

ภาคผนวก ก

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.....

วาระที่ 2 และวาระที่ 3

(เฉพาะการพิจารณาร่างมาตรา 30)

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.

วาระที่ 2 และวาระที่ 3

(เฉพาะการพิจารณาร่างมาตรา 30)

ผู้ทำหน้าที่แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจนถึงเวลานี้มีสมาชิก 112 คน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม ในภาคเช้าได้มีการอภิปรายไปถึงมาตรา 14 ต่อไปก็จะเริ่มอภิปรายถึงมาตรา 14 ทวิ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาอ่าน

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 14 ทวิ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 15 มีการแก้ไข มาตรา 16 คณะกรรมการตัดออก มาตรา 17 มีการแก้ไข มาตรา 18 มีการแก้ไข มาตรา 19 ไม่มีแก้ไข มาตรา 20 มีการแก้ไข มาตรา 21 และมาตรา 22 ไม่มีแก้ไข มาตรา 23 มีการแก้ไข มาตรา 24 มีการแก้ไข มาตรา 25 มีการแก้ไข มาตรา 26 และมาตรา 27 ไม่มีแก้ไข มาตรา 28 มีการแก้ไข มาตรา 29 มีการแก้ไข มาตรา 30 มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นไว้

ผู้ทำหน้าที่แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา 30 คุณต๋นัย บุนนาค ขอสงวนความเห็นไว้ในวาระที่สอง ขอเชิญ

นายต๋นัย บุนนาค (กรรมวิธีการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอประทานเรียนชี้แจงเกี่ยวกับการสงวนในมาตรา 30 นี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมอยากจะขอเรียนในประเด็นสำคัญที่เรียกว่า ในมาตรา 30 นั้นได้วางหลักการว่าในระหว่างที่มีการเจรจา ไกล่เกลี่ย หรือชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา 12 ถึงมาตรา 28 ในวรรคต้นนั้น ห้ามมิให้นายจ้างดำเนินการสิ่งหนึ่งสิ่งใดซึ่งกระผมอยากจะขอประทานเปรียบเทียบว่า ห้ามนายจ้างไม่ให้เล่นสกปรกไม่ว่าในกรณีใด ๆ จะเห็นได้ว่าวางหลักเกณฑ์ไว้ว่าการที่จะโยกย้ายหน้าที่การงานลูกจ้างหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ซึ่งเกี่ยวข้องกับผู้แทนลูกจ้างหรือกรรมการหรืออนุกรรมการหรือสมาชิกสหภาพแรงงาน ก็ห้ามมิให้นายจ้างดำเนินการสิ่งหนึ่งสิ่งใดซึ่งจะให้เป็ผลเสียหรือเกิดผลร้ายแก่ตัวแทนลูกจ้าง หรือลูกจ้างเอง ฉะนั้นกระผมคิดว่าในหลักการอย่างนี้แล้ว ถ้าหากเรามีเจตนารมณ์อันบริสุทธิ์ และระหว่างนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่าทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้างมีเจตนารมณ์อันบริสุทธิ์ และพร้อมที่จะเจรจา ไกล่เกลี่ย หรือรับการชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน กระผมถึงให้เกิดสมดุลง ในวรรคสอง โดยขอเติมว่า คือเมื่อเราห้ามมิให้นายจ้างเล่นสกปรกแล้ว กระผมก็อยากจะไม่ให้ลูกจ้างเล่นสกปรกด้วย คือว่า ห้ามมิให้ลูกจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือกรรมการหรืออนุกรรมการสหพันธ์แรงงาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้น ๆ สนับสนุนหรือก่อเหตุการณั้ันตยุดงาน

นี้เป็นแต่เพียงในระหว่างนะครับ เพราะมาตรา 30 นี้ยังอยู่ในระหว่างที่มีการเจรจา มีการที่จะตกลง ประองคองกันได้ เมื่อห้ามนายจ้างไม่ให้กลั่นแกล้งลูกจ้าง ลูกจ้างจะต้องมีความบริสุทธิ์ใจในการเจรจา เพื่อจะหาทางประองคอง และให้เกิดสันติภาพหรือความสงบสุขในวงการอุตสาหกรรม กระผมขอ ประทานกราบเรียนข้อเหตุผลในชั้นต้นเพียงแค่นี้ก่อนครับผม

นายจรัญ ศิริพันธ์ (กรรมวิธีการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กรรมวิธีการส่วนใหญ่มีความเห็นในมาตรานี้ว่า ควรจะตัดออกตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอ นะครับ ตัดออกทั้งหมด ด้วยเหตุผลที่ว่าในข้อความที่ผู้เสนอขอแก่นั้น มีหลักการดังนี้ คือว่าปัญหานัดหยุดงาน ในทางด้านแรงงานนั้นมันเป็นกลไก หรือเป็นอาวุธอย่างเดี่ยวของลูกจ้างที่จะบีบบังคับให้นายจ้างต้อง ยอมตามข้อเรียกร้อง ความจำเป็นในการเรียกร้อง ความเห็นอกเห็นใจ การสนับสนุนฝ่ายตน แม้ ในขณะที่เจรจาต่อรองย่อมมีความจำเป็นและไม่เกินขอบเขตของกระบวนการแรงงานสัมพันธ์ ไม่ผิด กฎหมายอื่น ก็ควรจะให้กระทำได้ นี่เป็นเรื่องปัญหาของการนัดหยุดงานซึ่งลูกจ้างมีวิธีเดียว ประการที่ 2 ในระหว่างการเจรจาไกล่เกลี่ยนั้นในช่วงจังหวะใดที่เห็นว่า การเจรจาต่อรอง หรือการไกล่เกลี่ยจะไม่มี ผลสำเร็จ หรือบรรลุประโยชน์แก่ฝ่ายตน ตัวแทนลูกจ้างหรือสหภาพแรงงานก็ย่อมมีสิทธิที่จะ ดำเนินการตามความในมาตรา 98 ซึ่งในมาตรา 98 นี้เป็นการกำหนดหน้าที่ของสหภาพแรงงานอยู่แล้ว และกระทำการนัดหยุดงานได้ทันทีเมื่อปฏิบัติถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายนี้แล้ว บทบัญญัติตาม มาตรา 30 ในวรรคต้นนั้นมีบทบังคับตั้งแต่มาตรา 12 ถึงมาตรา 28 ซึ่งเกินกว่าขั้นตอนวิธีการระงับ ข้อพิพาทแรงงาน วรรค 3 ซึ่งกฎหมายรองรับสิทธิการปิดงานและการนัดหยุดงานตามมาตรา 21 เพราะเหตุผลดังกล่าวนี้เนื่องจากวิธีการระงับข้อพิพาทแรงงานนั้น พอถึงขั้นตอนในมาตรา 21 กฎหมาย รองรับสิทธิทั้งสองฝ่ายคือ ไม่ว่าจะนายจ้างและลูกจ้างอาจจะใช้วิธีการปิดงานหรือวิธีการนัดหยุดงานได้ เพราะฉะนั้นในมาตราที่กระผมเรียนชี้แจงก็เห็นว่าในวรรคต้นนั้นเกิน คือบทบัญญัติในมาตรา 30 วรรคต้น มีบทบังคับตั้งแต่มาตรา 12 ถึงมาตรา 28 กระผมขอเรียนแค่นี้ครับ ขอขอบคุณ

นายนิคม จันทรวีฑูร (ประธานคณะกรรมวิธีการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอ กราบเรียนเพิ่มเติม และขออนุญาตชี้แจงกระบวนการในด้านแรงงานสัมพันธ์ ซึ่งกำหนดไว้ในร่างพรบ. ฉบับนี้ กล่าวคือเมื่อนายจ้างลูกจ้างมีปัญหาอะไรต่าง ๆ กฎหมายให้มีการเจรจาหรือกัน ถ้าทั้งสอง ฝ่ายตกลงกันไม่ได้ภายใน 2 วัน ต้องแจ้งให้ทางราชการทราบ เพื่อทางราชการจะหาทางประองคอง ไกล่เกลี่ยกัน ทางราชการจะดำเนินการโดยใช้เวลาไม่เกิน 5 วัน ระหว่างนี้กฎหมายห้ามเด็ดขาด ลูกจ้างจะหยุดงานไม่ได้ นายจ้างจะปิดงานไม่ได้ ซึ่งกระผมกราบเรียนเน้นอีกทีหนึ่งว่าระหว่างนี้ ระหว่างเจรจากัน ระหว่างประองคองกัน อย่างที่คณะกรรมการข้างน้อยที่ คุณต๋นัย บุนนาค พุด เรา อยากจะให้มีการหารือกันก่อน ก่อนที่จะทำอะไรรุนแรง ระหว่างนี้ร่างกฎหมายปัจจุบันนี้มีข้อบังคับ อยู่แล้ว ข้อแปรญัติของคุณต๋นัย บุนนาค นั้นไม่จำเป็นแล้ว ยิ่งกว่านั้นยังทำให้รู้สึกว่าจะเป็น การ

รุนแรงจนเกินไป กฎหมายลงโทษอยู่แล้ว บังคับอยู่แล้ว ทำไม่ได้ ฉะนั้นทางคณะกรรมการธิการข้างมาก จึงเห็นว่า ร่างแปรญัตติของคุณตายนั้น ไม่ควรรับหลักการขอขอบคุณ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญคุณตายนัยครับ

นายตายนัย บุณนาค (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติด้วยความเคารพในท่านประธานคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ ที่ท่านได้ประทานชี้แจงต่อท่านสมาชิกให้เห็นว่า เรามีมาตรการที่จะควบคุมอยู่แล้วในระหว่างเวลาระยะสั้น ที่กระผมเน้นก็คือว่าในระหว่างที่มีการเจรจาไกล่เกลี่ย หรือการชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน เราพยายามที่จะให้เกิดไฟเขียว พยายามที่จะให้เกิดความเข้าใจซึ่งกันและกัน และในมาตรา 30 นี้ก็บอกว่า นายจ้างอย่าไปกลั่นแกล้งเขา ฉะนั้นกระผมขอยกตัวอย่างให้เห็นชัด ๆ ว่า ในระยะปัจจุบันเพียงไม่กี่วันมานี้เอง ศูนย์สองศูนย์เอง นะครับยังปะทะกันเอง ศูนย์ของกรรมกร ในขณะที่มีการแจ้งข้อเรียกร้องและเกิดข้อพิพาทแรงงาน ผู้แทนลูกจ้างเองกำลังเจรจายู่กับนายจ้าง ลูกจ้างอีกกลุ่มหนึ่งก็อย่าดำเนินการสนับสนุนหรือก่อเหตุให้เกิดการนัดหยุดงานในระหว่างนั้น นี่ครับคือจุดประสงค์ที่กระผมอยากขอประทาน จากประสบการณ์จากความเป็นจริงและสถานการณ์ปัจจุบัน แม้แต่เมื่อสัปดาห์ที่แล้วเอง ฉะนั้นก็ขอได้โปรดใช้วิจารณญาณครับผม

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไปอีกแล้ว ผมขอมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดควรจะเพิ่มเติมความในวรรคสองในมาตรา 30 ตามที่ปรากฏข้อความอยู่ในหน้า 8 ของรายงานของกรรมาธิการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ 53 คน)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะเป็นไปตามความเห็นของกรรมาธิการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ 17 คน)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้แก้ไขตามความเห็นของผู้ที่ขอสงวนไว้