

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการประกอบธุรกิจ

สารเคมีอันตรายเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค

ชื่อผู้เขียน : นายสุนทร พยัคฆ์

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2546

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ .

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ขวัญชัย สันตสว่าง ประธานกรรมการ
2. อาจารย์ วิฑูรย์ สิมะโชคดี

เมื่อสารเคมีถูกนำมาเป็นส่วนหนึ่งหรือเป็นส่วนประกอบในการผลิตสินค้าหรือเพื่อให้ได้สินค้าตามวัตถุประสงค์หรือคุณภาพหรือลักษณะพิเศษที่ต้องการ เพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ในหลาย ๆ ด้าน เช่น ด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม สาธารณสุข จนในที่สุดมีสินค้าที่มีส่วนประกอบหรือทำมาจากสารเคมีในหลายรูปแบบครอบคลุมตั้งแต่สินค้าที่มีสารเคมีเป็นส่วนประกอบเพื่อการบริโภค เช่น พืชผักผลไม้ อาหารเสริม เครื่องดื่ม และเพื่อการอุปโภค เช่น ยารักษาโรคหรือเวชภัณฑ์ อาหารสัตว์ หรือเครื่องใช้อุปโภคในชีวิตประจำวัน เป็นต้น

สินค้าที่มีสารเคมีเป็นส่วนประกอบดังกล่าวข้างต้นนี้อาจก่อให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายทั้งต่อสุขภาพอนามัยและชีวิตในระยะสั้นและระยะยาวต่อผู้บริโภคหลายประการ เช่น อันตรายอย่างเฉียบพลัน อันตรายต่อผิวหนังหรืออวัยวะเฉพาะที่ได้รับการสัมผัส การเกิดมะเร็ง การทำให้ระบบสืบพันธุ์ผิดปกติ เป็นต้น

จากการศึกษาพบว่าปัจจุบันมีกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมการประกอบธุรกิจสินค้าที่มีสารเคมีเป็นส่วนประกอบและใช้ในการคุ้มครองผู้บริโภคจากการบริโภคสินค้าอยู่หลายฉบับทั้งกฎหมายทั่วไปและกฎหมายเฉพาะ แต่เนื่องจากกฎหมายเหล่านี้ยังไม่มีประสิทธิภาพในการควบคุมผู้ประกอบการ ไม่มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองผู้บริโภค

จากการบริโภคหรืออุปโภคสินค้าที่มีสารเคมีเป็นส่วนประกอบ และนอกจากนี้กฎหมายก็ยังไม่สามารถแก้ไขเยียวยาความเสียหายได้จึงควรมีมาตรการทางกฎหมายโดยการจัดตั้งองค์การอิสระหรือแก้ไขมาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่เดิมให้มีการควบคุมผู้ประกอบการดังกล่าวหรือมีมาตรการทางกฎหมายสนับสนุนหรือจูงใจผู้ประกอบการให้ตระหนักในอันตรายจากสารเคมี ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบหรือเกิดความเสียหายต่อผู้บริโภค และจากการได้ศึกษากฎหมายของกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการประกอบธุรกิจสารเคมีเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคแล้วพบว่ามีความมาตรการในเรื่องการควบคุมผู้ประกอบการและคุ้มครองผู้บริโภคอย่างเข้มงวดในหลาย ๆ ด้าน

ในการนี้ผู้วิจัยขอเสนอแนะมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการประกอบธุรกิจสินค้าที่มีสารเคมีเป็นส่วนประกอบเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค ดังนี้

1. ออกกฎหมายใหม่ อาศัยอำนาจตามกฎหมายรัฐธรรมนูญโดยให้มีองค์การอิสระทำหน้าที่ควบคุมการประกอบธุรกิจและคุ้มครองผู้บริโภคการควบคุมมีรายละเอียดเกี่ยวกับการจดทะเบียน การตรวจสอบ การขออนุญาต การควบคุมการนำเข้า การจัดกลุ่มของสารเคมี กำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่รัฐรวมถึงการปรับปรุงบทลงโทษด้วยในส่วนของการคุ้มครองผู้บริโภคมีรายละเอียดเกี่ยวกับการตั้งองค์การอิสระคุ้มครองผู้บริโภค การฟ้องร้องดำเนินคดี อายุความในการฟ้องร้อง และการติดตาม

2. การปรับใช้หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิมโดยนำมาตรา 21 และมาตรา 30 ของกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคมาปรับใช้กับกฎหมายเฉพาะ เพื่อให้การควบคุมการประกอบธุรกิจมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้และนำหลักกฎหมายละเมิดมาใช้กับกฎหมายเฉพาะ เช่น กฎหมายอาหาร กฎหมายยา กฎหมายเครื่องสำอาง กฎหมายวัตถุอันตราย ในการผลักดันการพิสูจน์โดยให้ถือว่าผู้ที่ทำการฝ่าฝืนกฎหมายอันมีวัตถุประสงค์เพื่อปกป้องคุ้มครองบุคคลอื่นเป็นฝ่ายผิด

3. มาตรการส่งเสริมหรือสนับสนุน ได้แก่ การจัดเก็บภาษี การจัดตั้งกองทุนทดแทนสารเคมีระดับภูมิภาคหรือระดับชาติ การประกันภัย การพัฒนาระบบสารสนเทศให้มีความสอดคล้องเป็นมาตรฐานเดียวกันสามารถใช้เป็นข้อมูลแลกเปลี่ยนได้ และส่งเสริมให้ภาคอุตสาหกรรมมีส่วนร่วมในการตระหนักถึงความเสี่ยงอันตรายที่จะเกิดจากสินค้าที่มีสารเคมีเป็นส่วนประกอบ เป็นต้น

Thesis Title : Legal Measures for Consumer Protection to Control the
Hazardous Chemical Business

Student's Name : Mr. Sunthorn Payak

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2003

Advisory Committee:

1. Asst. Prof. Dr. Khwanchai Santasawang Chairperson
2. Mr. Witoon Simachokedee

Generally speaking, the chemical substances have been used as a compound of producing variety of goods in such many areas as industry, agriculture and public health. The goods with the supplement of chemical substances may be found both in consumption (such as vegetable, fruits, supplement foods, beverage and soft drink) and commodities (such as drugs or medical suppliers, animal foods or daily commodities).

The aforesaid goods may engender danger or damage to physical health and human life both in short period and long period such as acute dangers, cancer, skin decease, abnormal reproduction system, etc.

This research study has revealed the fact that there are a great number of both general laws and specific laws for the consumers' protection, but lack of efficiency in law enforcement. Moreover, those laws are unable to alleviate

such damages. As a result, it should set up legal measures with the creation of the independent organ or alter the original legal measures of controlling entrepreneurs, or adopt the legal measures supporting or motivating all entrepreneurs to realize the dangerous chemical substances. The study of European Union's laws pertaining to the control of chemical substance business has disclosed the fact that there are strict legal measures of controlling entrepreneurs and protecting consumers in many areas.

In this research study, the researcher has proposed or suggested the legal measures to control chemical substances business or good as follows:

1. Promulgation of a new law under the provision of the present constitution to establish the independent organ to perform such duties as registration, inspection, license, import control, classification of chemical substances, assignment of entrepreneurs and officials' duties, including increasing of punishment in such laws. For the part of consumers' protection, there are many details relating to the creation of the independent organ to protect the consumers, legal prosecution, prescription and labeling.

2. The adjustment or amendment of original laws, especially section 21 and section 31 of Consumer Protection Law, in accordance with the specific laws for the efficient law enforcement and the adoption of the violation or offense law together with the specific laws such as drug law, food law, cosmetic law, and hazard material law, by passing the proof burdens to the law breaker or violator.

3. Supporting measures such as tax collection, the creation of chemical substance compensation fund at regional and national level, insurance, development of information technology with a single standard for the efficient data exchanges, and encouraging the participation of industrial sector in understanding the danger of chemical substances in commodities and foods.