

การแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องในคดีปกครอง
ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองไทย

พุดิ เอื้อใจ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปริธี พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
พ.ศ. 2556

**The Amendment of plaint : According to the Act
on Administrative Court Procedure of Thailand**

PHUTT UEACHAI

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws
Department of Law
Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University
2013**

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ไม่อาจสำเร็จลุล่วงไปได้ หากไม่ได้รับความเมตตา กรุณาตลอดจนความช่วยเหลือจาก อาจารย์ ดร.วรรณชัย บุญบำรุง ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งให้ทั้งความรู้ คำแนะนำในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์เป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ พ.ท. ดร.วิระ โลจายะ และ อาจารย์ ดร. ปูน วิสุทธิทรภพ กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่ารับเป็นประธานและกรรมการในการสอบวิทยานิพนธ์ รวมทั้งให้คำแนะนำทางวิชาการต่างๆ จนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี นอกจากนี้ขอขอบพระคุณท่านไชยเดช ดันติเวสส ผู้บังคับบัญชาของผู้เขียน ที่คอยให้คำแนะนำผู้เขียนในการทำงานซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ในการนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณครอบครัวซึ่งเป็นผู้วางรากฐานและให้การสนับสนุนด้านการศึกษาโดยตลอด ตลอดจนทั้งให้ความรักและกำลังใจแก่ผู้เขียน และขอขอบคุณพี่ๆ เพื่อนๆ สำนักงานศาลปกครองทุกท่านที่ให้ความช่วยเหลือและมอบกำลังใจให้แก่ผู้เขียนซึ่งไม่อาจกล่าวในที่นี้ได้ทั้งหมด

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีคุณค่าทางการศึกษาหรือประโยชน์ใดๆ ที่วิทยานิพนธ์เล่มนี้จะพึงมีขึ้น ผู้เขียนขออุทิศให้แก่บิดามารดา ครูบาอาจารย์ ตลอดจนบุคคลทุกท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องที่ทำให้วิทยานิพนธ์เล่มนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี แต่หากมีข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่องประการใดแล้วผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

พุดิ เอื้อใจ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
2. หลักและทฤษฎีกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้อง.....	8
2.1 หลักและทฤษฎีกฎหมายทั่วไปว่าด้วยวิธีพิจารณาคดี	9
2.1.1 หลักการประกันความคงอยู่และความศักดิ์สิทธิ์ของหลักการควบคุม ความชอบด้วยกฎหมาย (Garantie de l’existence d’un contrôle légalité).....	9
2.1.2 หลักการฟังความทุกฝ่าย (le principe du contradictoire)	11
2.1.3 หลักความประสงค์ของคู่ความ (principle of party disposition).....	13
2.1.4 หลักความไม่เปลี่ยนแปลงของรูปคดี (le principe de l’immutabilité du litige).....	15
2.2 รูปแบบและขั้นตอนการดำเนินกระบวนการวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	15
2.2.1 รูปแบบของกระบวนการวิธีพิจารณาคดีปกครองที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องและ การแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องในคดีปกครอง	15
2.2.2 ขั้นตอนการดำเนินกระบวนการวิธีพิจารณาคดีปกครองในชั้นเริ่มต้นคดี	22
2.3 ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับเงื่อนไขของการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้อง ตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีแพ่งและกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง	28
2.3.1 เงื่อนไขของการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องตามกฎหมายวิธีพิจารณาคดีแพ่ง	28
2.3.2 เงื่อนไขของการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องตามกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครอง ...	35

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.4 บทบาทของศาลยุติธรรมและศาลปกครองในชั้นเริ่มต้นคดี.....	35
2.4.1 บทบาทของศาลยุติธรรมในชั้นเริ่มต้นคดี.....	35
2.4.2 บทบาทของศาลปกครองในชั้นเริ่มต้นคดี	48
2.4.3 ข้อพิจารณาเปรียบเทียบระหว่างศาลยุติธรรมและศาลปกครองในชั้นเริ่มต้นคดี	54
3. หลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องในวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	59
3.1 หลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องในวิธีพิจารณาคดีปกครองฝรั่งเศส	59
3.2 หลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องในวิธีพิจารณาคดีปกครองเยอรมัน....	69
3.3 หลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องในวิธีพิจารณาคดีปกครองไทย	74
3.3.1 หลักเกณฑ์ตามข้อ 48 แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการ ในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543	74
3.3.2 หลักเกณฑ์ตามข้อ 5 แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการ ในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543.....	80
3.3.3 คำฟ้องเพิ่มเติมต้องเป็นไปตามเขตอำนาจศาลและเงื่อนไขในการ ฟ้องคดีปกครอง	89
4. บทวิเคราะห์สภาพปัญหาเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องในวิธีพิจารณา คดีปกครองไทย.....	102
4.1 ปัญหาการไม่มีบทบัญญัติที่เป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติม คำฟ้องที่ชัดเจน.....	103
4.2 ปัญหาการนำหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องในวิธีพิจารณา คดีปกครองต่างประเทศมาใช้ในการพิจารณาคดีปกครองไทย	111
4.3 ปัญหาการนำหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องตามประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้ในการพิจารณาคดีปกครองไทย.....	117
4.4 ปัญหาบางประการที่เกิดจากการขอแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้อง โดยเฉพาะเรื่อง เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครอง และระยะเวลาในการขอแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้อง.....	123
4.4.1 กรณีขอแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องโดยเพิ่มเติมข้อหาที่เกี่ยวข้องกับคำฟ้องเดิม.....	124
4.4.2 กรณีขอแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องโดยเพิ่มเติมข้ออ้างเพื่อสนับสนุนข้อหาเดิม.....	137

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.5 ปัญหาเรื่องแนวทางในการดำเนินกระบวนการวิธีพิจารณาคดีของศาลปกครอง กรณีที่มีการยื่นขอแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องต่อศาล.....	140
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	145
5.1 บทสรุป.....	145
5.2 ข้อเสนอแนะ	149
บรรณานุกรม	151
ประวัติผู้เขียน	156