

บทที่ ๓

นโยบายการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ในมิติพลเรือน

การกำหนดนโยบายการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ : วิวัฒนาการจากอดีตสู่ปัจจุบัน

๑. หลักรัฐประศาสนโยบายสำหรับการปฏิบัติราชการในมณฑลปัตตานี พ.ศ. ๒๔๖๖

สมเด็จพระเจ้าฟ้าบริพัตรสุขุมพันธุ์ กรมพระนครสวรรค์วรพินิต ได้มีหนังสือกราบบังคมทูลถวายรายงานต่อพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวฯ โดยใจความตอนหนึ่ง (สุรชาติ บำรุงสุข, ๒๕๕๔ : ๓๕๑-๔๐๓) ดังนี้

ขอเดชะฝ่าละอองธุรีพระบาทปกเกล้าฯ

ข้าพระพุทธเจ้าได้รับพระราชทานพระราชหัตถเลขาที่ ๘/๕๕ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๔๖๖ พร้อมทั้งสำเนารายงานเจ้าพระยาอมราชกราบทูลพระกรุณาด้วยเรื่องมณฑลปัตตานี ทรงพระราชดำริว่าในรายงานนั้นมีข้อความปรากฏอยู่หลายแห่ง ว่ากิจการอันเนื่องกับกระทรวงอื่น ๆ ยังมีความจำเป็นต้องแก้ไขดัดแปลงอยู่บางสิ่งบางอย่าง จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ข้าพระพุทธเจ้าเป็นประธานเรียกประชุมเสนาบดีที่มีราชการเกี่ยวข้อง ตามที่ปรากฏในรายงานของเจ้าพระยาอมราชฯ ให้นัดประชุมปรึกษาหารือกันในวันพรุ่งนี้ แล้วนำความขึ้นกราบบังคมทูลพระกรุณาทราบฝ่าละอองธุรีพระบาทนั้น พระเดชพระคุณเป็นล้นเกล้าฯ หาที่สุดมิได้

ข้าพระพุทธเจ้าได้เชิญเสนาบดีเข้าประชุม คือ เสนาบดีกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ, กระทรวงมหาดไทย, กระทรวงยุติธรรม, กระทรวงศึกษาธิการ, กระทรวงเกษตรธิการและราชเลขาธิการ, ได้ประชุม ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ที่พระที่นั่งราชกรัณฐสภา พระวรรังษีเธอพระองค์เจ้าธานีนิวัต เป็นผู้จัดรายงาน

ข้าพระพุทธเจ้าพิจารณาตามความในรายงานเจ้าพระยาอมราช เห็นด้วยเกล้าฯ ว่าข้อบกพร่องทั้งปวงที่เจ้าพระยาอมราชได้ประสบและหยิบยกขึ้นกราบทูลนั้น ย่อมเนื่องมาแต่ระเบียบการบ้าง เนื่องแต่วิธีปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่บ้าง อาจรวมวางกติกาลงไว้เป็นหลักกลาง ๆ ก่อนได้ว่า เฉพาะมณฑลปัตตานีสอดคล้องกับหลักรัฐประศาสนโยบายพิเศษอย่างใด อันจะควรแก้กาละเทศะเมื่อใดตกลงในหลักอันนี้ก่อนแล้ว จะพิจารณาเรียงเรื่องตามรายงานต่อไปก็ย่อมสะดวก ข้าพระพุทธเจ้า

จึงได้เสนอหลักรัฐประศาสน์นโยบายสำหรับมณฑลปัตตานีขึ้นปลูกษาเป็นความ ๖ ข้อ ซึ่งที่ประชุมได้ตกลงเห็นชอบพร้อมกันคือ

ข้อ ๑ ระเบียบการหรือวิธีปฏิบัติการอย่างใดเป็นทางให้พลเมืองรู้สึก หรือเห็นไปว่าเป็นการเบียดเบียนกดขี่ศาสนาอิสลาม ต้องยกเลิกหรือแก้ไขเสียทันที การใดจะจัดขึ้นใหม่ต้องอย่าให้ขัดกับลัทธินิยมของอิสลามหรือยังทำให้เป็นการอุดหนุนศาสนาหมัดได้ยิ่งดี.

ข้อ ๒ การกะเกณฑ์อย่างใดๆ ก็ดี การเก็บภาษีอากรหรือ ใดๆ ก็ดี เมื่อพิจารณาโดยส่วนรวมเทียบกันต้องอย่าให้ยิ่งกว่าที่พลเมืองในแคว้นประเทศราชของอังกฤษ ซึ่งอยู่เคียงนั้นต้องเกณฑ์ต้องเสียอยู่เป็นธรรมดา เมื่อพิจารณาเทียบกันแต่เฉพาะอย่าง ต้องอย่าให้ยิ่งหย่อนกว่ากันจนถึงเป็นเหตุเสียหายในทางปกครองได้.

ข้อ ๓ การกดขี่บีบบังคับแต่เจ้าพนักงานของรัฐบาล เนื่องแต่การใช้อำนาจในทางที่ผิดเป็นธรรมดาดี เนื่องแต่การหมิ่นดูแคลนพลเมืองชาติแขกโดยฐานที่เป็นคนต่างชาติดีดี เนื่องแต่การหน่วงเหนี่ยวชักช้าในกิจการ ตามหน้าที่เป็นเหตุให้ราษฎรเสียความสะดวกในทางหาเลี้ยงชีพก็ดีต้องแก้ไขและมัดระวังมิให้มีขึ้น เมื่อเกิดขึ้นแล้วต้องผู้ทำผิดต้องรับผลตามความผิดโดยยุติธรรม ไม่ใช่สักแต่ว่าจัดการกลบเกลื่อนให้เงียบไปเสีย เพื่อจะไว้หน้าสงวนศักดิ์ของราชการ.

ข้อ ๔ กิจการใด ๆ ทั้งหมด อันเจ้าพนักงานจะต้องบังคับแก่ราษฎร ต้องระวังอย่าให้ราษฎรต้องขัดข้องเสียเวลาเสียการในทางเลี้ยงชีพของเขาเกินสมควร แม้จะเป็นการจำเป็นโดยระเบียบการที่ดีเจ้านาที่พึงสวดส่องแก้ไขอยู่เสมอเท่าที่สุจริตจะทำได้.

ข้อ ๕ ข้าราชการที่จะแต่งตั้งออกไปประจำตำแหน่งในมณฑลปัตตานี พึงเลือกเฟ้นแต่คนที่มิมีนิสัยชั่วร้ายสุจริตสงบเสงี่ยมเยือกเย็น , ไม่ใช่สักแต่ว่าส่งไปบรรจุให้เต็มตำแหน่งหรือส่งไปเป็นทางลงโทษเพราะเลว.

เมื่อจะส่งไปต้องสั่งสอนชี้แจงให้รู้ลักษณะทางการอันจะพึงประพฤติระมัดระวังโดยหลักที่ได้กล่าวในข้อ ๑ ข้อ ๓ และข้อ ๔ ข้างบนนั้นแล้ว ผู้ใหญ่ในท้องที่พึงสวดส่องฝึกฝนอบรมกันต่อไปในคุณธรรมเหล่านั้นเนื่องๆ ไม่ใช่แต่คอยให้พลาดพลั้งลงไปก่อนแล้วจึงว่ากล่าวลงโทษ.

ข้อ ๖ เจ้ากระทรวงทั้งหลายจะจัดวางระเบียบการอย่างใดขึ้นใหม่ หรือบังคับการอย่างใดในมณฑลปัตตานีอันจะเป็นทางพาดพานถึงสุขทุกข์ของราษฎร ควรพึงความเห็นสมุหเทศาภิบาลก่อน ถ้าสมุหเทศาภิบาลขัดข้องก็ควรพิจารณาเหตุผลแก้ไขหรือยับยั้ง ถ้าไม่เห็นด้วยว่ามีมูลขัดข้องก็ควรหารือกับกระทรวงมหาดไทย แม้แต่ยังไม่ได้ตกลงกันได้ระหว่างกระทรวงก็พึงนำความขึ้นกราบบังคมทูลทราบ ฝ่าละอองธุลีพระบาทขอพระราชทานพระบรมราชวินิจฉัย

โดยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวฯ ได้ทรงมีพระราชกระแสด้วยลายพระหัตถ์ข้อความตอนหนึ่งว่า

ได้อ่านรายงานตลอดแล้ว เห็นว่าหลักรัฐประศาสนโยบาย ๖ ข้อ ตามที่ได้กะไว้ นั้น เป็นการถูกต้องและสมควรแก่กาลเทศะแล้ว, ให้ถือเป็นระเบียบสำหรับปฏิบัติราชการเนื่องด้วยมณฑลปัตตานีสืบไป...

๒. วิวัฒนาการจากอดีตสู่ปัจจุบัน

รัฐบาลทุกยุคทุกสมัย ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยกำหนดนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกมิติ ทั้งด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนา เพื่อสร้างความสันติสุขในพื้นที่และประชาชนมีความมั่นใจในอำนาจรัฐ โดยมีวิวัฒนาการของนโยบายในการแก้ไขปัญหาตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ จนถึงปี ๒๕๕๔ มีการเปลี่ยนแปลงนโยบาย มาตรการ และกลไกการบริหารงานที่แตกต่างกันไปในแต่ละช่วงเวลา ดังนี้

ปี ๒๕๔๕ ในยุคสมัยรัฐบาลภายใต้การนำของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้ยกเลิกหน่วยงาน/คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๕๖/๒๕๓๘ ถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ ภารกิจ เข้าสู่ระบบการบริหารราชการปกติ โดยโอนอำนาจหน้าที่คณะกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สภามันคงแห่งชาติ โอนอำนาจหน้าที่ของกองบัญชาการผสม พลเรือน ตำรวจ ทหารที่ ๔๓ ให้กองทัพภาคที่ ๔ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ในส่วนอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้กระทรวงมหาดไทยมอบหมายรองปลัดกระทรวงคนหนึ่ง ทำหน้าที่กำกับดูแลการบริหารในลักษณะบูรณาการ รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ประสานงาน เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้ ตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี นโยบายรัฐ และมติคณะรัฐมนตรี

ปี ๒๕๔๖ ในยุคสมัยรัฐบาลภายใต้การนำของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๔/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๖ จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ (กปต.) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน

และในปีเดียวกันนี้ ได้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัด
บูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๖ จัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (กกจ.) ซึ่งระเบียบดังกล่าวบังคับ
ใช้ทั่วประเทศ รวมทั้งพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

ปี ๒๕๔๗ ในยุคสมัยรัฐบาลภายใต้การนำของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
ได้จัดตั้งกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) มีองค์ประกอบ
๒ ส่วนคือ ระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ (สำนักนายกรัฐมนตรี, คำสั่ง, ๒๕๔๗)

ปี ๒๕๔๘ ในยุครัฐบาลเดียวกัน ได้มีการปรับปรุงโครงสร้าง กอ.สสส.จชต. ใหม่ โดยใน
ระดับนโยบาย จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนใต้ (กสชต.) และ ระดับ
ปฏิบัติมีคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนใต้ (กอ.สสส.จชต.) ปฏิบัติงานใน
พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ปี ๒๕๔๙ ในยุคสมัยรัฐบาล พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี มีนโยบาย
เสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยปรับกลไกพิเศษในการบริหารราชการจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ใหม่ มีการจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งระบบ โดยมี กอ.รมน. ภาค ๔ เป็น
หน่วยงานเจ้าภาพในพื้นที่ และมีกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร (พตท.) เป็นองค์กร
รับผิดชอบแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง และ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)
เป็นองค์กรรับผิดชอบด้านการพัฒนา และในช่วงปลายปี ๒๕๔๙ และมติคณะรัฐมนตรี ๑๙ ธันวาคม
๒๕๔๙ กำหนดให้พื้นที่จังหวัดยะลา นราธิวาส ปัตตานี สตูล และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา
เป็นเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ (สำนักนายกรัฐมนตรี, คำสั่ง, ๒๕๔๙)

ปี ๒๕๕๐ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนใต้
(กพต.) เป็นกลไกขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนใต้

ปี ๒๕๕๑ ได้ประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการ
เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อบูรณาการการดำเนินการแก้ไขปัญหา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีอยู่หลายระบบ ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นระบบ
ปกติ (Function) กลไกการพัฒนาตามระเบียบวาระแห่งชาติ (Agenda) ภายใต้โครงสร้าง กอ.รมน. และ
การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ (Area) ซึ่งมีจังหวัด อำเภอ ตลอดจนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพ และประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาใน
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และในช่วงปลายของรัฐบาล พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้ออกพระราชบัญญัติ
การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ ศอ.บต. และ พตท.

ที่จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็น ศูนย์อำนวยการ หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่ดั่งขึ้นตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. ฉบับนี้

ปี ๒๕๕๑ รัฐบาลภายใต้การนำของนายสมัคร สุนทรเวช และนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขใน จังหวัดชายแดนใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยใช้กลไกคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดน ภาคใต้ (กพต.) ที่มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เป็นเครื่องมือขับเคลื่อนการบูรณาการ ตามกรอบ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และแผนพัฒนาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัด ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔

ปี ๒๕๕๒ รัฐบาลภายใต้การนำของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้กำหนดให้การพัฒนาและ แก้ไขปัญหาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นนโยบายเร่งด่วนที่เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๒ และจัดตั้งกลไก รับผิดชอบการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓ คณะ ประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนา พื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีหน้าที่กำหนดนโยบาย ๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (อชต.) มีรองนายกรัฐมนตรี ฝ่ายความมั่นคงเป็นประธาน มีหน้าที่ในการขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการพัฒนาภายใต้แผนแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๓) คณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานแก้ไขปัญหาใน พื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (อปต.) มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีหน้าที่ กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการ มาตรการและแนวทางรวมถึงอำนวยการประสานงาน ในการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ปี ๒๕๕๓ ในยุครัฐบาลเดียวกัน ได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีผลให้การจัดตั้ง สอ.บต. เป็นส่วนราชการถาวรขึ้นตรงต่อ นายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่รับผิดชอบการพัฒนารับผิดชอบการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.)

ปี ๒๕๕๔ – ปัจจุบันรัฐบาลภายใต้การนำของ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร กำหนดนโยบาย เร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรก “ เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของ ประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควบคู่กับการขจัดความยากจน ยาเสพติด และอิทธิพล อำนาจมืด และได้จัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) และ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา) เป็นประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) เพื่อกำกับ ติดตาม ให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปใน

ทิศทางเดียวกัน เน้นให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้ง กอ.รมน. และ ศอ.บต. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนงานความมั่นคงบูรณาการการทำงานร่วมกัน

๓. นโยบาย แนวทาง ยุทธศาสตร์ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๑ นโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

จากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ รัฐบาลจึงได้กำหนดให้มีนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยุติสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ได้โดยเร็ว ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสร้างบรรยากาศให้เกิดความมั่นคงภายในให้อยู่ระดับที่เกื้อกูลต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม ภายในระยะเวลา ๓ ปี (สำนักนายกรัฐมนตรี, คำสั่ง, ๒๕๔๗) หลังจากสถานการณ์เปลี่ยนแปลง รัฐบาลจึงได้ปรับนโยบายการบริหารอีกครั้งหนึ่ง ให้ทุกฝ่ายได้ยึดถือในการสร้างความสามัคคี ความสมานฉันท์ และความสงบสุขของคนในชาติ (สำนักนายกรัฐมนตรี, คำสั่ง, ๒๕๔๘) และต่อมาเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘ และได้กำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขไว้ จำนวน ๔ ข้อ ประกอบด้วย (สำนักนายกรัฐมนตรี, คำสั่ง, ๒๕๔๘)

(๑) ให้จัดตั้งองค์กรบริหารจัดการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดเอกภาพการดำเนินงานตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมระหว่างส่วนราชการฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร และภาคประชาชนในการป้องกัน แก้ไขปัญหา และการพัฒนาในพื้นที่ รวมทั้งการจัดเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรง

(๒) กำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” รวมทั้งยึดแนวทางสันติวิธีเป็นบรรทัดฐานการจัดการความขัดแย้งและการสร้างความสามัคคี และความสมานฉันท์ และความสงบสุขของประชาชน ยึดถือความเป็นธรรม และกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญในการฟื้นฟูอำนาจรัฐ ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเป็นพลังในการเข้าถึงประชาชน เพื่อเสริมสร้างสันติสุข และการพัฒนาอย่างยั่งยืน สร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ความจริงที่เกิดขึ้นต่อสังคมทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ เพื่อสร้างความตระหนักของการอยู่ร่วมกันภายในชาติอย่างสันติสุขบนพื้นฐานของความหลากหลายในวิถีคิด วิถีชีวิต และวัฒนธรรม

(๓) แนวทางปฏิบัติ

๑) ดำเนินการทางการเมืองเชิงรุก และสร้างความเป็นธรรมในสังคม โดยการบูรณาการในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักนิติธรรม

๒) เสริมสร้างความเข้าใจและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันระหว่างภาครัฐกับกลุ่มผู้นำและผู้สอนทางศาสนา ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และองค์กรภาคเอกชน เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา

๓) จัดเจ้าหน้าที่และสาเหตุที่ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความรู้สึกแตกแยกหรือความไม่เท่าเทียมกัน

๔) สร้างความเข้าใจด้วยการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง ทันเวลา เพื่อสร้างและรักษาความปรองดอง และสมานฉันท์ระหว่างประชาชนทุกหมู่เหล่า

๕) ส่งเสริมให้มีช่องทางสร้างความเข้าใจกับกลุ่มที่มีความเห็นแตกต่างและเลือกใช้ความรุนแรง ด้วยการปรับความเข้าใจกับบุคคลกลุ่มเป้าหมายในทุกระดับอย่างเป็นเอกภาพ

๖) สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ให้เป็นที่พึงของประชาชนในพื้นที่ โดยการจัดเจ้าหน้าที่ความไม่ยุติธรรมทุกรูปแบบ

๗) พัฒนาคณะและสังคมบนพื้นฐานความหลากหลายของชีวิต และวัฒนธรรม โดยการส่งเสริมศาสนสัมพันธ์ การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องตามหลักศาสนา

๘) เร่งรัดให้เกิดการขับเคลื่อนการพัฒนาการศึกษาในทุกระดับที่สอดคล้องกับความต้องการ วิถีชีวิต และวัฒนธรรมของพื้นที่อย่างแท้จริง

๙) พัฒนาและเสริมสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างยั่งยืน ด้วยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑๐) ใช้มวลชนสัมพันธ์ ผ่านสื่อภาครัฐและเอกชน สถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนา ตลอดจนเวทีสาธารณะ เพื่อเผยแพร่การจัดการกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามหลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา รวมทั้งตามแนวทางสันติวิธี

๑๑) เสริมสร้างความเข้าใจอันดีและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและองค์กรสากลต่างๆ ถึงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑๒) จัดการฝึกอบรมด้วยกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เจ้าหน้าที่ภาครัฐทุกฝ่ายเกิดความตระหนัก มีความเข้าใจที่ลึกซึ้ง ยอมรับและเคารพในคุณค่าของลักษณะเฉพาะทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่

(๔) การบริหารจัดการ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับผิดชอบในการเสนอแนะ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องเกี่ยวกับนโยบาย และเป็นศูนย์กลางในการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นที่ปรึกษาของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เกี่ยวกับการบูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณ ด้านความมั่นคง

๒) ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน รับผิดชอบการปฏิบัติตามนโยบายและการสั่งการ ตลอดจนการประสานของหน่วยงานและองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่ที่ปรึกษากองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เกี่ยวกับการบูรณาการตามแผนงานโครงการ และงบประมาณด้านเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการดังกล่าวด้วย

๓.๒ แนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีความห่วงใยพสกนิกรในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ประสบปัญหาจากเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อยเรื่อยมา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระราชดำรัสเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความตอนหนึ่งว่า “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งฯพณฯ พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ ประธานองคมนตรีและรัฐบุรุษ ได้อธิบายความหมายในการกล่าวเปิดการประชุมสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การรวมพลังแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวพระราชดำรัส” เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ โดยกล่าวว่า พระราชดำรัสของพระองค์เป็นสิ่งที่ “บริสุทธิ์ ปราศจากอคติ เปี่ยมด้วยความเมตตา มากล้นด้วยความห่วงใย” จึงเป็นปัจจัยที่นำไปใช้ได้ผลเสมอ ข้อสำคัญอยู่ที่ว่าเราเข้าใจความหมายของพระราชดำรัสถูกต้อง สมบูรณ์ครบถ้วนหรือไม่ ถูกต้อง สมบูรณ์ ครบถ้วน ผลสัมฤทธิ์ก็สมบูรณ์ ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหา ๒ ฝ่าย รัฐฝ่ายหนึ่ง และที่เราอาจเรียกว่า “ผู้ก่อความไม่สงบ” ฝ่ายหนึ่ง (เราไม่รู้แน่ว่าเป็นใคร) การนำพระราชดำรัสนี้ไปใช้ จึงต้องใช้กับทั้งสองฝ่าย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, เอกสารวิชาการ, ๒๕๕๘)

เข้าใจ รัฐต้องเข้าใจผู้ปฏิบัติ การปฏิบัติของฝ่ายเรา และของอีกฝ่ายหนึ่งรัฐต้องเข้าใจ ปัญหาทั้งสองฝ่ายเราและของอีกฝ่าย ฝ่ายเราเองก็มีปัญหามากพอสมควร ปัญหาทางอีกฝ่ายหนึ่งก็มีมิใช่น้อย

เข้าถึง เมื่อมีความเข้าใจชัดเจนแล้ว รัฐต้องเข้าถึงความต้องการและความไม่ต้องการของทั้งสองฝ่ายในทุกมิติ

พัฒนา รัฐต้องพัฒนาทั้งสองฝ่าย พัฒนาความเข้าใจ พัฒนาความเข้าใจ พัฒนาความเข้าถึง พัฒนาความรู้ พัฒนาอาชีพ พัฒนาสุขภาพ พัฒนาการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขและความสงบ

๓.๓ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้

(พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔)

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) ถือเป็นนโยบายหลักในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อให้สังคมไทยผ่านพ้นสถานการณ์วิกฤติ และเกิดพลังความสามัคคีของคนในชาติ โดยแยกนโยบายออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกเป็นนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเฉพาะหน้า ส่วนที่สอง เป็นนโยบายความมั่นคงแห่งชาติระยะ ๕ ปี โดยนโยบายส่วนแรก มีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วน ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) สร้างความเชื่อมั่นกับสาธารณชนและประชาคมระหว่างประเทศเกี่ยวกับสถานการณ์ของประเทศในระยะเปลี่ยนผ่านทางการเมือง ๒) พัฒนาใช้สันติวิธีและความร่วมมือของกลุ่มพลังวัฒนธรรมเพื่อลดการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดย ส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายตามหลักนิติธรรม ยึดมั่นหลักการสร้างความสมานฉันท์เป็นฐานหลักที่สำคัญ ยึดมั่นในหลักการเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา เป็นแนวทางในการเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ กำหนดรูปแบบการจัดระบบรักษาความปลอดภัยใหม่ จัดการศึกษาที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมท้องถิ่น สร้างความรู้ ความเข้าใจ และพัฒนาทักษะการเผชิญหน้าความขัดแย้งด้วยสันติวิธี ส่งเสริมโครงการที่ทำงานร่วมกันในชุมชน ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับทุกฝ่าย เพิ่มระดับการติดต่อสัมพันธ์กับประเทศโลกมุสลิม ๓) เตรียมความพร้อมของสังคมในการเผชิญกับสถานการณ์การใช้ความรุนแรง (สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ, เอกสารอัดสำเนา, ๒๕๕๐)

๓.๔ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

๒๕๕๕ – ๒๕๕๗

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (เอกสารอัดสำเนา, ๒๕๕๕) จัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบนโยบายดังกล่าวแล้ว มีสาระสำคัญ ประกอบด้วยวัตถุประสงค์

ข้อ ๑ เพื่อให้สังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยและปกติสุขภายใต้ หลักยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

ข้อ ๒ เพื่อขจัดและป้องกันไม่ให้เกิดเงื่อนไขที่หล่อเลี้ยง และเอื้อต่อการใช้ความรุนแรงจากทุกฝ่าย

ข้อ ๓ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจและฟื้นคืนความไว้วางใจระหว่างรัฐกับประชาชน และระหว่างประชาชนด้วยกัน ให้เกิดความร่วมมือในการร่วมเผชิญปัญหาร่วมกัน

ข้อ ๔ เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กระจายตัวอย่างเท่าเทียมในทุกระดับ ตรงกับความต้องการ ไม่ทำลายอัตลักษณ์ และวิถีชีวิตของประชาชน ตลอดจนมีผลต่อการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคง

ข้อ ๕ เพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้ และสร้างความตระหนักในคุณค่าของการอยู่ร่วมกันภายใต้ความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม

ข้อ ๖ เพื่อให้สังคมไทยเกิดการรับรู้ มีความเข้าใจในสถานการณ์ที่เป็นจริง และตระหนักถึงความรับผิดชอบร่วมกันในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๗ เพื่อให้สังคมภายนอกประเทศ ให้การสนับสนุนและมีบทบาทเกื้อกูลการแก้ไขปัญหา

ข้อ ๘ เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสม และเอื้อต่อการพูดคุยในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งและการให้หลักประกันในการเข้ามามีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพ

ข้อ ๙ เพื่อให้การดำเนินนโยบายการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปอย่างมีระบบ มีเอกภาพ มีประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และวางอยู่บนข้อมูลที่ถูกต้องและรอบด้าน

นโยบายของวัตถุประสงค์ ประกอบด้วย

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๑ เพื่อให้สังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยและ
ปกติสุข ภายใต้หลักยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๒ เพื่อจัด และป้องกันไม่ให้เกิดเงื่อนไข ที่หล่อเลี้ยงและ
เอื้อต่อการใช้ความรุนแรงจากทุกฝ่าย

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๓ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจ และฟื้นคืนความไว้วางใจ
ระหว่างรัฐกับประชาชน และระหว่างประชาชนด้วยกัน ให้เกิดความร่วมมือ ในการพร้อมเผชิญปัญหา
ร่วมกัน

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๔ เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่องสอดคล้องกับ
ศักยภาพของพื้นที่ เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กระจายตัวอย่างเท่าเทียมในทุกระดับ ตรงกับ
ความต้องการ ไม่ทำลายอัตลักษณ์ และวิถีชีวิตของประชาชน ตลอดจนมีผลต่อการสนับสนุนการ
แก้ไขปัญหาความมั่นคง

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๕ เพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้และสร้างความตระหนักในคุณค่า
ของการอยู่ร่วมกันภายใต้ความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๖ เพื่อให้สังคมไทยเกิดการรับรู้ มีความเข้าใจในสถานการณ์ ที่เป็น
จริง และตระหนักถึงความรับผิดชอบร่วมกันในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๗ เพื่อให้สังคมภายนอกประเทศให้การสนับสนุนและ
มีบทบาทเกื้อกูลการแก้ไขปัญหา

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๘ เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสมและเอื้อต่อการพูดคุย
ในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งและการให้หลักประกันในการเข้ามามีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้อง
และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพ

วัตถุประสงค์ข้อที่ ๙ เพื่อให้การดำเนินนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัด
ชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีระบบ มีเอกภาพ มีประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และวางอยู่
บนข้อมูลที่ถูกต้องและรอบด้าน

๓.๕ แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ร่วมกับ กรมยุทธการทหารบก กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) ระยะ ๕ ปี โดยพิจารณาจากสภาพข้อเท็จจริงของปัญหาในพื้นที่รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายเสริมสร้างสันติสุข และแนวทางในการปฏิบัติที่รัฐบาลกำหนด ยุทธศาสตร์ กอ.รมน. และกอ.รมน. ภาค ๔ บริหารจัดการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อย่างมีประสิทธิภาพและสมดุล โดยยึดถือนโยบาย ๔ ป. ของนายกรัฐมนตรี คือ “ประหยัด โปร่งใส เป็นธรรม ประสิทธิภาพ” เน้นการมีเอกภาพของ กอ.รมน. ภาค ๔ ในการควบคุม บังคับบัญชา และการปฏิบัติงาน รวมทั้งบูรณาการแผนงาน/โครงการและงบประมาณในระดับพื้นที่ด้วยความประสานสอดคล้องและส่งเสริมซึ่งกันและกัน เสริมด้วยแผนงาน/โครงการ จาก กอ.รมน. และส่วนราชการ กลางที่ตอบสนองนโยบายและยุทธศาสตร์ในภาพรวม โดยผ่านการพิจารณาจาก กอ.รมน. ภาค ๔ โดยมีกรอบการดำเนินงาน ๒ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา เพื่อความสงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กำหนดให้

(๑) กองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร (พตท.) ดำเนินการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายต่อจุดศูนย์กลางของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่ โดยมุ่งเน้นการปฏิบัติด้วยสันติวิธีและการสมานฉันท์ในทุกระดับและทุกกลุ่ม เสริมด้วยการปฏิบัติการทางยุทธวิธีที่เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ ใช้หลัก ๓ เกาะติด “เกาะติดพื้นที่ เกาะติดประชาชน เกาะติดฝ่ายตรงข้าม” มาเป็นกลยุทธ์การปฏิบัติงานประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ คือ กลยุทธ์ด้านข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรอง กลยุทธ์ด้านการรักษาความปลอดภัย กลยุทธ์ด้านการปฏิบัติข่าวสารและกิจการพลเรือน

(๒) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีเป้าหมายการดำเนินงานต่อประชาชนในพื้นที่ซึ่งเป็นจุดศูนย์กลางยุทธศาสตร์ โดยยึดถือยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” ดำเนินยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา เป็นแนวทางในการดำเนินการด้วยการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบ สอดคล้องและเกื้อกูลซึ่งกันและกันในทุกกลยุทธ์ ประกอบด้วย ๕ กลยุทธ์ คือ กลยุทธ์ด้านการเมืองการปกครอง กลยุทธ์ด้านการศึกษาและกีฬา กลยุทธ์ด้านจิตวิทยา กลยุทธ์ด้านเศรษฐกิจและการสร้างรายได้ กลยุทธ์ด้านต่างประเทศ (กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน, เอกสารอัดสำเนา, ๒๕๕๐)

๓.๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗

ศอ.บต. (เอกสารอัครำเนา, ๒๕๕๕)ในฐานะหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบงานด้านการพัฒนา ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติ เสนอแนะบูรณาการแผนงานโครงการ รวมทั้งกำกับ เร่งรัดติดตามการปฏิบัติงานของหน่วยงานฝ่ายพลเรือนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ ศอ.บต. ได้เสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ เสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ และคณะรัฐมนตรีรับทราบตามมติ กพต. เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมียุทธศาสตร์หลักที่ น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” “หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” และหลักรัฐประศาสน์นโยบายของล้นเกล้า รัชกาลที่ ๖ ซึ่งวางไว้สำหรับการปฏิบัติราชการและ ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการบริหารด้วยการมีส่วนร่วมและบูรณาการแก้ไขปัญหาพื้นที่พิเศษ มีเป้าหมายให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีความรู้ความสามารถมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความเป็นธรรม ไม่หวาดระแวง และจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเจริญรุ่งเรือง โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและ หลักรัฐประศาสน์นโยบายของรัชกาลที่ ๖ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติทั้งในด้านการบริหารและการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม

๒. เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้บูรณาการณั้และมีส่วนร่วมในการบริหารการพัฒนาและการแก้ปัญหาลจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓. ปรับปรุงพัฒนากฎ ระเบียบให้สอดคล้องกับความเป็นจริงในพื้นที่ และส่งเสริมการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น ที่รู้คน รู้พื้นที่ รู้ปัญหาความต้องการต่าง ๆ เป็นอย่างดีได้แกปัญหาของตนเอง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน ชุมชน ในการร่วมสร้างสันติสุข มีเป้าหมาย ที่ต้องการให้หมู่บ้าน และชุมชนมีความเข้มแข็ง ประชาชนมีความปลอดภัย ลดความหวาดระแวง และมีสันติสุข โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อใช้พลั้ครอบครัว

พลังมวลชน ผ่านผู้นำหมู่บ้าน และผู้นำชุมชนร่วมสร้างความปลอดภัย และความรักความสามัคคี
ชุมชน/หมู่บ้าน มีความเข้มแข็งและมีความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างพื้นที่และสภาพแวดล้อมเพื่อแสวงหา
ทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี มีเป้าหมายให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีพื้นที่สร้างสรรค์
สันติภาพเพื่อเป็นเวทีเสรีสำหรับการแลกเปลี่ยนของผู้ที่มีความเห็นต่าง สร้างการมีส่วนร่วมใน
การลด แก้ไข พื้นที่ฟู และป้องกันปัญหาหรือความขัดแย้ง รวมทั้ง การฟื้นฟูให้เป็นธรรม เพื่อ
ลดความโกรธแค้นชิงชัง นำสู่ความสันติ โดยมีวัตถุประสงค์ ดัดวงจรการใช้ความรุนแรงโดยเปิด
พื้นที่สันติภาพให้กับผู้มีความเห็นต่างกับรัฐมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาด้วยสันติวิธี

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา ภาษา ศิลปะ
พหุวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ท้องถิ่น มีเป้าหมาย นำความเจริญรุ่งเรือง ความสงบสุขและการ
แก้ปัญหาความขัดแย้งที่สำคัญที่สุดต้องแก้ด้วยการศึกษา และศาสนา ประชาชนในพื้นที่มี
เป้าหมายชีวิต ที่ได้ปฏิบัติศาสนกิจ และใช้ชีวิตตามวิถีวัฒนธรรม มีความภาคภูมิใจในภาษา
มลายูถิ่น มีอัตลักษณ์ วัฒนธรรมเฉพาะ และให้ความสำคัญกับประวัติศาสตร์ท้องถิ่น โดยมี
วัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อส่งเสริม สนับสนุน วิถีชีวิตการอยู่ร่วมกันของพหุวัฒนธรรม สร้าง
คุณภาพประชาชนด้วยศาสนา การศึกษา การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต

๒. เพื่อให้ความสำคัญต่ออัตลักษณ์ของพื้นที่ โดยการส่งเสริมการเรียนทั้ง
ภาษาไทย ภาษามลายู และภาษาต่างประเทศที่สำคัญในทุกระดับการศึกษาและสถานที่ราชการ
โดยเฉพาะภาษามลายูนั่นเป็นเรื่องที่ประชาชนเรียกร้อง

๓. เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการฟื้นฟู อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม
และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ
การคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน การอำนวยความสะดวก การบังคับใช้กฎหมาย การ
ส่งเสริมนำหลักศาสนาหรือยุติธรรมชุมชน ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง การเยียวยาและฟื้นฟู
ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์รุนแรง มีเป้าหมาย ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา
ความเป็นธรรมอย่างเสมอภาค ทัวถึง เสริมสร้างศักยภาพการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพ

สิทธิมนุษยชน และการเยียวยาฟื้นฟูผู้เสียหายผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์รุนแรง โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรมกระแสหลักและยุติธรรมทางเลือกให้มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและสอดคล้องกับความเป็นจริงในพื้นที่

๒. ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน และส่งเสริมให้มีกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรมเฉพาะตามหลักศาสนา (จัดตั้งแผนกคดีครอบครัวและมรดกอิสลามขึ้นในศาลยุติธรรม)

๓. ช่วยเหลือเยียวยา ฟื้นฟูผู้เสียหาย และผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบให้มีคุณภาพชีวิต ที่ดีขึ้นและมีความยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจ ให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ วิถีชีวิตและความต้องการของประชาชน มีเป้าหมาย เพื่อนำเทคโนโลยีช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มของผลผลิตทางการเกษตรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น สร้างงาน สร้างอาชีพ พัฒนาศักยภาพของพื้นที่ในฐานะประตูอาเซียนโดยส่งเสริมภาคประชาชนเป็นผู้นำและลงทุน โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ วิถีชีวิต และความต้องการของประชาชน และลดอัตราการว่างงานลงอย่างต่อเนื่อง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต การท่องเที่ยว กีฬา และผู้ด้อยโอกาส มีเป้าหมาย พัฒนาคุณภาพชีวิตโดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาสจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ส่งเสริมการท่องเที่ยวและศักยภาพด้านการกีฬา โดยมีวัตถุประสงค์ ทรพยากรบุคคลมีความสำคัญต่ออนาคตของพื้นที่ จึงต้องพัฒนาให้มีสุขภาวะที่ดี รวมทั้งได้รับการพัฒนาความสามารถด้านการกีฬาและส่งเสริมการท่องเที่ยวตามศักยภาพของพื้นที่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ การสื่อสารสร้างความเข้าใจที่ดีต่อกัน มีเป้าหมาย ให้ประชาชนมีการรับรู้ที่ถูกต้องและมีความเข้าใจที่ดีต่อกันเพื่อคืนสันติสุขสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการสื่อสาร สร้างความเข้าใจที่ดีและรับผิดชอบร่วมกันในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๙ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ และการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมีเป้าหมาย เพื่อใช้พลังกลุ่มประเทศ

โลกมุสลิมในการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม กีฬา และการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่ ใช้ศักยภาพของการเป็นผู้รู้ภาษามลายู นำสังคมไทยสู่กลุ่มประเทศมุสลิมในอาเซียนเพื่อการค้า การลงทุน โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อใช้ศักยภาพของประชาชนที่นับถือศาสนาอิสลามและใช้ ภาษามลายูเชื่อมโยงกับโลกมุสลิม ให้ร่วมมือกันแก้ไขปัญหาและพัฒนาการศึกษา ศาสนา และ เศรษฐกิจของพื้นที่

นวัตกรรมที่เกิดขึ้นจากการกำหนดนโยบายการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

หลังจากรัฐบาลภายใต้การนำของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร มีคำสั่งยุบ พตท. ๔๑ และ ศอ.บต. และได้นำระบบการบริหารงานจังหวัดบูรณาการเป็นระบบที่ใช้กันทั่วประเทศมาใช้ในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และภายหลังจากการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๙ ได้เกิด นวัตกรรมที่เกิดขึ้นภายใต้การกำหนดนโยบายการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำคัญของแต่ละ รัฐบาลในปี ๒๕๔๙ – ๒๕๕๔ ดังนี้

รัฐบาลภายใต้การนำของพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้กำหนดให้มีนโยบายเพื่อดำเนินการ แก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นนโยบายพิเศษที่แตกต่างจากพื้นที่อื่น ๆ ซึ่งด้วย

ความพิเศษ ด้านศาสนา วัฒนธรรม และสถานการณ์ที่ไม่ปกติของพื้นที่ จึงได้มีการกำหนด นโยบาย กลไกขับเคลื่อน พิเศษขึ้นมาทั้งทั้งด้านมิติความมั่นคง และมิติการพัฒนา เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหา ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการ ต่างประเทศ โดยมีนวัตกรรมที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง และแรงกระเพื่อมในพื้นที่ ดังนี้

(๑) ดำเนินนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้หน่วยงานใน พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ดำเนินการเพื่อให้เกิดความสันติสุขในพื้นที่ที่มีสาระสำคัญประกอบด้วย หลักการ ๔ ข้อ ๑๒ แนวทาง ดังนี้

หลักการ

๑) นำยุทธศาสตร์พระราชทาน "เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา" และ "ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง" รวมทั้งยึดมั่นแนวทางสันติวิธีเป็นบรรทัดฐานการจัดการความขัดแย้งและการสร้างความรักความ สามัคคี และความสมานฉันท์และความสงบสุขของประชาชน

๒) ยึดถือความเป็นธรรมและกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมเป็นปัจจัยหลักที่ สำคัญในการฟื้นฟูอำนาจรัฐ

๓) ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเป็นพลังในการเข้าถึงประชาชน เพื่อเสริมสร้างสันติสุขและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๔) สร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นต่อสังคมทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ เพื่อสร้างความตระหนักรู้ของการอยู่ร่วมกันภายในชาติอย่างสันติสุขบนพื้นฐานของความหลากหลายในวิถีคิด วิถีชีวิตและวัฒนธรรม

แนวทางการปฏิบัติ

๑) ดำเนินการทางการเมืองเชิงรุก และสร้างความเป็นธรรมในสังคม โดยการบูรณาการในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักนิติธรรม รวมทั้งการจัดระบบงานข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรองในพื้นที่อย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ สร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยเพื่อให้ประชาชน มีความเชื่อมั่นศรัทธาและไว้วางใจในรัฐ

๒) เสริมสร้างความเข้าใจและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน ระหว่างภาครัฐกับกลุ่มผู้นำและผู้สอนทางศาสนา ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำชุมชนและองค์กรภาคเอกชน เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา

๓) จัดเจื่อนใจและสาเหตุที่ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความรู้สึกแตกแยก หรือความไม่เท่าเทียม โดยมีการปฏิบัติที่ประชาชนสัมผัสได้อย่างเป็นรูปธรรมในระดับที่สามารถส่งผลต่อการสร้างความรู้สึกละบรรยากาศให้เห็นว่าทุกคนสามารถอยู่ในประเทศไทยได้อย่างมีศักดิ์ศรีและมีความสุขตามวิถีชีวิต สังคม ศาสนา และวัฒนธรรมของตน

๔) สร้างความเข้าใจด้วยการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องทันเวลา เพื่อสร้างและรักษาความปรองดอง และสมานฉันท์ระหว่างประชาชนทุกหมู่เหล่า รวมทั้งป้องกันและต่อต้านข่าวลือและข่าวสารที่บิดเบือนความเป็นจริงอันจะทำให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในแนวนโยบายของรัฐและการดำเนินการของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนเพื่อลดความน่าเชื่อถือของกลุ่มก่อความไม่สงบ

๕) ส่งเสริมให้มีช่องทางสร้างความเข้าใจกับกลุ่มที่มีความเห็นแตกต่างและเลือกใช้ความรุนแรง ด้วยการปรับความเข้าใจกับบุคคลกลุ่มเป้าหมายในทุกระดับอย่างเป็นเอกภาพ

๖) สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมให้เป็นที่พึงของประชาชนในพื้นที่ โดยการจัดเจื่อนใจความไม่ยุติธรรมทุกรูปแบบบริหารงานยุติธรรมแบบบูรณาการ และพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของคนในพื้นที่ รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม การพัฒนากลไกเพื่อทำหน้าที่ในการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชน การพัฒนาระบบงานยุติธรรมชุมชน และการพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางเลือก

๗) พัฒนาคณะและสังคมบนพื้นฐานความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม โดยการส่งเสริมศาสนสัมพันธ์ การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องตามหลักศาสนา การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม ระหว่างกลุ่มบุคคลในสังคม การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวและชุมชน และการเปิดโอกาสให้ผู้มีความเห็นต่างเข้าร่วมสร้างสันติสุขในสังคม

๘) เร่งรัดให้เกิดการขับเคลื่อนการพัฒนาการศึกษาในทุกระดับที่สอดคล้องกับความต้องการ วิถีชีวิต และวัฒนธรรมของพื้นที่อย่างแท้จริง เปิดโอกาสให้ผู้นำศาสนา และผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่มีส่วนร่วมเสนอแนะการจัดการศึกษา เพื่อพัฒนาศักยภาพของคนและสังคม

๙) พัฒนาและเสริมสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างยั่งยืนด้วยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชน แก้ไขปัญหาความยากจนโดยเน้นน้ำหนักโครงการด้านเศรษฐกิจชุมชนที่จุดแข็งของฐานทรัพยากรในพื้นที่ และโครงการด้านสังคมที่เน้นเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรมเป็นแนวทางในการสร้างรายได้และแก้ปัญหาการว่างงานที่เกิดจากความต้องการของตลาดแรงงานที่แท้จริง

๑๐) ใช้งานมวลชนสัมพันธ์ ผ่านสื่อภาครัฐและเอกชนสถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนา ตลอดจนเวทีสาธารณะเพื่อเผยแพร่การจัดการกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามหลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา รวมทั้งตามแนวทางสันติวิธี เพื่อให้ความรู้กับสังคมนอกพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เข้าใจและมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์ต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

๑๑) เสริมสร้างความเข้าใจอันดี และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และองค์กรสากลต่าง ๆ ถึงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การขยายผลข้อเท็จจริงในเรื่องสิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคเท่าเทียมของประชาชนทุกเชื้อชาติ เพื่อผนึกความสัมพันธ์ในการสนับสนุนและเกื้อกูลการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑๒) จัดการฝึกอบรมด้วยกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐทุกฝ่ายเกิดความตระหนัก มีความเข้าใจที่ลึกซึ้ง ขอมรับและเคารพในคุณค่าของลักษณะเฉพาะทางวัฒนธรรม และวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่รวมทั้งให้อิทธิพลหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงาน การส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และคัดสรรข้าราชการที่ดีเข้าไปปฏิบัติงานในพื้นที่ รวมทั้งลงโทษข้าราชการในพื้นที่ที่สร้างเงื่อนไขอย่างเด็ดขาด

(๒) กำหนดให้ จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา (อ.จะนะ อ.นาทวี อ.สะบ้าย้อย และ อ.เทพา) เป็นเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ มีระยะเวลา ๓ ปี ดำเนินการในปี ๒๕๕๐ -๒๕๕๒ โดยมีมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ ประกอบด้วย

๑) มาตรการลดภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดาเหลือในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของยอดเงินได้พึงประเมิน ลดภาษีเงินได้นิติบุคคลจากอัตรากดเหลือร้อยละ ๓.๐ ของกำไรสุทธิ ลดภาษีธุรกิจเฉพาะการขายอสังหาริมทรัพย์เหลือร้อยละ ๐.๑

๒) มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ลดค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสารและค่าธรรมเนียมอื่นเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัดลงครึ่งหนึ่ง

๓) มาตรการลดหย่อนส่วนต่างเบี้ยประกันภัยก่อนการรื้อระหว่างร้อยละ ๐.๕ – ร้อยละ ๒.๐ ให้แก่ผู้ประกอบการ

๔) มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (๑.๕%) วงเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

๕) มาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว

๖) มาตรการสร้างหลักประกันทางสังคม

๗) มาตรการอวัลต์ตัวสัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) กำหนดให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อบูรณาการการบริหารจัดการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) จัดระเบียบความสัมพันธ์ของระบบบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งในรูปแบบ Function Area และ Agenda ให้มีการบูรณาการประสานให้เป็นระบบ มีเอกภาพ และประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒) สร้างความเป็นเอกภาพในทางนโยบาย โดยมีนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการปรับปรุงนโยบายทุก 5 ปี ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน สำหรับให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง กำหนดให้ กอ.รมน. จัดทำยุทธศาสตร์รองรับนโยบาย เพื่อกำหนดทิศทาง การปฏิบัติงานที่ครอบคลุม และแก้ไขปัญหา ทั้งด้านการพัฒนาที่มี ศอ.บต. รับผิดชอบ และด้านความมั่นคงมี พตท. รับผิดชอบ รวมทั้งมีระบบการแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติโดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนและ โครงการเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องรองรับ

๓) กำหนดขั้นตอนและกระบวนการบริหารจัดการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) เสนอกรอบแนวทางการพัฒนาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จัดทำแผนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เสนอให้ กพต. พิจารณา ให้ความเห็นชอบ แล้วให้หน่วยงานเจ้าของแผนงาน โครงการ ใช้เป็นกรอบหลักในการจัดทำเสนอขอตั้งงบประมาณ แล้วให้จังหวัดนำแผนงาน โครงการไปเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาจังหวัด

๔) ให้หน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญกับการแปลงนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยุทธศาสตร์รองรับนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ด้วยการยึดหลักกระบวนการมีส่วนร่วม ทั้งในการจัดทำแผน การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

๕) แก้ปัญหาเรื่องระเบียบกฎเกณฑ์ด้านการงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน และการพัสดุที่ไม่เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาของพื้นที่ โดยให้กระทรวงการคลังวางระเบียบ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินอุดหนุนแก่ภาคเอกชน หรือภาคประชาชน

๖) แบ่งมอบภารกิจและกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการที่ชัดเจนครบกระบวนการ ตั้งแต่การกำหนดนโยบาย การนำนโยบายไปปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

การดำเนินการตามระเบียบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) กำหนดให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) โดย กอ.รมน. ร่วมกับ กรมยุทธการทหารบก กอ.รมน.ภาค ๔ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ระยะ ๕ ปีขึ้น โดยพิจารณาจากสภาพข้อเท็จจริงของปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขและแนวทางในการปฏิบัติที่รัฐบาล กำหนดโดยมีกรอบการดำเนินงาน ๒ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อบูรณาการปฏิบัติงาน และควบคุมการปฏิบัติ โดย ศอ.บต. มีเป้าหมายต่อประชาชนในพื้นที่ซึ่งเป็นจุดศูนย์กลางยุทธศาสตร์ โดยยึดถือยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” เป็นแนวทางในการดำเนินการด้วยการบูรณาการแผนงาน ทั้งนี้ โครงการต่าง ๆ ในยุทธศาสตร์การพัฒนาทุกงานจะต้องมุ่งเน้นตอบสนองยุทธศาสตร์ความมั่นคงเป็นลำดับแรก และในส่วนของยุทธศาสตร์การดำเนินการประกอบด้วย ๕ กลยุทธ์ คือ

๑) ด้านการเมืองการปกครอง

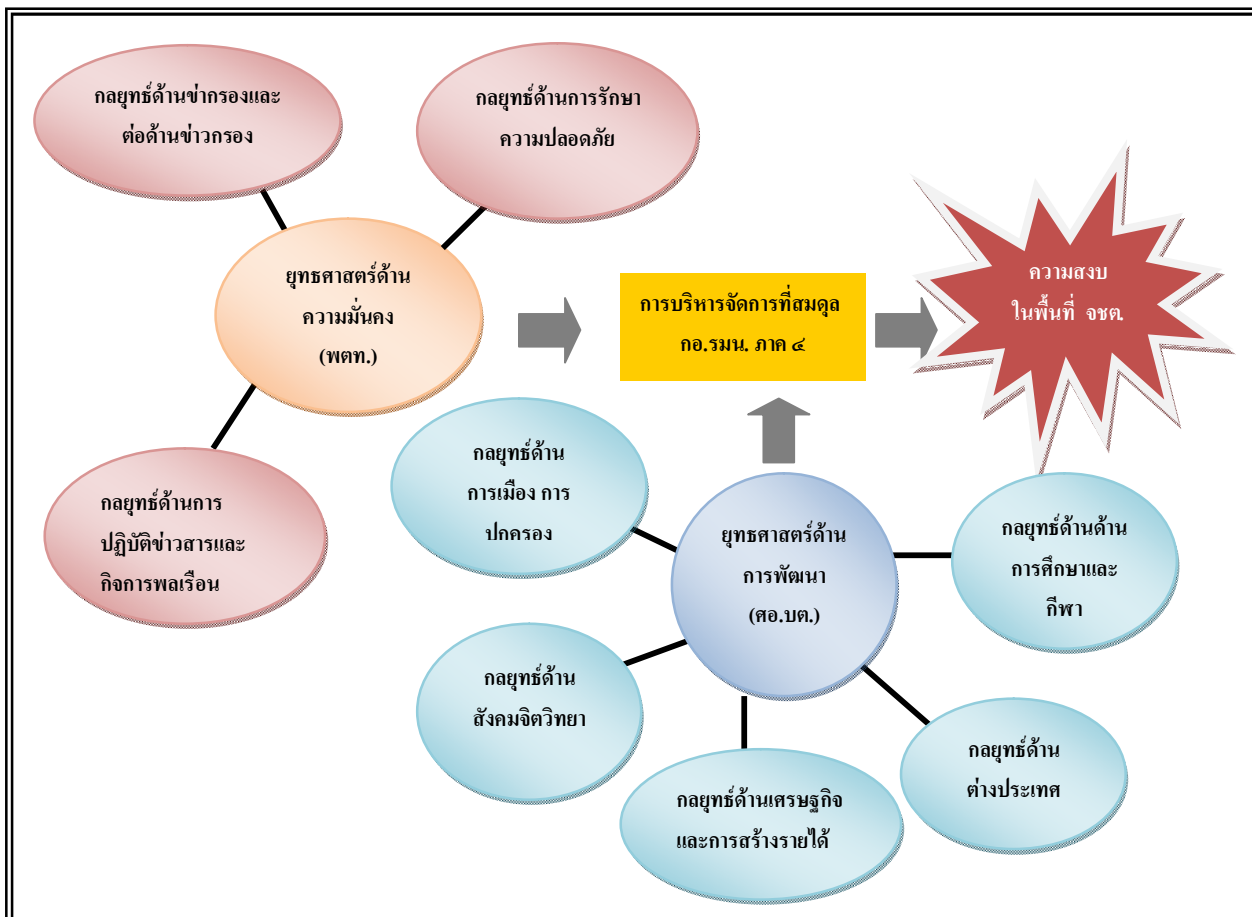
๒) ด้านการศึกษาและกีฬา

๓) ด้านสังคมจิตวิทยา

๔) ด้านเศรษฐกิจและการสร้างรายได้

๕) ด้านการต่างประเทศ

แผนภาพที่ ๘ ประเด็นยุทธศาสตร์ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔)



ที่มา : ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้. “รายงานประจำปี ๒๕๕๒”. ๒๕๕๒. หน้า ๒๖

(๕) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดขึ้นเพื่อเป็นการสร้างขวัญ กำลังใจ และแรงจูงใจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งต้องปฏิบัติงานในภาวะไม่ปกติ เพื่อเป็นบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษแตกต่างจากกรณีปกติ

กล่าวโดยสรุป การดำเนินการภายใต้รัฐบาลพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรีมีนวัตกรรมที่เกิดขึ้นภายในการบริหารราชการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อันมีผลนำไปสู่แนวโน้มเหตุการณ์ความไม่สงบลดลง ดังปรากฏตามแผนภาพที่ ๘

แผนภาพที่ ๕ นวัตกรรมที่เกิดขึ้นสมัยรัฐบาลพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์



รัฐบาลภายใต้การนำของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีได้มีนวัตกรรมการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีผลให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรก ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรถาวร เพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ชายแดนภาคใต้ โดยยึดหลักการสร้างความสมานฉันท์และแนวทาง “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ใช้กระบวนการยุติธรรมกับผู้กระทำผิดอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม กำหนดจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษ และได้ประกาศพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อเป็นกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ กำหนดให้จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

๑.๒ กำหนดนโยบายการบริหารและการพัฒนา ครอบคลุมด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคง จากความต้องการของประชาชนและสอดคล้องกับวิถีชีวิต ศาสนา วัฒนธรรม อัตลักษณ์ชาติพันธุ์ และประวัติศาสตร์ท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการความมั่นคงแห่งชาติ จัดทำและทบทวนทุก ๓ ปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๑ กำหนดกลไกการพัฒนา

(๑) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดน (กพต.) ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็น รองประธาน ประกอบด้วยรัฐมนตรีจำนวน ๑๑ คน หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงจำนวน ๔ คน ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และผู้แทนจากภาคประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละ ๑ คน และเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ให้เห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงาน โครงการ จัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กำหนดเขตพัฒนาพิเศษ และกรอบแนวทางการบริหารและการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ เสนอแนะหน่วยงานของรัฐให้จัดทำแผนพัฒนา แผนงาน และโครงการพร้อมด้วยงบประมาณในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ กำกับ

เร่งรัด ติดตาม แก้ไข กฎ ระเบียบ และลดขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเขตจังหวัด ชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) สภาพที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน สี่สิบเก้าคน จากผู้แทนองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น กำนันผู้ใหญ่บ้าน กรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิด เจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนา ศาสนาอื่น ผู้มีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น ฯ ในพื้นที่ ผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายฯ สถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบ กระทรวงศึกษาธิการฯ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนา กลุ่มสตรี หอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรม จังหวัด สื่อมวลชน ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีข้าราชการหรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ โดยมาจากการเลือกกันเองหรือแต่ละกลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควร สมาชิกดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี มี หน้าที่เห็นชอบนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ สอ.บต. ตรวจสอบและติดตามประเมินผลรายงานต่อเลขาธิการและ นายกรัฐมนตรี ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นจากสภาพที่ปรึกษาฯ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหา ความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

๑.๒.๒ การบริหารจัดการ

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีฐานะเป็น นิติบุคคล มีเลขาธิการ ศอ.บต. เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างที่ปฏิบัติงานใน ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทุก ๆ ๓ ปี และจัดทำ แผนปฏิบัติการจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามกรอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ บูรณาการ แผนงาน และโครงการในด้านพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ฯลฯ

๒. เขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้

รัฐบาลกำหนดให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษ โดยมีมาตรการสนับสนุนการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ สนับสนุนแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ

๒.๒ สิทธิพิเศษด้านภาษี

๒.๓ สนับสนุนอุตสาหกรรมฮาลาล โดยการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมฮาลาล

๒.๔ มีความยืดหยุ่นและหลากหลายทางศาสนาและวัฒนธรรม โดยส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางอิสลามการศึกษานานาชาติ

๓. แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๕

แผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรการ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน/โครงการและการจัดตั้งงบประมาณ รวมทั้งกำกับ ดูแล เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎ ระเบียบและลดขั้นตอนการปฏิบัติเพื่อให้การพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ บรรลุผลเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้การพัฒนาและแก้ไขปัญหาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นนโยบายเร่งด่วนที่เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๒ ซึ่ง คณะกรรมการ รชต. ได้จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูลและสงขลา) ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕ เพื่อใช้เป็นกรอบหลักในการบูรณาการและขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของภาคีการพัฒนาทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายและเป้าหมายของแผนและนำไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์และสันติสุขในที่สุด โดยมีสาระสำคัญ (คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้, อัดสำเนา, ๒๕๕๒) ดังนี้

๓.๑ กรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑) แนวคิดและหลักการ ยึด “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และ “วิถีมุสลิม” ที่มี “ประชาชนเป็นตัวตั้ง” พัฒนาเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนให้สามารถ “พึ่งตนเองได้” และการพัฒนา ที่ มุ่งเน้น “ทางสายกลาง” เพื่อสร้างความสมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน และยึดแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควบคู่ไปกับยึดมั่น “แนวทางสันติวิธี” ในการจัดการความขัดแย้งและสร้างความสมานฉันท์ และยึดถือ “ความเป็นธรรม และกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชน” พร้อมทั้งยึดหลัก “บูรณาการการพัฒนาทุกมิติ” ทั้งด้านสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ การเมือง และความมั่นคงให้เกิดเอกภาพในการ ดำเนินการเชิงรุก

(๒) เป้าประสงค์ ประชาชนและชุมชนมีฐานะทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตที่ดี ตาม แนวทางเศรษฐกิจพอเพียงที่ดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีความเชื่อมั่นศรัทธา และไว้วางใจในรัฐและใน กระบวนการยุติธรรม ได้รับการพัฒนาเต็มศักยภาพและสังคม มีความสมานฉันท์ และ ฐานเศรษฐกิจมีความ แข็งแกร่งบนพื้นฐานศักยภาพและอัตลักษณ์วัฒนธรรมของพื้นที่

(๓) นโยบายการพัฒนา ให้ความสำคัญกับการยกระดับรายได้ และคุณภาพชีวิต ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน การเสริมสร้างความศรัทธาเชื่อมั่นต่อรัฐใน การอำนวยความสะดวกตามหลักนิติธรรม และรักษาความมั่นคงปลอดภัยตามหลักสิทธิมนุษยชน การพัฒนาคุณภาพคนและยกระดับมาตรฐานบริการสังคม และการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน และ การพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ

๓.๒ แผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕

(๑) หลักการ : ยึดกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ความสำคัญลำดับแรกกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจชุมชนและแก้ไขปัญหาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา และให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงการพัฒนาจากพื้นที่ที่มีระดับการ พัฒนาสูงกว่า (สงขลา) ให้กระจายผลสู่พื้นที่ที่มีระดับการพัฒนาดำกว่าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) กลไกการบริหารจัดการ : กำหนดโครงสร้างกลไกการบริหารจัดการเป็น ๒ ระดับ คือ

ระดับ คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) เป็นกลไกกำหนดนโยบาย กำกับอำนาจการ บูรณาการแผนและงบประมาณ และจัดระบบ บริหารจัดการการดำเนินการในทุกมิติอย่างเป็นเอกภาพ ให้บรรลุผลสำเร็จ ตามนโยบายรัฐบาลและ แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวง ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ

ระดับ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดน ภาคใต้ (อชต.) เป็นกลไกประสานการปฏิบัติภายใต้คณะกรรมการ รชต. ทำหน้าที่ประสาน เร่งรัด และ ติดตามผลการดำเนินการพัฒนาของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคง (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็น ประธานอนุกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายถาวร เสนเนียม) เป็นรองประธาน และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นอนุกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

(๓) เป้าหมายของแผน

๑) ด้านเศรษฐกิจ ยกระดับรายได้ครัวเรือนเฉลี่ยจาก ๖๔,๐๐๐ บาท/ปี เป็น ไม่ต่ำกว่า ๑๒๐,๐๐๐ บาท/ปี เพิ่มมูลค่าการผลิตภาคการเกษตรประมาณปีละ ๑๐,๖๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘ ของมูลค่าผลิตภัณฑ์การเกษตร ในปี ๒๕๕๕ โดยเพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน ๒๑๔,๓๕๕ ไร่ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ ราย เพิ่มพื้นที่นาจากนาร้าง ๘๕,๐๐๐ ไร่ เกษตรกรเข้าร่วม โครงการไม่ต่ำกว่า ๑๒,๕๐๐ ราย และเพิ่มปริมาณแพะเนื้อป้อนโรงฆ่าสัตว์และโรงงานผลิตอาหารฮาลาล ๓๐๐,๐๐๐ ตัว ในปี ๒๕๕๕ และเพิ่มการมีงานทำในพื้นที่อีกไม่ต่ำกว่า ๑๒๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๕๕ และ เพิ่มทักษะฝีมือแรงงานไม่ต่ำกว่า ๑๓๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๕๕

๒) ด้านสังคม ประชาชนทุกกลุ่มวัย ได้รับการพัฒนาในทุกมิติของ ตัวคน ประชาชนมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคงขึ้น ไม่ต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ในปี ๒๕๕๕ ระบบประปา หมู่บ้านได้รับการก่อสร้าง/ปรับปรุงเพิ่มขึ้น ๖๑๕ แห่ง และครัวเรือนทั้งหมดมีน้ำสะอาดดื่มและใช้ภายในปี ๒๕๕๕ แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟูในพื้นที่เป้าหมาย ๖๘ แห่ง ถนนในระดับ หมู่บ้านและตำบลได้รับการปรับปรุงมาตรฐานเป็นถนนปลอดภัยฝุ่นรวม ๖๐ สายทางภายในปี ๒๕๕๕ และประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและปลอดภัยาสพัตติ

(๔) แผนงานหลัก ประกอบด้วย ๖ แผนงาน คือ แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหมู่บ้าน แผนการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน แผนพัฒนาคุณภาพคนพหุวัฒนธรรมและมาตรฐานบริการสังคม แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และแผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

(๕) กรอบงบประมาณ การดำเนินการตามแผนหลัก ๖ แผนงานดังกล่าวได้กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ ในการดำเนินการระยะ ๔ ปี (ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๕) รวม ๖๓,๓๑๕.๓๗ ล้านบาท เป็นวงเงินงบประมาณปี ๒๕๕๒ ที่ได้รับงบประมาณแล้ว ๘,๕๑๕.๗๑ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๑๘,๒๕๕.๘๑ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๑๕,๐๕๖.๒๗ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๑,๔๘๗.๕๘ ล้านบาท

๓.๓ การขับเคลื่อนแผนการพัฒนาในพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๕ โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีแผนงาน/โครงการ อยู่ในแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษฯ บรรจุแผนงาน/โครงการดังกล่าว ไว้ในแผนปฏิบัติราชการ และจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ และปีงบประมาณต่อไป โดยมีการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนพัฒนาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้, อัดสำเนา, ๒๕๕๓) ดังนี้

(๑) หลักการแปลงกิจกรรมเน้นหนักไปสู่การปฏิบัติให้มีความสำคัญกับการขับเคลื่อนกิจกรรมลงหมู่บ้าน ทั้งหมู่บ้านที่เป็นเป้าหมายเร่งด่วน ตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๖๕๖ หมู่บ้าน และหมู่บ้านอื่นๆ เพื่อให้เกิดความรู้สึก “ทั่วถึง เท่าเทียม/เป็นธรรม เท่าทัน” โดยมีการแบ่งมอบภารกิจชัดเจนในการปฏิบัติ ระหว่างหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

๑) พื้นที่หมู่บ้านทั้งหมดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒,๕๐๑ หมู่บ้าน ซึ่งรวมพื้นที่เป้าหมาย ๖๕๖ หมู่บ้าน ตามข้อ (๒) เพื่อให้ราษฎรในหมู่บ้านมีความรู้สึกถึงความ “ทั่วถึง” จากการได้รับการดูแลโดยหน่วยงานของรัฐโดยไม่รู้สึกถึง “ความต่าง” ภายใต้การขับเคลื่อนของ สอ.บต. กลไกการทำงานของ โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับหมู่บ้าน (โครงการ “พนม.”) โครงการ

พัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (โครงการ “พนพ.”) และโครงการบัณฑิตอาสาพัฒนามาตุภูมิ

๒) พื้นที่เป้าหมายหมู่บ้าน ๖๕๖ หมู่บ้าน เป็นหมู่บ้านที่มุงยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชน ควรเน้นเพื่อให้ประชาชนที่มีระดับการพัฒนา ต่ำกว่า ค้อยกว่า เมื่อเปรียบเทียบกับหมู่บ้านอื่นๆ ให้สามารถยกระดับการพัฒนาในทุกมิติ ให้เกิดความ “เท่าเทียม/เป็นธรรม” ขึ้นมา โดยเน้นให้เป็นภารกิจของกระทรวง กรม ที่เกี่ยวข้องกับแผนงานต่างๆ ในแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องดำเนินการร่วมกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ ใน ๓ กลุ่มเป้าหมาย คือ กลุ่มหมู่บ้านยากจน จำนวน ๑๒๕ หมู่บ้าน ที่มีกิจกรรมการจัดการเกษตรที่หลากหลาย ให้เน้นกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตร ปศุสัตว์และการสร้างรายได้เสริม กลุ่มหมู่บ้านประมง จำนวน ๑๕๐ หมู่บ้าน ที่มีกิจกรรมด้านการประมงชายฝั่ง มีรายได้ไม่แน่นอน มีคุณภาพชีวิตต่ำ ให้เน้นกิจกรรมด้านการยกระดับคุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาพื้นฐานด้านการประมง พร้อมการสร้างรายได้เสริมและกลุ่มหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุข จำนวน ๒๑๗ หมู่บ้าน ที่มีปัญหาด้านความปลอดภัยและปัญหาความยากจน ให้เน้นกิจกรรมด้านการพัฒนาควบคู่กับงานด้านสังคมจิตวิทยา โดยให้ พตท. เป็นแกนหลักในการประสานความร่วมมือกับกระทรวง กรม ซึ่งต้องมีจุดเน้นอยู่ที่ต้อง “เท่าทัน” ต่อการเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อความไม่สงบเพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ นำการพัฒนาลงสู่หมู่บ้านให้ได้

(๒) การเชื่อมโยงกิจกรรมด้านการพัฒนา โดยจัดกลุ่มกิจกรรมให้เป็นลักษณะกลุ่ม (Cluster) และนำเป้าหมายที่มีความสัมพันธ์กันตามหลักการของ “ห่วงโซ่มูลค่า (Value chain)” มาบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีกิจกรรมสนับสนุนต่อเป้าหมายดังกล่าว จำนวน ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มส่งเสริมการทำนา กลุ่มส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมัน กลุ่มส่งเสริมงานด้านปศุสัตว์ กลุ่มส่งเสริมอาชีพด้านประมง กลุ่มส่งเสริมอาชีพกลุ่มประมงพื้นบ้าน กลุ่มส่งเสริมการปลูกยางพารา กลุ่มพัฒนาผลิตภัณฑ์ฮาลาล กลุ่มการพัฒนาด้านชายแดน และกลุ่มการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน

(๓) การให้ความสำคัญกับการค้นหากลุ่มเป้าหมาย และกลุ่มเป้าหมายที่จำแนกออกมาเป็นรายครัวเรือน และรายบุคคล ตามลักษณะและประเภทของกิจกรรมด้านการพัฒนา โดยแบ่งแยกเป็น ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มโครงการที่ต้องสำรวจและค้นหาเป้าหมายระดับพื้นที่ กลุ่มโครงการที่ต้องสำรวจและค้นหาเป้าหมายระดับครัวเรือน และกลุ่มโครงการที่ต้องสำรวจและค้นหาเป้าหมายระดับบุคคล

(๔) การจัดทำประชาคมโดยเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประชาชน ส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม กำหนดให้จังหวัดจัดทำประชาคมหมู่บ้าน โดยมอบหมายให้ผู้นำ ๔ เสาหลักในหมู่บ้าน/ชุมชน เป้าหมาย ได้แก่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำศาสนา ผู้นำตามธรรมชาติ เป็นแกนนำการขับเคลื่อนร่วมกับคณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ดำเนินการค้นหาครัวเรือนยากจน และความ

ต้องการที่แท้จริง ใช้เกณฑ์ในการคัดเลือกครัวเรือนและกลุ่มบุคคลจากครัวเรือนที่มีรายได้เฉลี่ยต่ำกว่า ๖๔,๐๐๐ บาท/ปี ลงมา เป็นกลุ่มเป้าหมายเร่งด่วนในหมู่บ้านเป้าหมาย ๖๕๖ หมู่บ้าน โดยจัดเรียงลำดับการให้ความช่วยเหลือครัวเรือนเป้าหมายทั้ง ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรฐานกลางการจัดทำประชามหมู่บ้าน

(๕) จัดทำแผนความต้องการของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย จังหวัดนำข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายในระดับครัวเรือนและระดับบุคคล ไปจัดกลุ่มโครงการ และนำไปพิจารณากับกิจกรรมด้านการพัฒนาตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษฯ จัดทำเป็น “แผนความต้องการ” ของแต่ละกิจกรรม โดยให้เรียงลำดับความสำคัญการให้การสนับสนุนช่วยเหลือในแต่ละกลุ่มเป้าหมายและแต่ละกิจกรรมในแต่ละจังหวัด

(๖) การบูรณาการแผนงาน/โครงการและงบประมาณ จังหวัดและกระทรวง หรือกรมที่เป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการในแต่ละกิจกรรมจะต้องนำ “แผนความต้องการ” จากการจัดทำประชามของจังหวัด มาพิจารณาร่วมกันกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการสนับสนุนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และกระจายความรับผิดชอบให้กลุ่มเป้าหมายตามแผนความต้องการ ได้รับการดูแลสนับสนุนให้มากที่สุด

(๗) การขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการไปสู่การปฏิบัติ เป็นการขับเคลื่อนของกระทรวง กรม ที่เป็นภารกิจของหน่วยงาน หรือเป็นเรื่องที่โดยสภาพไม่อาจมอบอำนาจได้ จำเป็นที่กระทรวง กรม ดำเนินการโดยตรงในพื้นที่ และการขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการ ที่จะต้องบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๘) จัดตั้งกลไกขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กำหนดให้จัดตั้งกลไกขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ (คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้, เอกสารรายงานการประชุม, ๒๕๕๒) ดังนี้

ระดับ ๕ จังหวัด สอ.บต. จัดตั้งสำนักงานเลขานุการ อชต. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ (War Room), กอ.รมน.ภาค ๔ สน. จัดตั้งหน่วยงานภายในรับผิดชอบ

ระดับจังหวัด จัดตั้งคณะทำงานรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ โดยมอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับเร่งรัดติดตามอย่างใกล้ชิดและกำหนดให้จังหวัดจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ (War Room)

ระดับอำเภอ ใช้กลไกคณะกรรมการบริหารอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) ทำหน้าที่ อำนวยการ ประสานการปฏิบัติกับฝ่ายพลเรือน ทหาร ตำรวจ และทุกส่วนราชการ ระดมสรรพกำลังภาครัฐลงไปแก้ไขปัญหา และกำหนดให้ทุกอำเภอ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ (War Room) ระดับอำเภอ เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูล วิเคราะห์ประเมินผล บูรณาการประสานการติดตามผลการดำเนินงานของอำเภอ

ระดับตำบลและหมู่บ้าน มอบหมายให้ผู้นำ ๔ เสาหลัก เป็นแกนนำขับเคลื่อน โดยมีทีมงาน ๑ ประสาน หรือ ๑ ทหารเสือ (ทีมพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับตำบล) ทำหน้าที่ฝ่ายสนับสนุน เป็นที่ปรึกษาเป็นพี่เลี้ยง

(๕) ระบบการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) สำนักงานเลขาธิการ รชต. (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒) สำนักงานเลขาธิการ อชต. (ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้) รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานต่อ ประธานอนุกรรมการ อชต. ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน

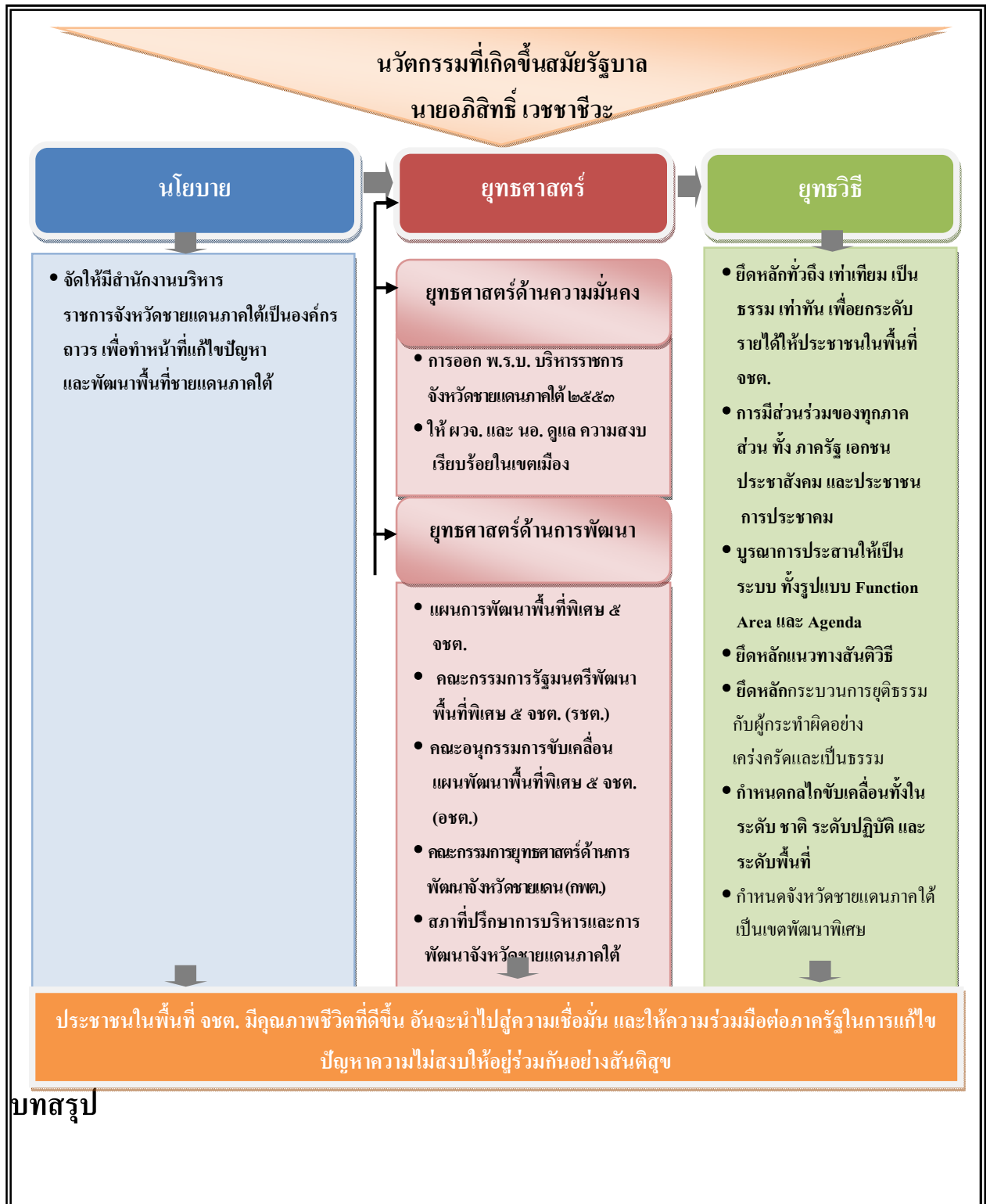
๓) คณะกรรมการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามแผนพัฒนา ฯ ให้ประชาชนทั้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และนอกพื้นที่ ได้รับทราบการดำเนินงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาตามแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๔. การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ และใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า จึงได้กำหนดให้มีการประเมินผลโครงการภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ณรงค์ วุ่นซิ้ว, เอกสารวิชาการ, ๒๕๕๔) พบว่า การดำเนินงานนำแผนงาน โครงการไปสู่การปฏิบัติสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการเพิ่มรายได้ให้แก่ครัวเรือน และช่วยให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและไว้วางใจภาครัฐมากขึ้น เนื่องมาจากประชาชนเห็นถึงความตั้งใจ และความตั้งใจของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างจริงจัง สามารถลดความแตกแยกและความหวาดระแวงระหว่างประชาชนต่างศาสนา ซึ่งเป็นผลการดำเนินโครงการไม่มีการแบ่งเชื้อชาติ ศาสนา ยึดหลักความเท่าเทียมกันของประชาชนในพื้นที่ สามารถลดเหตุการณ์ความรุนแรงลงได้ รวมทั้งประชาชนมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ตลอดจนประชาชนมีทัศนคติที่ดีต่อภาครัฐ

กล่าวโดยสรุป การดำเนินการภายใต้รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้มีนวัตกรรมที่เกิดขึ้นภายในการบริหารราชการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อันมีผลประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสถานการณ์มีแนวโน้มลดลง ดังปรากฏตามแผนภาพที่ ๕

แผนภาพที่ ๑๐ นวัตกรรมที่เกิดขึ้นสมัยรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ



รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยที่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดสันติสุข โดยการดำเนินการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ – ๒๕๕๔ ได้มีนวัตกรรมการบริหารราชการที่ทำให้เกิด การเปลี่ยนแปลง และเกิดแรงกระเพื่อม โดยรัฐบาล พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ กำหนดให้มีนโยบาย เสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อใช้เป็นกรอบหลักให้ส่วนราชการ และจังหวัด ชายแดนภาคใต้ในการแก้ไขปัญหามณฑลภาคใต้ และกำหนดให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็น เขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจด้วยการสนับสนุนมาตรการเพื่อจูงใจนักลงทุนมาลงทุนในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อบูรณาการการบริหารจัดการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และกำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหามันคง แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหามันคง ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) เพื่อแก้ไขปัญหามันคงและพัฒนาในมิติด้าน ความมั่นคง และมิติด้านการพัฒนา และรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้จัดตั้งสำนักงานศูนย์ อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อให้เป็นเอกภาพในการบริหารจัดการใน พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มุ่งเน้นการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ให้ได้ ๑๒๐,๐๐๐ บาทต่อปี โดยการสนับสนุนงบประมาณผ่านโครงการตามแผนการพัฒนา พื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕ เพื่อให้ส่วนราชการในระดับพื้นแปด นโยบายไปสู่การปฏิบัติต่อไป

