

วิทยานิพนธ์นี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น (2) ศึกษาปัญหา และอุปสรรคของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น
 ระเบียบวิธีที่ใช้ในการวิจัยนี้ ได้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Methodology) โดยทำการ
 สัมภาษณ์ ผู้นำประชาชน 2 กลุ่ม คือ (1) กลุ่มผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
 จำนวน 21 คน และ (2) กลุ่มผู้นำกิจกรรมชุมชนท้องถิ่นจำนวน 30 คน รวมทั้งหมด 51 คน เสร็จ
 แล้วนำข้อมูลมาวิเคราะห์ เพื่อตรวจหาลักษณะการมีส่วนร่วมต่อไป

ผลการวิจัยที่ค้นพบ มีดังนี้

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วย 4 ด้านหลัก คือ 1) ด้านการเมืองท้องถิ่นพบว่า ชาวบ้านมีส่วนร่วมทางการเมืองอยู่ในระดับสูง เพราะมีความมุ่งหวังในปัจจัยค่าตอบแทน, วัตถุประสงค์ของ และปัจจัยเครือข่ายที่น้อมความสัมพันธ์ส่วนตัวชักจูงให้เข้าไปร่วมในทางการเมืองด้วย 2) ด้านสังคม /ชุมชนท้องถิ่นพบว่า ชาวบ้านมีส่วนร่วมในกิจกรรมอยู่ในระดับสูง เพราะชาวบ้านต้องการมีสังคม มีพื้นที่ในการแสดงความคิดเห็น พบปะพูดคุยกัน และร่วมทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อตนเองและสังคมท้องถิ่น 3) ด้านเศรษฐกิจท้องถิ่นพบว่า ชาวบ้านมีส่วนร่วมในระดับต่ำถึงปานกลาง เพราะที่ต้องทำมาหากินเลี้ยงชีพตนเอง ไม่ค่อยมีเวลาเข้าไปร่วมทำกิจกรรมด้านเศรษฐกิจชุมชน แต่ก็มีส่วนที่เข้าไปมีส่วนร่วมทำกิจกรรมก็เพราะเป็นการร้องขอของ อบต. เป็นกรณีๆหรือเป็นโครงการๆไป และ 4) ด้านการดำเนินงานของ อบต. นั้นพบว่า ชาวบ้านมีส่วนร่วมอยู่ในระดับต่ำถึงปานกลาง เพราะที่ชาวบ้านส่วนใหญ่ยังมีพฤติกรรมที่จะรอรับบริการที่ อบต. จัดทำให้มากกว่า ส่วนการเรียกร้องเอาบริการสาธารณะมีบ้าง แต่ไม่มาก แต่การ

ติดตามตรวจสอบนั้นแทบจะไม่มีเลยในทุก อบต. ทั้งนี้ เป็นเพราะว่า ชาวบ้านไม่ต้องการที่จะเข้าไปเกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว

2. ปัญหาและอุปสรรคของการเข้าไปมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น พบว่า 1) ชาวบ้านส่วนใหญ่ยังคงชินกับการสั่งการจากเบื้องบน ซึ่งเป็นผลมาจากการรวมศูนย์อำนาจการปกครอง มาเป็นเวลานาน และชอบที่จะเป็นผู้ตามมากกว่าการที่จะลุกขึ้นมาเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง 2) องค์การบริหารส่วนตำบล และชาวบ้านยังขาดทักษะ ประสิทธิภาพในการดูแลปกครองตนเองอยู่ และการทำงานในลักษณะกลุ่มเครือข่ายท้องถิ่นด้วย ทำให้การมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองไม่เข้มแข็งเท่าที่ควร 3) ชาวบ้านส่วนใหญ่ยังไม่เข้มแข็งมากพอที่จะยื่นหยัดปกครองตนเองได้อย่างแท้จริง จึงมักจะถูกโน้มน้าวชักจูงได้โดยง่าย 4) คณะผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล มีค่านิยมที่มุ่งตอบสนองต่อความต้องการของนักการเมืองระดับชาติ ระดับจังหวัด มากกว่า ที่จะตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน เพราะหวังพึ่งพาให้ผู้มีอำนาจเหนือดังกล่าวทำจูนในการลงเล่นการเมืองในระดับสูงขึ้นไปอีก

ข้อเสนอแนะ

1. ควรพัฒนาให้ประชาชนได้ตระหนักรู้ในสิทธิ บทบาท หน้าที่ตนเองเข้าไปมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น อย่างมีสำนึกรับผิดชอบต่อส่วนรวม โดย อบต. จะต้องใช้สมรรถนะ เสริมสร้างทักษะ การเรียนรู้ และประสิทธิภาพให้ประชาชน โดยคอยเป็นที่เลี้ยงให้

2. ชาวบ้านส่วนใหญ่ควรที่จะได้รับการเรียนรู้ ฝึกอบรมความรู้ และทักษะการทำงาน ร่วมกันระหว่างหมู่บ้าน ชุมชน องค์กร เป็นกลุ่มเครือข่าย และแบ่งปันความรู้ ความเข้าใจ และ ประสิทธิภาพในการปกครองท้องถิ่นแบบที่ตนเองสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมได้ โดยวิธีการต่างๆ เป็นองค์กรชุมชนท้องถิ่นที่เข้มแข็งมากขึ้น

3. ควรพัฒนาผู้นำกิจกรรมชุมชนท้องถิ่น ให้มีจุดยืนของตนเอง และกลุ่มที่ชัดเจนต่อนโยบาย หรือแนวทางการทำงานของ อบต. ในเรื่องต่างๆ ที่จะมีผลกระทบต่อกลุ่ม และชุมชนท้องถิ่น พร้อมทั้งสร้างความร่วมมืออย่างสร้างสรรค์จากชาวบ้านให้เป็นพลังขับเคลื่อนไปสู่ชุมชนเข้มแข็งร่วมกัน

4. องค์การบริหารส่วนตำบล และกลุ่มเครือข่ายทางสังคมในท้องถิ่นทั้งหมดควรที่จะ กำหนดกรอบร่วมกัน ในการทำงานด้านการพัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในรูปแบบทวิภาคี หรือพหุภาคีมากขึ้น ซึ่งจะมีประสิทธิภาพมากกว่า ตัวละครที่มี อบต. แสดงบทบาทหลักอยู่เพียงฝ่ายเดียวในการพัฒนาท้องถิ่น

Objectives of this thesis are : 1.To study the participation in local government administration of citizens in the community. 2.To study problems and obstacles of such participation. This study employs a qualitative methodology that is based on the interview technique of two groups of citizen's leaders which are (1) The 21 executive groups and Tambol administrative organization(TAO)Council members (2) The 30 local community's activity leader group.The data from total 51 samples was then analyzed.

Research Finding

1. In an exploration of 4 main dimensions of the community citizens' participation, it was found that : 1) In the local politics participation, most of the citizens had a high degree of participation because this type of participation offered both monetary and nonmonetary compensations. Moreover, some of the leaders were led to the local politics by their relatives and by their personal connections. 2) In the local society/community participation, the citizens also had a high degree of participation because they needed to have social circle where they could express their opinions, exchange ideas, and perform activities that would benefit the community and themselves. 3) In the local economic participation, the citizens participated in moderate to low level because they were busy with earning the livings so they did not have enough time to participate. And if they were involved in this type of participation, it would be because they were required by the TAO. Participations were not regular but were based on the projects. 4)

Participation in the TAO's performance, it was found that the level of participation ranged from moderate to low degree because most of the citizens preferred to receive the exist public services provided by TAO rather than to make requests based on their own needs. There were almost no attempt to examine the TAO's performances from these citizens because they did not wish to be involved in the matter.

2. Problems and obstacles the citizens' participation in local government were : 1) The local citizens were used to the top-down administration which was the result of government's centralization a long time. and they preferred to be led than to be the changing agents, this was also true for the case of these citizens. 2) TAO and local citizens had low experience and lack skills in self-governance and as well as lacking the local network cooperation and participation of self-governments not strong enough. 3) Most of the local community citizens were not strong enough to govern themselves, therefore they are easily be influenced and persuaded. 4) The TAO's administrators tended to respond more to the national and provincial politicians' demands than those of the local citizens because of the political support gained from these politicians.

Recommendations

1. Should develop the citizens to realize their rights, responsibilities, and duties in the participation at local government level. and participate responsibly The TAO to must use their capacity to build the citizens' skill, provide education and experiences in local participation as well as to be a coach for such participation.

2. Citizens should be taught, trained, and be supported to be able to built their skills in team working between themselves, villages, and communities. They should be encouraged to set up networks and to share knowledge in local government administration.

3. Should develop The community leaders set clear objectives of the community as well as TAO's policy and performance standards because these would result in the well-being of the community. They also should seek cooperations from the citizens on order to build the strength of the community.

4. Tambol administrative organization and all local social network groups should come together to determine the community development framework as well as to support the bilateral and multilateral work relationship which will result in a more effective development than letting the TAO alone to do such works.