

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัจจัยพื้นฐานส่วนบุคคล รูปแบบการบริหารงานของคณะกรรมการบริหารที่มีผลต่อความพร้อมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลและความพร้อมของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการรับโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

กลุ่มตัวอย่างประกอบด้วยคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 30 คน ในเขตอำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 10 แห่ง โดยใช้แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อถามความคิดเห็นในการบริหารงานของคณะกรรมการบริหาร การวิเคราะห์ข้อมูลจะทำใน 2 ลักษณะ คือ

1. การสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงลึกหรือวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ
2. การวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการวิจัยทางสังคมศาสตร์ (SPSS) ใช้สถิติการแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ และใช้ค่า Chi – Square หาค่าความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรเพื่อทดสอบสมมติฐานในการวิจัย

ผลการศึกษา พบว่า

1. ผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมดเป็นเพศชาย ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 41–50 ปี มีระดับการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริหารเป็นเวลา 3 ปี เคยดำรงตำแหน่งทางการเมืองมาก่อน โดยเคยเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและเคยเป็นกำนันผู้ใหญ่บ้านหรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและคณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่มีอาชีพค้าขาย

2. ความรู้ความเข้าใจของคณะกรรมการบริหารเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล การถ่ายโอนภารกิจให้องค์การบริหารส่วนตำบลและการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในด้านต่างๆ ได้แก่ การวางแผน การบริหารงานบุคคล วิธีการงบประมาณ การตรวจสอบและควบคุมการดำเนินงาน พบว่า คณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจอยู่ในระดับปานกลาง ดังนั้นจึงไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เพราะปัจจัยพื้นฐานส่วนบุคคลของคณะกรรมการบริหาร อันได้แก่ อายุ การศึกษา ประสบการณ์การเมืองท้องถิ่นและอาชีพไม่มีผลต่อความรู้ความเข้าใจในการบริหารงานซึ่งย่อมแสดงว่า ปัจจัยดังกล่าวไม่มีผลต่อความพร้อมในการบริหารงานของคณะกรรมการบริหารในด้านความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้วย

3. ในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ พบว่า คณะกรรมการบริหารมีแนวโน้มที่จะใช้รูปแบบการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของ อบต. ไม่ว่าจะเป็นการตัดสินใจ การวางแผนงาน วิธีการจัดสรรงบประมาณและการควบคุมติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน เพราะเชื่อว่า การบริหารงานที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมนั้นจะทำให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความโปร่งใสและสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ปัญหาอุปสรรคคือ ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่มีความพร้อม โดยยังไม่มีความรู้ความเข้าใจและสนใจที่จะมีส่วนร่วมในการบริหารและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างจริงจัง

สำหรับการรับโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 พบว่า คณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่ยังไม่มีความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจเพราะมีความไม่ชัดเจนในขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจต่างๆ จากหน่วยงานราชการส่วนกลาง ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายโอนงาน ถ่ายโอนอัตรากำลังคนและงบประมาณ นอกจากนี้คณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่ยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในภารกิจที่ถ่ายโอนมาชัดเจนเพียงพอ ประกอบกับยังมีทัศนคติที่ไม่ถูกต้องต่อข้าราชการในหน่วยงานราชการเดิมที่จะถ่ายโอนภารกิจมาให้ จึงไม่เปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานตามหน้าที่ของ อบต. ในด้านนั้น ๆ นับว่า จะยังเป็นการปิดกั้นโอกาสการเตรียมความพร้อมในการบริหารงานรับโอนภารกิจตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นอย่างมาก

ABSTRACT

TE 145355

This independent study is aimed to study administration pattern and the executive committee's personal factors affecting the readiness of Tambon Administrative Organization and their readiness for transference of duty according to the B.E. 2542 (1999) Planning and Power Distributing Royal Decree.

The sampling units consist of 30 executive committees of Tambon Administrative Organization in 10 target areas in Hang Dong District, Chiang Mai Province. In order to collect data, constructed questionnaire and in-depth interview are used to find out their opinions regarding administration of the executive committee. And data analysis is made in two aspects as follows:

1. Data survey and in-depth or qualitative analysis are applied.
2. Data analysis by SPSS program, frequency, percentage and Chi-Square test are used to find out correlation between variables in order to prove research hypothesis.

Results of the study revealed as follows:

1. The respondents are all males. Most of them are between 41-50 years of age; finished secondary school. They have been in position for 3 years. In the past, some of them used to hold political position neither member of Tambon Administrative Organization nor Kamnan or village headman. Their occupations are vendor.

2. As regards the executive committee's knowledge on the role and duty of Tambon Administrative Organization, duty transference to Tambon Administrative Organization and their knowledge and understanding in some aspects such as planning, personnel management, budgeting and work inspection, 66.7 percent is endowed with such knowledge and understanding on medium scale. Thus it is not consistent with the hypothesis because the personal factors of executive committee such as age, education, local political experience and occupation have nothing to do with their knowledge and understanding in administration. This means that the above mentioned factors did not affect the executive committee's readiness with regard to knowledge and understanding in duty performance.

3. Data analysis revealed that the executive committee has a trend to use participatory administration for Tambon Administrative Organization in decision-making, planning, budget allocation and work evaluation because it is believed that participant administration will make the administration of Tambon Administrative Organization transparent and responsive to public demands. Yet, the problem is that most of people are not ready for such administration. They lack knowledge and understanding to take active part in administration and in inspection of the work of Tambon Administrative Organization.

As regards duty transference according to the B.E. 2542 (1999) Planning and Power Distributing Royal Decree, it is found that most of the executive committee lacked readiness for duty transference because there is no clear-cut process in duty transference from the central organization in terms of duty, manpower and budget. In addition, most of the executive committee lacked ample knowledge and understanding about the duty to be transferred. Besides, they have bad attitude towards the officials of old government agency who will transfer the duty to them. Therefore, they did not give an opportunity to the public to participate in administration in various works according to TAO authority. Such a practice is regarded as a big barrier to readiness for duty transference according to the B.E. 2542 (1999) Planning and Power Distributing Royal Decree.