

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัจจัยพื้นฐานส่วนบุคคล รูปแบบการบริหารงานของคณะกรรมการบริหารที่มีผลต่อความพร้อมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลและความพร้อมของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการรับโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

กลุ่มตัวอย่างประกอบด้วยคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 30 คน ในเขตอำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 10 แห่ง โดยใช้แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อถามความคิดเห็นในการบริหารงานของคณะกรรมการบริหาร การวิเคราะห์ข้อมูลจะทำได้ 2 ลักษณะ คือ

1. การสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงลึกหรือวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ
2. การวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการวิจัยทางสังคมศาสตร์ (SPSS) ใช้สถิติการแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ และใช้ค่า Chi – Square หาค่าความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรเพื่อทดสอบสมมติฐานในการวิจัย

ผลการศึกษา พบว่า

1. ผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมดเป็นเพศชาย ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 41–50 ปี มีระดับการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริหารเป็นเวลา 3 ปี เคยดำรงตำแหน่งทางการเมืองมาก่อน โดยเคยเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและเคยเป็นกำนันผู้ใหญ่บ้านหรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและคณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่มีอาชีพค้าขาย

2. ความรู้ความเข้าใจของคณะกรรมการบริหารเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล การถ่ายโอนภารกิจให้องค์การบริหารส่วนตำบลและการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในด้านต่างๆ ได้แก่ การวางแผน การบริหารงานบุคคล วิธีการงบประมาณ การตรวจสอบและควบคุมการดำเนินงาน พบว่า คณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจอยู่ในระดับปานกลาง ดังนั้นจึงไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เพราะปัจจัยพื้นฐานส่วนบุคคลของคณะกรรมการบริหาร อันได้แก่ อายุ การศึกษา ประสบการณ์การเมืองท้องถิ่นและอาชีพไม่มีผลต่อความรู้ความเข้าใจในการบริหารงานซึ่งย่อมแสดงว่า ปัจจัย ดังกล่าวไม่มีผลต่อความพร้อมในการบริหารงานของคณะกรรมการบริหารในด้านความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้วย

3. ในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ พบว่า คณะกรรมการบริหารมีแนวโน้มที่จะใช้รูปแบบการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของ อบต. ไม่ว่าจะเป็นการตัดสินใจ การวางแผนงาน วิธีการจัดสรรงบประมาณและการควบคุมติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน เพราะเชื่อว่า การบริหารงานที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมนั้นจะทำให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความโปร่งใสและสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ปัญหาอุปสรรคคือ ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่มีความพร้อมโดยยังไม่มีความรู้ความเข้าใจและสนใจที่จะมีส่วนร่วมในการบริหารและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างจริงจัง

สำหรับการรับโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 พบว่า คณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่ยังไม่มีความพร้อมในการรับโอนภารกิจเพราะมีความไม่ชัดเจนในขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจต่างๆ จากหน่วยงานราชการส่วนกลาง ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายโอนงาน ถ่ายโอนอัตรากำลังคนและงบประมาณ นอกจากนี้คณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่ยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในภารกิจที่ถ่ายโอนมาชัดเจนเพียงพอ ประกอบกับยังมีทัศนคติที่ไม่ถูกต้องต่อข้าราชการในหน่วยงานราชการเดิมที่จะถ่ายโอนภารกิจมาให้ จึงไม่เปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานตามหน้าที่ของ อบต. ในด้านนั้น ๆ นับว่า จะยังเป็นการปิดกั้นโอกาสการเตรียมความพร้อมในการบริหารงานรับโอนภารกิจตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นอย่างมาก