,๐๐๐ เลขหมาย ในพื้นที่ส่วนกลางนั้น หากตกลงให้เอกชนดำเนินงานในครั้งแล้ว น่าจะระงับการดำเนินงานไม่ต้องขยายเพิ่มเติมอีก คณะกรรมการ กสท ได้พิจารณาที่ประชุม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๓๓ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๓๓ มีมติเห็นชอบในหลักการตามที่คณะกรรมการเสนอ และให้ กสท ดำเนินการเจรจารายละเอียดต่างๆ ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ต่อไป

กสท ได้ลงนามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่ากับบริษัท TAC เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. กสท ให้สิทธิบริษัทแต่เพียงผู้เดียว เป็นผู้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่า มีกำหนดระยะเวลา ๑๕ ปี นับตั้งแต่วันที่เปิดให้บริการ (๑๖ กันยายน ๒๕๓๔)

๒. บริษัทต้องจัดหาเครื่องและอุปกรณ์ทั้งหมด โดยต้องโอนกรรมสิทธิ์ให้ กสท และ กสท ให้สิทธิบริษัท แต่ผู้เดียว นำไปให้บริการตลอดอายุสัญญา

๓. บริษัทจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายปี ดังนี้ ปีที่ ๑-๔ ร้อยละ ๑๒, ปีที่ ๕-๑๕ ร้อยละ ๒๕ และยินยอมจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำตลอดระยะเวลา ๑๕ ปี รวมเป็นเงินไม่ต่ำกว่า ๔,๑๐๐ ล้านบาท

๔. บริษัทต้องดำเนินการจัดตั้งและขยายเครือข่ายการให้บริการจนมีขีดความสามารถในการให้บริการ ในระบบ AMPS (Analog) ได้ถึง ๖๐,๐๐๐ เลขหมาย และจะต้องพัฒนาเป็นระบบ Digital AMPS หรือ PCN หรือ เทคโนโลยีแบบ Digital ในส่วนของ กสท สามารถให้บริการในเขต กทม. และพื้นที่จังหวัดใกล้เคียง รวมทั้งชายฝั่งทะเลตะวันออก และตะวันตก ได้ต่อไปตามที่ให้บริการอยู่ และที่มีโครงการจะขยายเครือข่ายได้ รวมทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐ เลขหมาย

๕. บริษัทจะโอนสิทธิหน้าที่ตามสัญญานี้ ให้แก่บุคคลอื่นไม่ได้ นอกจากได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจาก กสท ก่อน และจะต้องจัดทำสัญญาโอนสิทธิหน้าที่ระหว่าง บริษัท, กสท และ ผู้รับโอน

ต่อมาในปี ๒๕๓๔ บริษัทได้ขออนุญาตจาก กสท ให้สามารถใช้ความถี่ย่าน ๑.๗-๑.๘ GHz เพื่อขยายงานตามสัญญาฯ กสท ได้ดำเนินการขออนุญาตจาก กรมไปรษณีย์โทรเลข และได้รับสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ย่าน ๑๗๑๐-๑๗๘๕ MHz และ ๑๘๐๕-๑๘๘๐ จำนวน ๗๕ MHz x ๓

**บริษัท TAC ขอแก้ไขสัญญา ๓ ครั้ง**

**การแก้ไขสัญญาครั้งที่ ๑**

บริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ ขอต้ออายุสัญญาออกไปอีก ๗ ปี รวมเป็น ๒๒ ปี และหนังสือลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ ซึ่งแจ้งรายละเอียดแผนการเงินและการลงทุนในปีที่ ๖-๒๒ เป็น วงเงิน ๗๘๑.๔๓ ล้านบาท ซึ่ง กสท ได้นำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการ กสท ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๓๕ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ และครั้งที่ ๑/๒๕๓๖ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๓๖ ที่ประชุมมีมติรับทราบข้อเสนอบริษัทฯ และให้ กสท รับข้อสังเกตของคณะกรรมการ กสท ไปพิจารณา

กสท ได้นำเสนอว่า โครงการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ระหว่าง กสท และ บริษัท TAC นี้ ได้มีการดำเนินการในขั้นตอนเสนอโครงการและขั้นตอนการดำเนินโครงการไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับ และโดยที่ มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ บัญญัติว่า “โครงการใดที่เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้ว ในขั้นตอนใด ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้” ดังนั้น การดำเนินการในขั้นตอนต่อไป จึงคงมีเพียงการดำเนินการตามขั้นตอนการกำกับดูแล และติดตามผล และเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ ที่จะติดตามดูแลการดำเนินงานตามโครงการให้เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญา และรายงานความเห็นของตนเกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และ แนวทางแก้ไขต่อ รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบตามมาตรา ๒๓ ซึ่งเป็นไปตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร.๐๖๐๑/๖๕๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๓๖ เรื่อง การต่ออายุสัญญาของโครงการที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ ใช้บังคับ พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดตัวเลข ข้อมูลต่างๆ เพิ่มเติมในการประชุมคณะกรรมการ กสท ครั้งที่ ๑๑/๒๕๓๖ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๖ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ กสท เจรจากับบริษัทเพิ่มเติม กสท ได้นำเสนอผลการเจรจาในการประชุมคณะกรรมการ กสท ครั้งที่ ๑๒/๒๕๓๖ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๓๖ ที่ประชุมมีมติอนุมัติการต่ออายุสัญญา และให้ กสท ส่งเรื่องให้คณะกรรมการกฎหมายพิจารณาร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม โดยการแก้ไขสัญญาครั้งนี้ เป็นการแก้ไขส่วนข้อเท็จจริง มิได้เป็นการแก้ไขในประเด็นข้อกฎหมาย จึงไม่จำเป็นต้องส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาอีก ซึ่ง กสท ได้ลงนามแก้ไขสัญญาครั้งที่ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๖ โดยขยายอายุสัญญาจาก ๑๕ ปี เป็น ๒๒ ปีสาระสำคัญของสัญญา ดังนี้

#### เหตุผลที่ทำการแก้ไข

- บริษัทมีความประสงค์จะยื่นขอจดทะเบียนต่อตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งมีข้อกำหนดว่าบริษัทจะต้องมีอายุสัมปทานไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี และโดยที่บริษัทให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์มาแล้ว ๒ ปี จึงขยายอายุสัญญาเป็น ๒๒ ปี
- บริษัทมีค่าใช้จ่ายให้แก่ ทสท เพิ่มสูงขึ้นจากที่ได้ประมาณการไว้ ทำให้บริษัทมีค่าใช้จ่ายมากกว่าคู่แข่ง เช่น ค่าเช่าวงจรมือโยง DID และค่าบริการโทรศัพท์เรียกออกในกรุงเทพฯ ครั้งละ ๓บาท และในเขตภูมิภาค ๖-๑๘ บาท

### ผลที่เกิดจากการแก้ไข

- บริษัทยินยอมจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนในช่วงที่ขยายอายุสัญญาปีที่ ๑๖-๒๒ ในอัตราร้อยละ ๓๐ และปรับผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำจากเดิม ๔,๑๐๐ ล้านบาท มาเป็น ๑๑,๐๕๑.๘๔ ล้านบาท

- บริษัทยอมให้ กสท ถือหุ้นสามัญในบริษัท
- ได้ในราคาพาร์ (๑๐บาท) จำนวน ๕ ล้านบาท

### การแก้ไขสัญญาครั้งที่ ๒

กสท และบริษัท TAC ได้ลงนามแก้ไขสัญญาเมื่อ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๕ บริษัท TAC ขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขสัญญาบางข้อที่มีปัญหาในทางปฏิบัติ

### เหตุผลที่ทำให้การแก้ไข

๑. เนื่องจากตามเงื่อนไขสัญญาเดิม การจัดทำสัญญาที่ใช้สถานที่จากเอกชน ต้องเช่าในนาม กสท ซึ่งบริษัท TAC ไม่สะดวกในการดำเนินงาน

๒. ในสภาวะการแข่งขันภาคธุรกิจ บริษัทต้องการความคล่องตัว ในกรณีการจัดรายการส่งเสริมการขาย

๓. บริษัท TAC ต้องการขยายเครือข่ายการให้บริการ และขยายงานทางด้านตลาดให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

### ผลจากการแก้ไขสัญญา

๑. สถานที่ติดตั้งเครื่องและอุปกรณ์สถานีเครือข่ายที่บริษัทเช่าจากเอกชนเดิมต้องเช่าในนาม กสท เป็นให้เช่าในนามบริษัทได้

๒. การเรียกเก็บค่าบริการและค่าธรรมเนียม ซึ่งบริษัทขออนุมัติในอัตราตายตัว (FIX) ทำให้มีปัญหาในการส่งเสริมการขาย ไม่สามารถลดราคาให้แก่ผู้ใช้บริการได้ จึงให้บริษัทลดราคาหรือยกเว้นการเรียกเก็บเงินค่าบริการและค่าธรรมเนียมได้ ในกรณีที่บริษัทได้จัดรายการส่งเสริมการขาย

๓. บริษัทจะแต่งตั้งบุคคลอื่นเป็นตัวแทนเพื่อจัดให้บริการ (Service Provider) ได้ต่อเมื่อได้รับความยินยอมจาก กสท

### การแก้ไขสัญญาครั้งที่ ๓

บริษัท TAC ขอต่ออายุสัญญา อีก ๕ ปี ในการประชุมคณะกรรมการ กสท ครั้งที่ ๑๕/๒๕๓๕ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ อนุมัติให้ บริษัทต่ออายุสัญญาออกไปอีก ๕ ปี จาก ๒๒ ปี เป็น ๒๗ ปี และให้ปรับลดอัตราผลประโยชน์ตอบแทนรายปีที่บริษัทจะต้องจ่ายให้ กสท ซึ่ง กสท ได้ลงนามแก้ไขสัญญาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๕

### เหตุผลที่ทำให้การแก้ไข

เพื่อให้ กสท สามารถขยายเครือข่ายการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ของ กสท ได้ทั่วประเทศ โดยไม่จำกัดจำนวนเลขหมายและพื้นที่ให้บริการ(ตามสัญญาเดิมกำหนดให้ กสท ขยายเลขหมายได้ไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ เลขหมาย) และเพื่อยกเลิกเงื่อนไขการคุ้มครองสิทธิตามสัญญา ให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ระหว่าง กสท กับ บริษัท TAC แต่เพียงผู้เดียว

### ผลที่เกิดจากการแก้ไข

- กสท สามารถขยายเครือข่ายได้ทั่วประเทศโดยไม่จำกัดจำนวนเลขหมายและพื้นที่ให้บริการ
- กสท อนุญาตให้ผู้อื่นให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ในย่านความถี่อื่น นอกเหนือจากความถี่ที่ได้มอบให้บริษัท TAC แล้วได้
- ขยายอายุสัญญาจาก ๒๒ ปี เป็น ๒๗ ปี โดยในช่วงการต่ออายุสัญญา บริษัทตกลงชำระผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำให้ กสท ปีละ ๑,๒๐๐ ล้านบาท รวม ๕ ปี เป็นเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท รวมตลอดอายุสัญญาเป็นเงิน ๑๗,๐๕๑.๘๔ ล้านบาท
- ปรับอัตราผลประโยชน์ตอบแทนปีที่ ๖-๑๕ (พ.ศ.๒๕๓๕ ถึง พ.ศ.๒๕๔๕) จาก ๒๕% เป็น ๒๐% ปีที่ ๑๖-๒๐ (พ.ศ.๒๕๔๕ ถึง พ.ศ.๒๕๕๔) จาก ๓๐% เป็น ๒๕% ปีที่ ๒๑-๒๒ (พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ.๒๕๕๖) เป็น ๓๐% เท่าเดิม ช่วงต่ออายุสัญญา ปีที่ ๒๓-๒๗ (พ.ศ.๒๕๕๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๑) จ่าย ๓๐%

บริษัท TAC ขอโอนสิทธิและหน้าที่บางส่วนตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์

๑. บริษัท TAC ได้ทำสัญญาแต่งตั้งตัวแทนเพื่อจัดให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ PCN กับบริษัท อินเทอร์เน็ตเนชั่นเนล เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด (มหาชน) (IEC) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๓๗ และบริษัทสามารถคอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) (SAMART) เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๗

๒. กสท เห็นชอบกับการที่บริษัท TAC แต่งตั้งบริษัท IEC และบริษัท SAMART เป็นตัวแทนบริษัท TAC เพื่อดำเนินการด้านการตลาดและบริการลูกค้าวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ PCN ดังกล่าว โดย กสท มีหนังสือแจ้ง TAC เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๓๘

บริษัท TAC มีหนังสือ ลว. ๑๕ เมษายน ๒๕๓๕ ขอโอนสิทธิหน้าที่บางส่วนตามสัญญาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN ๑๘๐๐ ให้บริษัทผู้ประกอบการรายอื่นและเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายของกระทรวงคมนาคม ที่ต้องการให้มีผู้ประกอบการดังกล่าวเพิ่มขึ้น เพื่อให้มีการแข่งขันให้บริการวิทยุคมนาคมระบบ

เซลล์ล่า ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้มีทางเลือกใช้บริการเพิ่มขึ้นและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นประโยชน์แก่ กสท โดยทำให้ กสท ได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเพิ่มขึ้นจากการดำเนินการของผู้ประกอบการรายใหม่อีกด้วย

ประเด็นกฎหมาย กสท เห็นว่า โครงการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลล์ล่าระหว่าง กสท กับบริษัท TAC นี้ ได้มีการดำเนินการในขั้นตอนการเสนอโครงการและขั้นตอนการดำเนินโครงการไปแล้วก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ ใช้บังคับและโดยที่มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติว่า “โครงการใดที่เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใด ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้” ดังนั้น การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปสำหรับโครงการนี้รวมทั้งกรณีที่บริษัท TAC จะโอนสิทธิและหน้าที่บางส่วนตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลล์ล่าระหว่าง กสท กับบริษัท TAC ให้แก่บุคคลที่สาม โดย กสท พิจารณาให้กระทำโดยได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจาก กสท และบริษัท TAC ผู้รับโอน และ กสท จัดทำสัญญาโอนสิทธิและหน้าที่ระหว่างกันอีกครั้ง จึงคงมีแต่เพียงการดำเนินการตามขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล และเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ ที่จะติดตามดูแลการดำเนินงานตามโครงการให้เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญา และรายงานความเห็นของตนเกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหาและแนวทางแก้ไข ต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบตามมาตรา ๒๓ ซึ่งเทียบเคียงได้กับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ตามหนังสือคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร.๐๖๐๑/๖๕๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๓๖ เรื่องการต่ออายุสัญญาโครงการที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ ใช้บังคับ

ที่ประชุมคณะกรรมการ กสท มีมติอนุมัติในหลักการให้บริษัท TAC โอนสิทธิและหน้าที่บางส่วนตามสัญญาให้แก่บริษัทผู้ประกอบการรายอื่น และให้ กสท เปรียบเทียบบริษัท TAC และบริษัทที่จะรับโอนสิทธิและหน้าที่จากบริษัท TAC มีจำนวนมากกว่า ๑ ราย ซึ่ง กสท ได้เจรจาแล้ว ผลการเจรจานอกจากจะเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในอันที่จะให้มีการแข่งขันในด้านการให้บริการเพิ่มมากขึ้น เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนผู้ใช้บริการแล้ว

เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๕ บริษัท TAC โอนสิทธิและหน้าที่ให้บริษัท อินเตอร์เนชั่นเนล เอนจิเนียริง จำกัด (มหาชน)(IEC) และได้ตั้ง บริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่นส์ เซอร์วิส จำกัด (WCS) เป็นผู้ดำเนินการต่อมาโอนกิจการให้ บริษัท ซีพี ออเรนจ์ ภายหลังเปลี่ยนชื่อเป็น บริษัท ทีเอ ออเรนจ์ ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็น บริษัท ทู มูฟ จำกัด

ต่อมาคณะกรรมการ กสท ครั้งที่ ๑๐/๒๕๓๕ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๓๕ มีมติอนุมัติให้บริษัท TAC โอนสิทธิและหน้าที่บางส่วนตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคม DIGITAL PCN ๑๘๐๐ ให้แก่บริษัท สามารถ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ซึ่งต่อมาบริษัท สามารถฯ ได้จัดตั้งบริษัท ดิจิตอล โฟน (บริษัท DPC) เป็นผู้รับโอนสิทธิ และได้ลงนามสัญญาโอนสิทธิเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๕

## (๒) บริษัท โทร มูฟ จำกัด

ตามสัญญาโอนสิทธิและหน้าที่การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ระหว่าง กสท บริษัท TAC และบริษัท WCS เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดว่า “ผู้โอนตกลงโอนสิทธิและหน้าที่การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ที่ใช้เทคโนโลยี DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) ๑๘๐๐ ตามสัญญาหลักบางส่วนเฉพาะในช่วงคลื่นความถี่วิทยุคมนาคมระหว่าง ๑๗๐MHz ถึง ๑๗๒๒.๖ MHz และ ๑๘๐๕ MHz ถึง ๑๘๑๗.๖ MHz ให้แก่ผู้รับโอนและผู้รับโอนตกลงรับโอนสิทธิและหน้าที่การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ดังกล่าว นับตั้งแต่วันที่สัญญานี้ มีผลใช้บังคับเป็นต้นไป ทั้งนี้ กสท กับผู้รับโอนจะได้จัดทำสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) ๑๘๐๐ ระหว่าง กสท กับผู้รับโอนต่อไป”

บริษัท WCS และ กสท จึงจัดทำสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) ๑๘๐๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๕ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ระยะเวลาดำเนินการ กสท อนุญาตให้บริษัทเป็นผู้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN ๑๘๐๐ ตามสัญญานี้มีกำหนดระยะเวลา ๑๗ ปี (๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๕-๑๕ กันยายน ๒๕๕๖)

๒. บริษัทต้องจัดหาเครื่องและอุปกรณ์ทั้งหมด โดยต้องโอนสิทธิให้ กสท และ กสท ให้สิทธิบริษัทแต่เพียงผู้เดียว นำไปให้บริการตลอดอายุสัญญา

๓. บริษัทจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายปี

ปีที่ ๑ – ปีที่ ๑๐ (พ.ศ.๒๕๔๐ ถึง พ.ศ.๒๕๔๙) ร้อยละ ๒๕

ปีที่ ๑๑- ปีที่ ๑๗ (พ.ศ.๒๕๕๐ ถึง พ.ศ.๒๕๕๖) ร้อยละ ๓๐

และยินยอมจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนขั้นตลอดระยะเวลา ๑๗ ปี รวมเป็นเงินไม่ต่ำกว่า ๓,๖๐๔.๐๕ ล้านบาท

๔. บริษัทต้องดำเนินการติดตั้งเครื่องและอุปกรณ์ผสมสาย รวมทั้งอุปกรณ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีขีดความสามารถให้บริการในเขตกรุงเทพมหานคร และจังหวัดใกล้เคียงได้ไม่น้อยกว่า ๒๕,๐๐๐ เลขหมาย ภายในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๐

บริษัท WCS (ต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็น ซีพี ออเรนจ์ จำกัด, บริษัท ทีเอ ออเรนจ์ จำกัด ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็นบริษัท โทร มูฟ จำกัด) มีการแก้ไขสัญญา ๒ ครั้ง ดังนี้

**สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ ลงนามเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓**

**เหตุผลที่ทำการแก้ไข**

๑. บริษัทได้ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องด้านการเงิน ไม่สามารถลงทุนซื้ออุปกรณ์และขยายการติดตั้งได้

๒. ประเทศไทยประสบวิกฤตการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงระบบอัตราแลกเปลี่ยนเงินบาท ส่งผลให้ต้นทุนการดำเนินการของบริษัทสูงขึ้นมาก จนบริษัทไม่อาจจัดสร้างเครือข่ายการให้บริการได้ตามกำหนดเวลาในสัญญาที่ได้ตกลงไว้กับ กสท

๓. บริษัทจำเป็นต้องหยุดการดำเนินกิจการชั่วคราวเป็นระยะเวลาหนึ่งก่อน บริษัทจึงได้เสนอให้ กสท พิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่บริษัท เพื่อแก้ปัญหาด้านการเงิน และฟื้นฟูกิจการบริษัท

**ผลที่เกิดจากการแก้ไข**

๑. บริษัทได้รับยกเว้นไม่ต้องจ่ายเงินผลประโยชน์ตอบแทนรายปีและเงินผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำตามที่กำหนด เฉพาะสำหรับปีที่ ๒-๔ ให้แก่ กสท อัตราผลประโยชน์ตอบแทน ปีที่ ๒-๔ ร้อยละ ๒๕

๒. บริษัทได้รับยกเว้นไม่ต้องวางหลักประกันสำหรับผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำตามที่ได้รับยกเวéndังกล่าวกับ กสท

๓. อัตราผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำ

ปีที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๔๑)	เป็นเงิน	๓๓.๑๕ ล้านบาท
ปีที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๔๒)	เป็นเงิน	๕๕.๒๒ ล้านบาท
ปีที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๔๓)	เป็นเงิน	๗๕.๗๗ ล้านบาท

**สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๓ ลงนามเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๓**

เหตุผลที่ทำการแก้ไข เพื่อปรับลดอัตราผลประโยชน์ตอบแทนให้เท่าเทียมกับสัญญาให้ดำเนินการให้บริการคมนาคมระบบเซลลูลาร์ระหว่าง กสท กับ บริษัท โทเทิล แอ็คแซส คอมมูนิเคชั่น จำกัด และบริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด และบริษัท ขอขยายระยะเวลาการติดตั้งและขยายเครือข่ายและเปิดให้บริการ จากการแก้ไขดังกล่าว ส่งผลให้ บริษัทต้องจ่ายผลประโยชน์ตอบแทน

เป็นร้อยละของรายได้ตามเกณฑ์สิทธิจากการให้บริการก่อนหักค่าใช้จ่าย ค่าภาษี และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการให้บริการ

โดยบริษัทยินยอมจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำให้แก่ กสท ตลอดจนอายุสัญญาเดิม ๓,๖๐๔.๐๕ ล้านบาท เป็น ๕,๐๔๖.๐๘ ล้านบาท

**(๓) บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด**

ตามสัญญาโอนสิทธิและหน้าที่การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ระหว่าง กสท บริษัท TAC และบริษัท DPC เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดว่า “ผู้โอนตกลงโอนสิทธิและหน้าที่การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ที่ใช้เทคโนโลยี DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) ๑๘๐๐ ตามสัญญาหลักบางส่วนเฉพาะในช่วงคลื่นความถี่วิทยุคมนาคมระหว่าง ๑๗๔๗.๕ MHz ถึง ๑๗๖๐.๕ MHz และ ๑๘๔๒.๕ MHz ถึง ๑๘๕๕.๕ MHz ให้แก่ผู้รับโอน และผู้รับโอนตกลงรับโอนสิทธิและหน้าที่การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ดังกล่าว นับตั้งแต่วันที่สัญญานี้ มีผลใช้บังคับเป็นต้นไป ทั้งนี้ กสท กับผู้รับโอนจะได้จัดทำสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) ๑๘๐๐ ระหว่าง กสท กับผู้รับโอนต่อไป”

บริษัท DPC และ กสท จึงจัดทำสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) ๑๘๐๐ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๑. กสท อนุญาตให้บริษัทเป็นผู้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) ๑๘๐๐ ตามสัญญานี้ มีกำหนดเวลา ๑๖ ปี (๒๘ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ถึง ๑๕ กันยายน ๒๕๕๖)

๒. บริษัทต้องจัดหาเครื่องและอุปกรณ์ทั้งหมดโดยต้องโอนสิทธิให้ กสท และ กสท ให้สิทธิบริษัท แต่เพียงผู้เดียว นำไปให้บริการตลอดอายุสัญญา

๓. บริษัทจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนรายปี

ปีที่ ๑ – ปีที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๔๑ ถึง พ.ศ.๒๕๔๕) ร้อยละ ๒๕

ปีที่ ๑๐ - ปีที่ ๑๖ (พ.ศ.๒๕๔๕ ถึง พ.ศ.๒๕๕๖) ร้อยละ ๓๐

และยินยอมจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนขั้นตลอดระยะเวลา ๑๖ ปี รวมเป็นเงินไม่ต่ำกว่า ๓,๕๕๕.๕๕ ล้านบาท

๔. บริษัทต้องดำเนินการติดตั้งเครื่องและอุปกรณ์ชุมสาย รวมทั้งเครื่องอุปกรณ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีขีดความสามารถให้บริการในเขตกรุงเทพมหานคร และจังหวัดใกล้เคียงได้ไม่น้อยกว่า ๒๕,๐๐๐ เลขหมาย ภายในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๑

บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด มีการแก้ไขสัญญา ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๒ เพื่อปรับลดอัตราผลประโยชน์ตอบแทนให้เท่าเทียมกันกับสัญญาให้ดำเนินการให้บริการคมนาคมระบบเซลลูลาร์ระหว่าง กสท กับบริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) เนื่องจากสัญญาของบริษัท DPC เป็นสัญญาที่โอนสิทธิมาจากสัญญาของ TAC จากการแก้ไขดังกล่าวส่งผลให้ บริษัท DPC ต้องจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนเป็นอัตราร้อยละของรายได้ตามเกณฑ์สิทธิจากการให้บริการก่อนหักค่าใช้จ่าย ค่าภาษี และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการให้บริการ

อัตราผลประโยชน์ตอบแทนเดิม

ปีที่ ๑-๕ (๑๖ มี.ค. ๔๑- ๑๕ ก.ย.๔๕) ร้อยละ ๒๕

ปีที่ ๑๐-๑๖ (๑๖ ก.ย. ๔๕ - ๑๕ ก.ย.๕๑) ร้อยละ ๓๐

แก้ไขเป็น

ปีที่ ๑ (๑๖ มี.ค. ๔๑- ๑๕ ก.ย.๔๑) ร้อยละ ๒๕

ปีที่ ๒-๕ (๑๖ ก.ย. ๔๑ - ๑๕ ก.ย.๔๕) ร้อยละ ๒๐

ปีที่ ๑๐-๑๔ (๑๖ ก.ค. ๔๕- ๑๕ ก.ย.๕๑) ร้อยละ ๒๕

ปีที่ ๑๕-๑๖ (๑๖ ก.ย. ๕๑ - ๑๕ ก.ย.๕๖) ร้อยละ ๓๐

โดยบริษัทยินยอมจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำให้แก่ กสท ตลอดอายุสัญญาเดิม ๓,๕๕๕.๕๕ ล้านบาท เป็น ๕,๔๐๐ ล้านบาท

คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาโดยที่ประชุมใหญ่เห็นว่า ขั้นตอนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้แก่ ขั้นตอนการเสนอโครงการ ขั้นตอนการดำเนินโครงการ และขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล โดยที่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ สัญญาร่วมการงานนี้ได้มีการดำเนินการในขั้นตอนการเสนอโครงการและขั้นตอนการดำเนินโครงการไปแล้ว คงเหลือเพียงขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผลเท่านั้น และโดยที่ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวว่าบัญญัติว่า โครงการใดที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปสำหรับโครงการนี้ รวมทั้งการดำเนินการกรณีที่จะขยายระยะเวลาของสัญญาออกไป จึงเป็นเพียงการดำเนินการตามขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล และเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ ที่จะติดตามดูแลการดำเนินงานตามโครงการให้ เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญา และรายงานความเห็นของตนเกี่ยวกับการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบตามมาตรา ๒๓ แม้จะเคยมีคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่ตามพระราชบัญญัตินี้ มิได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องการ

แก้ไขสัญญาไว้เป็นการเฉพาะในกรณีมีการแก้ไขสัญญาในภายหลัง ถ้ามีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขข้อผูกพันเดิมนั้น จะมีวิธีดำเนินการแก้ไขสัญญาอย่างไรบ้าง และใครเป็นผู้ให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขข้อผูกพันเดิมนั้น จะมีวิธีการดำเนินการแก้ไขสัญญาอย่างไรบ้าง และใครเป็นผู้ให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขข้อผูกพันเดิม ได้บ้าง ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ แก่หน่วยงานผู้รับผิดชอบ อันเป็นปัญหาความไม่แน่ชัดของกฎหมายซึ่งจะเกิดปัญหาทางกฎหมายในการบังคับใช้ ดังเช่น กรณีของ กสท ในการแก้ไขสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่า ระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับ บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน), กรณีการจัดทำสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่าระหว่างบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) กับบริษัท ทู มูฟ จำกัด และกรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่า ระหว่างบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) กับ บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด ซึ่งทั้งสามกรณีดังกล่าวนี้ ได้มีคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นของการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งมีผลต่อความสมบูรณ์และการบังคับใช้ สัญญาสัมปทานสามสัญญาดังกล่าว อันเกิดขึ้นจากความไม่แน่ชัดของขั้นตอนในทางปฏิบัติของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นี้

กสท ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีภาระหน้าที่ในการประกอบกิจการ โทรคมนาคม ซึ่งเป็นบริการสาธารณะ ซึ่งขณะมีสถานะเป็นการสื่อสารแห่งประเทศไทย ได้มีการจัดสรรคลื่นความถี่และให้บริษัทเอกชนเข้าร่วมดำเนินการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่า ได้แก่ บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด(มหาชน), บริษัท ทู มูฟ จำกัดและบริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด อันเป็นสัญญาที่มีลักษณะเป็นสัญญาสัมปทาน ซึ่งผู้รับสัมปทานมีหน้าที่ต้องชำระส่วนแบ่งรายได้ตามสัดส่วนสัญญาสัมปทาน ซึ่งรายได้จากสัมปทานดังกล่าวนี้ถือเป็นรายได้หลักของ กสท และถือได้ว่าเป็นรายได้ของรัฐ ดังนั้นหากเกิดความไม่แน่ชัดหรือการไร้ซึ่งสภาพบังคับของสัญญาสัมปทานและการขาดหลักธรรมาภิบาล ความสุจริตในการบังคับใช้สัญญา อาจเป็นช่องว่างให้บริษัทเอกชนผู้รับสัมปทาน กล่าวอ้างถึงเหตุความไม่แน่ชัดนั้น ไม่ปฏิบัติตามสัญญาได้ อันจะก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ กสท และผลประโยชน์ของประเทศโดยรวม ประกอบกับสัญญาสัมปทานทั้งหมดใกล้ครบอายุสัญญาดังนั้นการต่อสัญญาหรือจัดทำสัญญาฉบับใหม่จึงต้องอยู่ภายใต้หลักธรรมาภิบาล

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาถึงแนวทางการบังคับใช้และบริหารสัญญา และสัญญาที่จะเกิดขึ้นอนาคตได้นำหลักธรรมาภิบาล มาบังคับใช้
๒. เพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคของการบังคับใช้ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ กรณีสัญญาสัมปทานของ กสท
๓. เพื่อศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล

## ขอบเขตการวิจัย

งานวิจัยฉบับนี้ใช้วิธีการศึกษาวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) โดยศึกษาจากการนำหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) นำมาประยุกต์ใช้ในการบริการองค์กร ซึ่งการบริหารงานในรูปแบบธรรมาภิบาลนั้น จะเน้นที่การเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง มั่นคง ไม่ล้มละลาย ไม่เสี่ยงต่อความเสียหาย และให้พนักงานมีความมั่นใจในองค์กรว่าจะสามารถปฏิบัติงานในองค์กรได้ในระยะยาว และการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารนั้น เพื่อให้องค์กรมีความน่าเชื่อถือ และได้รับการยอมรับจากสังคม ซึ่งสอดคล้องกับวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๔๘ โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธา และไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและหน่วยงานราชการ รวมถึงตัวข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในทุกระดับ โดยเฉพาะการใช้อำนาจรัฐและการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน และการแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและเอกชน โดยนำหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า มาปรับใช้ได้อย่างถูกต้อง

## วิธีดำเนินการวิจัย

งานวิจัยฉบับนี้ใช้วิธีการศึกษาวิจัยเชิงเอกสาร (Document Research)

### ประโยชน์จากการวิจัย

๑. ทราบถึงแนวทางการบังคับใช้และการบริหารสัญญา รวมถึงสัญญาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยนำหลักกรรมาภิบาลมาใช้บังคับ
๒. ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคของการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ กรณีสัญญาสัมปทานของ กสท เพื่อให้การใช้บังคับกฎหมายดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล
๓. ทราบถึงแนวทางที่เป็นธรรมต่อคู่สัญญาสัมปทาน และก่อให้เกิดการพัฒนาทางด้านธุรกิจโทรคมนาคมของประเทศชาติเป็นไปอย่างรวดเร็ว
๔. ทราบถึงแนวทางประสิทธิภาพของระบบการบริหาร เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน รวมทั้งป้องกันการทุจริตคอร์ปชั่นของผู้เกี่ยวข้องกับโครงการหรือสัญญาสัมปทาน
๕. นำข้อมูลที่ได้จากการวิจัยเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานของ กสท ให้ถูกต้องตามกฎหมาย
๖. ทราบถึงแนวทางในการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕