

บทที่ ๕

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

สรุป

ในอดีตที่ผ่านมา มีการต่อต้านรัฐไทยตั้งแต่ พ.ศ.๒๔๕๑ ใน “กบฏซ่งชงยอ” จนถึงปัจจุบัน มีขบวนการต่อต้านหลายกลุ่ม ต่างมีแนวทางในการต่อสู้และมีการแย่งชิงการนำทั้งทางด้านการเมืองและการทหารในลักษณะปิดลับ หลังจากโจรคอมมิวนิสต์มลายา ยุติการต่อสู้เข้าเป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย ขบวนการต่างๆ ก็เริ่มต่อสู้โดยเข้าไปมีบทบาททางการเมืองระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ส่วนด้านการทหารก็มีกองกำลังอยู่ในเขตป่าเขา ซึ่งต่อสู้ในนามขบวนการแบ่งแยกดินแดนและขบวนการโจรก่อการร้าย แต่ขบวนการต่างๆ ก็ยังไม่สามารถเป็นหนึ่งเดียวกันได้ Pulio ได้รับการยอมรับจากองค์กรต่างประเทศในฐานะผู้สังเกต ใน OIC และเปรียบเสมือนตัวแทนการต่อสู้ของขบวนการกับรัฐไทย ซึ่งได้รับการสนับสนุนในฐานะพี่น้องมุสลิม แต่ Pulio ไม่มีกองกำลังจึงใช้แนวทางสันติในการต่อสู้ ในขณะที่ BRN Co-ordinate มีกองกำลังและผู้นำทางการเมืองแต่ไม่สามารถเปิดเผยตัวได้ เพราะหากเปิดเผยแล้วจะต้องรับผิดชอบกฎหมายในฐานะผู้ก่อการร้ายและจะเป็นเป้าหมายให้ผู้นำขบวนการอื่นที่อยู่ในระดับเดียวกัน ซึ่งแย่งชิงอำนาจกันอยู่โจมตี ดังนั้นผู้นำที่อยู่องค์กรนำ จึงไม่ยอมเผยตัวให้สาธารณะได้รับทราบ แต่คนในระดับเดียวกันจะรู้กันว่าใครบ้างที่ต้องการเป็นใหญ่ ขณะนี้ที่กลุ่มเหล่านี้รวมตัวกันได้ เพราะยังไม่ได้อำนาจจากรัฐไทยอย่างแท้จริง และคาดว่าหากได้เอกราชจากรัฐไทยแล้วน่าจะเกิดสงครามกลางเมือง เนื่องจากแย่งชิงอำนาจกันเองระหว่างบุคคลในขบวนการต่างๆ ซึ่งแต่ละกลุ่มมีกองกำลังของตัวเองสนับสนุนอยู่

อภิปรายผล

ขบวนการ BRN Co-ordinate มีโครงสร้าง ๓ ส่วน คือ องค์กรนำ (DPP) ฝ่ายการเมือง (MASA) ฝ่ายทหาร (MAY) มีเป้าหมายคือเอกราช เดินตามแผนการปฏิวัติบันได ๓ ขั้น ใช้ยุทธศาสตร์สงครามประชาชน ต่อสู้กับรัฐไทยตามแนวทางญิฮาด ที่มีจิตวิญญาณเป็นมลายูมุสลิมก่อเหตุรุนแรงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเห็นว่ารัฐไทยไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ และพยายามยกระดับเป็นคู่ต่อสู้กับรัฐไทยเข้าสู่สากลในเวทีระหว่างประเทศโดยผ่าน OIC ขบวนการ

BRN Co-ordinate เป็นพรรคการเมืองที่มีกองกำลังติดอาวุธ ปัจจุบันต่อสู้กับรัฐไทยในพื้นที่เขตเมืองเป็นหลัก เพราะมีเป้าหมายค้ำค่าแก่การสร้างภาพความสูญเสียให้เกิดขึ้นในการสื่อให้สาธารณชนเห็นถึงความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ซึ่งรัฐคุมไม่ได้ ในเมืองมีที่พักและมวลชนของขบวนการที่สามารถคุมสภาพได้ หากเป็นพื้นที่เขตเมืองต่อชนบทก็จะสร้างสนามรบบนถนนที่จนท.ตร., ทหารที่มีภารกิจ รปภ. ครุ และพระสงฆ์จะต้องใช้ถนนที่อยู่ในห้วงเวลาเช้า-เย็นและเส้นทางเดิม โดยการชุมนุมที่ดีด้วยระเบิดเกิดภาพยานพาหนะของราชการเสียหายจากแรงระเบิด รวมถึงความเสียหายอาคารบ้านเรือนของราษฎร ที่ออกสู่สายตาของสาธารณะ ซึ่งล้วนเป็นกับดักที่ฝ่ายตรงข้ามวางไว้

BRN Co - ordinate มีการจัดตั้งในลักษณะปิดลับตามแนวทางการตัดตอนเป็นขั้นๆ ดังนั้น คนในขบวนการจะรู้จักกันเฉพาะในระดับเดียวกันเท่านั้น ฝ่ายการเมืองในระดับนักปฏิวัติหรือนักคิดปลุกระดมวางแผนในแต่ละพื้นที่ที่จะรู้จักกันในระดับเดียวกันเท่านั้น และเป็นความลับไม่มีการเปิดเผย เพราะได้สาบานตนต่อคัมภีร์อันกูรอ่านแล้วจึงกล่าวป คนในขบวนการจะเป็นผู้เคร่งศาสนามากและมีวินัยสูง ซึ่งจะเห็นได้จากการเข้าโจมตีกองพันพัฒนา ๔ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน ยังเป็นความลับอยู่เพราะรัฐไทยยังไม่รู้ว่าใครบ้างจำนวน ๑๕๐ คน เข้าปฏิบัติการในวันนั้น ส่วนฝ่ายการทหารของขบวนการ BRN Co-ordinate ก็ปรับเปลี่ยนการต่อสู้ ซึ่งเดิมมีฐานที่มั่นหลักอยู่ในเขตป่าเขา มาเป็นการต่อสู้ในพื้นที่ราบและที่ราบเชิงเขา รวมทั้งปฏิบัติการในเมืองโดย RKK จะมีภูมิลำเนาในหมู่บ้านหนึ่งแต่พื้นที่รับผิดชอบในการปฏิบัติการจะอยู่อีกที่หนึ่งเช่น ภูมิลำเนาอยู่ที่ อ.เมืองยะลา จ.ยะลา แต่พื้นที่ปฏิบัติการอยู่ที่ อ.ระแงง จ.นราธิวาส จึงทำให้คนในพื้นที่เกิดเหตุไม่รู้จัก RKK แต่คนที่รู้จัก RKK คือ ผบ.หมู่ (เรือ) และ ผบ.หมวด (ปาดง) ซึ่งรับผิดชอบพื้นที่นั้น ปกติ RKK จะมีพื้นที่ปฏิบัติการโดยเฉพาะไม่ข้ามเขตกัน RKK จะปฏิบัติการนอกพื้นที่ก็ต่อเมื่อต้องการเข้าตีฐานปฏิบัติการทางทหารระดับกองร้อย จะใช้ RKK จากพื้นที่ต่างๆ ร่วมกับ Commando ของหน่วยระดับกองพัน ดังนั้นจะเห็นได้ว่าการปฏิบัติงานของ RKK จะปิดลับ RKK มีหน้าที่สังหารและวางระเบิดเท่านั้น ไม่ได้เอาปืนเอาระเบิดติดตัวมาด้วย เพราะฝ่ายมวลชนและเปอร์มูดในพื้นที่ปฏิบัติการจะเตรียมที่พักหลบซ่อนตัว, อาหาร, อาวุธสงคราม, ระเบิด, รถยนต์ ,รถจักรยานยนต์ , พลุนำทางไว้ให้เรียบร้อย RKK จะปฏิบัติการเฉพาะอย่างเดียว เมื่อ RKK ปฏิบัติการเสร็จก็จะไปยังจุดพักคอย และออกจากพื้นที่ปฏิบัติการไป ดังนั้น ประชาชนในพื้นที่จึงไม่รู้จัก RKK เว้นแต่ฝ่ายการเมืองในหมู่บ้าน ซึ่งก็อยู่ในลักษณะปิดลับเช่นกัน

ปัจจุบันสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จชต. ยังคงมีสถิติลดลงตามลำดับและไม่ขยายขอบเขตออกไปนอกพื้นที่ แต่สภาวะแวดล้อมในสังคมยังคงตกอยู่ในความหวาดกลัวเรื่องการยิงและระเบิด ด้านสังคมจิตวิทยาก็เกิดความหวาดระแวงระหว่างพุทธ มุสลิม และการ

วางรากฐานการศึกษาของรัฐ ซึ่งฝ่ายขบวนการเห็นว่าเยาวชนถูกกล้างสมองด้วยระบบการศึกษาที่แยกศาสนาออกจากวิถีชีวิต ซึ่งถือว่าการรุกรานทางวัฒนธรรม

ในระดับพื้นที่ จชต.รัฐบาลได้กำหนดให้ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. และ สอ.บต. เป็นหน่วยดำเนินการ โดยแบ่งงานกันอย่างชัดเจน คือ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. รับผิดชอบด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ต่อสู้กับฝ่ายการทหารของขบวนการ โดยใช้ยุทธศาสตร์ของ กอ.รมน. ด้วยกำลังทหาร ๒๒ กองพันทหารหลัก ๗ กรมทหารพราน ๒ กองกำกับตำรวจตระเวนชายแดนที่เน้นการเสริมสร้างความเข้าใจเป็นเรื่องหลัก ที่จะมิให้ขบวนการฯ ได้แนวร่วมเพิ่มเติม และจากนโยบาย “สานใจสู่สันติ” พยายามนำผู้ที่มีความคิดเห็นต่าง หรือผู้ที่เห็นความจริงของการต่อสู้ในปัจจุบันออกมาจากขบวนการฯ ซึ่งเรื่องนี้ก็สร้างความสั่นสะเทือนให้กับองค์กรนำ (DPP) อย่างมาก ที่สำคัญคือฝ่ายปกครองมีความเห็นด้วยกับแนวทาง “นำคนกลับบ้าน” แต่ติดขัดด้วยข้อกฎหมายหลายประการ เพราะ จนท.ของรัฐอาจกลายเป็นผู้กระทำผิดความเสียหายในฐานะเจ้าพนักงานละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายอาญาโดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา ๒๑ พรบ.ความมั่นคง ขาดความชัดเจนในหลักกฎหมาย ส่วน สอ.บต. รับผิดชอบด้านความเป็นธรรมและสังคมจิตวิทยาที่มีเป้าหมายต่อสู้กับฝ่ายการเมือง

ดังนั้น รัฐบาลจะต้องเข้าใจว่าฝ่ายตรงข้ามก่อเหตุรุนแรงให้ปรากฏในสื่อเพื่อให้ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศบีบบังคับให้ฝ่ายรัฐแก้ปัญหาดังกล่าวด้วยการทุ่มทรัพยากรที่มีอยู่ทั้งคน และงบประมาณ เพื่อดำเนินการทุกวิถีทางให้เรื่องยุติโดยเร็ว โดย จนท.ฝ่ายความมั่นคงก็จะเริ่มต้นด้วยการปิดล้อมตรวจค้นเพื่อให้ได้ข่าวสาร และขยายผลติดตามจับกุมเป้าหมายที่คาดว่าจะมีส่วนเกี่ยวข้อง ถือเป็นยุทธการที่สุมเสี่ยงมากแต่ก็ต้องปฏิบัติในการตอบสนองหน่วยเหนือตามกรอบเวลาที่กำหนด

ขบวนการ BRN Co-ordinate ทำสงครามยืดเยื้อ ในขณะที่รัฐไทยใช้สงครามรวดเร็ว คือ ต้องการยุติปัญหาในระยะเวลาอันสั้น ซึ่งก็ดำเนินมาเป็นระยะเวลา ๘ ปีแล้ว

ข้อเสนอแนะ

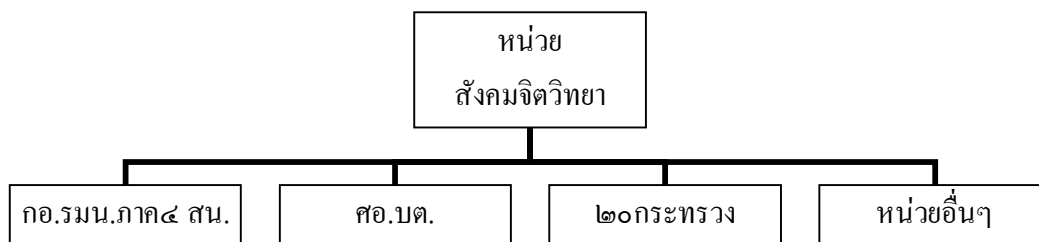
แนวทางในการต่อสู้เพื่อเอาชนะขบวนการ BRN CO-ordinate

ข้อเสนอแนะ ๑ : สังคมจิตวิทยานำการเมืองและการทหาร

การแก้ไขปัญหามาผ่านนโยบาย “การเมืองนำการทหาร” จากสถิติความรุนแรงและการสูญเสียของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังคงมีอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งความเข้าใจความหมายของการเมืองนำการทหารมีความแตกต่าง จึงทำให้เกิดปัญหากับแนวทางการปฏิบัติงาน

งบประมาณ แผนงานโครงการมีความซ้ำซ้อนกัน และขาดเอกภาพในการสั่งการหน่วยงานในพื้นที่ เนื่องจากกอ.รมน.และสอ.บต.ถือ พรบ.คนละฉบับ มีแผนแม่บทรวมแต่กว้างมากรวมถึงยังมี ๒๐ กระทรวงซึ่งได้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นของตนเอง ทั้งหมดเป็น ปัญหาเชิงโครงสร้างอำนาจที่ไม่ได้กำหนดว่าใครจะเป็นผู้รับผิดชอบหลัก นอกจากนั้นเมื่อหยั่งราก ลึกพบว่าปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่เป็นปัญหาด้านสังคมจิตวิทยาเรื่องการศึกษา ความเชื่อทางศาสนา และคนมุสลิมมีความรู้สึกว่ารัฐไม่ให้ความเป็นธรรมกับมุสลิมและมีความหวาดระแวงรัฐตลอดเวลา ซึ่งก็เป็นสิ่งที่ขบวนการ BRN Co-ordinate เป็นผู้สร้างขึ้นมารวมถึงการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐด้วย ดังนั้นผู้วิจัยมีความเห็นว่ารัฐบาลกำหนดนโยบาย “สังคมจิตวิทยา นำการเมืองและการทหาร” เพื่อ ตอบโต้ยุทธศาสตร์ขบวนการ BRN Co-ordinate โดยตรงและหน่วยงานของรัฐก็เข้าใจนโยบายได้ ง่ายไม่ต้องตีความ โดยมุ่งไปที่การแก้ไขเรื่องความคิดความเชื่อของกลุ่มเป้าหมาย เป็นอันดับแรก ให้กอ.รมน.ภาค ๔ สน. รับผิดชอบการสร้างความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินและสอ.บต. รับผิดชอบด้านการพัฒนาและป้องกันการขยายมวลชนของขบวนการ BRN Co-ordinate ในพื้นที่ ดังนั้นเพื่อให้เกิดเอกภาพควรมีการปรับโครงสร้างองค์กรรับผิดชอบใหม่ โดยให้ ผู้บริหารระดับ นโยบายที่ดูแลหน่วยงานด้านสังคมจิตวิทยาเข้ามาเป็นผู้รับผิดชอบหลัก อาทิเช่น รองนายกรัฐมนตรี หรือผู้ที่เหมาะสมด้านสังคมจิตวิทยา ซึ่งจะทำให้ภาพลักษณ์การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐใน จชต. ดีขึ้นในสายตาต่างประเทศและสื่อให้เห็นว่ารัฐไทยแก้ไขปัญหาด้วยสันติวิธี

แผนภูมิที่ ๕ แผนผังโครงสร้างของหน่วยงานด้านสังคมจิตวิทยา



การแก้ไขปัญหาในระยะยาว

รัฐบาลจะต้องแก้ไขโดยจัดระบบ จัดระบบการศึกษาของเยาวชนคนรุ่นใหม่ ตามกรอบวิถีชีวิตมุสลิมสามารถที่จะประกอบอาชีพเลี้ยงครอบครัวได้ ซึ่งผู้ชายควรมีความภาคภูมิใจในการเป็นผู้นำของครอบครัว และผู้หญิงก็มีความขยันขันแข็งประกอบอาชีพเพื่อเลี้ยงลูกให้มีคุณภาพ สังคมมุสลิมเป็นสังคมแห่งความพอเพียง โดยสร้างความเป็นธรรมในสังคมตามกฎหมายไทยและยังคงมีค่านิยมที่ดีธรรมดูละเลเกี่ยวกับความเป็นอยู่ในวิถีมุสลิม

สังคมจิตวิทยาน่าจะเป็นตัวนำร่องในระลอกแรก เพื่อดำเนินการเอาชนะจิตใจประชาชน

ซึ่งส่วนใหญ่ต้องการความสงบ จากนั้นจึงใช้การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องว่า จชต. ควรจะมีความเป็นอยู่อย่างไร ประชาชนควรร่วมมืออะไรกับรัฐบาล โดยฝ่ายปกครองเป็นตัวขับเคลื่อนในระลอกที่ ๒ เน้นการสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคม สำหรับด้านการทหารนั้นใช้เฉพาะงานยุทธการที่มีความแนบชิดเท่านั้น คู่มือพื้นที่ด้วยกำลังประจำถิ่น เสริมด้วยกำลังทหารหลักในเขตเมือง

ข้อเสนอแนะ ๒ : รัฐบาลปรับยุทธศาสตร์สู่กับองค์กรนำของ BRN Co-ordinate

ระดับนำของสภา DPP ของขบวนการ BRN Co-ordinate และขบวนการก่อความไม่สงบอื่นๆ ล้วนเป็นนักการเมืองระดับชาติ ระดับท้องถิ่น ผู้ที่มีอิทธิพลทางความคิดความเชื่อทางศาสนาในระดับสูงและผู้ที่มีอิทธิพลจากการค้าชายแดน ซึ่งมีศักยภาพในระดับนโยบายส่วนกลางของรัฐบาลไทย

ดังนั้น รัฐบาลควรกำหนดให้ กอ.รมน.ต่อผู้การต่อสู้กับองค์กรนำ BRN Co-ordinate ในด้านการเมืองอย่างชัดเจนว่า จะกำหนดแนวทางเพื่อให้มีผลโดยตรงต่อผู้นำของแต่ละกลุ่มการก่อความไม่สงบอย่างไร ทั้งนี้ต้องปรับเปลี่ยนวิธีการให้เหมาะสมกับโลกมุสลิม ซึ่งมีการเปลี่ยนทางการเมืองของประเทศมุสลิมในตะวันออกกลาง เพราะมีผลกระทบต่อพื้นที่ จชต. อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

หมายเหตุ เมื่อขบวนการก่อความไม่สงบมีองค์กรนำในลักษณะองค์กรลับ ฉะนั้นการดำเนินนโยบายจะต้องมีความระมัดระวังไม่ยกระดับเป็นคู่ต่อสู้กับรัฐไทย หรือ ผ่านองค์กรที่ไม่ใช่รัฐที่จัดตั้งขึ้น เจริญต่อสู้ทางการเมืองในทางลับ แต่มีผลกระทบในทางเปิด

ข้อเสนอแนะ ๓: การเจรจายุติเหตุรุนแรงกับองค์กรนำแบบมีเงื่อนไข

วัฒนธรรมความเป็นอยู่ของคนใน จชต. จะอยู่กันเป็นกลุ่มๆ ตามอาชีพตามความเชื่อ และกลุ่มเจ้าเมืองในอดีต ทำให้ผู้นำกลุ่มมีบทบาทสูงและสามารถแปรสภาพเป็นกองกำลังถ้ามีการจัดตั้ง และติดอาวุธให้ ซึ่ง BRN Co-ordinate คือกลุ่มหนึ่งในนั้น

หากรัฐบาลต้องการให้แต่ละกลุ่มใน จชต. ไม่รวมกันต่อสู้กับรัฐ ก็จะต้องมียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน เช่น ยกย่องความสำคัญของกลุ่มการเมืองบางกลุ่มให้มีศักยภาพเพียงพอที่จะดูแลกลุ่มผู้นำย่อยๆ ที่พร้อมจะอยู่กับฝ่ายที่เข้มแข็งกว่า ก็จะเป็นกลุ่มที่ถ่วงอำนาจกับ BRN Co-ordinate อีกทั้งเกิดการแบ่งฝ่ายเลือกข้างของกลุ่มมุสลิมกันเองซึ่งเป็นการทำลายยุทธศาสตร์ BRN Co-ordinate หากรัฐบาลประสบความสำเร็จในเรื่องนี้ก็จะทำให้เห็นกลุ่มที่พอจะพูดคุยกับรัฐบาลได้ และมีโอกาสนำไปสู่การเจรจายุติเหตุรุนแรง โดยกำหนดให้กอ.รมน.ภาค๔ สน.หรือ สอ.บต.เจรจากับผู้นำองค์กรในต่างประเทศแบบมีข้อต่อรองในทางลับ และต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะ ๔ : องค์การสตรีมีพลังสร้างสันติภาพในพื้นที่ผ่านเยาวชนรุ่นใหม่

สังคมมุสลิม เยาวชนจะรัก เคารพและเชื่อฟังมารดา ผู้หญิงใน จชต.มีอัตราส่วน ผู้หญิง : ผู้ชาย ๕๐ : ๕๐ ดังนั้น รัฐบาลจะต้องเรียนรู้ที่จะใช้พลังของกลุ่มสตรี ซึ่งเต็มไปด้วยพลังความรัก ความอบอุ่น เป็นพลังที่สามารถบรรเทาความรุนแรงของภัยสงครามที่ผู้ชายก่อขึ้น เห็นได้จาก ทหารพรานหญิงมีเท่าไรก็ไม่พอที่จะใช้ปฏิบัติงานการเมืองสนับสนุนงานทางยุทธวิธี

การจัดตั้งกลุ่มสตรีให้มีความเข้มแข็ง ก็จะทำให้ชุมชนนั้นมีความเข้มแข็งขึ้นมาด้วยการที่ฝ่ายรัฐดูแลแม่ในครอบครัว ก็เท่ากับดูแลลูกหรือเยาวชนด้วยก็ว่าได้สองต่อ (ได้แม่ก็ได้ลูกด้วย) การที่กลุ่มสตรีได้มีเวลาใกล้ชิดและอบรมลูกหลาน ทำให้ขบวนการ BRN Co-ordinate ขาดโอกาสที่จะใช้เยาวชนเหล่านั้นและควรกำหนดให้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยรับผิดชอบในการส่งเสริมกลุ่มแม่บ้าน

กลไกรัฐด้านสังคมจิตวิทยาจะต้องวางน้ำหนักระหว่างผู้นำศาสนากับองค์กรกลุ่มสตรี อย่างน้อย ๖๐ : ๔๐ ทั้งนี้เป็นการเพิ่มบทบาทของสตรีให้มากขึ้น ต่อจากนั้นก็จัดตั้งกลุ่มเยาวชนในหมู่บ้านที่ดูแลโดยกลุ่มสตรี เน้นเรื่อง สุขภาพ ยาเสพติด และการศึกษา คือเป็นการจัดตั้งเยาวชนโดยรัฐแต่ผ่านกลุ่มสตรี ก็จะทำให้งานปฏิวัติ ๗ ขั้นตอนบรรลุผลได้ยากเนื่องจากเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมายในการขยายมวลชนของขบวนการ BRN Co-ordinate

ข้อเสนอแนะ ๕ : ทำให้เจ๊ะฆู หรือโต๊ะครู และอุสตาซ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ปี พ.ศ.๒๕๕๔ กอ.รมน. มียุทธศาสตร์ ๖ ประการ ที่ชัดเจนในการต่อสู้กับขบวนการ BRN Co-ordinate โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเสริมสร้างความเข้าใจถือเป็นยุทธศาสตร์หลัก เพราะฝ่ายขบวนการมีการเพิ่มเติมแนวร่วมและกองกำลังตลอดเวลา แสดงให้เห็นว่า การดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐต้องมีอะไรบางอย่างขาดน้ำหนักในการกดดันขบวนการฯ จะเห็นได้ว่าในสถานการศึกษาเป็นแหล่งบ่มเพาะตั้งแต่ กาดิคา จะมีการปลูกฝังค่านิยมแห่งความเป็นเชื้อชาติมลายู ไม่ใช่สยาม ถือเป็นจุดเริ่มต้นแห่งการแบ่งฝ่ายชัดเจน ต่อไปเข้าเรียนต่อโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา ขบวนการมีอุสตาซ คอยปลูกฝังอุดมการณ์โดยอิงศาสนาอิสลาม โดยชี้ให้เห็นว่าดินแดนปัตตานีในอดีตเคยเป็นดินแดนดาร์ลุสฮ์บี ปัจจุบันถูกสยามปกครองและกดขี่ประชาชนในดินแดนนี้ ฉะนั้นมุสลิมทุกคนในดินแดนนี้จะต้องทำสงครามศักดิ์สิทธิ์ “ญิฮาด” เพื่อเอกราช ฉะนั้นรัฐไทยจะต้องสร้างความเห็นที่ถูกต้องผ่านอิหม่ามและอุสตาซ โดยจัดการมูลนิธิให้โปรงใสและดูแลมาตรฐานการสอนด้านศาสนา

สำหรับผู้ที่เข้าร่วมกับขบวนการ BRN Co-ordinate ทั้งแนวร่วม ฝ่ายการเมือง และฝ่ายทหาร ปัจจุบันเมื่อถูกจับได้หรือมอบตัว กอ.รมน.ภาค ๔ สน. จะส่งเข้าอบรมโครงการ “ทำความดีเพื่อแผ่นดิน” เป้าหมายคือทำให้กลับใจมาเป็นฝ่ายรัฐหรือพวกเรา ด้วยการแก้ทางศาสนา (๒๐ วัน)

ดาวะห์ (๔๐ วัน) เปลี่ยนแปลงความคิดทางปฏิบัติทางธรรมชาติของสังคมที่ดั่งาม สร้างกิจกรรมแบบเยี่ยมเยียนอย่าให้ดกสังคม

หนทางแก้ไข เนื่องจากขบวนการ BRN Co-ordinate มีการขยายฐานมวลชนจากเยาวชนคนรุ่นใหม่เพิ่มเติมอยู่ตลอดเวลา ซึ่งเกิดจากโต๊ะครูและอุสตาซ ปลุกระดมชาตินิยมสร้างอุดมการณ์ต่อสู้ด้วยจิตวิญญาณตามแนวทาง “ญีฮาด” เพื่อให้ได้เอกราชของปัตตานี

ดังนั้นกระทรวงศึกษาธิการ จึงควรที่จะทำให้โต๊ะครูและอุสตาซ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ และมีเงินเดือน โดยการสอบเทียบความรู้ศาสนาอิสลามด้วยภาษาอาราบิก เช่นเดียวกับการเทียบวุฒิของพุทธศาสนาด้วยภาษาบาลี เมื่อโต๊ะครูและอุสตาซ ได้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว ขบวนการซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนว่าจะไม่รับเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นแนวร่วมของขบวนการฯ เพราะไม่มีเวลาให้ขบวนการและการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นการยกสถานะและสร้างความเป็นธรรมในสังคมมุสลิม

ข้อเสนอแนะ ๖ : ฟุตบอลอาชีพระดับจังหวัดจะสลายความเป็น “นครรัฐปัตตานี”

BRN Co-ordinate ได้สร้างเยาวชนให้มีร่างกายแข็งแรงและกำหนดให้หมู่บ้านเข้มแข็งจะต้องมีทีมฟุตบอลของหมู่บ้าน ทั้งนี้เพื่อให้เยาวชนมีร่างกายแข็งแรงพร้อมปฏิบัติการกิจที่ยากลำบาก และมีการประชุมนัดพบหรือฝึกร่างกายอย่างไม่เป็นทางการ โดยธรรมชาติของเยาวชนใน จชต. ชอบฟุตบอลเป็นชีวิตจิตใจ ดังนั้น จชต.รัฐ ควรที่จะส่งเสริมให้มีการจัดแข่งขันเพื่อให้เยาวชนไม่มีเวลาว่างให้กับขบวนการฯ อีกทั้งสนับสนุนงบประมาณเสริมเทคนิค สร้างทีมฟุตบอลแต่ละจังหวัดให้มีความแข็งแกร่ง มีเอกลักษณ์โดดเด่นเป็นของจังหวัดตนเองเพื่อให้เกิดจังหวัดนิยม เช่น ธงสัญลักษณ์ทีมฟุตบอลจังหวัด ผ้าผูกคอ เสื้อ (เหมือนบุรีรัมย์ เอฟ ซี) โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องจัดของดังกล่าวให้กับกองเชียร์ แต่ละจังหวัดต้องมีเพลงเชียร์ มีความโดดเด่นเฉพาะของจังหวัดตนเอง และจะต้องพยายามยกระดับให้เป็น นักฟุตบอลอาชีพที่มีรายได้ จากนั้นต้องพยายามให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น สนับสนุนงบประมาณหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดนั้นๆ เป็นสปอนเซอร์ โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือ ให้เยาวชนมีความภาคภูมิใจในจังหวัดของตนเอง ทั้งนี้เพื่อเป็นการสลายความเป็น “นครรัฐปัตตานี” ของขบวนการ BRN Co-ordinate

ข้อเสนอแนะ ๗: การพิจารณาคติความมั่นคงด้วยกระบวนการเร่งรัด

เนื่องจากการจับผู้ต้องหาในคดีความมั่นคงโดยใช้กฎอัยการศึก และพระราชกำหนดสถานการณ์ฉุกเฉินแล้วนำมาดำเนินคดีตามกฎหมายอาญามีห้วงระยะเวลาดังแต่จับกุมจนถึงสิ้นสุดคดีประมาณ ๑-๒ ปีขึ้นไปและตามสถิติแล้ว ๕๕% ศาลยกฟ้องผู้ต้องหาซึ่งทำให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐสร้างเงื่อนไขจับกุมด้วยความไม่เป็นธรรม ดังนั้นเมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐจับกุมหรือเชิญตัวด้วย

กฎหมายพิเศษ ผู้วิจัยเห็นว่าควรดำเนินคดีด้วยกระบวนการเร่งรัดเช่นมีองค์คณะผู้พิพากษาเฉพาะสำหรับคดีความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อเสนอแนะ ๘ : สงครามรวดเร็วไม่สามารถเอาชนะสงครามกองโจรได้

การทำสงครามรวดเร็วคือการที่รัฐทุ่มทรัพยากรทั้งคน เครื่องมือและงบประมาณมหาศาลเพื่อเอาชนะเป้าหมายในกรอบเวลาที่กำหนดในขณะที่ขบวนการ BRN Co-ordinate ทำสงครามกองโจรยืดเยื้อยาวนาน เมื่อทำสงครามนานเข้าฝ่ายที่ทำสงครามรวดเร็วก็จะสูญเสียจากการชும்โจมตีดด้วยระเบิดและการก่อการร้ายทุกรูปแบบ เช่นลอบวางระเบิดขนาดใหญ่ในเมือง ดังนั้นรัฐไทยจะต้องเปลี่ยนแนวความคิดและวิธีการต่อสู้หันกลับทำสงครามประชาชนซึ่งยืดเยื้อยาวนาน โดยมีประชาชนเป็นเป้าหมายแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นโดยยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มุ่งสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในจิตใจของพี่น้องมุสลิมและต้องใช้ความอดทนในการแก้ปัญหาอย่างรอบครอบ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาใหม่ตามมา อีกทั้งต้องประชาสัมพันธ์ให้คนไทยทั้งประเทศเข้าใจว่าการจะชนะสงครามกองโจรได้นั้นรัฐจะต้องชนะใจประชาชนในพื้นที่ จชต. ก่อนซึ่งต้องใช้ระยะเวลานาน

ข้อเสนอแนะ ๙ : ใช้กำลังทหารพรานสลายโครงสร้าง BRN Co-ordinate

ศูนย์สันติสุขมีภารกิจโดยตรงในการสลายโครงสร้างฝ่ายมวชนและฝ่ายทหารของขบวนการ BRN Co-ordinate มีอัตรากำลัง ๑๖ ชุดปฏิบัติการ ซึ่งไม่เพียงพอในการสลายโครงสร้างอาเยะห์ซัหมัแข็ง ๓๐๕ หมู่บ้านและอาเยะห์อื่นเพิ่มเติมเมื่อตรวจพบโครงสร้าง ปัจจุบันทหารพราน ๑๒ กรม (๑๐,๕๒๙) เป็นหน่วยทหารประจำถิ่นหากนำมาฝึกและจัดตั้งเพื่อทำสงครามกองโจรและงานการเมืองในพื้นที่ระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มศักยภาพให้แก่ทหารพรานหญิงในการดูแลมวชนฝ่ายสตรีตามหมู่บ้าน โดยใช้กำลัง ๑ ชุดปฏิบัติการของศูนย์สันติสุข จัดตั้งกองร้อยทหารพราน (กองร้อย ทหารพรานละ ๑-๒ ชุด) เป็นกำลังเคลื่อนที่เร็วและงานมวชนเชิงลึกปฏิบัติการใน “อาเยะห์” ที่มีการจัดตั้งเข้มแข็งครอบคลุมทุก “สะกอม” แบบเกาะติดพื้นที่ปฏิบัติการภายใต้การบังคับบัญชาของศูนย์สันติสุข ซึ่งเป็นการสลายโครงสร้างของขบวนการ BRN Co-ordinate อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะที่ ๑๐ “กบดักสงคราม” ที่ต้องเข้าใจ

การแก้ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้หน่วยทหาร ตำรวจ และ อส. ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ใน จชต. ถูกชும்โจมตีดด้วยระเบิดและเสียชีวิตในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นยุทธวิธีหลักของขบวนการ BRN Co-ordinate ทั้งนี้ เพื่อทำให้มวชนของขบวนการฯ และประชาชนได้เห็นถึงความอ่อนแอของฝ่ายรัฐ ที่ไม่สามารถจะคุ้มครองชีวิตตัวเองได้แล้วจะมาคุ้มครองชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนได้อย่างไร และยังเป็นการควบคุมมวชนให้สนับสนุนขบวนการปฏิเสศกลไกรัฐ

ปัจจุบัน BRN Co-ordinate ใช้ยุทธวิธีการชุมนุมโจมตีด้วยระเบิดบนถนน ซึ่งสร้างความสูญเสียภาพลักษณ์ของกลไกรัฐ ไม่ว่าจะเป็นตำรวจ ทหาร อส.หรือ จนท.ฝ่ายปกครอง ที่ปรากฏบนหน้าหนังสือพิมพ์ ซึ่งจะเห็นยานพาหนะของ จนท.รัฐถูกระเบิด ส่งผลกระทบด้านจิตใจถึงความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สู่สายตาประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

หน่วยทหาร ตำรวจ หรือ อส. มีการกิจรับผิดชอบการ รปภ.พระ, รปภ.ครูทุกวัน ซึ่งจำกัดด้วยห้วงเวลาและเส้นทางไปกลับของครู, พระ พื้นที่บนถนนจึงกลายเป็นสนามรบของขบวนการ BRN Co-ordinate ซึ่งสามารถจะริเริ่มกระทำต่อ ชุด รปภ. ครู, ชุด รปภ.พระ เมื่อไรก็ได้ตลอดเส้นทาง เพราะมวลชนเป็นของฝ่ายตรงข้าม หรือถ้าไม่ใช้มวลชนของฝ่ายตรงข้ามก็จะมีคนให้ข้อมูลกับรัฐ เพราะรัฐไม่สามารถคุ้มครองชีวิตของพวกเขาเหล่านั้นได้จริงเพราะฉะนั้นชุดรปภ.พระ, รปภ.ครู ถือว่าเป็นเป้าหมายที่อันตรายจากการถูกชุมนุมโจมตี ซึ่งได้มีการแก้ไขโดยใช้การเดินลาดตระเวน หรือการวางกำลังเป็นจุดตามเส้นทาง แต่ฝ่ายตรงข้ามก็ใช้ระเบิดแสวงเครื่องเร่งคว้นชุมนุมโจมตีฝ่ายรัฐ

การปฏิบัติทางทหารในลักษณะนี้ เป็นการพยายามยั่วยุให้ฝ่ายทหารกระทำการตอบโต้โดยใช้ความรุนแรง ซึ่งถือว่าเป็น “กับดักทางยุทธวิธี” ที่สำคัญ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐคนใดคนหนึ่งไม่เข้าใจการสู้รบในสงครามกองโจรว่านี่คือ “กับดัก” ก็อาจจะตกหลุมพรางที่ฝ่ายตรงข้ามสร้างไว้ซึ่งอาจจะขยายตัวเกิดผลกระทบอย่างรุนแรง และกว้างขวางเกินกว่าจะแก้ไขได้ ซึ่งอาจนำไปสู่การพ่ายแพ้ทางยุทธศาสตร์

ดังนั้น ผู้บังคับบัญชาจะต้องปลูกฝังให้กำลังพลที่ลงมาปฏิบัติงานใน จชต. ว่าในการทำสงครามการสูญเสียของกำลังรบถือเป็นเรื่องการพลีชีพกล้าทางยุทธวิธี แต่สงครามประชาชนจะแพ้หรือชนะอยู่ที่การรับรู้ของสังคมภายนอก จชต. ฉะนั้น นายทหาร นายสิบ และพลทหาร จะต้องปฏิบัติภารกิจด้วยความอดทนและมีวินัยอย่างยิ่ง เพราะการรบครั้งนี้ ข้าศึกไม่แต่งเครื่องแบบให้เห็นและอยู่ร่วมกับประชาชน จึงเป็นความยากที่จะพิสูจน์ทราบ หากออกมาตรการเข้มงวดก็จะเสียมวลชน เพราะประชาชนผู้บริสุทธิ์เหล่านั้นมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทำสงคราม แต่ต้องมารับผลกระทบโดยตรง ดังนั้นกำลังพลทุกคนจะต้องจดจำและเข้าใจเสมอว่า “การปฏิบัติการทางทหารใดๆก็ตาม เมื่อปฏิบัติแล้วจะต้องได้จิตใจประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ”

ข้อเสนอแนะ ๑๑ : การถอนตัวจาก “กับดักสงคราม”

รัฐบาลและประชาชนคาดหวังว่าเหตุรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจบลงอย่างรวดเร็วโดยกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ ทูมเทพวิทยากรให้กับทุกหน่วยที่ลงมาปฏิบัติการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งฝ่ายความมั่นคงได้ทูลเกล้าส่งตามแบบจากหน่วยนอกกองทัพภาคที่๔ ให้อยู่ใต้การบังคับบัญชาของกอ.รมน.ภาค ๔ สน. เป็นกลไกด้านความมั่นคงในพื้นที่ มีกำลังจาก

ทหารบก ทหารเรือ คชด. และทหารพราน จำนวน ๒๑ กองพันทหารราบ ๑ กองพันทหารม้า ๑ กรมทหารพราน และ ๒ กองกำกับการตรวจตระเวนชายแดน รศ.ดร. สุรชาติ บำรุงสุขให้ความเห็นว่า “การแก้ปัญหาภาคใต้ยิ่งนานวันขึ้น ก็ยิ่งสะท้อนให้เห็นทัศนะที่เชื่อแนวคิดของสงครามตามแบบมากยิ่งขึ้น ดังจะเห็นได้จากการทุ่มกำลังขนาดใหญ่นอกกองทัพภาคที่ ๔ ลงในพื้นที่ จชต. จนดูราวจะเป็น “กับดักสงคราม” ที่ล่อให้เราต้องเข้าไปติดแล้วถอนตัวออกไม่ได้” และการทำสงครามรวดเร็ว ทำให้เจ้าหน้าที่ถูกจำกัดด้วยกรอบเวลาและวิธีการปฏิบัติเพราะฝ่ายความมั่นคงจะต้องทำการเปิดยุทธการให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่แต่ไม่มีเป้าหมายชัดเจนเพื่อให้เห็นว่ารัฐคลุมพื้นที่ไว้ได้ แต่ในสงครามกองโจร “ยิ่งเปิดยุทธการแบบสุ่มเสี่ยงมากเท่าไร ก็ยิ่งพ่ายแพ้เร็วขึ้นเท่านั้น”

กำลังทหารหลักเป็นหน่วยเหมาะกับการรบตามแบบ ถูกฝึกมาเพื่อต่อสู้กับข้าศึกหรือเป้าหมายชัดเจน มีการสู้รบโดยใช้กลยุทธ์ และอำนาจการยิงเป็นหลัก แต่ในสงครามประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จะต้องใช้ทหารที่มีคุณสมบัติเฉพาะ และจำนวนที่เหมาะสมกับภารกิจ

รัฐแบ่งความรับผิดชอบ โดยใช้พื้นที่ปฏิบัติการเป็นหลัก หน่วยปฏิบัติต้องควบคุมพื้นที่ให้ได้ แต่เงื่อนไขมีอยู่ว่า ทหาร ตำรวจที่ควบคุมพื้นที่จะต้องไม่มีการหมุนเวียนหน่วย เพราะถ้าหมุนเวียน จะต้องเริ่มความสัมพันธ์กับประชาชนใหม่ทุกครั้งที่ผลัดเปลี่ยนหน่วยและยังมีปัญหาเรื่องการข่าวเมื่อหน่วยลงมาใหม่ ความต้องการข่าวสารในพื้นที่ที่มีความต้องการสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งข่าวจาก ผู้นำท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้นำทางศาสนา บุคคลเหล่านี้โดยธรรมชาติจะต้องมีฝ่ายตรงข้ามที่สูญเสียอำนาจจากแพ้การเลือกตั้ง หรือสูญเสียผลประโยชน์ หน่วยใหม่อาจได้รับข่าวสารที่ไม่เป็นกลาง จนเกิดการเลือกข้างโดยเจ้าหน้าที่รัฐก็ไม่รู้ตัว

ดังนั้น การปฏิบัติการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรจะใช้กำลังประจำถิ่น กำลังรบหลักของ ทก.๔ กำลังหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษและกำลังรบหลักกองทัพภาคละ ๑ กองพันมีภารกิจปฏิบัติการเพื่อสันติภาพภายในประเทศ ควรจะมีกำลังทหารจำนวนเท่าไรจึงเพียงพอในการแก้ปัญหา สิ่งนี้ดูได้จากสภาพความรุนแรงของพื้นที่จนข้าราชการฝ่ายปกครองไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ แล้วร้องขอให้ทหารเข้ามามีบทบาทในการร่วมแก้ไข ซึ่งจะต้องวางแผนร่วมกัน

ข้อเสนอแนะ ๑๒ : การละเมิดสิทธิมนุษยชน การผลิตทางยุทธวิธีจะนำไปสู่การพ่ายแพ้ทางยุทธศาสตร์ได้

สิทธิมนุษยชนในเรื่องการกดขี่มิให้มุสลิมได้ประกอบอาชีพ และขัดขวางการทำกิจกรรมทางศาสนาอิสลาม รัฐบาลไทยได้เชิญทูตของประเทศมุสลิมใน OIC ซึ่งมาดูลานใน จชต. ได้เห็นสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนใน จชต. แล้วเห็นว่าประชาชนมีเสรีในการนับถือศาสนา และการประกอบอาชีพที่อยู่ในกรอบของศาสนา ที่ผ่านมาขบวนการ PULO ที่เป็นผู้สังเวยการณ์ใน OIC และกลุ่มขบวนการต่อสู้กับรัฐไทย ได้พยายามยกระดับเข้าสู่เวทีของ OIC โดยหยิบยก

สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เข้าสู่วาระการประชุมใน OIC ปัจจุบันไม่มีเงื่อนไขเพียงพอ แต่ จชต. เป็นพื้นที่เฝ้าระวังของ UN เพราะมีสถิติการเสียชีวิตประมาณ ๕,๐๐๐ คน ในระยะ ๘ ปีที่ผ่านมา

สรุปได้ว่าขบวนการพยายามยกระดับการต่อสู้ภายใน โดยเอาสถิติการเสียชีวิตของประชาชนในพื้นที่เป็นประเด็นหลัก ในการเข้าสู่เวทีการเมืองระหว่างประเทศ แต่ไม่สามารถกระทำได้นั้นจึงมีเงื่อนไขเดียวเท่านั้นที่จะนำไปสู่เวทีสากลได้คือ การละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งถ้ามีเหตุการณ์เกิดขึ้น ขบวนการ BRN Co-ordinate จะปลุกกระแสให้เกิดการต่อต้านลูกหลานไปสู่การประท้วง หากรัฐบาลเลือกใช้มาตรการตอบโต้ด้วยความรุนแรง ก็มีโอกาสขยายวงกว้างออกไปเหมือนเหตุการณ์ตากใบ

การละเมิดสิทธิมนุษยชน อาจเกิดจากปฏิบัติการทางยุทธวิธี เช่น การปิดล้อมตรวจค้น ติดตามจับกุมผู้ก่อความไม่สงบ ซึ่งอาศัยอยู่ในหมู่บ้าน และเกิดการปะทะกัน จากเหตุการณ์ดังกล่าว อาจเกิดการสูญเสียของประชาชนผู้บริสุทธิ์ ยิ่งถ้ามีเด็กหรือสตรีเสียชีวิตจะเป็นเงื่อนไขให้ NGO และคณะสิทธิมนุษยชนที่อยู่ในพื้นที่นำมาเป็นประเด็น ผสมกับเงื่อนไขความรุนแรงในอดีต เช่น กรณี กรือเซะ ตากใบ โปปาเย หรือ ยิงเด็กเสียชีวิตที่บ้าน ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่เกิดจากการกระทำของรัฐ ต่อจากนั้นนักปฏิวัติในระดับอำเภอ (สะกอม) ซึ่งมีอยู่ ๑๔ สะกอม ก็จะเข้ามาทำงานอย่างเป็นระบบ สิ่งที่ตามมาคือการประท้วงเพื่อยุติให้รัฐใช้ความรุนแรงในการปราบปราม แม้ฝ่ายรัฐไทยอาจเห็นว่า การเสียชีวิตของผู้บริสุทธิ์ ซึ่งเป็นความผิดพลาดทางยุทธวิธี เมื่อเทียบกับการสูญเสียจากอุบัติเหตุทางรถยนต์ต่อปี แต่ผลที่ตามมาอาจเป็นการพ่ายแพ้ทางยุทธศาสตร์ได้

ฉะนั้น การปฏิบัติงานทางด้านการทหารใน จชต. แต่ละครั้งเป็นการปฏิบัติทางยุทธวิธีที่จริง แต่ขณะเดียวกันก็เป็นการปฏิบัติทางยุทธศาสตร์ด้วย เนื่องจากการก่อความไม่สงบด้วยวิธีการก่อการร้ายเป็นทั้งยุทธศาสตร์ ยุทธการ ยุทธวิธี ผสมผสานกันอย่างกลมกลืน ถึงแม้จะแยกออกได้แต่มีผลต่อเนื่องแบบคู่ขนานและเกิดผลกระทบอย่างรวดเร็วหากไม่รีบแก้ไขกรณีเกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนขึ้น สิ่งแรกที่จะต้องปฏิบัติคือชี้แจงทำความเข้าใจให้กับสังคมในพื้นที่ จชต. ได้รับทราบความจริง และให้ความช่วยเหลือในขั้นต้นในลักษณะมนุษยธรรม เกาะติดบุคคลและครอบครัวที่ได้รับผลกระทบ เพื่อป้องกันมิให้ขบวนการก่อความไม่สงบและ NGO เข้ามาขยายผลให้เกิดการรุกรานใหญ่โต

ข้อเสนอแนะ ๑๓ : การใช้นโยบาย “สานใจสู่สันติ” อย่างเข้าใจ

เมื่อนโยบายสานใจสู่สันติประกาศออกมา ทำให้สถานการณ์เหวี่ยงรายวันลดลงอย่างเห็นได้ชัดทั้งนี้เพราะมีกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงส่วนหนึ่งที่เบื่อหน่ายการสู้รบต้องการกลับมาอยู่กับครอบครัวและไม่ต้องการอยู่กับขบวนการเกิดการเสียชีวิตสมดุลงานมวชนจน องค์กรนำของ

ขบวนการBRN Co-ordinate ต้องทบทวนวิธีการปฏิบัติใหม่ว่าทำอะไรจะคงมวลชนส่วนนี้เอาไว้ให้ได้ จึงหันมาปฏิบัติการรุนแรงต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยการชุมนุมโจมตีด้วยระเบิด ซึ่งได้ผลทางการเมือง เพราะทำให้เห็นว่ารัฐยังปกป้องตัวเองไม่ได้ ส่งผลให้กระแสมวลชนที่เอาใจออกห่างขบวนการต้องหยุดชะงัก

เจ้าหน้าที่รัฐที่จะทำงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ระดับผู้บริหาร จะต้องเข้าใจเนื้อหาของนโยบายสานใจสู่สันติอย่างถ่องแท้ โดยการประยุกต์ใช้ตามสถานการณ์ในพื้นที่ และต้องประเมินผลวันต่อวัน สัปดาห์ต่อสัปดาห์ เมื่อเห็นข้อบกพร่องต้องรีบแก้ไขรวมทั้งคิดริเริ่มเพื่อให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้เพราะขบวนการคิดปรับวิธีการตลอดเวลาตามใดที่อุดมการณ์เรื่องเอกราชยังคงดำรงอยู่

ข้อเสนอแนะ ๑๔ : การทำสงครามข่าวสารเชิงรุก

สงครามข่าวสารถือเป็นหัวใจหลักในการต่อสู้กับขบวนการ เพราะรัฐบาลจะต้องทำความเข้าใจกับคน ๕ กลุ่ม คือ ๑.ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒.ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศที่อยู่นอกจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓.องค์กรระหว่างประเทศ เช่น UN,OIC และกลุ่มสิทธิมนุษยชนอื่นๆ ๔.ขบวนการก่อความไม่สงบ ๕.เจ้าหน้าที่ของรัฐเอง เพราะคนทั้ง ๕ กลุ่มมีการสื่อสารต่อกันในปัจจุบันค่อนข้างรวดเร็ว ดังนั้นสื่อมวลชนจึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการทำสงครามข่าวสาร เนื่องจากขบวนการพยายามที่จะดึงองค์กรระหว่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาระดับนี้ รัฐจึงต้องชี้ให้เห็นว่าขบวนการ BRN Co-ordinateคือขบวนการก่อความไม่สงบที่สร้างความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของเรา และจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบต่อการสูญเสียที่เกิดขึ้น สร้างให้ทุกกลุ่มเห็นว่ารัฐบาลใช้สันติวิธีในการสร้างความสงบสุขภายในชาติ และ ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหายภายในของไทยเอง ซึ่งอาจจะต้องใช้ห้วงเวลาเป็นทศวรรษในการเรียนรู้ที่จะอยู่ร่วมกัน

ข้อเสนอแนะสำหรับงานวิจัยในอนาคต

๑. แม้ BRN Co-ordinate จะใช้การก่อความไม่สงบด้วยวิธีการก่อการร้ายซึ่งพัฒนารูปแบบตามกระแสโลกอาหรับก็ตาม แต่ก็อาจมีประเด็นที่จะต้องศึกษาเพิ่มเติมถึงรูปแบบหรือวิธีการใหม่ๆที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายคือ เอกราชของรัฐปัตตานี

๒. รัฐควรที่จะทำลายโครงสร้างฝ่ายทหารของขบวนการ BRN Co-ordinate ด้วยกำลังทหารพรานก่อนหรือไม่และจะยับยั้งการขยายตัวของมวลชนอย่างไร