

สรุปย่อ

ลักษณะวิชา ยุทธศาสตร์

เรื่อง ผลกระทบจากการอพยพเข้าเมืองของชาวกัมพูชามุสลิมต่อความมั่นคงภายใน
ของประเทศไทย

ผู้วิจัย พล.ต.เทพพงศ์ ทิพย์จันทร์ หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ 54

ตำแหน่ง ผบ.พล.ร.2 รอ.

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศกัมพูชาหรือราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นประเทศที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศไทยทางด้านทิศตะวันออกมีพื้นที่ 181,035 ตารางกิโลเมตร มีประชากรประมาณ 17 ล้านคน ประชากรส่วนใหญ่ในกัมพูชานับถือศาสนาพุทธ รองมาคือศาสนาอิสลาม แต่คิดเป็นเพียงร้อยละ 3.5 ของประชากรทั้งหมด หรือประมาณ 600,000 คน

ประเทศกัมพูชาได้รับเอกราชจากประเทศฝรั่งเศสเมื่อปี พ.ศ.2496 ซึ่งจนถึงปัจจุบันเพิ่งได้รับเอกราชเพียง 59 ปี รัฐบาลกัมพูชามีเวลาในการจัดระเบียบการบริหารประเทศค่อนข้างน้อย ตลอดจนประเทศกัมพูชาต้องประสบกับปัญหาการสู้รบภายในประเทศเพิ่งจะสิ้นสุดลงเพียง 20 ปี ที่ผ่านมา การพัฒนาประเทศดำเนินไปค่อนข้างช้า สภาพสาธารณูปโภคทั้งหลายยังไม่ตอบสนองความต้องการของประชากร ระบบการศึกษาขั้นพื้นฐานค่อนข้างต่ำ ทั้งหมดนี้ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชากรในประเทศค่อนข้างต่ำ ประชาชนส่วนใหญ่มีสภาพความเป็นอยู่ค่อนข้างแร้นแค้น จึงเป็นเหตุให้มีประชากรบางส่วนพยายามที่จะเดินทางออกนอกประเทศ เพื่อไปค้าแรงงานยังประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ไทย เวียดนาม หรือมาเลเซีย ซึ่งเป็นประเทศที่มีการจ้างงานทั้งภาคอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม ในแต่ละปีมีชาวกัมพูชาเดินทางผ่านเข้าประเทศไทยเป็นจำนวนมาก และในจำนวนนั้นมีกลุ่มของชาวกัมพูชามุสลิม ซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่จังหวัดกัมปงจามเดินทางปะปนเข้ามาด้วย โดยชนกลุ่มนี้ได้ให้เหตุผลในการผ่านแดนว่าไปค้าแรงงานในประเทศมาเลเซีย การผ่านแดนของชนกลุ่มนี้เป็นไปอย่างถูกต้อง โดยใช้หนังสือเดินทาง และทำการผ่านแดนบริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก อำเภอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว และจากนั้นจะเดินทางโดยรถยนต์ไปยังจุดผ่านแดนถาวร อำเภอสู้หิวงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส เพื่อเดินทางออกไปยังประเทศมาเลเซีย สาเหตุที่ทำให้ผู้วิจัยต้องการเฟ้นเสาะเกี่ยวกับการเข้าเมืองของกลุ่มชาวกัมพูชามุสลิมเนื่องจาก

1. ในห้วงเวลาปี 52 - 54 ชาวกัมพูชามุสลิมมีสถิติการเข้าประเทศไทยสูงถึง 30,000 คน ในขณะที่ยอดเดินทางกลับประเทศกัมพูชาเพียง 2,000 คน

2. ได้ปรากฏข่าวสารในสื่อประเภทต่างๆ หลายๆ ครั้งว่ามีชาวกัมพูชามุสลิมถูกจับกุมในขณะที่เดินทางลงไปภาคใต้ของประเทศไทย ในข้อหาที่มีวัตถุประสงค์สงสัย เช่น แก๊สกระป๋อง ตะปู ยารักษาโรค ฯลฯ ซึ่งสามารถนำมาเป็นอุปกรณ์เพื่อนำไปใช้ก่อความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้

จากเหตุผลทั้ง 2 ประการนั้น นำมาซึ่งข้อสมมติฐานที่ว่าชาวกัมพูชามุสลิมลักลอบอาศัยอยู่ที่ใดที่หนึ่งของประเทศไทย และอาจเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงภายในของประเทศไทย รวมถึงอาจเป็นส่วนหนึ่งในขบวนการก่อการร้ายใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ หรืออาชญากรรมข้ามชาติอื่นๆ ได้

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. ศึกษาแนวความคิดเกี่ยวกับความมั่นคงภายในสถานการณ์ด้านความมั่นคงภายในและระบบการดำเนินการเกี่ยวกับความมั่นคงภายในของประเทศไทย
2. ศึกษาพฤติกรรมของชาวกัมพูชามุสลิมที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทย
3. ศึกษาผลกระทบในด้านความมั่นคงภายในต่อประเทศไทย จากการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของชาวกัมพูชามุสลิม
4. เสนอแนวทางในการกำหนดมาตรการควบคุมพฤติกรรมของชนกลุ่มดังกล่าว

ขอบเขตการวิจัย

1. ชาวกัมพูชาที่นับถือศาสนาอิสลาม ที่เดินทางเข้าสู่ประเทศไทย โดยเดินทางผ่านจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก อ.อรัญประเทศ จ.สระแก้ว
2. ห้วงเวลาที่ทำกรวิจัยคือ ห้วงปี พ.ศ.2552 - พ.ศ.2554
3. ศึกษาผลกระทบเกี่ยวกับความมั่นคงภายในของประเทศไทยเท่านั้น

วิธีดำเนินการวิจัย

1. การรวบรวมข้อมูล
 - ทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงภายในของประเทศไทย ชาวกัมพูชามุสลิม ทฤษฎีแรงจูงใจ ทฤษฎีลำดับความต้องการ ทฤษฎีการเคลื่อนย้ายประชากร และ

ทฤษฎีอื่นๆ ที่มีผลต่อการอพยพย้ายถิ่นฐานของประชากร

- การรวบรวมข้อมูลทางสถิติ เกี่ยวกับการผ่านเข้า-ออกประเทศไทยของชาวกัมพูชามุสลิมตลอด 3 ปี (ปี 52 - 54) สถิติการจับกุมการกระทำผิดกฎหมายโดยชาวกัมพูชามุสลิม
- การจัดเจ้าหน้าที่ด้านการข่าวทำการติดตามชาวกัมพูชามุสลิม เพื่อศึกษาเส้นทางและพฤติกรรม

2. การวิเคราะห์ข้อมูล

3. การสรุปผล และจัดทำข้อเสนอแนะต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ และรับผิดชอบเกี่ยวกับความมั่นคงภายในของประเทศดังกล่าว

ผลการวิจัย

ชาวกัมพูชามุสลิมเป็นชนกลุ่มน้อยในประเทศกัมพูชา มีประมาณ 600,000 คน คิดเป็นร้อยละ 3.5 ของประชากรทั้งประเทศ ส่วนมากมักจะอาศัยอยู่ทางภาคกลางและภาคตะวันออกของประเทศ เช่น จ.กัมปงโสม, จ.กัมปงชนัง, จ.กัมปงจาม, จ.กันดาล, จ.กัมโปต และกรุงพระสีหนุห์ ชาวกัมพูชามุสลิมมีฐานะยากจน มีความเป็นอยู่ที่ค่อนข้างแร้นแค้น มีคุณภาพชีวิตที่ต่ำ การได้รับการยอมรับทางสังคมค่อนข้างต่ำมาก สาเหตุหนึ่งก็เพราะความแตกต่างทางศาสนา ประเทศมาเลเซียจึงเป็นที่หมายที่ชาวกัมพูชามุสลิมเหล่านี้ต้องการจะไปใช้ชีวิต เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม และยังเป็นตลาดการค้าแรงงานขนาดใหญ่มีความต้องการแรงงานจำนวนมาก โดยแรงงานสามารถพักอาศัยในประเทศมาเลเซียได้ถึง 6 ปี และระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานของประเทศมาเลเซียดีกว่าประเทศกัมพูชามาก ทั้งหมดนี้จึงเป็นเหตุผลที่ทำให้ชาวกัมพูชามุสลิมมีแนวคิดที่จะอพยพย้ายถิ่นฐานไปยังประเทศมาเลเซีย ซึ่งจะเห็นได้ว่าในปี 52-54 มีสถิติการเดินทางผ่านจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ของชาวกัมพูชามุสลิมถึงประมาณ 30,000 คน โดยขั้นตอนของการเดินทางไปยังประเทศมาเลเซียของชาวกัมพูชามุสลิมจะกระทำได้ดังนี้

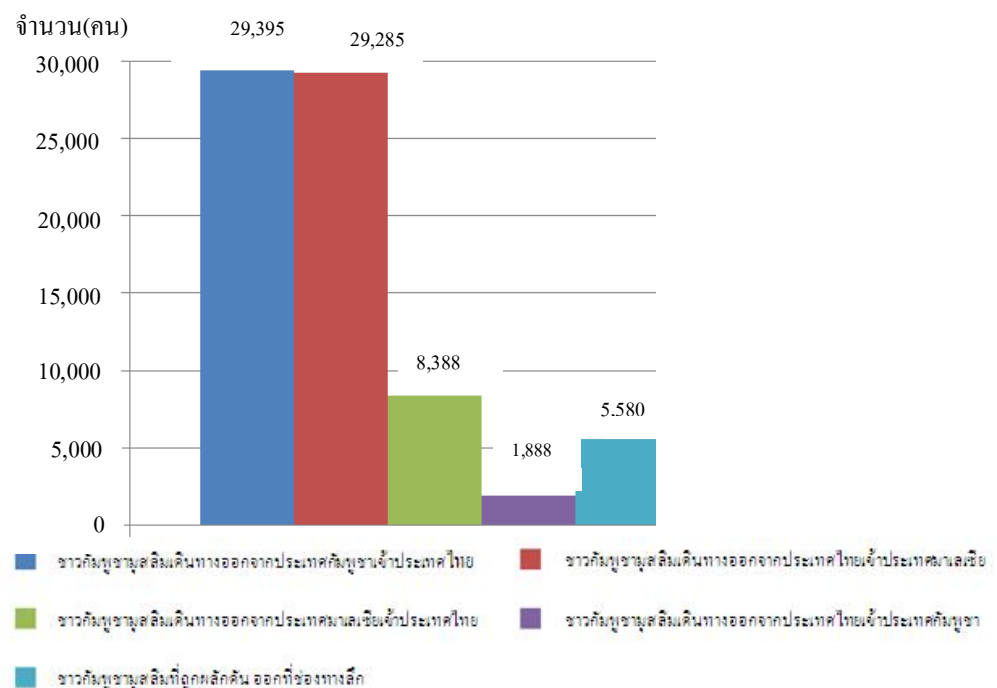
เมื่อชาวกัมพูชามุสลิมตัดสินใจจะไปประเทศมาเลเซีย จะปฏิบัติตามลำดับขั้นดังนี้

1. เตรียมเงินประมาณ 200 ดอลลาร์ หรือประมาณ 6,000 บาท เพื่อจ่ายแก่นายหน้าจัดหางาน ซึ่งจะเป็นค่าเอกสารผ่านแดน, ค่าเดินทางและค่าอาหาร
2. ติดต่อนายหน้าเพื่อทำหนังสือเดินทางและนัดหมายเวลาการเดินทาง
3. เดินทางจากภูมิลำเนามายังจุดผ่านแดนถาวรปอยเปต-คลองลึกเพื่อทำการผ่านแดน โดยมีนายหน้าคอยอำนวยความสะดวก
4. เมื่อผ่านแดนเข้าสู่ประเทศไทย จะไปรวมขึ้นรถตู้ที่ตลาดโรงเกลือ

5. เดินทางจากจังหวัดสระแก้วไปยังจังหวัดนครราชสีมา โดยใช้เส้นทางถนนสุวรรณศร-เส้นทางบายพาส (วัฒนานคร-เขาหินซ้อน) – ถนน 304 – มอเตอร์เวย์ – ถนนพระราม 2 – จังหวัดสมุทรสาคร – จังหวัดราชบุรี – จังหวัดเพชรบุรี – จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ – จังหวัดชุมพร – จังหวัดสุราษฎร์ธานี – จังหวัดพัทลุง – จังหวัดสงขลา – จังหวัดปัตตานี – อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ซึ่งโดยปกติใช้เวลาประมาณ 2 วันในการเดินทาง โดยรถจะแวะรับประทานอาหารและทำละหมาดที่จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดปัตตานี

6. เมื่อถึงปลายทางที่จุดผ่านแดนสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส โดยการเดินทางจะใช้เวลาประมาณ 2 วัน จากนั้นจะมีนายหน้าจัดหาแรงงานมารับ เพื่อนำผ่านแดนไปยังประเทศมาเลเซียต่อไป

แผนภูมิแท่งเปรียบเทียบสถิติการผ่านแดนของชาวกัมพูชามุสลิมรวมตั้งแต่ปี พ.ศ.2552 – พ.ศ.2554



ที่มา..ข้อมูลสถิติจาก ด้านตรวจคนเข้าเมืองรัฐประเศ และด้านตรวจคนเข้าเมืองสุไหงโก-ลก

จากแผนภูมิแท่งเปรียบเทียบสถิติการผ่านแดนของชาวกัมพูชามุสลิมรวมตั้งแต่ปี พ.ศ.2552 – พ.ศ.2554 สรุปได้ดังนี้

1. ยอดชาวกัมพูชามุสลิมที่เดินทางเข้าประเทศไทย มีปริมาณใกล้เคียงกับยอดที่ออกจากประเทศไทยไปยังประเทศมาเลเซียซึ่งมีประมาณ 30,000 คน แสดงว่าในการเดินทางเข้าไปประเทศมาเลเซีย แทบไม่มีชาวกัมพูชามุสลิมตกค้างในประเทศไทย

2. ยอดจากกลับเข้าสู่ประเทศไทย จากประเทศมาเลเซียในห้วงเวลาดังกล่าวมีเพียงประมาณ 8,000 คน แสดงว่าชาวกัมพูชามุสลิมส่วนใหญ่ ยังคงอาศัยอยู่ในประเทศมาเลเซีย

3. จากสถิติการผ่านแดนเข้าประเทศไทย บริเวณจุดผ่านแดนถาวรสุโขทัย-ลก จำนวน 8,000 คน แต่ผ่านแดนบริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึกเพียงประมาณ 2,000 คน ทำให้เห็นว่ามีชาวกัมพูชามุสลิมตกค้างในประเทศไทยประมาณ 6,000 คน

4. ชาวกัมพูชามุสลิมถูกจับกุมกรณีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและผลักดันกลับประมาณ 5,500 คน ทั้งหมดถูกจับกุมในพื้นที่ตอนในของประเทศมิใช่ตามแนวชายแดน แสดงให้เห็นว่าชาวกัมพูชามุสลิมเริ่มต้นการเข้าเมืองอย่างถูกต้องโดยใช้หนังสือเดินทางผ่านเข้ามาตามจุดผ่านแดนถาวร และผ่านออกนอกประเทศอย่างถูกต้อง แต่ขณะที่กลับมิได้เดินทางกลับทั้งหมดส่วนมากจะอยู่ในประเทศมาเลเซีย ส่วนน้อยเดินทางกลับประเทศกัมพูชา ส่วนที่เหลือลักลอบอยู่ในประเทศไทยซึ่งส่วนที่อยู่ในประเทศไทยบางส่วนได้ถูกจับกุมและผลักดันออก

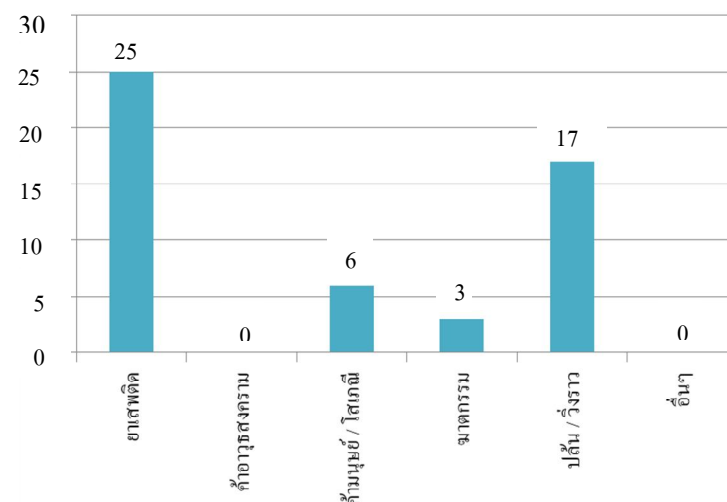
5. ในห้วง 3 ปีที่ผ่านมา มีชาวกัมพูชามุสลิมตกค้างอยู่ในที่ใดที่หนึ่งของประเทศไทยประมาณ 500 คน

จากการตรวจสอบสถิติการเข้าเมืองของชาวกัมพูชามุสลิมพบว่า ในห้วงปี 52 - 54 มีชาวกัมพูชามุสลิมประมาณ 6,000 คน ลักลอบพักอาศัยอยู่ในประเทศไทย และประมาณ 5,500 คน ได้ถูกควบคุมและผลักดันออก เรื่องดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในของประเทศไทย ในเรื่องของปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และจากการที่เป็นผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายได้ลุกลามไปสู่ปัญหาอื่นๆ ที่กระทบต่อความมั่นคงภายในของประเทศไทย กล่าวคือเมื่อลักลอบอาศัยอยู่ในประเทศไทยก็ไปกระทำความผิด เช่น ในคดียาเสพติด โสเภณี ฆาตกรรม ฉกชิงวิ่งราว ซึ่งจากสถิติการกระทำ ความผิดของชาวกัมพูชามุสลิมในประเทศไทย ปี 52 - 54 มีดังนี้

แผนภูมิแท่งเปรียบเทียบการกระทำความผิดของชาวกัมพูชามุสลิมในประเทศไทย

ปี พ.ศ.2552 - พ.ศ.2554 (ยกเว้นคดีการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย)

จำนวน



ที่มา..กองการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

แต่สิ่งที่ไม่ปรากฏก็คือ การถูกจับกุม การเข้าไปมีส่วนร่วมในคดีการก่อการร้ายใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในเรื่องดังกล่าวจึงสรุปได้ว่า การอพยพย้ายถิ่นฐานของชาวกัมพูชามุสลิมจะกระทบกับความมั่นคงภายในของประเทศไทย ในประเด็นปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นประเด็นหลัก และอาจลุกลามไปถึงการกระทำความผิดในเรื่องอาชญากรรมอื่นๆต่อไป

จากการวิเคราะห์สรุปว่า

1. พฤติกรรมการอพยพเข้าเมืองของชาวกัมพูชามุสลิมมีผลกระทบต่อความมั่นคงภายในของประเทศไทยในประเด็นการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นหลักและอาจลุกลามไปถึงความผิดในเรื่องอาชญากรรมอื่นๆต่อไป
2. แท้จริงแล้วชาวกัมพูชามุสลิมมีความต้องการอพยพย้ายถิ่นฐานเพื่อการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นมิได้มีแนวคิดที่จะไปเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการก่อการร้ายใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือการก่ออาชญากรรมข้ามชาติ

ข้อเสนอแนะ

รัฐบาลควรมองภาพของชาวกัมพูชามุสลิมในลักษณะของแรงงานต่างด้าวทั่วไปที่มีได้มีอะไรพิเศษจากแรงงานต่างด้าวชาติอื่นๆ และควรมีมาตรการควบคุมเช่นเดียวกับแรงงานชาติอื่นๆ เพราะที่ผ่านมา จนถึงปัจจุบันยังไม่ปรากฏว่าชาวกัมพูชามุสลิมเป็นภัยที่ร้ายแรงต่อความมั่นคงภายในประเทศไทยแต่อย่างใด ดังนั้นผู้วิจัยขอเสนอแนวทางในภาพรวมสำหรับแก้ปัญหาดังกล่าวมิใช่เพียงมุ่งเน้นเฉพาะชาวกัมพูชามุสลิม แต่เป็นแนวทางสำหรับบริหารจัดการผู้เข้าเมืองทั้งหมด โดยแบ่งเป็นระดับนโยบายและระดับปฏิบัติดังนี้

ระดับนโยบาย

1. สภาความมั่นคงแห่งชาติ ควรนำปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองบรรจุไว้ในยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติ กำหนดแนวทางและอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนให้กับหน่วยปฏิบัติมิให้เกิดช่องว่างในการปฏิบัติเพื่อเกิดการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการที่ครบวงจรการอย่างเป็นระบบ
2. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ควรแก้ไขภารกิจของศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ 2 เนื่องจากการกำหนดภารกิจในปัจจุบันเกินกว่าขีดความสามารถและเครื่องมือของศูนย์จะปฏิบัติได้จริง ควรเน้นไปที่ขีดความสามารถในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติ
3. กระทรวงมหาดไทย ในฐานะกระทรวงที่รักษาการ ตาม พรบ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ควรกำหนดบทลงโทษที่ชัดเจนต่อคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเนื่องจากการดำเนินการต่อคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในปัจจุบันจะทำการผลักดันออกนอกประเทศตามมาตรา 54

(มาตรา 54 คนต่างด้าวผู้ใดเข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือการอนุญาตนั้นสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะส่งตัวคนต่างด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักรก็ได้.....)

ดังนั้นเมื่อไม่มีบทลงโทษที่ชัดเจน คนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายก็จะปราศจากความเกรงกลัวและพร้อมที่จะกระทำความผิดอีก

ข้อเสนอในเรื่องดังกล่าวคือ อาจจำกัดสิทธิในการเข้าประเทศกรณีใดๆก็ตามชั่วคราวเวลาหนึ่งสำหรับผู้ต้องความผิดในเรื่องเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

4. กระทรวงการต่างประเทศ ควรออกข้อกำหนดให้ชัดเจนในประเภทของวีซ่าในหนังสือเดินทางเข้าประเทศและช่วงเวลาการอาศัยอยู่ในประเทศของคนต่างด้าวเพื่อให้ผู้บังคับใช้กฎหมายปฏิบัติได้อย่างถูกต้องพร้อมทั้งมีการประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ อย่างต่อเนื่องให้ส่วนราชการและประชาชนทั่วไปได้รับทราบเพื่อช่วยกันสอดส่องดูแลร่วมกันแก้ไขปัญหา

5. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จะต้องดำเนินการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวอย่างจริงจัง รมรณรงค์ให้ผู้ประกอบการใช้แรงงานไทยเป็นหลัก หากจำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าวจะต้องจดทะเบียนให้ถูกต้องและอาจเพิ่มบทลงโทษสำหรับผู้ประกอบการที่ใช้แรงงานผิดกฎหมายให้หนักขึ้นกว่าที่กำหนดในปัจจุบัน และควบคุมกำกับดูแลให้หน่วยรองในระดับจังหวัดปฏิบัติงานตามนโยบายอย่างเคร่งครัด

ระดับปฏิบัติ

1. สำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับปฏิบัติได้แก่

- สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ต้องเข้มงวดในเรื่องการผ่านเข้า - ออกอย่างเคร่งครัด ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการบันทึกข้อมูล ใช้ระบบฐานข้อมูลที่สามารถเชื่อมโยงไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั่วราชอาณาจักร

- กองบัญชาการตำรวจนครบาล, กองบัญชาการตำรวจภูธรและกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน ต้องเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมาย ต้องนำเอาระบบฐานข้อมูลเข้ามาวางแผนในการปฏิบัติ ปฏิบัติงานหนักให้กับเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ไม่เห็นแก่อาภิสินจ้าง

- กองบัญชาการตำรวจสันติบาล ต้องพัฒนาระบบงานให้เป็นไปตามวงจรรอบข่าวกรอง มีการบันทึกจัดทำสถิติและทำประมาณการ เพื่อประสานข้อมูลด้านการข่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

2. กองกำลังป้องกันชายแดนจัดทำแผนการสกัดกั้นอย่างเป็นระบบ โดยใช้ฐานข้อมูลด้านการข่าวจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งปลูกฝังเจ้าหน้าที่ให้มีจิตสำนึกในการเป็นข้าราชการที่ดี มีความซื่อสัตย์สุจริต และตระหนักถึงผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก

3. หน่วยข่าวกรองทางทหาร ต้องปฏิบัติการเฝ้าติดตามชนกลุ่มนี้อย่างใกล้ชิดเพื่อให้แน่ใจว่าไม่มีความเกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายหรือการก่ออาชญากรรมอื่นๆ และต้องประสานงานด้านการข่าวกับส่วนราชการอื่นๆที่เกี่ยวข้องเช่น ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ 2 กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร, ตำรวจสันติบาล ,สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และ กองกำลังป้องกันชายแดน

จากที่ทราบกันดีว่า ประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนกำลังจะก้าวเข้าสู่บรรยากาศการเป็นสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) อย่างจริงจังใน 1 ม.ค. 58 ซึ่งจะมีเสรีในการลงทุนมากขึ้น กิจกรรมการค้าจะเปิดกว้าง ซึ่งทำให้องค์กรภาคธุรกิจจะอยู่ในสภาวะการแข่งขัน (Competitive Environment) ทุกองค์กรจะต้องเพิ่มกลยุทธ์ในการแข่งขันและทำให้มีการลดต้นทุนด้านแรงงานเป็นผลให้มีการจ้างแรงงานผิวดกภูมามากขึ้น และอาจเกิดปัญหาต่างๆทางสังคมตามมา ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องบริหารระบบความมั่นคงภายในราชอาณาจักรให้สามารถรองรับกับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ได้อย่างลงตัว