

สรุปย่อ

ลักษณะวิชายุทธศาสตร์

เรื่อง แนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย

กรณีศึกษาเฉพาะ: จังหวัดกาญจนบุรี

ผู้วิจัย พันเอกไพโรจน์ ทองมาเอง หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ ๕๔

ตำแหน่ง รองผู้บัญชาการมณฑลทหารบกที่ ๑๕

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความสามารถในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง มีความเจริญก้าวหน้า และมีความเป็นอยู่ของประชากรอยู่ในเกณฑ์ที่สูงกว่าประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ จากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจทั้งภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม จึงทำให้แต่ละภาคธุรกิจต้องจ้างแรงงานเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะงานบางประเภทที่มีความสกปรก มีความลำบาก และเสี่ยงอันตรายซึ่งคนไทยมักจะไม่ว่างทำ จึงมีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าวที่มีทั้งถูกกฎหมาย และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายที่อยู่ในระหว่างการผ่อนผัน ส่วนใหญ่จะเป็นชาวพม่า ลาว และกัมพูชา โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวชาวพม่าที่หลบหนีเข้ามารับจ้างในประเทศไทยซึ่งมีเป็นจำนวนมาก แรงงานต่างด้าวเหล่านี้จะหลบหนีเข้ามาทางพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงราย ตาก กาญจนบุรี และระนอง โดยจังหวัดกาญจนบุรีเป็นจังหวัดหนึ่งซึ่งได้รับผลกระทบจากการหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวชาวพม่า

จังหวัดกาญจนบุรี เป็นจังหวัดที่ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกตอนกลางของประเทศไทยเป็นจังหวัดชายแดนมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศสหภาพพม่า (The Union of Myanmar) มีเขตติดต่อกันเป็นระยะทางยาว ๓๗๑ กิโลเมตร จากสภาพภูมิประเทศที่เป็นป่าเขาสลับซับซ้อน และมีชุมชนใหญ่อยู่ตรงข้ามอำเภอสังขละบุรี ของจังหวัดกาญจนบุรี และเนื่องจากปัญหาทางเศรษฐกิจของประเทศไทยตกต่ำจึงทำให้มีการลักลอบหลบหนีเข้ามาหางานทำในฝั่งประเทศไทย บางส่วนเข้ามาเป็นแรงงานรับจ้างในจังหวัดกาญจนบุรี บางส่วนลักลอบเข้าไปหางานทำในพื้นที่ตอนใน ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อสกัดกั้นจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมาย ดำเนินการส่งกลับประเทศพม่า แต่ก็ยังไม่สามารถ แก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งที่มีการดำเนินการมาหลายปี ในทางกลับกัน ผู้หลบหนี เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายกลับมีจำนวนมากขึ้นทุกปี จนกระทั่งประเทศ

ไทยต้องมีลักษณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสามารถอยู่ในประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราว โดยมีการอนุมัติปีต่อปีซึ่งได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ จนกระทั่งปัจจุบัน และยังไม่มีการใด ๆ ที่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ จนกระทั่งเวลาผ่านไป ผู้หลบหนีเข้าเมืองได้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งแรงงานต่างด้าวชาวพม่าเหล่านี้ได้กลับไปนำครอบครัวรวมทั้งญาติพี่น้องมาด้วย มีการจัดตั้งเป็นชุมชนในหลายพื้นที่ ส่งผลให้เกิดปัญหาที่ตามมามากมาย เช่น ปัญหาชุมชนแออัด ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด ปัญหาโรคระบาด ปัญหาการตั้งแก๊งข่มขู่คุกคาม แรงงานต่างด้าวด้วยกันเอง ฯลฯ ซึ่งมีผลกระทบต่อความมั่นคง ในอนาคต เนื่องจากมีแรงงานต่างด้าวจำนวนมากที่ไม่ได้จดทะเบียน หรือจดทะเบียนแต่หมดอายุแล้วไม่ขึ้นทะเบียนต่อ แรงงานต่างด้าวเหล่านี้หลบซ่อนอยู่ตามชุมชน โรงงาน และพื้นที่ต่าง ๆ จึงไม่สามารถตรวจสอบ หรือดำเนินคดีความใด ๆ ได้เลยหากเกิดปัญหาร้ายแรงขึ้น

แต่ในห้วงเวลาที่ผ่านมา สถานการณ์ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสหภาพพม่ามีแนวโน้มที่ดีขึ้น ประกอบกับพม่ามีการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตย มีการผ่อนปรนและปรองดองกับชนกลุ่มน้อยภายในประเทศมากขึ้น มีการเปิดรับการลงทุนจากประเทศต่าง ๆ มีการขยายตัวทางการค้าเปิดเขตอุตสาหกรรมในหลายเมืองเพื่อให้ประเทศต่าง ๆ เข้าไปลงทุน โดยเฉพาะประเทศพม่าเริ่มให้ความร่วมมือในการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานต่างด้าวและให้ความร่วมมือในการส่งแรงงานชาวพม่าเข้ามาทำงานในประเทศไทยอย่างถูกต้อง ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นจึงเป็นโอกาสของประเทศไทยที่จะทำการศึกษาทบทวนหาแนวทางแก้ไขปัญหาระบบต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองชาวพม่าที่เข้ามาค้าแรงงานในไทย ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหและเปลี่ยนแปลงแนวทางแก้ไขปัญหที่มีอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยการศึกษาเฉพาะกรณีจังหวัดกาญจนบุรี เพื่อเป็นรูปแบบและเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาระบบต่างด้าวอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นรูปธรรมที่ยั่งยืนต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. ศึกษาปัญหาและวิเคราะห์เงื่อนไข วิธีดำเนินการ ข้อจำกัดของวิธีการแก้ไขปัญหและนโยบายของรัฐในช่วงเวลาที่ผ่านมา

๒. ศึกษา วิเคราะห์ และนำเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญห ผู้ลักลอบเข้าเมือง และแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นรูปธรรม โดยปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมจากแนวทางการดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

ขอบเขตของการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้มุ่งศึกษาประเด็นที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในประเทศไทย และจังหวัดกาญจนบุรี
๒. ปัญหาที่เกิดจากการหลบหนีเข้าเมือง ลักลอบเข้าไปเป็นแรงงานต่างด้าวในจังหวัดกาญจนบุรี และและเดินทางเข้าไปยังจังหวัดตอนใน จนเกิดปัญหาต่อเนื่อง และผลกระทบที่เกิดขึ้นจากปัญหาข้างต้น
๓. การดำเนินการของภาครัฐ นโยบาย ข้อกฎหมาย รวมถึงปัญหา และอุปสรรคที่ดำเนินการอยู่ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน
๔. นำเสนอแนวทางในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี

วิธีดำเนินการวิจัย

๑. รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์ในเชิงคุณภาพและปริมาณในขั้นต้น ซึ่งเป็นข้อมูลจากเอกสาร
๒. ลงพื้นที่สำรวจข้อมูลปฐมภูมิโดยการสัมภาษณ์เชิงลึก ด้วยวิธีการสุ่มตัวอย่างจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายข้าราชการพลเรือน เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี
๓. วิเคราะห์ข้อมูลตามที่ได้ดำเนินการในข้างต้น โดยพิจารณาเปรียบเทียบนโยบาย แนวทางการแก้ไขปัญหในอดีตและปัจจุบัน
๔. วิเคราะห์ประเด็นปัญหาและผลกระทบ ด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม จิตวิทยาที่เกิดขึ้น
๕. รวบรวมข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์มาจัดทำเป็นแนวทางแก้ไขปัญหา เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาลูกหลานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรีต่อไป

ผลการวิจัย

ผลจากการวิจัยพบว่า การแก้ไขปัญหาลูกหลานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองของจังหวัดกาญจนบุรียังมีข้อบกพร่องที่ควรแก้ไข ดังนี้

๑. นโยบายในการแก้ไขปัญหาระงาานต่างด้าวของรัฐบาลยังไม่ชัดเจน เนื่องจากนโยบายในการแก้ไขปัญหาระงาานต่างด้าวของรัฐบาลที่มีการปรับเปลี่ยนแก้ไขอยู่บ่อยครั้งในหลายปีที่ผ่านมา โดยมักจะแก้ไขในลักษณะเฉพาะหน้ากับปัญหาที่เกิดขึ้นและไม่ทำให้ต่อเนื่องนโยบายที่ผ่านมามีแนวโน้มในการแก้ไขปัญหาระงาานต่างด้าวในรูปแบบเดิม ๆ ถึงแม้ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จะมีการกำหนดยุทธศาสตร์บริหารระงาานต่างด้าวทั้งระบบ แต่ก็ยังไม่สามารถทำให้จำนวนระงาานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองลดลงได้และยังส่งผลให้ระงาานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองบางส่วนหลุดออกนอกระบบ อีกทั้งหน่วยงานต่าง ๆ ขาดการบูรณาการประสานการปฏิบัติงานร่วมกันเป็นทีม ทำให้การปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลจึงยังไม่ได้ผลเท่าที่ควร

๒. การสกัดกั้นระงาานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง แม้จะมีการกำหนดยุทธศาสตร์ไว้ชัดเจนในการป้องกันและสกัดกั้นการเข้ามาของระงาานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติพบว่ายังคงมีอุปสรรคหลายประการ เช่น ปัญหาพรมแดนซึ่งเป็นพรมแดนธรรมชาติทำให้มีเส้นทางลักลอบเข้าออกได้หลายเส้นทางทั้งทางบกและทางน้ำ การขาดกำลังพลในการปฏิบัติการสกัดกั้น ถึงแม้ว่าหลายจุดสกัดกั้นมีการบูรณาการร่วมกันที่ดีจากทางจังหวัดกาญจนบุรี แต่เนื่องจากจำนวนผู้ปฏิบัติการมีน้อยและไม่เพียงพอจึงทำให้ไม่สามารถดูแลได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ รวมทั้งการจัดชุดปฏิบัติงานเข้าสกัดกั้นในจุดต่าง ๆ นอกพื้นที่จุดตรวจก็ปฏิบัติได้เป็นบางครั้งเท่านั้น ทำให้ไม่สามารถสกัดกั้นการลักลอบเข้ามาของระงาานต่างด้าวซึ่งส่วนใหญ่จะมีขบวนการนำพาเป็นผู้ดำเนินการอยู่เบื้องหลัง

๓. การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมชายแดน ปัจจุบันมีผู้ประกอบการหลายประเภทเข้ามาลงทุนตั้งโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่บ้านพระเจดีย์สามองค์ ตำบลหนองลู อำเภอสังขละบุรี ซึ่งดำเนินการโดยไม่ได้รับอนุญาตจากภาครัฐอย่างเป็นทางการ โรงงานเหล่านี้ล้วนอาศัยระงาานต่างด้าวที่มีค่าจ้างระงาานถูก โดยระงาานต่างด้าวจะเดินเท้าข้ามแดนผ่านจุดผ่อนปรนทางการค้าเข้ามาทำงานในโรงงานในลักษณะเข้ามา – เย็นกลับ จำนวนหลายพันคน หากไม่มีการดำเนินการให้ถูกต้องโดยการส่งเสริมให้โรงงานและระงาานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในพื้นที่ดังกล่าวปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดไว้จะส่งผลกระทบในอนาคตอย่างแน่นอน

๔. การผลักดันส่งกลับระงาานต่างด้าวยังคงใช้ช่องทางธรรมชาติบริเวณซอยเกษตร ๑ บ้านพระเจดีย์สามองค์ ตำบลหนองลู อำเภอสังขละบุรี แต่ยังไม่มีการเจ้าหน้าที่ฝ่ายพม่ามาร่วมรับรู้อย่างเป็นทางการ เพราะประเทศพม่าไม่ยอมรับว่าเป็นพลเมืองของตนเนื่องจากยังไม่มีเอกสารการพิสูจน์สัญชาติหรือเอกสารอื่น ๆ ที่ระบุว่าเป็นชาวพม่า ทำให้การผลักดันส่งกลับของเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยทำได้อย่างจำกัด ซึ่งเมื่อมีการผลักดันส่งกลับ ระงาานต่างด้าวจะกลับเข้าไปพักรอในพื้นที่เพื่อ

รอโอกาสในการลักลอบกลับเข้ามาทำงานในประเทศไทยใหม่โดยขบวนการนำพา หรือลักลอบเข้ามาตามช่องทางธรรมชาติ

๕. ผู้หนีภัยจากการสู้รบบางส่วนได้ลักลอบออกมาจากที่พักพิงชั่วคราวบ้านดั้นยาง ตำบลหนองลู อำเภอสังขละบุรี เพื่อรับจ้างทำงานในพื้นที่ มีบางส่วนลักลอบเข้าไปทำงานในพื้นที่ตอนในของจังหวัดกาญจนบุรีและเดินทางไปทำงานในจังหวัดอื่น ๆ ปัญหาผู้หนีภัยจากการสู้รบเป็นปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขได้ในระยะเวลาอันสั้น ปัจจุบันก็ยังคงมีผู้หนีภัยจากการสู้รบพักพิงอยู่เป็นจำนวนมากถึง ๓,๘๘๘ คน ถึงแม้ว่าสำนักงานผู้ลี้ภัยขององค์การสหประชาชาติจะมีแนวทางในการนำบุคคลเหล่านี้ไปลี้ภัยในประเทศที่สาม แต่ก็ยังมีจำนวนไม่มากนัก ซึ่งบางส่วนได้หลบหนีเข้าไปตอนในของจังหวัดเพื่อรับจ้างทำงาน ทำให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีมาจากประเทศพม่า

๖. ระบบฐานข้อมูลถือว่าเป็นเรื่องสำคัญในการควบคุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เพราะจะทำให้สามารถพิสูจน์ทราบจำนวน สถานะภาพทั่วไป สถานที่ประกอบอาชีพ และข้อมูลอื่น ๆ ที่มีรายละเอียดเพียงพอต่อการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว โดยรวมการเชื่อมโยงระบบข้อมูลที่ผ่านมาแต่ละหน่วยงานไม่ถึงกับแยกปฏิบัติงานเพียงหน่วยใดหน่วยหนึ่ง แต่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลได้ครบทั้งระบบ โดยที่ผ่านมารายละเอียดเกี่ยวกับจำนวน ประเภทอาชีพฯ มักจะมีข้อมูลไม่ตรงกันในหลายหน่วยงาน

โดยภาพรวมแล้วที่ผ่านมามาประเทศไทยยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะนโยบายขาดความต่อเนื่อง ส่วนใหญ่เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานยังไม่เพียงพอต่อการกิจ ระบบฐานข้อมูลยังไม่มีคุณสมบัติในการบูรณาการให้ใช้ร่วมกัน เจ้าหน้าที่ยังไม่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

ข้อเสนอแนะ

๑. การปรับแนวทางการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองของรัฐบาล ภาครัฐจะต้องมีแนวทางในการควบคุมแรงงานต่างด้าวให้มีจำนวนความต้องการที่แท้จริง นอกจากภาครัฐจะทำการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันให้เป็นแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย ภาครัฐจะต้องหันมากำหนดแนวทางนำเข้าแรงงานต่างด้าวเพิ่มเติม โดยการดำเนินการต้องมีความถูกต้องตามกฎหมาย รวดเร็ว และเพียงพอต่อความต้องการแรงงานของผู้ประกอบการแทนที่จะมุ่งอยู่แต่การพิสูจน์สัญชาติและการสกัดกั้นเพียงอย่างเดียว

๒. การใช้กำลังในการสกัดกั้นจากหน่วยเฉพาะกิจลาดหญ้า กองกำลังสุรสีห์ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยทำการตั้งจะตรวจและจุดสกัดกั้นตามเส้นทางสำคัญ ซึ่งปัจจุบันมีความเหมาะสมอยู่แล้วทั้ง ๕ จุด (จุดตรวจบ้านน้ำเก็ก จุดตรวจบ้านจงอ้ว จุดตรวจสามแยกทองผาภูมิ จุดตรวจบ้านท่าเสา และจุดตรวจทางน้ำบ้านวังกะ) แต่ควรที่จะเพิ่มกำลังทหารอีกหนึ่งหมวดเฉพาะกิจจากที่มีอัตราบรรจุอยู่เดิมพร้อมยานพาหนะและเครื่องมืออื่น ๆ ที่จำเป็น เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการตั้งจุดสกัดเพิ่มเติม การปิดล้อมและตรวจค้นในพื้นที่ต้องสงสัย และควรมีการเพิ่มความถี่และเคร่งครัดในการปฏิบัติงานดังกล่าวให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่

๓. ควรมีการแก้ไขเกี่ยวกับการตั้งโรงงานอุตสาหกรรมที่มีอยู่กว่า ๘๐ โรงงานในเขตบ้านพระเจดีย์สามองค์ ตำบลหนองลู อำเภอสังขละบุรี ให้มีความถูกต้องตามกฎหมาย โดยจัดตั้งเป็นเขตอุตสาหกรรมชายแดนเพื่อให้สามารถควบคุมประเภทของงานและแรงงานที่เข้ามาทำงานในลักษณะเข้ามา – เย็นกลับ รวมทั้งการบริหารจัดการให้เกิดความเหมาะสม ไม่กระทบต่อความมั่นคงและเกิดผลดีต่อเศรษฐกิจในพื้นที่โดยรวม นอกจากนี้ยังเป็นการป้องกันมิให้แรงงานต่างด้าวเหล่านี้หลบหนีเข้าสู่พื้นที่ตอนในของจังหวัดต่อไป

๔. ควรปิดที่พักรับชั่วคราวบ้านต้นยางหรือย้ายที่พักรับไปรวมอยู่กับที่พักรับชั่วคราวบ้านถ้ำหิน จังหวัดราชบุรี เพื่อให้ง่ายต่อการควบคุมการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีออกมาจากที่พักรับและบางส่วนที่ลักลอบเข้ามาจากบ้านปะไลตุนพ่าย (ประเทศพม่า) บริเวณช่องทางมรข่า ซึ่งอยู่ตอนบนของบ้านพระเจดีย์สามองค์

๕. ควรปรับขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวกับการจ้างแรงงานต่างด้าวให้เหมาะสม สะดวก รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อยที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับต้นทุนของนายจ้างเพื่อลดขบวนการนำพา ซึ่งเป็นขบวนการค้ายมนุษย์ผิดกฎหมาย โดยดำเนินการในลักษณะของ one stop service เพื่อให้ นายจ้างได้รับความสะดวกในการร่วมมือกับภาครัฐในการจัดหาแรงงานต่างด้าว โดยการดำเนินการจะต้องไม่ยุ่งยากและซับซ้อนเหมือนที่ผ่านมา ซึ่งหน่วยงานภาครัฐมักจะขาดการบูรณาการในการปฏิบัติงานร่วมกันจนทำให้เกิดปัญหาความล่าช้า ความซ้ำซ้อนในระบบงาน

๖. การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นรายบุคคลควรมีการปรับปรุงระบบฐานข้อมูลโดยมีหน่วยงานกลาง (กระทรวงแรงงาน) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ ถึงแม้ในปัจจุบันจะมีการดำเนินการอยู่แล้วแต่ต้องสามารถทำให้ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลทะเบียนราษฎรที่สมบูรณ์และครอบคลุมทั้งตัวแรงงานต่างด้าวรวมถึงผู้ติดตาม โดยข้อมูลจะต้องเชื่อมโยงไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างสะดวกรวดเร็ว

๗. ควรมีการเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายให้มีความเด็ดขาดมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ผู้กระทำความผิดมีความเกรงกลัวและไม่กล้าที่จะกระทำความผิดซ้ำอีก