

บทที่ 4

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจไว้ดังนี้

มาตรา 6 สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี และมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) รักษาความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ

(2) ดูแลควบคุมและกำกับการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจซึ่งปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(3) ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา

(4) รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของราชอาณาจักร

(5) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(6) ช่วยเหลือการพัฒนาประเทศตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

(7) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้การปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ตาม (1) (2) (3) (4) หรือ (5) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้นสำหรับการกระทำใดเป็นการเฉพาะ และตกอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติตาม (3) (4) หรือ (5) จะตราพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่ตาม (3) (4) หรือ (5) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับความผิดทางอาญาดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วน ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่อื่นใดก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้ข้าราชการตำรวจและสำนักงานตำรวจแห่งชาติพ้นจากอำนาจหน้าที่ดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วน และให้ถือว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ พนักงานสอบสวนหรือพนักงานฝ่าย

ปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

มาตรา 7 ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชน มีส่วนร่วมในกิจการตำรวจเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยของประชาชนตามความเหมาะสม และความต้องการของแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ การดำเนินการมีส่วนร่วมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ต.ช. กำหนด

ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ให้ประสานและสอดคล้องกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทราบถึงแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่างๆ เพื่อนำความสงบสุขกลับคืนมาในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็วที่สุด

บทบาทของหน่วยงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เป็นหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องเป็นอย่างมาก กับสาเหตุในความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่โดยตรงกับประชาชน ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่จะมีโอกาสสร้างความขัดแย้ง หรือมีความขัดแย้งมากกว่าหน่วยงานอื่นๆ ถ้าจะกล่าวสาเหตุที่ก่อให้เกิดความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ หน่วยงานตำรวจจะเป็นหน่วยแรกที่สร้างความเกรงกลัวให้กับชาวบ้าน ซึ่งในอดีตทั้งโจรและชาวบ้านจะมีความเกรงกลัวกับตำรวจอย่างมาก เจ้าหน้าที่ตำรวจตั้งแต่ระดับชั้นประทวนขึ้นไปจะมีอำนาจ บารมีต่อชาวบ้านในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทุกครั้งเมื่อมีเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้ามาในหมู่บ้าน ชาวบ้านเริ่มใจคอไม่ค่อยดี มีความรู้สึกกลัวตำรวจและต้องนึกในใจว่าไม่รู้ใครจะถูกจับอีก เป็นความรู้สึกที่เป็นปกติด้วยความหวาดระแวงในอดีตที่ผ่านมา (สันติ อัลอิตรูส, 2550 : 23 – 71)

ตำรวจที่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ หน่วยงานตำรวจแต่ละหน่วยจะมีวัฒนธรรม และค่านิยมในองค์กรที่มีต่อประชาชน ที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีความเจริญทางด้านเศรษฐกิจ ในแต่ละหน่วยงานของตำรวจที่มีที่ตั้ง และกำลังพลในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยหลักๆ ซึ่งประกอบด้วย กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 44 กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัด หน่วยตำรวจส่วนกลาง สังกัดกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง หน่วยตำรวจสันติบาล สังกัดกองบัญชาการตำรวจสันติบาล หน่วยตรวจคนเข้าเมือง สังกัดสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) เป็นต้น ซึ่งเป็นหน่วยงานของตำรวจที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับปัญหาความ

ไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจะบอกกล่าวให้พอเข้าใจถึงมีโครงสร้าง ภารกิจ ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยอย่างไร ตลอดจนประสบการณ์ของผู้เขียน ในช่วงที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละหน่วยงาน

กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 44

สังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนภาค 4 กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เป็นหน่วยงานกองกำลังหลักของฝ่ายตำรวจ มีหน่วยปฏิบัติการ 4 กองร้อย หน่วยสนับสนุนมี 4 กองร้อย หน่วยงานมวลชนมี 1 กองร้อย หน่วยรักษาการณ์มี 1 กองร้อย และฝ่ายอำนวยการประจำกองกำกับการ โดยการบังคับบัญชาขึ้นตรงกับกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 44 มีเขตพื้นที่รับผิดชอบ จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลาและจังหวัดนราธิวาส มีภารกิจที่สำคัญๆ ดังนี้คือ ถวายความปลอดภัยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ ทุกพระองค์ รักษาความมั่นคงปลอดภัยตามแนวชายแดนไทยที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านปราบปรามการลักลอบสินค้าหลบหนีภาษีศุลกากร ปราบปรามขบวนการผู้ค้ายาเสพติด ช่วยเหลือบรรเทาผู้ประสบภัยจากธรรมชาติ ตลอดจนปราบปรามขบวนการโจรก่อการร้ายและความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

สำหรับกองร้อยปฏิบัติการ มีการแบ่งเป็นพื้นที่รับผิดชอบในแต่ละจังหวัดในพื้นที่จังหวัดปัตตานีมี 1 กองร้อย จังหวัดยะลามี 1 กองร้อย และในจังหวัดนราธิวาสมี 2 กองร้อย ส่วนหน่วยสนับสนุน หน่วยงานมวลชน หน่วยรักษาการณ์ และฝ่ายอำนวยการ จะอยู่ที่กองกำกับการ ตั้งอยู่ที่ตำบลลูดี อำเภอเมือง จังหวัดยะลา มีโครงสร้างงานหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติของแต่ละหน่วย คือ งานด้านกำลังพล งานด้านการข่าว งานด้านยุทธการ งานด้านส่งกำลังบำรุง งานด้านกิจการพลเรือน งานด้านมวลชนสัมพันธ์ และงานด้านการศึกษา (โรงเรียน ตชด.) และงานด้านการเงิน ผู้เขียนจะขอกล่าวภารกิจของหน่วยงานกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 44 ที่สำคัญมีดังนี้

ภารกิจถวายความปลอดภัยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์

เมื่อมีการเสด็จแปรพระราชฐาน ณ พระตำหนักทักษิณราชินีเวสท์ จังหวัดนราธิวาส ทุกหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ในการถวายความปลอดภัย ถือว่าเป็นภารกิจที่สำคัญที่สุด ภารกิจที่ได้รับมอบหมายต้องทำให้ดีที่สุด หรือจะต้องไม่มีคำว่าผิดพลาด การตรวจสอบข้อมูลข่าวสารในทุกๆ ด้านต้องถูกต้อง แม่นยำ

ทุกปีที่พระองค์ท่าน และพระบรมวงศานุวงศ์ทรงเสด็จแปรพระราชฐาน ณ พระตำหนักทักษิณราชินีเวสท์ ประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความรู้สึกปลื้มปิติ และจะออกรับ

เสด็จตามเส้นทางที่มีขบวนเสด็จผ่าน โดยเฉพาะในบางพื้นที่ที่มีโครงการพระราชดำริ ชาวบ้านในพื้นที่นั้นๆ จะสนองตอบเข้ารับโครงการพระราชดำริอย่างเต็มใจ และถือว่าเป็นพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ ที่พระองค์ท่านมีต่อพสกนิกรชาวไทย ที่นับถือศาสนาอิสลาม โครงการพระราชดำริต่างๆ โครงการที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้อำนวยประโยชน์แก่พสกนิกรชาวไทยเป็นอเนกอนันต์ ประชาชนทุกหมู่เหล่ารู้สึกปลื้มปิติ อย่างหาที่สุดมิได้ ในระหว่างที่พระองค์ท่าน และพระบรมวงศานุวงศ์ได้เสด็จแปรพระราชฐาน ณ พระตำหนักทักษิณราชินีเวสน์ จนกว่าจะเสร็จสิ้นภารกิจ เมื่อพระองค์ท่านทรงเสด็จกลับกรุงเทพมหานคร หน่วยงานราชการต่างๆ จึงจะปิดศูนย์ถวายความปลอดภัย

ภารกิจการป้องกันความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย

จะมีกำลังตำรวจตระเวนชายแดนเดินลาดตระเวนตามแนวชายแดน ในการรักษาอธิปไตยของประเทศในบางโอกาสผู้บังคับบัญชาหน่วยเหนือได้ทำการประสานความสัมพันธ์ระหว่างตำรวจตระเวนชายแดนไทย กับตำรวจตระเวนชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน โดยให้มีจัดกำลังทำการลาดตระเวนร่วมตามแนวชายแดนของทั้ง 2 ประเทศ เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของหลักเขตแดนระหว่างประเทศ จะได้ไม่เกิดปัญหาข้อพิพาทในเรื่องเขตแดนระหว่างกัน ซึ่งถือว่าเป็นการเชื่อมความสัมพันธ์ที่ดีมากทั้งฝ่ายตำรวจไทย และฝ่ายตำรวจประเทศเพื่อนบ้าน การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกัน ในกิจกรรมการลาดตระเวนร่วมนั้น นอกจากจะเกิดความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างหัวหน้าหน่วยทั้ง 2 ประเทศแล้ว ยังสร้างโอกาสให้ระดับผู้ปฏิบัติภาคสนามได้ทำความรู้จักระหว่างกัน อาจจะทำให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และสามารถช่วยตรวจสอบ ตรวจตรากลุ่มขบวนการต่างๆ ที่จะมีการลักลอบเข้าออกตามแนวชายแดนของทั้งสองประเทศด้วย

ภารกิจการปราบปรามผู้ลักลอบสินค้าหลบหนีภาษีศุลกากร

ตำรวจตระเวนชายแดน ที่อยู่ตามแนวชายแดนทางด้านอำเภอตากใบ อำเภอสุไหง-โกลก อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส และทางด้านอำเภอเบตง จังหวัดยะลา ในอดีตผู้ลักลอบสินค้าหลบหนีภาษีจะมีทั้งรายใหญ่เป็นขบวนการ และรายเล็กๆ เพื่อเลี้ยงชีพ

ส่วนเส้นทางการลักลอบนำสินค้าหนีภาษี จะใช้เส้นทางรถยนต์และทางรถไฟโดยการนำสินค้ามาทางเรือข้ามคลองทางด้านอำเภอสุไหง-โกลก และข้ามแม่น้ำตากใบ อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส ส่วนใหญ่จะเป็นสินค้าจำพวกแป้งมันสำปะหลัง น้ำมันปาล์ม ขนมะขบเคี้ยวต่างๆ เสื้อผ้ากระสอบที่ใช้แล้ว (เสื้อผ้ามือสอง) อะไหล่รถยนต์ส่วนต่างๆ ตลอดจนเครื่องไฟฟ้าประเภทต่างๆ ตามแต่ตลาดต้องการ

การลำเลียงสินค้าโดยรถยนต์ ตามเส้นทางจากต้นทาง จังหวัดนครราชสีมา ถึงปลายทาง จังหวัดปัตตานี แต่มีเพียงบางจำพวกเช่นอะไหล่รถยนต์ที่จะส่งถึงปลายทางอำเภอหาดใหญ่ จังหวัด สงขลา หรือส่งไปยังกรุงเทพฯ รวมทั้งการลักลอบนำรถยนต์ยี่ห้อเบนซ์ จากประเทศเพื่อนบ้าน ไป ขายต่อที่กรุงเทพฯ โดยทำเป็นขบวนการรับช่วงต่อเป็นทอดๆ สำหรับการลำเลียงของขบวนการ ลักลอบสินค้าหลบหนีในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ทำเป็นขบวนการจะมีรถยนต์สังเกตการณ์ คู่มือทางล่วงหน้าแล้วส่งสัญญาณ เมื่อปลอดภัยจากเจ้าหน้าที่ปราบปราม และจะมีรถยนต์คุ้มกัน ตามหลังรถยนต์บรรทุกสินค้าอีกคันหนึ่ง รถยนต์แต่ละคันจะดัดแปลงในการใช้ความแรงของ รถยนต์ให้สูงเพื่อต้องการให้เกิดความเร็ว ในการลำเลียงขนส่งไปยังที่หมาย ตลอดจนให้พ้นจากการ ติดตามจับกุมจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ภารกิจปราบปรามผู้ค้ายาเสพติด

หน่วยงานตำรวจตระเวนชายแดน จะเป็นหน่วยงานหนึ่งที่เป็นกำลังสนับสนุนของหน่วย ปราบปรามยาเสพติดภาคใต้ และหน่วย D.E.A. (หน่วยยาเสพติดของสหรัฐอเมริกา) ตั้งอยู่จังหวัด สงขลา ที่ช่วยสนับสนุนงบประมาณและเครื่องมือเครื่องใช้ ในการปราบปรามผู้ลักลอบค้ายาเสพติด ในพื้นที่ภาคใต้ทั้งหมด การจัดกำลังในการปราบปรามผู้ลักลอบค้ายาเสพติดในพื้นที่ 3 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ จะเป็นในรูปแบบการล่อซื้อเป็นส่วนใหญ่ซึ่งจะมีทั้งรายเล็ก และรายใหญ่ ผู้ค้ายา เสพติดยาใหญ่จะมีทั้งนักธุรกิจที่อยู่ในตัวเมือง นักการเมืองท้องถิ่น ข้าราชการตำรวจระดับชั้น ประทวนบางคนในจังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดปัตตานี ซึ่งได้มีเครือข่ายยังประเทศเพื่อนบ้าน ส่วน ยาเสพติดจะลำเลียงมาจากภาคเหนือของไทยแต่จะมีน้ำยาบางชนิดที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด นำเข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้าน

การป้องกันและปราบปรามทางด้านยาเสพติด ของเจ้าหน้าที่ของรัฐก็ยังไม่ มีประสิทธิภาพในการปราบปรามมากนัก การระบาดของผู้ติดยาเสพติดของกลุ่มของเยาวชนวัยรุ่น ที่ นับถือศาสนาอิสลาม ขยายออกไปอย่างรวดเร็วมาก ซึ่งจะมีทั้งการสูบเฮโรอีน ยาบ้า และยาแก้ไอ ชนิดน้ำผสมเครื่องดื่มโค้ก การใช้มาตรการรณรงค์ป้องกัน และปราบปรามผู้ติดยาเสพติด และผู้ค้า ยาเสพติดของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่สามารถปราบปรามให้ประสบความสำเร็จ อันเนื่องมาจากเจ้าหน้าที่ ที่มีส่วนรับผิดชอบโดยตรงมีจำนวนน้อยและงบประมาณที่สนับสนุน มีไม่เพียงพอ

สำหรับในปัจจุบันนี้ กลุ่มวัยรุ่นที่ติดยาเสพติดจะถูกติดตามความเคลื่อนไหว เนื่องจาก เจ้าหน้าที่ของรัฐเชื่อว่า กลุ่มวัยรุ่นในพื้นที่ที่ติดยาเสพติดอาจจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับการก่อความ ไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากวัยรุ่นกลุ่มนี้มีโอกาสที่จะถูกชักชวน หรือถูกหลอกใช้ โดยการล่อใจด้วยเงินสินจ้าง ให้กระทำการที่อาจจะรู้ถึงการกระทำ หรืออาจจะรู้ทำไม่ถึงการณ์

ให้ก่อเหตุความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะสังเกตเห็นว่าเหตุการณ์ลอบวางระเบิด โดยใช้รถจักรยานยนต์ที่เกิดขึ้น เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้มีการตรวจสอบเจ้าของรถจักรยานยนต์แล้ว ส่วนใหญ่จะเป็นรถจักรยานยนต์ที่ขโมยมาจากพื้นที่ต่างๆ ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้พ่อแม่และผู้ปกครองของกลุ่มเยาวชนวัยรุ่นที่คิดยาเสพติดยิ่งเพิ่มความเครียดเข้าไปอีกกลัวจะถูกจับกุมหายไ้ หรือจะถูกฆ่าตัดตอน

การช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

เป็นอีกภารกิจหนึ่งที่ทางหน่วยตำรวจตระเวนชายแดน จะทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติ และบรรเทาความเดือดร้อนต่างๆ ให้กับชาวบ้านในพื้นที่ห่างไกลความเจริญ โดยจะมีกองร้อยปฏิบัติการที่อยู่ในพื้นที่เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่จะออกไปให้ความช่วยเหลือให้กับชาวบ้านในเบื้องต้นทุกพื้นที่ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการมอบถุงยังชีพพระราชทานให้กับชาวบ้าน (ส่วนใหญ่จะเป็นไทยมุสลิม) การให้ความช่วยเหลือในแต่ละครั้งชาวบ้านจะเกิดความรู้สึกประทับใจต่อหน่วยงานตำรวจตระเวนชายแดน และทางตำรวจตระเวนชายแดน ยังมีชุดแพทย์เคลื่อนที่ (ตชด.) ที่ออกไปเยี่ยมเยียนชาวบ้านที่เดือดร้อน ให้การรักษาพยาบาลผู้ที่ป่วยอาการไม่หนัก หรือช่วยทำคลอดให้กับชาวบ้าน ที่ไม่สามารถออกไปทำคลอดที่โรงพยาบาลได้ โดยตำรวจตระเวนชายแดน ได้สร้างชื่อเสียงจนเป็นที่ยอมรับของชาวบ้านที่อยู่ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ การทำคลอดของชุดแพทย์เคลื่อนที่นี้ส่วนใหญ่จะเป็นครอบครัวชาวบ้านที่มีฐานะยากจน และบางรายมีการคลอดก่อนกำหนด การให้ความช่วยเหลือชาวบ้านที่ได้รับความเดือดร้อนในกรณีดังกล่าวนี้

เป็นโอกาสดีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะสร้างความประทับใจและความรู้สึกที่ดีไปอีกนาน เป็นการเข้าถึงตัว และเข้าถึงหัวใจของชาวบ้าน เพื่อที่จะสร้างความรู้สึกที่ดีซึ่งกันและกัน ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น เมื่อมีการขอความร่วมมือจากชาวบ้าน ก็จะได้รับความร่วมมืออย่างดี

การตั้งโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน และความยากลำบากของพ่อแม่ผู้ปกครองในถิ่นห่างไกล ได้ใช้ให้เป็นที่ศึกษากับเด็ก และเยาวชนที่อยู่ห่างไกลความเจริญ และเป็นพื้นที่ที่ทุกคนเคารพเส้นทางในการเดินทางสัญจรไปมาลำบาก โดยมีครูตำรวจตระเวนชายแดน เป็นผู้ให้ความรู้กับบุตรหลานของชาวบ้านในพื้นที่ ซึ่งนับว่าเป็นการเสียสละอย่างยิ่งของครูตำรวจตระเวนชายแดน ในพื้นที่จังหวัดยะลา เพื่อหาทุนให้กับโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนในพื้นที่จังหวัดยะลา

จากกิจกรรมที่กล่าวมาทั้งหลายนี้ ทั้งชุดแพทย์เคลื่อนที่ และครูตำรวจตระเวนชายแดน ในช่วง 2 – 3 ปีที่ผ่านมาได้เกิดเหตุการณ์มีคนร้ายบุกเข้าไปยิงตำรวจตระเวนชายแดนชุดแพทย์เคลื่อนที่ในร้าน ที่กำลังขายของในวันหยุดราชการจำนวนหลายนัดอาการบาดเจ็บสาหัส เหตุเกิดใน

พื้นที่อำเภอยะหา จังหวัดยะลา เป็นตำรวจตระเวนชายแดน มียศนายดาบตำรวจ เป็นผู้ที่มีความสามารถพิเศษในการทำคลอดให้กับชาวบ้าน จนนับไม่ถ้วน มีกรณีที่เกิดขึ้นกับครูดำรวจตระเวนชายแดน โดยคนร้ายไม่ทราบจำนวน บุกยิงครูดำรวจตระเวนชายแดน ในโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนหลายครั้ง และล่าสุดเหตุการณ์น่าสลดใจกับครูดำรวจตระเวนชายแดนหญิงที่กำลังขับจักรยานยนต์มาพร้อมกับลูกอายุประมาณ 10 กว่าขวบ ออกมาซื้อของในตลาดอำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา ถูกคนร้ายขับรถจักรยานยนต์ไล่ประกบยิง โชคดีที่ไม่ถูกบริเวณสำคัญเพียงแค่ว่าบาดเจ็บสาหัส

ตำรวจตระเวนชายแดนที่ได้เสียสละความสุขและมีความเสี่ยงในทุกด้านที่ได้ให้กับชาวบ้านด้วยความบริสุทธิ์ใจ จริงใจ และที่สำคัญการให้การศึกษาแก่เด็ก และเยาวชนเป็นวิธีการแก้ไขปัญหาอีกวิธีหนึ่งที่จะให้เด็ก และเยาวชน ซึ่งเป็นบุตรหลานของชาวบ้าน ได้มีโอกาสศึกษาหาความรู้ และจะได้มีความคิดความเข้าใจ ที่จะไม่ให้ถูกหลอกจากผู้ไม่หวังดีต่อชาติบ้านเมืองให้กระทำการที่ก่อให้เกิดความไม่สงบเกิดขึ้นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่เขาเหล่านั้นกลับได้รับความเจ็บปวดทั้งทางด้านร่างกาย และจิตใจจากการกระทำของกลุ่มของผู้ที่ก่อความไม่สงบคิดตัวตลอดไป เช่นเดียวกับครูจุฬาลง หรือ ครูอื่นๆ ตลอดจนครอบครัวญาติพี่น้องที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ภารกิจปราบปรามขบวนการโจรก่อการร้ายและความไม่สงบในพื้นที่ 3จังหวัดชายแดนภาคใต้

หน่วยตำรวจตระเวนชายแดนถือว่าเป็นหน่วยงานหลักของฝ่ายตำรวจ มีบทบาทสำคัญในการสืบสวนหาข่าวติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มขบวนการก่อการร้าย (ขจก.) ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดพื้นที่ยุทธศาสตร์การรบในพื้นที่ที่มีการเคลื่อนไหวของกลุ่มขบวนการ โจรก่อการร้ายทุกกลุ่ม ที่ผ่านมาในอดีต ส่วนใหญ่จะมีการเคลื่อนไหวหรือปะทะต่อสู้ยิงกัน ในบริเวณป่าเขาห่างไกลหมู่บ้าน นอกตัวอำเภอ หรือตัวเมืองจังหวัดออกไป นานๆ ครั้งจะมีการปะทะยิงกันในเขตชุมชน ที่เป็นหมู่บ้านที่นับถือศาสนาอิสลามเพื่อสร้างอิทธิพล และสร้างบารมีให้ชาวบ้านเกิดความเกรงกลัว ตลอดจนมีการยิงรถยนต์บรรทุกไม้แปรรูปที่ขับผ่านเส้นทางจาก อำเภอสุไหงโกทิงก์ จังหวัดนราธิวาส ในช่วงเส้นทางถนนเอเชีย 18 ในเขตพื้นที่อำเภอบาเจาะ อำเภอยี่งอ จังหวัดนราธิวาส และเส้นทางรอยต่อระหว่างจังหวัดนราธิวาสกับจังหวัดปัตตานี ในเขตพื้นที่อำเภอสายบุรี จังหวัดปัตตานี

นอกจากนี้ยังมีการยิงคนงานก่อสร้างถนนหรือก่อสร้างสะพานของบริษัทรับเหมาที่รับเหมางานของทางราชการ เพื่อจุดประสงค์เรียกค่าคุ้มครองจากผู้ประกอบการต่างๆ ในแต่ละเขตพื้นที่รับผิดชอบที่กลุ่มขบวนการ โจรก่อการร้าย (ขจก.) ในแต่ละกลุ่มที่แบ่งเขตพื้นที่ โดยมีแนวร่วมในหมู่บ้านที่เป็นผู้มีอิทธิพล

กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัด

สถานีตำรวจภูธรมีโครงสร้างลักษณะการทำงานเหมือนกัน โดยแบ่งภารกิจของงานดังนี้ ฝ่ายธุรการ เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายนี้จะปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับทางด้านธุรการต่างๆ โดยอยู่ประจำสถานีตำรวจ ทำงานเวลาราชการและเข้าเวรตรวจในสถานการณ์พิเศษ ฝ่ายนี้จะทำงานหนังสือเป็นส่วนใหญ่ การจัดสวัสดิการ ตลอดจนเรื่องเงินเดือน เงินเบี้ยเลี้ยง เป็นต้น

ฝ่ายสอบสวน จะเป็นหน้าที่เฉพาะนายตำรวจชั้นสัญญาบัตรเท่านั้น และอาจจะมีตำรวจชั้นประทวนเข้าเวรเป็นผู้ช่วยพนักงานสอบสวนในแต่ละวัน หรือจะเข้าเป็นผลัดตามแต่ละสถานีตำรวจนั้นจะมีนโยบายในการจัดเวร พนักงานสอบสวนที่เข้าเวรจะอยู่ประจำตามโต๊ะพนักงานสอบสวนในสถานีตำรวจ ส่วนพนักงานสอบสวนที่ไม่ได้เข้าเวรก็จะไปทำธุระส่วนตัว ในหรือนอกสถานีตำรวจก็ได้ หรือจะอยู่สะสางสำนวนในคดีของตนเองที่ค้างอยู่ ตั้งแต่อดีตที่ผ่านมาในทศวรรษชาวบ้านไทยมุสลิมในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความเชื่อว่าพนักงานมาแจ้งสอบสวนจะมีความอคติต่อชาวไทยมุสลิม มีความรังเกียจชอบกลั่นแกล้ง ใส่ร้ายกล่าวหาแจ้งความดำเนินคดี และออกหมายจับในเรื่องที่ไม่เป็นความจริง หรือบิดเบือนความจริง ไม่มีความเป็นธรรมในการทำสำนวนสอบสวน กรณีที่ชาวบ้านไทยมุสลิมมาแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน จะไม่ค่อยได้รับการอำนวยความสะดวก และพนักงานสอบสวนไม่ค่อยให้ความสนใจเท่าที่ควร เมื่อรับคดีแล้วก็ไม่ค่อยจะสอบสวนหาพยานหลักฐานหรือผู้กระทำผิดเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมาย ดังนั้น ชาวบ้านไทยมุสลิมจะไม่มีความไว้วางใจการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวน โดยเฉพาะถ้าเป็นคดีที่เกี่ยวข้องกับผู้บังคับบัญชาาระดิ่งสูง ชาวบ้านไทยมุสลิมก็จะถูกแจ้งข้อกล่าวหาเกินความเป็นจริง ทำให้รู้สึกว่าการสอบสวนไม่ได้ทำหน้าที่ให้เกิดความเป็นธรรมแก่พวกเขา บางครั้งเมื่อคดีเกิดก็ไม่ค่อยจะไปแจ้งความร้องทุกข์ ชาวบ้านเคยให้ข้อมูลว่าเมื่อทางสถานีตำรวจมีนโยบายให้ระดมการจับกุม กลุ่มผู้ที่ติดยาเสพติดจะถูกเจ้าหน้าที่รัฐฝ่ายสืบสวนเรียกตัวไปให้รับผิดในคดียาเสพติด ซึ่งกลุ่มบุคคลเหล่านี้ไม่ค่อยมีปัญหาใดๆ และไม่ค่อยมีความรู้ในเรื่องกฎหมาย คดีสำคัญๆ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงที่ผ่านมาในอดีตที่มีผลกระทบต่อความรู้สึกของชาวบ้านที่จะก่อให้เกิดความขัดแย้งกับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งพอจะยกตัวอย่างคือ คดี 4 โต๊ะครู อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา (13 สิงหาคม 2535) ศาลพิพากษายกฟ้องจำเลยทั้ง 4 คน (คดีถึงที่สุดแล้ว) คดีโต๊ะกูเฮง ชาวอำเภอชิงอ จังหวัดนราธิวาส ศาลฎีกาพิพากษายกฟ้องคดีก่อการร้าย เจ.ไอ. (16 พฤษภาคม) ซึ่งมีผู้ต้องหาจำนวน 4 คน 1 ใน 4 นั้นมีนายแพทย์มุสลิม ชาวจังหวัดนราธิวาส ร่วมเป็นผู้ต้องหา ศาลอาญาพิพากษายกฟ้องปล่อยตัวจำเลยทั้ง 4 คน (พนักงานอัยการโจทก์ไม่ยื่นอุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์ คดีถึงที่สุด) ซึ่งต่อมาก็ได้ลงสมัครสมาชิกวุฒิสภาและได้รับความไว้วางใจจากประชาชนจังหวัดนราธิวาส หลังจากที่มีเหตุการณ์การรัฐประหารก็ได้รับความไว้วางใจจากคณะปฏิรูปการปกครอง (ปคค.) แต่ตั้งเป็น

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ดังนั้น จะเห็นได้ว่าคดีที่เกิดขึ้นดังกล่าวข้างต้น ชาวบ้านไทยมุสลิมมีความรู้สึกเกลียดชัง อคติและไม่ไว้วางใจในการทำสำนวนการสอบสวนของตำรวจ

ฝ่ายปราบปราม เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายนี้จะทำหน้าที่ออกตรวจตราป้องกันปราบปรามการกระทำผิดต่างๆ ในแต่ละเขตพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีการจัดกำลังเป็นผลัดจำนวน 4 ผลัด แบ่งเป็นเขตพื้นที่ให้สายตรวจแต่ละเขตออกตรวจตราตามจุดที่กำหนด (ตู้แดง) พร้อมทั้งมีการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ทางศูนย์วิทยุทุกระยะ เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาได้ทราบตำแหน่ง ในบางช่วงเวลาจะกำหนดการตั้งจุดตรวจจรดยนต์ รถจักรยานยนต์ เพื่อตรวจค้นสิ่งผิดกฎหมายต่างๆ โดยจัดกำลังบางส่วนอยู่ประจำป้อมตำรวจที่แต่ละสถานีตำรวจจะกำหนดตั้งขึ้นมาตามความเหมาะสม ในการปฏิบัติหน้าที่ลักษณะนี้มีจุดอ่อนสำหรับกลุ่มก่อการร้ายที่มีศักยภาพสูง

ฝ่ายสืบสวน เจ้าหน้าที่ฝ่ายนี้จะปฏิบัติหน้าที่นอกเครื่องแบบ ทำหน้าที่สืบสวนผู้กระทำผิดต่างๆ ที่เกิดขึ้นเป็นคดีในแต่ละเขตพื้นที่รับผิดชอบ หรือที่หลบหนีออกนอกพื้นที่รับผิดชอบ ฝ่ายนี้จะเน้นการปฏิบัติหน้าที่ในความคิดเกี่ยวกับยาเสพติด ความผิดตาม พ.ร.บ.การพนัน สถานบริการ และความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา แต่ความคิดเกี่ยวกับขบวนการโจรก่อการร้าย ฝ่ายนี้จะให้ความสำคัญเล็กน้อยแล้วแต่กระแสนโยบายของผู้บังคับบัญชา ส่วนใหญ่เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนจะไม่เน้นเรื่องเกี่ยวกับกลุ่มขบวนการโจรก่อการร้ายที่มีการเคลื่อนไหวหรือก่อเหตุแต่อย่างใด สำหรับวัฒนธรรมและค่านิยมของตำรวจในแต่ละฝ่ายของสถานีตำรวจภูธร โดยเฉพาะฝ่ายสืบสวน แต่ละนายจะพยายามใช้ความสามารถทุกรูปแบบ ทั้งด้วยตัวเองหรือขอความช่วยเหลือจากผู้มีบริวารทั่วๆ ไป รวมถึงนักการเมือง ซึ่งไม่ใช่เป็นเรื่องลึกลับ ประชาชนทั่วๆ ไปก็ทราบดีเช่นกัน

ฝ่ายจราจร ในทัศนะของชาวบ้านมองว่าตำรวจจราจรคอยจ้องจะจับผิดเพื่อทำยอดสถิติการจับกุม โดยเฉพาะในเรื่องไม่มีใบขับขี่ และการไม่สวมหมวกนิรภัย รวมทั้งการฝ่าฝืนสัญญาณไฟจราจร สำหรับชาวไทยมุสลิมในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามชนบท มีความยากลำบากที่จะไปทำใบอนุญาตขับขี่ ด้วยสาเหตุคือการสื่อสารภาษาไม่เข้าใจ การอ่านหนังสือไม่ออก ส่วนใหญ่แล้วชาวบ้านไทยมุสลิมจะไม่มีใบอนุญาตขับขี่ และไม่นิยมสวมหมวกนิรภัย ทำให้ถูกจับกุมได้รับใบสั่งจากตำรวจจราจรบ่อยครั้ง ในความเป็นจริงแล้วในอดีตชาวบ้านไทยมุสลิมส่วนมากจะนิยมซื้อใบขับขี่จากเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อตัดปัญหาการไปทำใบอนุญาตขับขี่ ต่อมาการขอทำใบอนุญาตขับขี่ต้องไปทำกับขนส่งจังหวัด ชาวบ้านไทยมุสลิมก็ยังคงมีความยุ่งยากขึ้นไปอีก เพราะมีขั้นตอนในการสอบและทดสอบมากขึ้นและไม่สะดวกเหมือนในสมัยที่ขึ้นอยู่กับตำรวจ ดังนั้นชาวบ้านไทยมุสลิมที่ไม่มีพรรคพวกหรือรู้จักกับเจ้าหน้าที่ตำรวจจราจรก็จะถูกจับรถ ได้รับใบสั่งจากตำรวจจราจรบ่อยครั้ง ทำให้ชาวบ้านมองว่าเป็นการหารายได้จาก การออกใบสั่ง ส่วนการทำหน้าที่ในเรื่องเกี่ยวกับการก่อการร้าย หรือกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ ฝ่ายจราจรแทบจะไม่ให้ความสำคัญเลย จะเห็น

ได้ว่าในอดีตสถานีตำรวจภูธรใดในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เป็นพื้นที่ที่มีผลประโยชน์มากๆ ส่วนใหญ่จะทำให้ 5 เสือโรงพักจะไม่ค่อยกินเส้นกัน และส่วนมากจะอยู่ในลักษณะแบ่งเป็นพวก ไครพวกมัน

ในทัศนคติของชาวบ้านที่นับถือศาสนาอิสลามในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจเห็นว่าเป็นหน่วยที่ชาวบ้านส่วนใหญ่เกลียดมากที่สุด ด้วยเหตุผลดังนี้คือ ชอบยึดเย็ดแจ้งข้อกล่าวหาดำเนินคดี ซ้อมผู้ที่ยังสงสัยอย่างทารุณทรมาณ ชอบใช้อำนาจในตำแหน่งข่มขู่ กลั่นแกล้งชาวบ้านที่ไม่รู้จักกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นธรรม ชอบบริดไถเงินจากชาวบ้าน เจ้าหน้าที่ตำรวจมีอคติอย่างมากกับชาวบ้านไทยมุสลิม และชอบดูถูกเหยียดหยาม ตำรวจตามป้อมจุดตรวจมักจะตรวจค้นเข้มงวดกับรถยนต์ของชาวบ้าน แต่กลับให้ความสะดวกกับรถยนต์ที่บรรทุกของผิดกฎหมาย เป็นต้น

เหตุการณ์การก่อความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ ได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบ การปฏิบัติการมีเป้าหมาย และวิธีการก่อเหตุทำให้เกิดความรุนแรง และโหดเหี้ยมขึ้น ความจริงในอดีตผู้ที่จะกระทำความผิด หรือพวกโจรก่อการร้ายจะกลัวตำรวจ ไม่กล้าจะมาก่อเหตุในตัวเมือง แต่ปัจจุบันนี้กลับตรงกันข้าม กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบไม่มีความเกรงกลัวเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือกำลังทหารแต่อย่างใด กลับทำทลายอำนาจรัฐ มีการทิ้งระเบิดไว้ในลักษณะข้อความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐฆ่าผู้บริสุทธิ์ได้ ทำไมเขาจะฆ่าผู้บริสุทธิ์บ้างไม่ได้ กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบได้ไล่ล่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะตำรวจภูธรในพื้นที่ หรือนอกพื้นที่ที่ฝ่ายกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเห็นว่าเจ้าหน้าที่รัฐไม่ได้ระวังตัว ขณะเดียวกันความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ได้มีผลต่อเนื่องไปยังข้าราชการและชาวบ้านทั่วไปที่ให้การสนับสนุนเจ้าหน้าที่รัฐ

กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง

กองบัญชาการมีที่มีหน่วยงานและพื้นที่รับผิดชอบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ตำรวจกองปราบปราม ตำรวจทางหลวง ตำรวจกองปราบปรามอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี ตำรวจรถไฟ ตำรวจท่องเที่ยว ตำรวจป่าไม้ และตำรวจน้ำ จะมีการแบ่งกำลังบางส่วนที่รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในแต่ละหน่วย ซึ่งมีโครงสร้างและภารกิจแตกต่างกันออกไป

กองปราบปราม เป็นหน่วยงานที่มีเขตรับผิดชอบทั่วประเทศไทย เป็นหน่วยที่ตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานคร ภารกิจของหน่วยงานจะเน้นในคดีอาชญากรรมที่เกี่ยวกับผู้มีอิทธิพล คดีที่มีความสะเทือนขวัญ และเป็นที่น่าสนใจของประชาชน ส่วนใหญ่จะเป็นคดีสำคัญๆที่เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรไม่สามารถดำเนินการได้ สำหรับคดีที่เกี่ยวกับความมั่นคงของกลุ่มขบวนการโจรก่อการร้าย และขบวนการโจรจีนคอมมิวนิสต์มาลาซา ทางหน่วยงานนี้ไม่มีกำลังพอ ที่จะเข้าไปรับผิดชอบ

ดำเนินการปราบปรามโดยตรง แต่เป็นหน่วยที่ทำหน้าที่สนับสนุนในการรับตัวผู้กระทำผิดในคดีความมั่นคง ไปสอบสวนดำเนินคดีตามกฎหมาย

ในอดีตชาวบ้านในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะไม่รู้จักหน่วยงานนี้ จะได้ยินเฉพาะชื่อตำรวจกองปราบปรามเท่านั้น จะเป็นหน่วยงานที่สถานีตำรวจทุกแห่งที่มีสถานบริการในทุกรูปแบบ บ่อนการพนัน และธุรกิจที่ผิดกฎหมายทุกประเภทตามพระราชบัญญัติต่างๆ มีความลำบากใจ หากตำรวจท้องที่ประสานไม่ถึง หัวหน้าสถานี สารวัตรสืบสวน สารวัตรปราบปรามในสถานีตำรวจนั้นๆ จะนอนหลับไม่สนิท ต้องเปิดวิทยุสื่อสารไว้ข้างหูตลอดเวลา แต่ส่วนมากแล้วจะประสานกันได้ทุกหน่วย ถ้าหน่วยงานนี้หน่วยเดียวปราบปรามอย่างเด็ดขาด สถานบริการผิดกฎหมายทุกประเภท บ่อนการพนัน ตลอดจนผู้ประกอบการธุรกิจผิดกฎหมายต่างๆ ไม่สามารถให้บริการและดำเนินกิจการได้

ในปัจจุบันสถานการณ์ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แปรสภาพจากขบวนการโจรก่อการร้ายมาเป็นกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ ที่มีการปฏิบัติการตอบโต้เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ตลอดจนหน่วยอาสาสมัครของรัฐ โดยใช้อาวุธสงคราม วัตถุระเบิด มีการสร้างแนวร่วมของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ครอบคลุมพื้นที่ ทั้งในเมืองและชนบท และเมื่อมีการปฏิบัติการทุกครั้งที่เกิดขึ้นจะ ไม่มีการเปิดเผยชื่อผู้รับผิดชอบ รวมทั้งวัตถุประสงค์ของการกระทำด้วย ทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร มีความยากลำบากในการปราบปรามจับกุม กรณีที่มีการจับกุมตัวผู้กระทำผิดได้ก็จะไม่มีการขัดท้อผู้บงการที่สั่งการในการปฏิบัติการ กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบได้ปลุกฝังอุดมการณ์การต่อสู้แบบญิฮัด (การต่อสู้ในแนวทางของพระเจ้า) เนื่องจากกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบมีความเชื่อว่า ถึงจะตายก็ตายในแนวทางของพระเจ้า (ตายชาฮีด) ดังนั้น เมื่อมีการยุบหน่วยงาน สอ.บต. และ พตท.43 ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 123/2545 แล้วได้มีการตั้งหน่วยงานใหม่ชื่อ กองอำนวยการสร้างเสริมสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) โดยให้ฝ่ายตำรวจเป็นฝ่ายรับผิดชอบแทนกำลังของทหารทั้งหมด ทำให้ฝ่ายตำรวจกองปราบปรามได้มีการจัดกำลังลงมาปฏิบัติการในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเต็มกำลังเป็นเวลานานปี ซึ่งไม่มีมาก่อน ทำให้ชื่อเสียงของตำรวจปราบปรามเป็นที่รู้จักอย่างรวดเร็ว ในหมู่บ้านที่นับถือศาสนาอิสลามอย่างกว้างขวางทั่วพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

กองตำรวจทางหลวง เป็นหน่วยงานที่มีเขตพื้นที่รับผิดชอบทั่วประเทศไทย มีที่ตั้งที่กรุงเทพฯ ภารกิจของหน่วยงานจะเน้นการบริการให้ความสะดวกแก่ผู้ใช้รถทุกประเภทบนถนนทางหลวง บริการนำขบวน บุคคลสำคัญ รวมทั้งบริการรถงานกุศลต่างๆ ไปตามลำดับความสำคัญ นอกจากนั้นผู้ตำรวจทางหลวงบางแห่งบริการนำดื่มชูกำลัง ผ้าเย็น และจัดที่นั่งอนให้กับผู้ใช้รถใช้ถนนพักผ่อน เมื่อขับรถใช้เวลานานๆ และมีอาการง่วงอ่อนเพลีย เพื่อป้องกันการเกิดอุบัติเหตุบน

ถนนทางหลวง มีการกีดสนับสนุนและปราบปรามสกัดกั้นผู้ลักลอบนำของผิดกฎหมายทุกประเภทที่ลำเลียงมาบนเส้นทางหลวง ตลอดจนกวาดจับจับกุมผู้ฝ่าฝืนกฎจราจรบนถนนหลวง เช่น การจับรถยนต์แข่งบนสะพาน แข่งบริเวณทางโค้ง แข่งในที่ที่มีเครื่องหมายห้ามแข่ง รวมทั้งการตรวจจับผู้ขับรถยนต์ที่ใช้ความเร็วสูงเกินที่กฎหมายกำหนด คือ 90 กม./ชม. ซึ่งเป็นความผิดที่ผู้ขับขี่ชอบมีคำถาม เช่น ทำไมรถยนต์ที่สร้างขึ้นมามีเข็มบอกความเร็วเกิน 90 กม. เดียวนี้สมรรถภาพของรถยนต์สมัยใหม่ มีอุปกรณ์ป้องกันอุบัติเหตุที่ทันสมัย

กองบังคับการปราบปรามอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี เป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่มีเขตพื้นที่รับผิดชอบทั่วประเทศไทย มีที่ตั้งอยู่ในกรุงเทพฯ โครงสร้างของงาน ในหน้าที่ของหน่วยนี้จะเกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ.การเงินการธนาคาร ความผิดเกี่ยวกับ พ.ร.บ.สรรพสามิต ความผิดเกี่ยวกับ พ.ร.บ.ศุลกากร ภาษีอากร การฉ้อโกงประชาชน พ.ร.บ.ลิขสิทธิ์ เครื่องหมายการค้า สิทธิบัตร อาหาร ยา วัตถุอันตราย เครื่องสำอาง เป็นต้น

ส่วนการดำเนินคดีในความผิดด้านอื่นๆ ก็มีการดำเนินคดีบ้าง เมื่อมีการแจ้งความร้องทุกข์หรือหน่วยงานอื่นส่งเรื่องมาดำเนินคดีอย่างเช่น คดีเกี่ยวกับ พ.ร.บ.ภาษีอากร เป็นต้น หน่วยงานนี้จะรู้จักกันดีเฉพาะกลุ่มผู้ค้าที่ละเมิดลิขสิทธิ์ และเครื่องหมายการค้า ส่วนใหญ่ร้องลงมา กลุ่มผู้ลักลอบหนีภาษีศุลกากร ในส่วนของชาวบ้าน โดยทั่วไปในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้แทบจะไม่รู้จักหน่วยงานนี้ แต่จะมีชาวบ้านที่เคยได้ยินชื่อเฉพาะกลุ่มพ่อค้าแม่ค้าที่ขายซีดีละเมิดลิขสิทธิ์ที่ขายตามตลาดนัด ตามหมู่บ้านต่างๆ ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

กองบังคับการตำรวจรถไฟ เป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่อยู่ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เป็นหน่วยอำนาจความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับคดีอาญาทั้งหลาย เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกิจการรถไฟฯ รวมทั้งคดีอาญาทั้งหลายที่เกิดขึ้นในเขต สถานีรถไฟขบวนรถ และ บริเวณที่ทำการของการรถไฟฯ แบ่งเป็น 5 กองกำกับการ โดยกองกำกับการที่ 2 จะรับผิดชอบดูแลความเรียบร้อยในพื้นที่ภาคใต้ กองตำรวจรถไฟยังมีการกีดหลักในการถวายความปลอดภัยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ตลอดจนพระบรม วงศานุวงศ์ ในกรณีเสด็จฯ โดยพาหนะรถไฟหรือในเขตพื้นที่ของการรถไฟฯ โดยตั้งกองอำนวยการถวายความปลอดภัยในการเสด็จฯ แปรพระราชฐานไปประทับ แรม ณ พระตำหนักต่าง ๆ ทั่วทุก ภูมิภาค เพื่อปฏิบัติพระราชกรณียกิจและทรงเยี่ยมราษฎรในพื้นที่ใกล้เคียง ดังนี้

1. จัดตั้งกองอำนวยการถวายความปลอดภัย (กอ.ปก.93 รฟ.) ที่ อ.วารินชำราบ จว.อุบลราชธานี ในกรณีเสด็จฯ แปรพระราชฐานไปประทับแรม ณ เขื่อนสิรินธร อ.สิรินธร จว.อุบลราชธานี

2. จัดตั้งกองอำนวยการถวายความปลอดภัย (กอ.ปภ.94 รฟ.) ที่ อ.เมือง จว.อุตรธานี ในกรณีเสด็จฯ แปรพระราชฐานไปประทับแรม ณ พระตำหนักภูพานราชนิเวศน์ อ.เมือง จว.สกลนคร

3. จัดตั้งกองอำนวยการถวายความปลอดภัย (กอ.ปภ.95รฟ.) ที่ อ.เมือง จว.เชียงใหม่ ในกรณีเสด็จฯ แปรพระราชฐานไปประทับแรม ณ พระตำหนักภูพิงศ์ราชนิเวศน์ อ.เมือง จว.เชียงใหม่

4. จัดตั้งกองอำนวยการถวายความปลอดภัย (กอ.ปภ.97รฟ.) ที่ อ.หัวหิน จว.ประจวบคีรีขันธ์ ในกรณีเสด็จฯ แปรพระราชฐานไปประทับแรม ณ พระราชวังไกลกังวล อ.หัวหิน จว.ประจวบคีรีขันธ์

5. จัดตั้งกองอำนวยการถวายความปลอดภัย (กอ.ปภ.99รฟ.) ที่ อ.ระแงะ จว.นราธิวาส ในกรณีเสด็จฯ แปรพระราชฐานไปประทับแรม ณ พระตำหนักทักษิณราชนิเวศน์ อ.เมือง จว.นราธิวาส

เนื่องจากการเสด็จฯ แปรพระราชฐานไปประทับแรม ณ พระตำหนักต่าง ๆ จะมีการขนส่ง ราชสัมภาระทางรถไฟ ดังนั้น เพื่อให้การขนส่งราชสัมภาระเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กองตำรวจรถไฟ จึงได้จัดทำแผนการรักษาความปลอดภัยขบวนรถไฟขนส่งราชสัมภาระ โดยจัดกำลัง เจ้าหน้าที่ตำรวจ พร้อมอาวุธปืนเอ็ม 16 รักษา ความปลอดภัยขบวนรถไฟขนส่งราชสัมภาระ ทั้งเที่ยวไปและกลับจนเสร็จสิ้นภารกิจ

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

มีอำนาจหน้าที่เป็นฝ่ายอำนวยการด้านยุทธศาสตร์ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติในการวางแผน ควบคุม ตรวจสอบ ให้คำแนะนำ และเสนอแนะการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและหน่วยงานในสังกัด ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดทางอาญา ทหาราชอาณาจักร ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือได้รับมอบหมาย และมีภารกิจหลักคือ การตรวจคัดกรองบุคคลและยานพาหนะทุกประเภท ที่ผ่านเข้า-ออก ราชอาณาจักร การบริการคนเข้าเมืองตามนโยบายของรัฐด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว การค้า การลงทุน และการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การตรวจสอบและดูแลคน เข้าเมืองที่พักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักร ป้องกันปราบปรามการกระทำผิดของคนเข้าเมือง รวมทั้ง อาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่างๆ โดยมีความมั่นคงของชาติ เป็นเป้าหมายสูงสุด และจับกุม ผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งจะพบตามชายแดนต่างๆ ของประเทศไทย

ระบบตรวจคนเข้าเมือง

ระบบตรวจคนเข้าเมืองมีการทำงานอยู่ 3 ระบบ คือ

1. ระบบ PISCES (Personal Identification Secure Comparison and Evaluation System) เป็นระบบที่ได้รับความร่วมมือจากสหรัฐ จะมีศูนย์อยู่ที่สนามบินสุวรรณภูมิ โดยกองบังคับการสืบสวนสอบสวน สนามบิน รวมทั้งด่านชายแดนต่างๆ จะเป็นผู้บันทึกข้อมูลเข้าออกทุกอย่าง

2. ระบบ IMM เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นโดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ใช้ตรวจสอบการเข้าออกราชอาณาจักร ตรวจสอบบัญชีเฝ้าดู ขอยุ่ต่อ ระบบนี้มีอยู่ในด่านตรวจคนเข้าเมืองต่างๆ 14 ด่านทั่วประเทศ

ทั้ง 2 ระบบข้างต้นมีประสิทธิภาพใช้การได้ดี แต่ในส่วนของ การเชื่อมต่อข้อมูลแบบเรียลไทม์ยังต้องใช้เวลาในการตรวจสอบอยู่พอสมควร

3. ระบบ E-Extension เป็นระบบที่ดูแลเกี่ยวกับการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรไทย โดยข้อมูลที่อยู่ในระบบเหล่านี้จะใช้นับสนุนการจัดการด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม รวมถึงการให้บริการตำรวจหน่วยอื่นๆ

ทั้ง 3 ระบบ ยังไม่สามารถเชื่อมต่อกันได้อย่างรวดเร็ว คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 ว่าสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองต้องมีระบบตรวจคนเข้าเมืองเป็นระบบเดียวกันทั่วประเทศ และตามนโยบาย พล.ต.ท.วิบูลย์ บางท่าไม้ ผบช.สทต. ที่เน้นในเรื่องความปลอดภัย (security) มีระบบของ PISCES และระบบ IMM อยู่แล้ว ส่วนการบริการ (Service) เป็นระบบของ E-Extension และเรื่องมาตรฐานสากล (Standard) ต้องเชื่อมต่อข้อมูลให้เป็นแบบเรียลไทม์ จึงมีระบบใหม่เข้ามาที่ชื่อว่าระบบ "PIBICS" หรือเรียกในชื่อไทยว่า "ระบบสารสนเทศ สตม."

การทำงานของระบบ "PIBICS" หรือระบบสารสนเทศ สตม.

ระบบ PIBICS (Personal Identification and Blacklist Immigration Control System) เป็นระบบที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองริเริ่มพัฒนาขึ้น เพื่อการใช้งานให้เป็นระบบเดียวกันทั่วประเทศ ระบบนี้จะมีฐานข้อมูลที่เพิ่มมาใหม่รวม 25 ฐานข้อมูล ดังนี้

1. ระบบการเดินทางเข้า-ออกราชอาณาจักร
2. ระบบหนังสือเดินทางไทย
3. ระบบบัญชีบุคคลต้องห้ามและบัญชีเฝ้าดู
4. ระบบจัดเก็บบัตรเดินทางเข้า-ออกราชอาณาจักรไทย (ตม.6)
5. ระบบขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร
6. ระบบแจ้งที่พักอาศัย
7. ระบบอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักร

8. ระบบการขอมิถินที่อยู่ในราชอาณาจักร (โควตา)
9. ระบบงานทะเบียนใบสำคัญถิ่นที่อยู่
10. ระบบสภักหลังแจ้งออกและตรวจลงตรา
11. ระบบงานทะเบียนคนต่างด้าว
12. ระบบงานทะเบียนผู้ต้องกัก
13. ระบบฝึกรอบรม
14. ระบบฝึกรอบรม
15. ระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
16. ระบบตรวจผู้โดยสารผ่านลำ
17. ระบบตรวจลูกเรือ
18. ระบบพิธีการเข้าเมืองเกี่ยวกับคนไทยที่กระทำผิดในต่างประเทศ
19. ระบบสืบสวน
20. ระบบสอบสวนและติดตามคดี
21. ระบบทะเบียนพล
22. ระบบคดีวินัย
23. ระบบสวัสดิการ
24. ระบบเชื่อมต่อข้อมูลจากโครงการ POLIS
25. ระบบเชื่อมต่อข้อมูลกับหน่วยงานอื่น

อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ระบบ PISCES ยังคงมีข้อมูลที่สนามบินสุวรรณภูมิเพียงแห่งเดียว ซึ่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำลังดำเนินการเชื่อมต่อกับฐานข้อมูลในระบบ PIBICS โดยระบบจะไม่ทำงานทับซ้อนกัน

กองบัญชาการตำรวจสันติบาล

เป็นหน่วยงานที่สำคัญอีกหน่วยงานหนึ่งของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพราะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านข้อมูลข่าวสาร ข่าวกรอง เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการหาข่าวจะต้องมีประสิทธิภาพมากที่สุด ซึ่งกองบังคับการตำรวจสันติบาล 1 โดย กองกำกับการ 5 จะมีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบพื้นที่ 7 จังหวัดภาคใต้ตอนล่าง

ผลการดำเนินการแก้ปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

31 มี.ค.2555 กอ.รมน.ภาค 4 ส่วนหน้า สรุปผลการปฏิบัติงาน ในรอบ 6 เดือน สามารถทำให้ในพื้นที่ที่มีความสงบมากขึ้น พ.อ.ปราโมทย์ พรหมอินทร์ หัวหน้าศูนย์ประชาสัมพันธ์ และ

รองโฆษก กล่าวว่า การปฏิบัติงานของ กอ.รมน. ภาค 4 ส่วนหน้า ในรอบ 6 เดือน ที่ผ่านมา ปฏิบัติงานตามกรอบยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ด้วยการน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นยุทธศาสตร์หลักในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และ นำยุทธศาสตร์กองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร โดยใช้นโยบายสานใจสู่สันติ มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติ เพื่อมุ่งสู่ผลลัพธ์สุดท้ายที่ต้องการคือ ประชาชนในพื้นที่ที่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และ อยู่ร่วมกันอย่างสันติภายใต้ความหลากหลายทางเชื้อชาติ ศาสนา และ วัฒนธรรม ตลอดห้วงเวลาที่ผ่านมานั้น ทำให้สถานการณ์ในภาพรวมมีความก้าวหน้าในทางที่ดีขึ้น ด้วยการบังคับใช้กฎหมายตามหลักนิติธรรม ไม่มีการละเมิดสิทธิมนุษยธรรม ทำให้ประชาชนมีความเชื่อมั่น ศรัทธาในอำนาจรัฐมากขึ้นตามลำดับ โดยมีผลการดำเนินการในรอบ 6 เดือนที่สำคัญ โดยการสร้างความรู้และความเข้าใจในเรื่องประวัติศาสตร์ และอัตลักษณ์ที่ถูกต้อง สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสันติบนพื้นฐานของความแตกต่างผ่านทางผู้นำศาสนา โดยเชิญชวนบุคคลเป้าหมายเข้าร่วมโครงการประชาร่วมใจ ทำความดีเพื่อแผ่นดิน ซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่ปี 51 ถึงปัจจุบัน มีผู้เข้าร่วมโครงการแล้ว 3,975 คน สำหรับในรอบ 6 เดือน มีผู้เข้าร่วมโครงการแล้ว จำนวน 400 คน และใช้การเข้าพบปะพูดคุยอย่างต่อเนื่องในชุมชน และ สถานศึกษา ส่งผลให้ประชาชนเข้าใจนโยบายการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล และหน่วยงานในพื้นที่

ส่วนยุทธศาสตร์การป้องกัน และ แก้ไขปัญหาภัยแทรกซ้อน เพื่อให้ผู้ก่อเหตุรุนแรงไม่ได้รับการสนับสนุนเครื่องมือและปัจจัยที่จำเป็นในการก่อเหตุ ด้วยการดำเนินการใน 2 เรื่องหลัก ได้แก่ แก้ปัญหายาเสพติด และน้ำมันเถื่อน โดยได้จัดตั้งคณะทำงานพิเศษดำเนินการแก้ไขปัญหา มีการปฏิบัติที่สำคัญ 1.การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติด แบบบูรณาการของศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีผลการปฏิบัติที่สำคัญ คือ 2. การปฏิบัติต่อปัญหาภัยแทรกซ้อน ทาง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ได้จัดตั้งคณะทำงานพิเศษ ด้วยการบูรณาการกำลังร่วมหลายฝ่าย ประกอบด้วย ทหาร, ตำรวจ, สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด, สุลกากร และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เข้าจัดการกับปัญหาภัยแทรกซ้อน ซึ่งมีเครือข่ายสัมพันธ์เชื่อมโยงกับผู้ก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ โดยใช้กฎหมายพิเศษเข้าดำเนินการอย่างจริงจัง การดำเนินการต่อขบวนการค่าน้ำมันเถื่อนในหัวที่ผ่านมาสามารถตรวจยึด ของกลาง จำนวนกว่า 300,000 ลิตร สำหรับในรอบ 6 เดือน(ต.ค. 54 – มี.ค. 55) สามารถจับกุมและตรวจยึดของกลาง ประกอบด้วย รถกระบะ จำนวน 76 คัน, เรือ จำนวน 2 ลำ, สถานที่เก็บน้ำมัน จำนวน 10 แห่ง, น้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน 84,295ลิตร และ ผู้กระทำความผิด จำนวน 84 ราย การดำเนินการต่อขบวน

การค้ายาเสพติดในห้วงที่ผ่านมาได้จัดกำลังเข้าดำเนินการกดดันปราบปราม และสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ 150 ครั้ง ผู้ต้องหา 211 คน ตรวจยึด ของกลาง ยาเสพติดประเภทอื่น ๆ อีกจำนวนมาก นอกจากนี้ยังสามารถขยายเครือข่ายจากผลการจับกุมที่นำไปสู่การยึดทรัพย์ เครือข่ายค้ายาเสพติดในพื้นที่ ทั้งเงินสด, รถยนต์, ทองคำ, ที่ดิน และทรัพย์สินอื่น ๆ อีกหลายรายการ รวมมูลค่ากว่า 300 ล้านบาท ซึ่งการเข้าดำเนินการดังกล่าวได้พบหลักฐานสำคัญที่เชื่อถือได้ว่า เครือข่ายยาเสพติด ที่ถูกจับกุม เป็นเครือข่ายที่เชื่อมโยงกับพ่อค้ายาเสพติดทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งเชื่อมโยงกับแกนนำ ผู้ก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่อย่างชัดเจน

ส่วนยุทธศาสตร์การดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อให้สถานการณ์ในพื้นที่ไม่ถูกยกระดับเข้าสู่เวทีสากล ด้วยการดำเนินการ มีการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรม “ตามหลักนิติธรรม” การนำกฎหมายพิเศษมาบังคับใช้ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้ง พ.ร.บ. ญัตติการศึก พ.ศ. 2457 พรก.การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 และ พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ. 2551 โดยได้เน้นย้ำเจ้าหน้าที่ เคารพในหลักกฎหมาย ไม่ละเมิดสิทธิมนุษยชน และให้การเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์อย่างเคร่งครัด ทำให้ในช่วงที่ผ่านมา ไม่มีกรณีร้องเรียนจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยเจ้าหน้าที่รัฐ

จุดเน้นและทิศทางการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในปี 2554

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีนโยบายเน้นหนักในการทุ่มเทสรรพกำลังดำเนินการกับปัญหาสำคัญของประเทศและของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอย่างเต็มกำลังความสามารถ ดังนี้

1. การป้องกันและปราบปรามการละเมิดพระบรมเดขานุภาพของสถาบันพระมหากษัตริย์

ภารกิจ	แนวทางการดำเนินการ
<p>1.การถวายความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ</p> <p>2. การป้องกันและล่วงละเมิด การหมิ่นพระบรมฯ ด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การปราศรัย สื่อสาธารณะ โดยเฉพาะทางเว็บไซต์</p>	<p>1. พัฒนากลไกการถวายความปลอดภัยของสถาบันพระมหากษัตริย์ให้มีมาตรฐานและประสิทธิภาพสูงสุด</p> <p>2. รณรงค์สร้างจิตสำนึกในการจงรักภักดีแก่ประชาชน</p> <p>3. เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเข้มงวดโดยยึดหลักนิติรัฐ</p> <p>4. ดำเนินการติดตามสืบสวนสอบสวนจับกุมผู้กระทำความผิด และเร่งรัดการดำเนินคดีสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความรู้สึก และอยู่ในความสนใจของประชาชน</p> <p>5. การพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากร และอุปกรณ์ด้านเทคโนโลยี สารสนเทศ (IT) เพื่อใช้ในการสืบสวนและรวบรวมพยานหลักฐาน</p>

2. ความขัดแย้งทางการเมืองที่จะนำไปสู่ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ภารกิจ	แนวทางดำเนินการ
<p>1.การรักษาความปลอดภัยบุคคลสถานที่</p> <p>2.การประชุมแนวทางการเมือง</p> <p>3.การควบคุมฝูงชน</p>	<p>1. การจัดเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความปลอดภัยบุคคลและสถานที่</p> <p>2. จัดหาสวัสดิการ/ค่าตอบแทนที่เหมาะสมให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อเป็นแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>3. การเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ พร้อมทั้งจัดการฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ให้แก่ข้าราชการตำรวจ</p> <p>4. จัดสรรทรัพยากร อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่บริการประชาชน ตามความต้องการของหน่วยงานให้มากที่สุด</p> <p>5. จัดยานพาหนะและเชื้อเพลิง เพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ให้ทันต่อเหตุที่เกิดขึ้น</p> <p>6. จัดให้มีการส่งกำลังบำรุงที่มีประสิทธิภาพ</p>

3. การแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด

ภารกิจ	แนวทางดำเนินการ
การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ 5 รั้วป้องกันของรัฐบาล	<ol style="list-style-type: none"> 1. เพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นเส้นทางลำเลียงยาเสพติดโดยดำเนินกิจกรรมเฝ้าระวัง และกรรมวิธีทางการข่าวอย่างมีประสิทธิภาพ 2. เพิ่มประสิทธิภาพในการสืบสวนปราบปรามแหล่งพักยาเสพติด เครือข่ายผู้ค้ายาเสพติดทั้งในและต่างประเทศ ตลอดจนผู้ค้ารายย่อยและผู้เสพเพื่อตัดอุปสงค์และขยายผลการจับกุมให้ได้มากที่สุด รวมทั้งใช้มาตรการเกี่ยวกับทรัพย์สิน เพื่อตัดวงจรทางเศรษฐกิจของกระบวนการอีกด้วย 3. เร่งรัดติดตามจับกุมผู้ต้องหาตามหมายจับยาเสพติด ค้างเก่าให้มากที่สุด 4. เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมการป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน

4. แก้ไขปัญหาชายแดนจังหวัดภาคใต้

ภารกิจ	แนวทางดำเนินการ
<ol style="list-style-type: none"> 1. ลดระดับความรุนแรง และควบคุมสถานการณ์ 2. การสืบสวน จับกุม ปราบปรามผู้กระทำความผิด 	<ol style="list-style-type: none"> 1. การพัฒนาระบบการข่าวให้มีประสิทธิภาพรวดเร็วและเที่ยงตรง 2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ การขยายฐานมวลชนในพื้นที่อย่างจริงจัง และต่อเนื่อง เพื่อเอื้อต่อการทำงาน 3. จัดเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอและจัดหาสวัสดิการและค่าตอบแทนที่เหมาะสม เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่สีแดง 4. การเตรียมความพร้อมด้วยการฝึกอบรมอย่างสม่ำเสมอ

	5. เพิ่มขีดความสามารถด้านยานพาหนะและการส่งกำลังบำรุงให้รองรับการปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ
--	--

5. ยกระดับการปฏิบัติงานของ“สถานีตำรวจทั่วประเทศ”

ภารกิจ	แนวทางดำเนินการ
1. บุคลากร 2. ระบบการปฏิบัติงาน	<ol style="list-style-type: none"> 1. จัดเจ้าหน้าที่ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ เชื้อเพลิงในการปฏิบัติหน้าที่ให้เพียงพออย่างแท้จริง 2. พัฒนาประสิทธิภาพกำลังพล โดยเน้นการเปลี่ยนแปลงทัศนคติ ค่านิยม และสร้างจิตสำนึกในการให้บริการประชาชน โดยกำหนดเป็นค่านิยมร่วมกันในการบริการที่ดีแก่ประชาชน และมีบุคลิกภาพที่ดีมีกิจกรรมรยาท และการใช้คำพูดต่อประชาชนผู้รับบริการเป็นอย่างดี 3. ฝึกอบรมพัฒนาความรู้ ความสามารถและทักษะข้าราชการตำรวจในการปฏิบัติงานในหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ 4. การจัดสวัสดิการ และค่าตอบแทนที่เหมาะสมให้กับข้าราชการ 5. การลดขั้นตอน และระยะเวลาการปฏิบัติราชการ เพื่อนำไปสู่การให้บริการที่มีคุณภาพและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ

6. การเพิ่มประสิทธิภาพกำลังพล

ภารกิจ	แนวทางดำเนินการ
1. บุคลากร 2. ศูนย์ฝึกอบรม	<ol style="list-style-type: none"> 1. มีแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่ชัดเจน และนำไปใช้ให้เกิดประสิทธิผล 2. พัฒนาประสิทธิภาพข้าราชการตำรวจให้เกิดความเชี่ยวชาญเฉพาะทางในด้านต่าง ๆ 3. มีการจัดสรรงบประมาณเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง

	4. พัฒนาศูนย์ฝึกอบรมแต่ละภาค ให้มีประสิทธิภาพ และเป็นมืออาชีพในการฝึกอบรมเฉพาะด้าน
--	--

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปฏิบัติการในเชิงรุก

1. การติดตั้งกล้องวงจรปิดในพื้นที่ล่อแหลม

การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมถือเป็นหน้าที่และภารกิจหลักของเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งเป็นผู้รักษากฎหมาย และหากให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมของชุมชน มีความสัมพันธ์อันดีกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ตำรวจกับประชาชนมีความใกล้ชิดกับตำรวจกัน ก็จะเป็นการช่วยเหลือเฝ้าระวังอาชญากรรมในชุมชนอีกทางหนึ่ง และจะเป็นการช่วยลดภาระในการรักษาความสงบในชุมชนได้มาก และส่งผลให้ชุมชนนั้นมีภูมิป้องกันอาชญากรรมที่แข็งแกร่ง และหากมีการนำเทคโนโลยีมาช่วยในการป้องกันอาชญากรรม เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) มาใช้เฝ้าระวังในพื้นที่ล่อแหลมหรือพื้นที่ที่เป็นจุดเสี่ยงภัย โดยสามารถเชื่อมโยงการถ่ายทอดสัญญาณภาพทางระบบอินเทอร์เน็ต ไปยังสถานีตำรวจในพื้นที่ ทั้งนี้เพื่อเสริมความปลอดภัยให้กับชุมชน ในการลดช่องโอกาสกระทำผิดกฎหมายของผู้ก่อความไม่สงบ และเป็นการเพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชน ทั้งยังลดโอกาสและเพิ่มความหวาดระแวงต่อคนร้ายในการก่ออาชญากรรมในบริเวณพื้นที่ดังกล่าวอีกด้วย และเป็นการลดภาระของเจ้าหน้าที่ตำรวจสายตรวจในการเฝ้าระวัง และการเข้าตรวจสอบพื้นที่ที่ล่อแหลมในชุมชน นอกจากนี้ ยังเป็นการง่ายต่อการติดตามคนร้ายจากกล้องวงจรปิดบันทึกได้มาประกอบการติดตามจับกุมตัวคนร้าย และเป็นหลักฐานประกอบการดำเนินคดีในชั้นศาล

2. การติดป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ ซึ่งมุ่งหวังให้ประชาชนเคารพ และมีความเกรงกลัวต่อกฎหมาย ไม่กล้ากระทำความผิด รวมถึงประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง ไม่บิดเบือน

3. ติดตั้งคำขวัญ คำกลอน ต่างๆ ให้มีความรู้สึกรักชาติบ้านเมือง ตลอดจนรณรงค์ปลูกจิตสำนึกคนในชุมชนให้มีความรักใคร่สามัคคีปรองดองกัน โดยจัดเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดมวลชนสัมพันธ์ลงพื้นที่ดังกล่าว และทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งสร้างความคุ้นเคยระหว่างกัน เพื่อแสวงหาความร่วมมือและแนวทางแก้ไขต่อไปในอนาคต

4. จัดตั้งชุดมวลชนสัมพันธ์ สร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งเผยแพร่ข่าวสารของรัฐให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน

5. ฝึกยุทธวิธีตำรวจใหม่ๆ เพื่อให้สามารถรับมือกับกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบได้ทุก รูปแบบ

6. มีการฝึกอบรมภาษาท้องถิ่น เช่น ภาษายาวี ให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อให้เข้าใจและสามารถสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ดียิ่งขึ้น

ปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

จากการใช้แบบสอบถามและสังเกตการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พบปัญหาดังนี้

1. ผู้นำชุมชนเป็นผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ และมีอำนาจแบบผูกขาด
2. ประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ไม่เข้าใจภาษาไทย และใช้มวลชนเป็นใหญ่ในการเจรจาต่อรองจากอำนาจรัฐ
3. ผู้นำชุมชนให้ข้อมูลที่ผิดๆ กับประชาชนในพื้นที่ ทำให้ข้อมูลข่าวสารคลาดเคลื่อนและไม่ตรงกับความเป็นจริง

4. ขาดความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ
5. ขาดการสื่อสารที่ดี ระหว่างประชาชนกับหน่วยงานของรัฐ บุคลากรของรัฐ
6. ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐ เพราะกลัวโดนทำร้าย
7. ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือ โดยตั้งแต่แรกเจ้าหน้าที่ตำรวจปฏิบัติต่อตนเองไม่เป็นธรรม ทั้งที่ความเป็นจริงเป็นตนเองไม่ยอมรับกฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่วางไว้ตั้งแต่แรก

8. ผู้นำบางคน บางกลุ่ม ควรจะแก้ไขความเข้าใจผิด แต่กลับเป็นฝ่ายสนับสนุนกลุ่มผู้ก่อเหตุเสียเอง

9. ไม่เชื่อใจเจ้าหน้าที่หรือความคุ้นเคยสนิทสนมกันมีน้อย
10. ผู้นำชุมชนมีการปลูกฝังความคิดความเชื่อเดิมๆ ทำให้ประชาชนในพื้นที่ไม่ยอมรับการเปลี่ยนแปลงใหม่ๆ ในทางที่ดีขึ้น

ดังนั้น ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐและเจ้าหน้าที่ตำรวจในการแก้ปัญหาต่างๆ สรุปได้ ดังนี้

1. ต้องการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจอำนวยความสะดวกและอยู่เคียงข้างประชาชน ปฏิบัติต่อทุกคนด้วยความเสมอภาค

2. เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถพูดภาษาท้องถิ่น เช่น ภาษามลายู ได้ จะได้สื่อสารกันไปได้ เข้าใจ และมีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน

3. การป้องกันและปราบปรามอย่างมีหลักยุทธวิธีและสามารถแก้ไขปัญหาความไม่สงบได้โดยการหาตัวผู้กระทำผิดตัวจริงมาลงโทษให้ได้โดยเร็ว

4. สามารถขอความช่วยเหลือและติดต่อกับเจ้าหน้าที่ของรัฐได้อย่างทันทางที่ เมื่อมีเหตุการณ์ร้ายแรงหรือฉุกเฉินเกิดขึ้น

ดังนั้น หากสามารถแก้ปัญหาดังกล่าวข้างต้น ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในฐานะข้าราชการที่รับผิดชอบดูแลทุกข์สุขของประชาชนในพื้นที่ ส่งเสริมความสัมพันธ์ และความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งหากสามารถลดความหวาดระแวงและทัศนคติเชิงลบของประชาชนต่อข้าราชการได้จะเป็นการแก้ปัญหาที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกนายที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องต้องทุ่มเทกำลังใจ กำลังกาย และความตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้บรรลุผลสำเร็จ โดยใช้หลักมนุษยสัมพันธ์ ทำงานแบบการบูรณาการร่วมกัน ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถและมีความรับผิดชอบในงานที่ทำร่วมกัน โดยสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล จนสามารถปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้

ความมุ่งหวังของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ต่างมีความคาดหวังให้ได้รับการดูแลจากหน่วยงานของรัฐเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นๆ เพียงแต่ต้องการให้เพิ่มสวัสดิการให้มากขึ้นกว่าเดิม เนื่องจากอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย จึงต้องการให้รัฐบาลมีความจริงจังและจริงจังในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ในพื้นที่ และมีการเสริมหลักการและวิธีการใหม่ๆ ในการป้องกันและปราบปรามผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่ รวมทั้งดูแลเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เป็นอย่างดี เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ ให้ปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังความสามารถ และสามารถเรียกความสันติสุขกลับมาสู่พื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ต่อไป

ข้อควรปฏิบัติในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

มีดังนี้ (รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการลอบวางระเบิดและก่อความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สภาผู้แทนราษฎร, 2550 : 86-89)

1. การปฏิบัติ

1.1 ข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ควรปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา โดยถือสุจริตและเที่ยงธรรมเป็นหลัก

1.2 พึงบริการประชาชนด้วยอัธยาศัยไมตรีอันอ่อนโยน และให้ประชาชนที่มารับบริการได้รับความสะดวกตามสมควรภายในเวลาอันรวดเร็ว โดยไม่หน่วงเหนี่ยว หรือแสดงท่าทีรังเกียจประชาชนผู้มารับบริการ และควรแสดงให้เห็นว่าทุกคนได้รับความช่วยเหลืออย่างเสมอภาคกัน

1.3 ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารพึงเอาใจใส่ดูแลผู้ได้บังคับบัญชาอย่างทั่วถึง หากปรากฏว่าข้าราชการคนใดคดโกง ข่มเหง หรือใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรมต่อราษฎร ควรมีการลงโทษอย่างเด็ดขาด และจะต้องไม่ช่วยเหลือหรือปิดบังเรื่องไว้ เพราะจะเป็นทางนำมาซึ่งความไม่พอใจ และก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นได้

1.4 ในการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ครั้งแรกในท้องที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรจะได้ทำความรู้จัก หรือแสดงความคารวะต่อผู้นำทางศาสนาของจังหวัด อำเภอ หรือตำบลที่จะไปปฏิบัติงานนั้น เช่น ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัด โต๊ะครู คณะโต๊ะยุติธรรม อิหม่าม กรรมการมัสยิด โดยจะต้องปฏิบัติตนด้วยความเคารพต่อผู้นำทางศาสนา ตามสมควรแก่ตำแหน่งหน้าที่ของท่านเหล่านั้น รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือสนับสนุนกิจการของศาสนาอิสลามตามสมควร

1.5 การจัดกิจกรรมต่างๆ ที่หน่วยงานของรัฐจัดขึ้น เช่น การประชุมสัมมนา การออกพบปะกับประชาชนในหมู่บ้าน การเดินทางไปทัศนศึกษาดูงาน ฯลฯ ควรหลีกเลี่ยงวันศุกร์ หรือวันสำคัญทางศาสนาอิสลาม เช่น วันอีดิลฟิฏْرِ และวันอีดิลอัฎฮา ทั้งนี้ หากหลีกเลี่ยงไม่ได้ก็ควรจัดเวลาสำหรับการไปละหมาดในวันศุกร์ให้ได้ รวมทั้งตารางเวลาเรียนของสถาบันการศึกษาต่างๆ ควรจัดเวลาเรียนให้เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติศาสนกิจในวันศุกร์และวันธรรมดา สำหรับข้าราชการครู นักเรียน ที่นับถือศาสนาอิสลามด้วย

1.6 การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ โดยเฉพาะครูและตำรวจในจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรจะต้องทำความเข้าใจถึงสิทธิหน้าที่ของผู้นับถือศาสนา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ซึ่งให้สิทธิเสรีภาพแก่คนไทยทุกคนในการนับถือศาสนา เพื่อจะได้ปฏิบัติต่อครู นักเรียน และประชาชนในพื้นที่ที่นับถือศาสนาอิสลามอย่างถูกต้อง

2. การพูด

2.1 ข้าราชการที่ไปปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พึงเรียนรู้ภาษามลายู หากพูดและอ่านเขียนภาษามลายูได้ก็จะเป็นประโยชน์ทั้งในทางราชการและส่วนตัว เพราะจะ

ทำให้การติดต่อสื่อสารเป็นไปด้วยดี และในทำนองเดียวกันให้ส่งเสริมชายไทยมุสลิมเรียนรู้ภาษาไทยให้ทั่วถึงกันด้วย

2.2 ในการติดต่อสื่อสารกับประชาชน ต้องไม่ใช่กิริยาจากที่หยาบคาย ไม่ใช่ถ้อยคำที่ถูกเหยียดหยามในการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการกล่าวถ้อยคำที่ก่อให้เกิดความสะเทือนใจ เช่น กล่าวคำตำหนิการแต่งกาย วิธีแห่งการดำเนินชีวิต หลักปฏิบัติของศาสนา รวมทั้งแสดงการแบ่งแยกระหว่างคนที่นับถือศาสนาต่างกัน เช่น เรียกชาวไทยมุสลิมว่า “แขก” หรือ “ออรังมายู” เป็นต้น

3. การแต่งกาย

ข้าราชการไม่ควรตั้งข้อรังเกียจหรือบิบบังคับในเรื่องการแต่งกายของชายไทยมุสลิม ควรจะได้อนุโลมให้เขาแต่งกายได้ตามประเพณีนิยม เพราะการแต่งกายเป็นข้อบังคับและขนบธรรมเนียมที่บัญญัติไว้ในศาสนาอิสลามด้วย เช่น

3.1 สตรีมุสลิมต้องแต่งกายปกปิดทั่วร่างกาย (ฮิญาบ) ซึ่งจะมีทั้งผู้ถือปฏิบัติเคร่งครัดและแต่งกายแบบทั่วไป ควรให้การสนับสนุนและไม่นำความแตกต่างเป็นข้ออ้างเปรียบเทียบกับไปสู่การคิดกันไม่ให้ถือปฏิบัติตามหลักการศาสนา

3.2 ชายไทยมุสลิมที่จะไปร่วมงานศพ จะแต่งกายแบบธรรมดาทั่วไป เนื่องจากการแต่งกายชุดดำผิดบัญญัติศาสนาอิสลาม สำหรับผู้อื่นที่ไปร่วมงานศพของชาวไทยมุสลิมอาจแต่งกายชุดดำหรือแต่งกายแบบธรรมดาทั่วไปก็ได้

4. การประพฤติปฏิบัติตน

4.1 ข้าราชการจะต้องถือว่าศาสนามีใช้สิ่งที่จะแบ่งแยกคนไทยออกจากกัน และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540 มาตรา 38 ได้บัญญัติว่า “บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการนับถือศาสนา นิยามของศาสนา หรือลัทธินิยมในทางศาสนา และย่อมมีเสรีภาพในการปฏิบัติตามศาสนบัญญัติหรือปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อถือของตน เมื่อไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อหน้าที่ของพลเมือง และไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน...”

4.2 พึงศึกษาหลักการ ศาสนบัญญัติ ขนบธรรมเนียมประเพณีและศาสนกิจของชาวไทยมุสลิมให้ทราบอย่างถ่องถ้วน เพื่อป้องกันการผิดพลาด

4.3 สำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่เป็นมุสลิม จะต้องปฏิบัติตามหลักการทางศาสนาอย่างเคร่งครัด และในโอกาสเดียวกันจะต้องประสานงานกับผู้ที่นับถือศาสนาอื่น โดยไม่มีการแบ่งแยกกัน

4.4 ข้าราชการพึงคบหาสมาคมและไปมาหาสู่ครอบครัวชายไทยมุสลิมซึ่งเป็นเพื่อนบ้านตามโอกาสอันสมควร โดยไม่เกรงใจเพียงคนเดียว

4.5 พึงละเว้นการประพฤติผิดข้อห้ามทางศาสนาอิสลาม ในชุมชนที่มีชาวไทยมุสลิมอยู่ก็ดี ในอาคารบ้านเรือนก็ดี หรือในศาสนสถาน เช่น มัสยิด และปอเนาะก็ดี จนเป็นที่รังเกียจของชาวไทยมุสลิม เช่น การรับประทานอาหารที่ปรุงด้วยเนื้อสัตว์ต้องห้าม การดื่มสุราเมรัย แม้จะมีชาวไทยมุสลิมที่ประพฤติไม่ดีบางคนจัดหามาเลี้ยงก็ตาม รวมทั้งการละเว้นการให้ของต้องห้ามตามหลักการศาสนา เช่น วัตถุมงคลเป็นของขวัญแก่ชายไทยมุสลิม หรือการขอความร่วมมือให้ซื้อสิ่งของดังกล่าว

สำหรับเจ้าพนักงานที่จำเป็นจะต้องเข้าไปในชุมชนหรือเคหสถานของชาวไทยมุสลิม เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามหมายค้นหรือหมายจับ และมีการนำสุนัขร่วมไปในการปฏิบัติงาน ต้องทำด้วยความระมัดระวัง เนื่องจากสุนัขเป็นสัตว์ที่หลักศาสนาห้ามมิให้สัมผัส

4.6 พึงละเว้นการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมต่อสตรีมุสลิม เช่น การอยู่สองต่อสอง การถูกเนื้อต้องตัว เว้นแต่กรณีจำเป็น เช่น การรักษาพยาบาล เป็นต้น เพราะหลักการศาสนาอิสลามห้ามสตรีคลุกคลีกับบุรุษที่ไม่ใช่ญาติ โดยเฉพาะการอยู่ด้วยกันสองต่อสองเมื่อผู้ปกครองหรือสามีไม่อยู่

4.7 พึงละเว้นการเชื่อเชิญให้ชายไทยมุสลิมรับประทานเนื้อสัตว์ที่ต้องห้ามตามหลักการศาสนา หรือดื่มสุราและของมีนเมาทั้งในงานสังคมต่างๆ หรือเป็นการส่วนตัวไม่ว่า ณ ที่ใด

4.8 เมื่อข้าราชการมีความจำเป็นต้องเข้าไปมัสยิดหรือชุมชนมุสลิม หรือใช้สถานที่ของมัสยิดให้ปฏิบัติดังนี้

1. สำหรับผู้ที่มีโซมุสลิม ก่อนจะเข้ามัสยิดต้องได้รับอนุญาตจากอิหม่าม หรือกรรมการมัสยิดก่อน
2. แต่งกายด้วยเสื้อผ้าที่สะอาดสุภาพเรียบร้อย เหมาะแก่กาลเทศะ
3. ให้ถอดรองเท้าก่อนเข้ามัสยิด
4. ไม่นำสิ่งของต้องห้ามตามหลักการศาสนาเข้าไปในบริเวณมัสยิด
5. ห้ามคุยกันในเรื่องที่ไม่สมควร เพราะมัสยิดใช้เป็นที่ละหมาด และอบรมธรรม
6. ไม่เสพของมีนเมาในขณะที่เข้าไปในมัสยิด หรือในระหว่างที่ตนเองมีนเมา หรือมีกลิ่นของสิ่งมีนเมา
7. ไม่เสพของมีนเมาในขณะที่เข้าไปในชุมชน

5. การจัดหรือเข้าร่วมพิธีกรรมต่างๆ

5.1 ในการประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ควรจะได้ผ่อนผันให้ทำได้โดยเสรี เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายและความสงบเรียบร้อยของประชาชน ตลอดจนศีลธรรมอันดีของท้องถิ่น เช่น

การขออนุญาตฆ่าสัตว์เพื่อประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ก็ควรจะได้อำนวยความสะดวกให้ตามระเบียบแบบแผนและกฎหมายที่มีอยู่

5.2 ข้าราชการทุกคนไปร่วมงานในการประกอบพิธีกรรมทางศาสนาอิสลามตามโอกาสอันควร เพื่อแสดงให้เห็นว่า ข้าราชการให้เกียรติยกย่องและส่งเสริมศาสนาอิสลามเช่นเดียวกันกับศาสนาอื่น

5.3 ข้าราชการพึงไปร่วมงานประเพณีของชาวไทยมุสลิมตามที่ได้รับคำเชิญ หรือที่ทราบว่าเป็นพิธีการที่เราจะไปร่วมได้โดยไม่ขัดกับหลักศาสนา

5.4 พึงละเว้นการบังคับหรือชักชวนให้ชาวไทยมุสลิมร่วมพิธีในศาสนาอื่น หรือพิธีกรรมที่ต้องการทำความเคารพโดยการกราบหรือไหว้ หรือเคารพบูชาใดๆ ที่ขัดกับหลักศาสนาอิสลามที่ห้ามกราบไหว้บูชาวัตถุหรือสิ่งของธรรมดา นอกจากพระผู้เป็นเจ้านั้น เช่น

5.4.1 ในการจัดพิธีการทางศาสนาที่ผู้เข้าร่วมพิธีเป็นชาวไทยมุสลิม ควรหลีกเลี่ยงมิให้มีการจุดรูปเทียนบูชาพระรัตนตรัย ควรให้ผู้เข้าร่วมพิธียืนต้อนรับให้เกียรติประธานขณะเดินเข้าสู่ห้องประชุมเท่านั้น โดยประธานอาจคำนับธงชาติ พระบรมฉายาลักษณ์หรือโต๊ะหมู่บูชาที่จัดไว้เท่านั้น เพื่อให้ทุกคนได้ปฏิบัติอย่างเสมอภาคกัน

5.4.2 การรำไหว้ครูในการเรียนการสอนวิชามวยไทย กระบี่กระบอง สำหรับนักเรียนนักศึกษาที่เป็นมุสลิมในจังหวัดท่ากราบ หรือส่วนใดส่วนหนึ่งของท่ากราบ

5.4.3 การจัดพิธีไหว้ครู ให้นักเรียนทุกคนร่วมฟังโอวาทของครูโดยพร้อมเพรียงกันก่อน แล้วจึงแยกกันไปจัดกิจกรรมไหว้ครู โดยนักเรียนมุสลิมมอบเฉพาะดอกไม้หรือของที่ระลึกให้แก่ครู โดยไม่ใช่รูปเทียน

5.4.4 การจัดพิธีในวันสำคัญของชาติ เช่น วันปียมหหาราช ให้จัดผู้แทนที่มีใช้มุสลิมเป็นผู้ถวายความเคารพพระบรมรูปหรือพระบรมฉายาลักษณ์หรือจัดตามความเหมาะสม โดยผู้ร่วมพิธีทั้งหมดยืนตรง

5.4.5 การเข้าแถวของนักเรียนเพื่อเชิญธงชาติแล้ว มีการสวดมนต์ไหว้พระ ในขณะที่นักเรียนที่นับถือศาสนาพุทธสวดมนต์ ให้นักเรียนมุสลิมยืนสำรวจ

5.5 ในการจัดเลี้ยงอาหารในช่วงเทศกาลเดือนถือศีลอด (รอมฎอน) หากส่วนราชการใดจะจัดเลี้ยงอาหารละศีลอดในสถานที่ราชการที่ใดๆ หรือไปรวมตัวกันละศีลอดในมัสยิดหรือศาสนสถานควรคำนึงถึงความสะดวกของราษฎรที่มาร่วมกิจกรรมหรือมาให้การต้อนรับ

3. ยุทธโศปกรรม (ปัญหาเชิงคุณภาพ)

ฝ่ายรัฐนอกจากจะมีความเหนือกว่าในเชิงปริมาณของกำลังพลแล้ว ก็ยังมีความเหนือกว่าในเชิงคุณภาพของอำนาจการยิง (fire power) อีกด้วย แต่ก็ต้องตระหนักว่าความเหนือกว่าของอำนาจการยิงในการรบที่ไม่ใช่สงครามตามแบบนั้น ไม่ใช่สิ่งที่จะทำให้ฝ่ายรัฐได้เปรียบเสมอไป เพราะเป้าหมายไม่ว่าจะเป็นตัวบุคคล หรือที่ตั้งไม่ได้มีความชัดเจน อำนาจการยิงที่ใช้เพื่อทำลายกำลังรบของฝ่ายตรงข้ามจึงไม่ใช่สิ่งที่รัฐจะสามารถใช้ได้เต็มที่ และในขณะเดียวกันโดยธรรมชาติของสงครามเช่นนี้ รัฐเองก็ถูกจำกัดการใช้อาวุธอันทำให้ยุทธโศปกรรมที่เหนือกว่าไม่สามารถถูกแปรเปลี่ยนเป็นปัจจัยที่ทำให้รัฐได้เปรียบในการต่อสู้ที่เกิดขึ้น

4. เอกภาพ (ปัญหาการบริหารจัดการ)

เมื่อการก่อความไม่สงบเกิดขึ้น ฝ่ายรัฐจึงมักทุ่มกำลังขององค์กรต่างๆ ลงสู่พื้นที่ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของพลเรือน ตำรวจ ทหาร หรือหน่วยข่าวกรองก็ตาม ซึ่งผลที่ตามมาอย่างเป็นธรรมชาติก็คือ การมีองค์กรต่างๆ อยู่ในพื้นที่ มักจะนำไปสู่ปัญหาการแข่งขันระหว่างหน่วย การควบคุมและบังคับบัญชาในพื้นที่ซึ่งมักขาดความเป็นเอกภาพ ซึ่งสะท้อนให้เห็นผ่านการปฏิบัติที่เกิดขึ้นอยู่เสมอ ในขณะที่ผู้ก่อความไม่สงบอยู่ภายใต้การควบคุมของ “ศูนย์บัญชาการ” ที่มักจะมีความเข้มงวด และมีระบบการบังคับบัญชาและสิ่งที่มีประสิทธิภาพมากกว่าของฝ่ายรัฐ เพราะความเป็นองค์กรจัดตั้งทางการเมืองซึ่งมีการบริหารจัดการแบบปิดลับ และเมื่อผนวกกับมิติทางด้านอุดมการณ์ที่เข้มแข็งแล้ว ก็จะเห็นได้ว่าฝ่ายก่อความไม่สงบมีความเหนือกว่าในเรื่องเอกภาพ

5. ขวัญกำลังใจ (ปัญหาอำนาจกำลังที่ไม่มีตัวตน)

ผู้ก่อเหตุซึ่งได้รับการปลุกกระดมและมีการจัดตั้งอย่างเข้มแข็งแล้ว มักจะเป็นฝ่ายที่มีขวัญกำลังใจมากกว่ากองกำลังของฝ่ายรัฐ โดยเฉพาะองค์กรของผู้ก่อความไม่สงบมักจะใช้การปลุกกระดมทั้งทางการเมือง และโฆษณาในทางอุดมการณ์ จนก่อให้เกิดความ “ฮึกเหิม” แก่ผู้ปฏิบัติงานอย่างมาก อีกทั้งในขณะเดียวกันการใช้วิธีซุ่มโจมตี ลอบทำลาย และก่อวินาศกรรม อันก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินแก่ฝ่ายรัฐและประชาชน โดยทั่วไป ก็ยังเป็นเหมือนการปลุกกระดมให้ฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบออกปฏิบัติการสู้รบกับฝ่ายรัฐมากยิ่งขึ้น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ก่อความไม่สงบมีความเชื่อว่าเป็นฝ่ายที่มีความชอบธรรม ไม่ว่าจะจากมุมมองของผู้ถูกปกครองที่จับอาวุธลุกขึ้นต่อต้านอำนาจรัฐ หรือความชอบธรรมในบริบทของนักรบด้านจิตวิญญาณที่กำลังทำภารกิจศักดิ์สิทธิ์ก็ตาม ความเชื่อเช่นนี้เป็นกำลังใจอย่างดีที่สามารถหล่อหลอมผู้ก่อความไม่สงบให้ต่อสู้กับฝ่ายรัฐได้อย่างไม่หยุดย่อน ซึ่งทำให้ฝ่ายรัฐถูกกดดันให้เสียขวัญมากขึ้น

6. ระบบการสื่อสาร

นอกเหนือจากกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ที่ฝ่ายรัฐเหนือกว่าแล้ว รัฐยังมีอุปกรณ์การสื่อสารรูปแบบต่างๆ ที่เหนือกว่ากลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ แต่ก็มักพบว่าในสงครามเช่นนี้ อุปกรณ์การสื่อสารที่เหนือกว่าของฝ่ายรัฐ จะมีประสิทธิภาพไม่เท่ากับการสื่อสารระหว่างผู้ก่อความไม่สงบด้วยกันเอง หรือการติดต่อระหว่างผู้ก่อความไม่สงบกับประชาชนในพื้นที่ที่เช่นกัน แม้ว่าผู้ก่อความไม่สงบจะไม่มีอุปกรณ์การสื่อสารที่ทันสมัย แต่ระบบการส่งข่าวสาร (ระบบนำสาร) ดูเหมือนจะมีประสิทธิภาพมากกว่า ไม่ว่าจะเป็นการส่งข่าวสารหรือการกำหนดเวลาและเป้าหมายของปฏิบัติการตลอดรวมถึงการปล่อยข่าวลวง การสร้างข่าวลือ การโต้ตอบด้านสารสนเทศกับฝ่ายรัฐ ซึ่งฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบมีขีดความสามารถในการปฏิบัติการสารสนเทศ (information operations) มากกว่าฝ่ายรัฐอย่างมาก ดังนั้น ไม่ว่าฝ่ายรัฐจะมีสถานีวิทยุโทรทัศน์ ตลอดจนระบบอุปกรณ์สื่อสารในสนาม ก็เชื่อว่าจะทำให้ฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบเป็นฝ่ายที่อ่อนด้อยกว่าฝ่ายรัฐ

7. ระบบข่าวกรอง

ฝ่ายรัฐมีอุปกรณ์และบุคลากรทางด้านข่าวจากหน่วยต่างๆ แต่ก็มักจะพบอุปสรรคคล้ายคลึงกัน ฝ่ายรัฐไม่สามารถเจาะทะลุทะลวงเข้าสู่องค์กรจัดตั้งของฝ่ายก่อความไม่สงบได้เท่าใดนัก การเป็นองค์กรปิดลับที่มีประสิทธิภาพทำให้ฝ่ายต่อต้านรัฐสามารถปกป้องตนเองจากระบบข่าวของรัฐได้มาก นอกจากนี้ยังเห็นได้จากปฏิบัติการต่อต้านข่าวกรองเพื่อตอบโต้กับฝ่ายรัฐ ตลอดรวมถึงการสร้างข่าวเพื่อให้เป็นไปตามความต้องการ ส่งผลให้ฝ่ายรัฐเป็นฝ่ายตั้งรับและขณะเดียวกันก็ไม่สามารถปฏิบัติการกวาดล้างเครือข่ายและจับกุมผู้ก่อความไม่สงบได้เท่าใดนัก แต่ถ้าจะต้องปฏิบัติการดังกล่าวให้ได้ก็อาจจะเป็น “การเหวี่ยงแห” ซึ่งจะเป็นผลลบต่อภาพลักษณ์ทางการเมืองของรัฐ หรืออาจกลายเป็นเป้าหมายการโจมตีทางการเมืองจากฝ่ายต่อต้านและกลุ่มสิทธิมนุษยชน

8. งานมวลชน

กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเป็นฝ่ายที่ยึดกุมมวลชนในพื้นที่ได้มากกว่า เพราะผู้ก่อความไม่สงบได้โฆษณาจนมวลชนเห็นด้วย แต่อีกด้านหนึ่งก็สะท้อนให้เห็นว่าการโฆษณาทางการเมืองเป็นสิ่งที่สอดคล้องกับความต้องการของมวลชนได้ สงครามการก่อความไม่สงบก็คือ “สงครามชิงมวลชน” ที่รัฐจะต้องดำเนินการทางการเมืองเพื่อแย่งชิงมวลชนในพื้นที่กลับคืนมาให้เป็นฝ่ายเดียวกับรัฐให้ได้ เพราะหากปราศจากการสนับสนุนจากมวลชนแล้ว ความเหนือกว่าในด้านต่างๆ ที่รัฐมีอยู่ก็ไม่มีความหมายแต่อย่างใด

9. การรุกรานทางการเมือง

การที่ผู้ก่อความไม่สงบมักจะเป็นฝ่ายยึดกุมมวลชนได้มากกว่านั้น สะท้อนให้เห็นปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ การสามารถเป็นฝ่ายที่เปิดการรุกรานทางการเมืองมากกว่าฝ่ายรัฐ ซึ่งก็ยืนยันว่าผู้ก่อความไม่สงบสามารถขยายฐานมวลชนและแนวร่วมให้กว้างขวางได้ สภาพเช่นนี้ถ้าฝ่ายรัฐไม่สามารถเปิดรุกรานทางการเมืองได้แล้ว ก็เท่ากับรัฐจะเป็นฝ่ายเพลี่ยงพล้ำและจะมีอาการถดถอยทางการเมืองด้วย ซึ่งในสงครามก่อความไม่สงบนั้น จะต้องตระหนักไว้เสมอว่าชัยชนะทางการเมืองคือปัจจัยชี้ขาดการสงคราม ไม่ใช่ชัยชนะทางยุทธวิธี หรือชัยชนะทางการทหารในกรอบแคบๆ ฉะนั้นถ้ารัฐรุกรานทางการเมืองไม่ได้ ก็คือการที่รัฐกำลังถูกบังคับให้เดินไปสู่ความพ่ายแพ้ในอนาคตนั่นเอง

10. การดำรงความริเริ่มในสงคราม

ถ้าฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบชิงความได้เปรียบทางการเมืองมาเป็นของตนแล้ว และยังสามารถยึดกุมพื้นที่และมวลชนได้อีกด้วย ขณะเดียวกันฝ่ายรัฐกลับไม่สามารถตอบโต้ทางการเมืองและทางทหารได้ อันส่งผลให้กองกำลังของรัฐไม่สามารถให้ความคุ้มครองต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน นอกจากนี้กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบยังสามารถเลือกเป้าหมายและพื้นที่ของการก่อความรุนแรงได้อย่างเสรี โดยเจ้าหน้าที่รัฐไม่สามารถจับกุมผู้ก่อเหตุมาลงโทษให้เห็นได้ ผลที่เกิดขึ้นก็คือประชาชนในพื้นที่ตกอยู่ในสภาพบังคับให้ต้องยอมรับ “อำนาจอกรแห่งความกลัว” ของการก่อเหตุร้าย สภาพเช่นนี้ผู้ก่อความไม่สงบเป็นฝ่ายที่ดำรงความริเริ่มในสงคราม และหากฝ่ายรัฐแก้ไขไม่ได้แล้ว ผลลัพธ์ก็จะเป็นไปตามหลักการสงครามที่มีอยู่ประการเดียวว่า ฝ่ายใดดำรงความริเริ่มในการสงครามได้ ฝ่ายนั้นชนะ

สงครามการก่อความไม่สงบนั้น มายาคติที่เชื่อว่ารัฐมีกำลังรบและพลังอำนาจในด้านต่างๆ ที่เหนือกว่าแล้ว จะสามารถเอาชนะสงครามได้นั้น ไม่เป็นจริง เพราะหากแยกพิจารณาในประเด็นสำคัญๆ แล้ว จะพบว่ามายาคติของความเหนือกว่าอาจจะไม่ใช่สิ่งที่เป็นจริงแต่อย่างใด เพราะรัฐจะเหนือกว่าได้จริงก็ต่อเมื่อสามารถดำรงความริเริ่มในการสงครามได้พร้อมๆ กับสามารถเปิดรุกรานทางการเมืองได้อย่างเป็นจริง และในขณะเดียวกับมวลชนในพื้นที่ก็ได้แสดงให้เห็นอย่างประจักษ์ถึงการกลับมาขึ้นเคียงข้างรัฐ แต่ถ้ายังไม่เกิดเงื่อนไขเช่นว่านี้แล้ว ความเหนือกว่าของรัฐก็เป็นเพียง “ภาพมายา” ลวงตาให้หลงเชื่อเท่านั้นเอง