

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของคนพิการ
ในภาครัฐ

ชื่อผู้เขียน : นายเจน จูประเสริฐ

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2546

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. อาจารย์สุขสมัย สุทธิบดี ประธานกรรมการ
2. อาจารย์นภสินธุ์ มรกต

การศึกษาวิจัยปัญหาเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของคนพิการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัญหาและข้อจำกัดทางกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ ที่มีเนื้อหาละเมิด ถ้อยคำของบทบัญญัติตามกฎหมาย ที่มีลักษณะอันเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของคนพิการ โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะอันเป็นการต้องห้ามของคนพิการ อันทำให้เกิดการกีดกันมิให้คนพิการเข้าทำงานในส่วนต่าง ๆ ของราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์การอิสระ พนักงานในรัฐวิสาหกิจ

ในวิทยานิพนธ์นี้ จะได้ศึกษาถึงบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่เป็นกฎหมายที่มีลักษณะที่มีเนื้อหาละเมิดหรือถ้อยคำที่มีบทบัญญัติไว้ และกฎหมายที่ไม่มีลักษณะเนื้อหาละเมิดหรือถ้อยคำในลักษณะที่เป็นการจำกัดสิทธิและโอกาสในการประกอบอาชีพของคนพิการ อีกทั้งรวมถึงกฎหมายในลักษณะอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพของคนพิการ ทั้งนี้โดยอยู่บนพื้นฐานของการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ตลอดจนความเสมอภาคในสิทธิขั้นพื้นฐานของมนุษย์ อันเป็นเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

จากการศึกษาวิจัยบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะเข้าทำงานประกอบกับการศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิในการประกอบอาชีพของคนพิการ พบว่า โดยนัยทางกฎหมายแล้ว การแก้ไข ปัญหาและอุปสรรคตลอดจนข้อจำกัดต่าง ๆ จะต้องกระทำในลักษณะที่เป็นการแก้ไข โดยพิจารณาจากกระบวนการทางกฎหมายทั้งกระบวนการ ไม่ว่าจะเป็นทางฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ โดยต้องกระทำไปพร้อมกันเพื่อให้การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของคนพิการและการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของคนพิการ เกิดประสิทธิภาพอย่างเป็นรูปธรรม

สิ่งที่จะทำให้คนพิการมีความเชื่อมั่นและอบอุ่นใจได้นั้นรัฐจะต้องไม่ทิ้งหรือปล่อยไว้คนพิการ โดดเดี่ยวหรือไร้ทิศทางในการทำมาหากิน จะต้องหาแนวทางที่เหมาะสม ในการแก้ไขปัญหาของคนพิการ ซึ่งกล่าวโดยสรุปกระทำได้เป็น 3 แนวทางคือ

1. การพิจารณาแก้ไขยกเลิกบทบัญญัติของกฎหมายที่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติ โดยไม่เป็นธรรมอย่างชัดเจน เช่นในถ้อยคำที่มีลักษณะให้ใช้ดุลพินิจอย่างไม่มีขอบเขตในการพิจารณา

2. กำหนดให้มีบทบัญญัติของกฎหมายหรือมีมาตรการทางกฎหมายในลักษณะห้ามใช้ถ้อยคำในกฎหมายให้ลักษณะที่เป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของคนพิการ โดยจะต้องใช้มาตรการทางสังคมร่วมด้วย

3. การกำหนดมาตรการทางกฎหมาย ที่สามารถป้องกันและคุ้มครองสิทธิของคนพิการเพื่อให้มีโอกาสเท่าเทียมกับคนปกติธรรมดาในสังคมสามารถที่จะดำเนินการได้โดยการบัญญัติกฎหมายเฉพาะหรือกฎหมายพิเศษขึ้นมาใช้ เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดว่า หากจะมีบทบัญญัติของกฎหมายฉบับใดที่ออกมาใช้ในภายหลังจะต้องไม่มีข้อความถ้อยคำหรือบทบัญญัติที่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติ โดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการหรือมีลักษณะที่เปิดโอกาสให้มีการใช้ดุลพินิจได้อย่างไร้ขอบเขต

เมื่อรัฐสามารถทำได้เช่นนี้แล้ว คนพิการที่ในอดีตทุกคนคิดว่าเป็นภาระต่อสังคม ก็จะกลายเป็นผู้ที่ทำประโยชน์ให้สังคมได้คืออีกกลุ่มหนึ่งด้วย ภาพลักษณ์ของประเทศก็จะดี ประชาชนในสังคมก็จะมีความสุขมากขึ้น สุดท้ายประเทศก็จะเจริญมากขึ้นตามลำดับ

Thesis Title : Legal Problem Concerning the Restriction of the Disable
Rights to Working the Public Sectors

Student's Name : Mr. Jane Juprasert

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2003

Advisory Committee:

1. Assoc. Prof. Suksmai Sutthibodee Chairperson
2. Mr. Noptasin Moragot

The study in “Problems Arising out of Legal Limitation in Occupation of Disable Person” aims at determining legal problems and obstacles, including rules, regulations, and legal terms which limit disable person's rights in occupation, in particular, characteristic or quality of applicants, seeking to work in government agents or state enterprise

This dissertation will examine both laws containing with limitation of law and without, including other related laws which rises problems and obstacles in finding occupation of disable persons, based on protection of right and freedom foundation, which are the spirit of the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540 (1997).

Studying in the laws concerning characteristic requirements to job applicants , and the regulations concerning protection of the rights of disable person in occupation, indicate that an appropriate solution in order to generate

practical advantages to the aforementioned problems is to reorganize the whole legal system inter alia, judiciary, administration, and legislation.

Government shall pay more attention to disable person and provide following means

1. Eliminates or amends any laws which clearly discriminate between normal and disable person such as unlimited using of discretion;
2. Prohibits laws or provisions stating the terms which limit right of occupation to disable person; and
3. Provides stability law to guarantee non-discriminated terms to disable person.