

สรุปย่อ

ลักษณะวิชา ยุทธศาสตร์

เรื่อง แนวความคิดในการต่อสู้เพื่อเอาชนะขบวนการก่อความไม่สงบ ศึกษาเฉพาะกรณี
: BRN Co-ordinate

ผู้วิจัย พันเอก คุณวุฒิ หมอแก้ว

หลักสูตร วปอ. รุ่นที่ 54

ตำแหน่ง รองผู้บัญชาการ กองบัญชาการช่วยรบที่ 4

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

4 ม.ค. 2547 ถือว่าเป็นจุดเริ่มต้นของการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากกลุ่มติดอาวุธขบวนการ BRN Co-ordinate เข้าโจมตี กองพันพัฒนา 4 อ.เจาะไอร้อง จ. นราธิวาส ซึ่งสามารถยึดอาวุธยุทธโศปกรณ์ทางทหารจำนวนมาก เป็นการปลุกให้ฝ่ายความมั่นคงได้เห็นถึงขีดความสามารถของกองกำลังติดอาวุธ เพราะเข้าตีหน่วยทหารระดับกองพันได้สำเร็จ โดยฝ่ายขบวนการไม่มีการสูญเสีย และมีการรักษาความลับเรื่องกำลังพลที่เข้าปฏิบัติการรวมทั้งอาวุธยุทธโศปกรณ์ที่ยึดไปได้ แสดงให้เห็นว่ามวลชนในพื้นที่ให้การสนับสนุนและเป็นของฝ่ายตรงข้าม ส่งผลให้เกิดผลกระทบกับฝ่ายความมั่นคงของรัฐ ถึงขั้นรัฐบาลต้องตัดสินใจใช้กฏอัยการศึก พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 พระราชบัญญัติรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 และ พระราชบัญญัติศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ตามลำดับ เพื่อเป็นกลไกทางกฎหมายให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจหน้าที่และมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้เพื่อต้องการให้ประชาชนประมาณ 2 ล้านคนเกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างยั่งยืน

ปี 2503 จัดตั้ง “ขบวนการแนวร่วมปฏิวัติแห่งชาติมลายูปัตตานี” Barisan Revolusi Nasional Melayu Patani (BRN) มีเป้าหมายเพื่อสถาปนารัฐปัตตานี ขึ้นเป็นเอกราช ดำเนินการต่อสู้กับรัฐบาลไทย มาจนถึงปี 2522 เกิดความขัดแย้งภายในขบวนการ นาย หะยีอามิน โต๊ะมีนา ประธาน BRN แยกตัวไปจัดตั้ง “คณะกรรมการประสานงาน” เรียกว่า สภาโคออร์ดิเนต (Majlis Kordinasi) หรือ BRN Co-ordinate มีการดำเนินงานการเมืองภายในประเทศ สร้างเครือข่ายมวลชนแนวร่วมมาอย่างต่อเนื่อง และสร้างกองกำลังขึ้นมาใหม่ เรียกว่า “กองกำลังตัจรี” BRN กลุ่มนี้มีบทบาทมากที่สุดในการก่อเหตุรุนแรงในปัจจุบัน

BRN Co-ordinate เป็นพรรคการเมืองที่ต่อสู้ด้วยแนวทางการเมืองและต่อสู้ด้วยอาวุธ

(Parti Kader)) มีอุดมการณ์แนวคิดแบบ “สังคมนิยมอิสลาม” (Islamic Socialism) โครงสร้างการจัดที่มีความชัดเจนทั้งองค์กรนำ ฝ่ายการเมือง และฝ่ายทหารใช้ยุทธศาสตร์บันไดปฏิบัติ 7 ขั้นตอน เริ่มตั้งแต่ปี 2527-2537ดำเนินการ ขั้นที่ 1 การสร้างจิตสำนึกมวลชน ขั้นที่ 2 การจัดตั้งมวลชน ห้วงปี 2537-2547ดำเนินการ ขั้นที่ 3 จัดตั้งองค์กร ขั้นที่ 4 จัดตั้งกองกำลัง ขั้นที่ 5 อุดมการณ์ชาตินิยม ขั้นที่ 6 เตรียมพร้อม ขั้นที่ 7 ก่อการปฏิวัติ ขณะนี้มีกำลังประมาณ 10,000 คนเศษและดำเนินการอยู่ในบันไดขั้นที่ 7 ของแผนการปฏิวัติ

รัฐบาลไทยได้กำหนดกลไกและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงตั้งแต่ปี 2547จนถึงปัจจุบัน โดย มีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานหลัก ในการต่อสู้เพื่อเอาชนะขบวนการ BRN Co-ordinate โดยใช้ยุทธศาสตร์ของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร 6 ประการ และนโยบาย “สานใจสู่สันติ” ของ ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 เพื่อนำคนที่หลงผิดกลับมาต่อสู้ในแนวทางสันติโดยใช้มาตรา 21 พระราชบัญญัติความมั่นคง ปี 51

สรุปจากสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ถึงแม้รัฐบาลจะได้ใช้ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งใช้นโยบายการเมืองนำการทหารซึ่งเป็นผลให้เหตุการณ์รุนแรงมีสถิติลดลงก็ตาม แต่ประชาชนในพื้นที่ยังคงได้รับผลกระทบจากความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอันเกิดจากกระทำของขบวนการ BRN Co-ordinate ดังนั้นรัฐบาลจึงต้องต่อสู้เพื่อเอาชนะขบวนการ BRN Co-ordinate ซึ่งจะเป็นการนำความสงบสุขอย่างยั่งยืนมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. ศึกษาวิเคราะห์แนวความคิดการก่อความไม่สงบของขบวนการ BRN Co-ordinate ในจังหวัดชายแดนภาคใต้
2. เสนอแนะแนวทางในการต่อสู้เพื่อเอาชนะขบวนการ BRN Co-ordinate ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ขอบเขตของการวิจัย

ศึกษาวิจัยการต่อสู้เพื่อเอาชนะขบวนการ BRN Co-ordinate ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

วิธีดำเนินการวิจัย

1. รูปแบบของการวิจัย การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ
2. ข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วย 2 ลักษณะ คือ
 - 2.1 ข้อมูลปฐมภูมิ ได้รับจากการที่ผู้วิจัยปฏิบัติงานในกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า และสัมภาษณ์ผู้บังคับหน่วยของกองกำลังทหาร ตำรวจ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้
 - 2.2 ข้อมูลทุติยภูมิ ได้จากเอกสารของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
3. แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาได้แก่
 - 3.1 ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า
 - 3.2 รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า
 - 3.3 ฝ่ายเสนาริการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า
 - 3.4 ผู้บังคับหน่วยขึ้นตรง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า
 - 3.5 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
4. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
 - 4.1 ใช้แบบสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้าง สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลที่กำหนด
 - 4.2 ใช้การวิเคราะห์เอกสารที่เกี่ยวข้อง
5. การวิเคราะห์ข้อมูล ใช้การวิเคราะห์เนื้อหา
6. ขั้นตอนการวิจัย
 - 6.1 การศึกษาขั้นต้นเพื่อกำหนดกรอบแนวคิด ในการวิจัยโดยการวิเคราะห์เอกสาร
 - 6.2 การศึกษาวิเคราะห์ทฤษฎีแนวความคิดของขบวนการ BRN Co-ordinate การศึกษาวิเคราะห์วิธีการและกระบวนการในการต่อสู้กับขบวนการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคง และ การสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ
 - 6.3 การวิเคราะห์ สังเคราะห์ และเรียบเรียงผลการศึกษา
 - 6.4 การสรุปผลการวิจัยและเสนอแนะแนวทาง ในการต่อสู้เพื่อเอาชนะขบวนการ BRN Co-ordinate ที่เหมาะสม

ผลการวิจัย

BRN Co-ordinate มุ่งปฏิบัติการทางยุทธวิธีเพื่อผลทางการเมือง มีเป้าหมายกระทำต่อทหาร ตำรวจ อส.มากขึ้น โดยการชุมนุมโจมตีด้วยระเบิดบนถนนทำให้เกิดภาพความเสียหายของรถยนต์ราชการจากแรงระเบิด ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐยังไม่สามารถป้องกันชีวิตตนเองได้ซึ่งเสียผลทางการเมืองอย่างมาก และก่อเหตุระเบิดในเมืองใหญ่ เพื่อให้มีคนเสียชีวิตและบาดเจ็บครั้งละมากๆ เป็นวิธีการสร้างความหวาดกลัวและเป็นมาตรการในการควบคุมมวลชนอีกด้วย กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงได้พยายามใช้สถิติยอดการเสียชีวิตของประชาชนประมาณ ๕,๐๐๐คนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตั้งแต่ปี๒๕๔๖จนถึงปัจจุบันว่าเป็นผลเกิดจากการต่อสู้ของขบวนการ BRN Co-ordinate กับรัฐไทยเพื่อแสดงในเวทีต่างประเทศและโลกมุสลิม โดยชี้ให้เห็นว่ารัฐไทยละเมิดสิทธิมนุษยชนใช้ความรุนแรงในการปราบปรามจนมีผู้เสียชีวิตจำนวนมาก เพราะต้องการให้องค์กรระหว่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาเพื่อนำไปสู่การลงประชามติแยกตัวเป็นเอกราช

สรุปยุทธศาสตร์ ยุทธการ ยุทธวิธี ของขบวนการBRN Co-ordinate

ยุทธศาสตร์		
ENDS	WAYS	MEANS
“เอกราช”	ยุทธศาสตร์๓ก้าว(สงครามประชาชน)	อิสลาม,รัฐปัตตานี,มลายู
ยุทธศาสตร์๒แนวรบ		
ยุทธการ		
ENDS	WAYS	MEANS
อำนาจรัฐซ้อน	สงครามยืดเยื้อ	อาเจาะ ถึง กัส
	ยุทธศาสตร์๕ข้อ	อาร์ เค เค ถึง เปอลิมา
ยุทธวิธี		
ENDS	WAYS	MEANS
ประชาชน	การก่อการร้าย	การก่อเหตุรายวัน
“การแย่งชิงประชาชน”	การก่อความไม่สงบ	การยิง,วางเพลิง
		ชุมนุมโจมตีด้วยระเบิด

รัฐบาลจะต้องดำเนินการ อันดับแรกคือการสร้างความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ลดล้างการครอบงำของฝ่ายก่อความไม่สงบที่มีต่อประชาชนซึ่งจะทำให้ ฝ่ายก่อความไม่สงบพ่ายแพ้ไปในที่สุด อันดับต่อไปรัฐต้องใช้ความสามารถในการวิเคราะห์สถานการณ์ ปัจจัย และ

องค์ประกอบต่างๆ อย่างครอบคลุม ตลอดจนการวาดภาพเหตุการณ์ที่น่าจะเกิดขึ้น และประยุกต์ใช้ “ตัวแบบเพชร” ให้เหมาะสม ตามความเป็นมาของ เงื่อนไขและสภาพแวดล้อมการก่อความไม่สงบ แต่ละเหตุการณ์ในพื้นที่นั้นๆ กอปรกับในปี๒๕๕๔ กอ.รมน.ดำเนินการตามกรอบยุทธศาสตร์ ๖ ประการซึ่งจากการประเมินผลพบว่ายุทธศาสตร์ “การเสริมสร้างความเข้าใจ” เป้าหมายได้แก่ โต๊ะครู ผู้นำศาสนา มวลชน แนวร่วมโดยให้ข้อมูลที่ถูกต้อง ทั้งนี้เพื่อป้องกันการขยายมวลชนของ ขบวนการ BRN Co – ordinate และสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ในเรื่อง วิถีมุสลิม รัฐต้องทำ สงครามข่าวสารเพื่อเป็นฝ่ายรุกอยู่ตลอดเวลา ทั้งในและนอกพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้รวมถึง ต่างประเทศด้วย

ข้อเสนอแนะ : แนวทางการต่อสู้เพื่อเอาชนะขบวนการ BRN CO-ordinate

ข้อเสนอแนะ 1 : สังคมจิตวิทยานำการเมืองและการทหาร

ข้อเสนอแนะ 2 : รัฐบาลปรับยุทธศาสตร์สู้กับองค์กรนำของ BRN Co – ordinate

ข้อเสนอแนะ 3 : สงครามรวดเร็วไม่สามารถเอาชนะสงครามกองโจรได้

ข้อเสนอแนะที่ 4 : “กับดักสงคราม” ที่ต้องเข้าใจ

ข้อเสนอแนะ 5 : การถอนตัวจาก “กับดักสงคราม”

ข้อเสนอแนะ 6 : การละเมิดสิทธิมนุษยชน การผลิตพลทางยุทธวิธีจะนำไปสู่การพ่ายแพ้ทางยุทธศาสตร์ได้

ข้อเสนอแนะ 7 : การใช้กำลังทหารพรานในการสลายโครงสร้าง BRN Co-ordinate

ข้อเสนอแนะ 8 : การเจรจายุติเหตุรุนแรงกับองค์กรนำแบบมีเงื่อนไข

ข้อเสนอแนะ 9 : ทำให้เจ๊ะฆู หรือ โต๊ะครู และอุสตาซ เป็นข้าราชการของรัฐ

ข้อเสนอแนะ 10 : เล่นฟุตบอลอาชีพระดับจังหวัด จะสลายความเป็นรัฐปัตตานี

ข้อเสนอแนะ 11 : องค์กรสตรีมีพลังสร้างสันติภาพในพื้นที่ผ่านเยาวชนรุ่นใหม่

ข้อเสนอแนะ 12 : การใช้นโยบาย “สานใจสู่สันติ” อย่างเข้าใจ

ข้อเสนอแนะ 13 : การทำสงครามข่าวสารเชิงรุก

ข้อเสนอแนะ 14: การพิจารณาคดีความมั่นคงด้วยกระบวนการเร่งรัด

ข้อเสนอแนะทั้ง 14 ประการเป็นการต่อสู้อย่างสันติโดยเริ่มจากรัฐบาลกำหนดนโยบายให้ชัดเจนในระดับพื้นที่คือ “สังคมจิตวิทยานำการเมืองและการทหาร” และรัฐบาลจะต้องต่อสู้กับ องค์กรนำของ BRN Co-ordinate อีกทั้งต้องมีความเข้าใจว่าถ้าสื่อของรัฐเสนอภาพความรุนแรง ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ออกไปนอกจังหวัดชายแดนภาคใต้ทำให้ BRN Co-ordinate ได้ใช้สื่อของรัฐ โดย

ไม่ต้องลงทุน เกิดผลกระทบต่อรัฐบาลซึ่งต้องการให้ยุติปัญหาอย่างรวดเร็ว และอาจเป็นตัวเร่งให้ฝ่ายความมั่นคงเดินเข้าสู่ “กบฏสังคราม” ปรามปรามจนเกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนถือเป็นความผิดพลาดทางยุทธศาสตร์ส่วนในระดับพื้นที่

กอ.รมน.ภาค 4 สน.จะต้องสลายโครงสร้างฝ่ายทหาร BRN Co-ordinate ด้วยกำลังทหารพรานในลักษณะสงครามกองโจรและใช้นโยบาย “सानใจสู้สันติ” กับผู้ต้องการยุติการสู้รบ อีกทั้งหยุดการขยายตัวด้านมวลชนโดยทำให้ผู้สวาทซึ่งทำหน้าที่ปลุกระดมมวลชนได้มีโอกาสสอบเทียบความรู้ทางศาสนาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและส่งเสริมบทบาทสตรีในการดูแลเยาวชนคู่ขนานกับการสลายความเป็น “รัฐปัตตานี” ด้วยฟุตบอลอาชีพระดับจังหวัดเกิดจังหวัดนิยมแบบบุรีรัมย์ ทำยสุดคือการสร้างความเป็นธรรมด้วยกระบวนการเร่งรัดคดีความมั่นคงและงานที่แทรกอยู่ในทุกขั้นตอนคือการทำสงครามข่าวสารเชิงรุก