

บทที่ 4

การใช้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดสมุทรสาคร

จากการที่จังหวัดสมุทรสาครเป็นแหล่งธุรกิจประมงที่สำคัญของประเทศ และเป็นศูนย์กลางการซื้อขายสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ทำให้ภาคการประมงมีความต้องการแรงงานจำนวนมาก แต่เนื่องจากแรงงานไทยไม่นิยมทำงานในกิจการประมงทะเล และต่อเนื่องจากประมงทะเล เพราะเป็นงานหนักสกปรกและมีกลิ่นเหม็น ระยะเวลาการทำงานไม่แน่นอนมักจ้างเป็นการเหมาหรือจ้างเฉพาะฤดู จึงทำให้มีการเข้าออกงานสูง จึงเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการดังกล่าว นายจ้างผู้ประกอบการจึงหันมาจ้างแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายทำงานแทนแรงงานไทย เนื่องจากแรงงานต่างด้าวไม่รังเกียจงานหนักงานสกปรกและมีความอดทน

การใช้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดสมุทรสาคร

นับตั้งแต่มีการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ลักลอบทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานให้กับนายจ้างสถานประกอบการต่างๆ จังหวัดสมุทรสาครได้ดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเพื่อให้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องเรื่อยมาจนถึงปัจจุบันสรุปผลการจดทะเบียนใช้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดสมุทรสาคร ดังนี้

ปี 2545 แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจดทะเบียน และขออนุญาตทำงาน จำนวน 37,047 คน แยกเป็นสัญชาติพม่า 35,644 คน สัญชาติลาว 1,221 คน และสัญชาติกัมพูชา 182 คน และเป็นแรงงานที่อยู่ในกิจการประมง จำนวน 25,848 คน โดยประมาณว่ามีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งหมด 6 ถึง 7 เท่าของจำนวนแรงงานต่างด้าวที่มาขอขึ้นทะเบียน หรือประมาณ 2 แสนกว่าคน (สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร)

ตารางที่ 4 แสดงข้อมูลแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนขออนุญาตทำงานในกิจการต่างๆ ในจังหวัด
สมุทรสาครปี 2545

ประเภทกิจการ	สัญชาติพม่า (คน)	สัญชาติลาว (คน)	สัญชาติกัมพูชา (คน)	จำนวนรวม (คน)
กรรมกรทั่วไป	2,596	111	43	2,750
กรรมกรในกิจการประมง	25,612	161	75	25,848
กรรมกรในโรงงาน	5,166	601	39	5,806
กรรมกรในแปลงเพาะปลูกพืช	1,025	24	4	1,053
กรรมกรในฟาร์มเลี้ยงสัตว์	244	17	4	265
ผู้รับใช้ในบ้าน	1,001	307	17	1,325
รวม	35,644	1,221	182	37,047

ที่มา: สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร

ปี 2547 ได้เปิดให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั่วประเทศเพื่อต้องการทราบจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบทำงานอยู่ในประเทศไทย โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2547 และวันที่ 27 เมษายน 2547 เห็นชอบให้มีการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบในลักษณะบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้มีการจดทะเบียนผ่อนผันให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานได้เป็นระยะเวลา 1 ปี สิ้นสุดการผ่อนผันในวันที่ 30 มิถุนายน 2548 พร้อมทั้งกำหนดให้นายจ้างจดทะเบียนนายจ้างเพื่อขอทราบจำนวนความต้องการแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีนายจ้างและแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนในจังหวัดสมุทรสาคร ดังนี้

1. นายจ้าง จำนวน 5,842 ราย จดทะเบียนแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 137,080 คน
2. นายจ้างจำนวน 5,785 ราย ได้รับการพิจารณาโควตาให้นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าว 135,985 คน
3. แรงงานต่างด้าวยื่นขอรับใบอนุญาตทำงาน จำนวน 76,305 คน แยกเป็นพม่า 69,985 คน ลาว 4,972 คน กัมพูชา 1,348 คน

ตารางที่ 5 แสดงข้อมูลแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนขออนุญาตทำงานในจังหวัดสมุทรสาครปี 2547

กิจกรรม	นายจ้าง	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม
แจ้งความต้องการ	5,842	125,330	9,244	2,506	137,080
จัดสรรโควตา	5,785	124,486	9,129	2,370	135,985
ขอใบอนุญาตทำงาน		69,985	4,972	1,348	76,305

ที่มา: สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร

ปี 2548 การใช้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดสมุทรสาคร เป็นแรงงานต่างด้าวที่จ้างต่อเนื่องจากปี 2547 โดยมีมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในปี 2547 อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 มีผลการดำเนินการ ดังนี้

1. นายจ้าง จำนวน 6,031 ราย จดทะเบียนแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 184,960 คน
2. นายจ้าง จำนวน 5,985 ราย ได้รับการพิจารณาโควตาให้จ้างแรงงานต่างด้าว 179,229 คน
3. แรงงานต่างด้าวยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน จำนวน 73,896 คน แยกเป็นพม่า 69,455 คน ลาว 3,771 คน กัมพูชา 670 คน

ปี 2549 นอกจากจะมีการดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549 โดยให้ต่ออายุใบอนุญาตกับนายจ้างรายเดิมแล้ว ยังมีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้เปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวยุโรปใหม่โดยให้มีการประกันตัว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

1. นายจ้างจำนวน 4,807 ราย จดทะเบียนแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 201,513 คน แยกเป็นพม่า 187,213 คน ลาว 11,964 คน และกัมพูชา 2,336 คน
2. แรงงานต่างด้าวขออนุญาตทำงาน จำนวน 91,551 คน แยกเป็นพม่า 89,402 คน ลาว 1,699 คน และกัมพูชา 450 คน

ปี 2550 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 เห็นชอบแนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 โดยอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรอีก 1 ปี สิ้นสุดระยะเวลาวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 ตามลำดับ สรุปผลได้ดังนี้

1. นายจ้าง จำนวน 4,997 ราย จดทะเบียนแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว 260,486 คน แยกเป็นพม่า 239,521 คน ลาว 14,397 คน และกัมพูชา 6,586 คน

2. แรงงานต่างด้าวขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน จำนวน 74,531 คน แยกเป็นพม่า 73,489 คน ลาว 896 คน และกัมพูชา 146 คน

ตารางที่ 6 แสดงข้อมูลแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนขออนุญาตทำงานในกิจการต่างๆ ในจังหวัดสมุทรสาครปี 2550

ประเภทกิจการ	นายจ้าง (ราย)	รวม (คน)	สัญชาติ		
			พม่า	ลาว	กัมพูชา
ประมง	164	865	837	23	5
ต่อเนื่องประมง	816	47,663	47,458	128	77
เกษตรและปศุสัตว์	280	867	852	9	6
โรงสีข้าว	3	92	84	8	0
โรงอิฐ	20	97	97	0	0
โรงงานแข็ง	34	449	446	3	0
ขนถ่ายสินค้าทางน้ำ	8	130	130	0	0
ก่อสร้าง	237	2,337	2,293	22	22
รับใช้ในบ้าน	340	521	487	31	3
อื่นๆ	2,187	21,510	20,805	672	33
รวม	4,089	74,531	73,489	896	146

ที่มา: สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร

ปี 2551 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 เห็นชอบให้มีการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา โดยอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้เป็นเวลาไม่เกิน 2 ปี สิ้นสุดไม่เกินวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 และอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่เคยรายงานตัวและจดทะเบียนไว้กับกรมการปกครอง (มี ท.ร.38/1)

อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้เป็นเวลาไม่เกิน 2 ปี สิ้นสุดไม่เกินวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 สรุปผลได้ดังนี้

1. นายจ้างจำนวน 4,944 ราย จดทะเบียนแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว 251,587 คน แยกเป็นพม่า 233,978 คน ลาว 11,971 คน และกัมพูชา 5,638 คน

2. แรงงานต่างด้าวยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงาน รวมทั้งสิ้น 76,059 คน แยกเป็นสัญชาติพม่า 75,614 คน ลาว 378 คน และกัมพูชา 67 คน โดยแบ่งเป็น 3 กลุ่ม คือ

2.1 กลุ่มที่มีเคยมี ท.ร.38/1 รวมทั้งสิ้น 14,444 คน แยกเป็นสัญชาติพม่า 14,181 คน ลาว 210 คน และกัมพูชา 33 คน

3.2 กลุ่มที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 รวมทั้งสิ้น 23,520 คน แยกเป็นสัญชาติพม่า 23,349 คน ลาว 157 คน และกัมพูชา 14 คน

2.3 กลุ่มที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2551 รวมทั้งสิ้น 38,095 คน แยกเป็นสัญชาติพม่า 38,084 คน และลาว 11 คน

ปี 2552 เปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่อยู่นอกระบบตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 เพื่ออนุญาตให้แรงงานต่างด้าวทำงานเป็นกรรมกรในกิจการต่างๆ ประกอบด้วย กิจการประมง กิจการเกษตรและปศุสัตว์ กิจการก่อสร้าง กิจการต่อเนื่องประมงทะเล ผู้รับใช้ในบ้าน และกิจการอื่นๆ ตามที่จังหวัดเสนอ ผลการจดทะเบียนในจังหวัดสมุทรสาคร มีนายจ้างที่ได้รับอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 14,491 ราย จ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 160,253 คน (พม่า 152,707 คน ลาว 5,494 คน และกัมพูชา 2,052 คน)

ปี 2553 จังหวัดสมุทรสาคร มีการประมาณการจำนวนแรงงานที่มีเอกสารทางราชการ จำนวน 120,000 คน และคาดว่าจะมีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเคลื่อนย้ายเข้ามาใหม่มากกว่า 300,000 – 400,000 คน ในปี 2554 จึงได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 เมษายน พ.ศ.2554 เห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบโดยให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน และบุตรที่เป็นผู้ติดตามอายุไม่เกิน 15 ปี ดำเนินการในช่วงวันที่ 15 มิถุนายน – วันที่ 14 กรกฎาคม 2554 (1 เดือน) และขยายต่อสำหรับแรงงานต่างด้าวในกิจการประมง ไปจนถึงวันที่ 15 สิงหาคม 2554 ภายหลังจากการสิ้นสุดการจดทะเบียนเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2554 มีแรงงานต่างด้าวมาจดทะเบียนขอใบอนุญาตจำนวน 79,215 คน แยกเป็นพม่า 70,508 คน ลาว 4,490 คน และกัมพูชา 4,217 คน และมีบุตรแรงงานต่างด้าว อายุไม่เกิน 15 ปี จำนวน 1,328 คน

สำหรับนายจ้างในกิจการประมงของจังหวัดสมุทรสาคร มีนายจ้างจำนวน 232 ราย พาแรงงานต่างด้าวมาจดทะเบียนเพียง 1,471 คน จากนั้นนายจ้างและแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนในกิจการประมง 22 จังหวัด

ตารางที่ 7 แสดงจำนวนนายจ้างและแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงที่ขออนุญาตทำงานในปี 2554

ลำดับที่	จังหวัด	นายจ้าง	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม
1	ปัตตานี	206	1,477	277	3,726	5,516
2	ระยอง	168	275	38	3,517	3,830
3	ตราด	214	255	13	2,611	2,879
4	ชุมพร	270	2,519	23	87	2,629
5	ชลบุรี	205	555	75	924	1,554
6	สมุทรสาคร	232	14,14	36	21	1,471
7	ประจวบคีรีขันธ์	202	1,022	21	329	1,372
8	ระนอง	193	1,278	-	-	1,278
9	นครศรีธรรมราช	202	756	15	211	982
10	ฉะเชิงเทรา	227	432	134	337	903
11	สมุทรปราการ	136	360	37	285	682
12	ภูเก็ต	24	575	12	-	587
13	เพชรบุรี	82	446	8	37	491
14	สงขลา	36	72	1	391	464
15	พังงา	86	402	32	-	434
16	สตูล	64	315	14	103	432
17	กระบี่	98	124	229	-	353
18	สุราษฎร์ธานี	44	288	29	-	317
19	ตรัง	40	301	-	-	301
20	สมุทรสงคราม	48	247	1	1	249
21	นราธิวาส	7	16	1	129	146
22	จันทบุรี	12	6	5	32	43
รวม 22 จังหวัด		2,796 ราย	13,135 คน	1,001 คน	12,777 คน	2,6913 คน

ที่มา : สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน

ปัญหาการใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

แม้ว่าการใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเข้ามาทำงานทดแทนแรงงานไทยจะช่วยให้บรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงานของนายจ้างผู้ประกอบการต่างๆ ได้พอสมควร แต่จากการสัมภาษณ์สอบถามผู้ประกอบการกิจการประมงในจังหวัดสมุทรสาคร พบว่าการใช้แรงงานต่างด้าวมียุทธวิธีหลายประการ เช่นกัน ทั้งที่เป็นปัญหาที่เกิดจากตัวแรงงานต่างด้าวเอง ปัญหาด้านการสื่อสารระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง และปัญหาจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงกระบวนการขั้นตอนการดำเนินการต่างๆ ดังนี้

1. ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว แรงงานต่างด้าวมักนำครอบครัวหรือผู้ติดตามเข้ามาทำงานด้วย ซึ่งนอกจากแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานแล้วยังมีผู้ติดตามอีกจำนวนไม่น้อยที่เข้ามาพร้อมกับแรงงาน ผู้ติดตามมีตั้งแต่เด็กแรกเกิดถึง 15 ปี และแรงงานต่างด้าวหลายรายที่พาลูกเข้ามาช่วยทำงานอยู่ในสถานประกอบการด้วยในระหว่างเวลาทำงานเนื่องจากไม่มีคนดูแล จึงส่งผลให้สถานประกอบการนั้นถูกเข้าใจผิดว่ามีการใช้แรงงานเด็กเป็นต้น และการที่แรงงานต่างด้าวรวมตัวอาศัยอยู่ในแหล่งชุมชนแออัด เป็นแหล่งชุมชนต่างด้าวขนาดใหญ่ก่อให้เกิดโรคติดต่อร้ายแรงและแพร่กระจายในชุมชนซึ่งเป็นผลกระทบต่อการส่งสินค้าออกประเภทอาหารอีกด้วย นอกจากนี้ปัญหาของนายจ้างที่ใช้แรงงานต่างด้าวที่นายจ้างประสบปัญหาอยู่เสมอ คือ ปัญหาการหลบหนีนายจ้างของแรงงานต่างด้าวซึ่งเป็นปัญหาที่สำคัญเนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงานแล้วมักเปลี่ยนนายจ้างอยู่บ่อยครั้ง ในกรณีที่นายจ้างเดิมไม่อนุญาตก็จะหลบหนีโดยไม่ขออนุญาตให้ถูกต้องให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ทำให้ขาดนายจ้างมีการขาดแคลนแรงงานอยู่ตลอด ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของกองแผนงาน และสารสนเทศ กรมการจัดหางานที่ศึกษาสภาวะการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวระดับฝีมือ กึ่งฝีมือ และไร้ฝีมือ พบว่า มีการเข้า-ออก/เปลี่ยนนายจ้างของแรงงานต่างด้าว แรงงานต่างด้าวมีการย้ายพื้นที่การทำงาน เปลี่ยนนายจ้างบ่อยมาก

2. ในการจ้างแรงงานต่างด้ามักมีปัญหาในการสื่อสารระหว่างนายจ้างกับแรงงานต่างด้าว ซึ่งจำเป็นต้องใช้ล่ามติดต่อในการสื่อสาร

3. ปัญหาเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ยังขาดความเข้าใจในแนวนโยบายร่วมกันทำให้ต่างปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของหน่วยงานตนเอง เมื่อเกิดปัญหาที่จะต้องแก้ไขให้เป็นแนวทางเดียวกันยังขาดการประสานงานที่รวดเร็วในการรับรู้ข้อมูลและการแก้ไขปัญหา

4. ปัญหาด้านกฎ ระเบียบ ข้อบังคับในการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในการจดทะเบียน จ้างแรงงานต่างด้าว มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และขั้นตอนขอรับใบอนุญาตทำงาน

มีหลายขั้นตอนต้องติดต่อกับหลายหน่วยงาน เช่น การขออนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวซึ่งอยู่ต่างท้องที่ที่ต้อง ขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัด แจ้งย้ายทางทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวจากสำนักงานทะเบียนอำเภอ แล้วจึงจะมายื่นคำขออนุญาตทำงานทำให้แรงงานต่างด้าว ซึ่งขั้นตอนต่างๆ แต่ละหน่วยงานดำเนินการไปตามกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติของหน่วยงานตนเอง จึงมีความล่าช้า ทำให้ดำเนินการไม่ทันตามระยะเวลาที่กำหนด

5. นายจ้างไม่สามารถรับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาจดทะเบียนเข้าทำงานได้ตลอดเวลาเนื่องจากการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวต้องดำเนินการกำหนดเป็นช่วงเวลาโดยต้องมีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการ ซึ่งส่วนใหญ่จะดำเนินการจดทะเบียนปีละครั้งๆ ละ 30 วัน หากพ้นกำหนดแล้วนายจ้างไม่สามารถพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาจดทะเบียนได้

6. การจัดหาแรงงานต่างด้าวผู้ประกอบการส่วนใหญ่จะติดต่อผ่านเครือข่ายหรือนายหน้าทำให้ต้องเสียค่าใช้จ่ายจำนวนมาก

7. การลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย จะมีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว นายจ้างต้องคอยหลบหลีกการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ทำให้ไม่มีความสะดวกในการจ้างงาน

จากข้อมูลดังกล่าวมาทั้งหมด แสดงให้เห็นว่าสถานประกอบการต่างๆ ในจังหวัดสมุทรสาครไม่ว่าจะเป็นธุรกิจภาคการประมง ธุรกิจต่อเนื่องประมงทะเล หรือภาคธุรกิจอื่นๆ มีการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานทดแทนแรงงานไทยเนื่องจากปัญหาการขาดแคลนแรงงาน อย่างไรก็ตามการนำแรงงานต่างด้าวมาใช้ก็ยังมีปัญหาอุปสรรคในการใช้แรงงานต่างด้าวอยู่อีกมากมาย ประการ การขาดแคลนแรงงานจึงยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง และเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อปัญหาการขาดแคลนแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรจะต้องมีการจัดทำยุทธศาสตร์การจ้างแรงงานต่างด้าวเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวต่อไป