

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การประกันการว่างงานตามกฎหมาย

ชื่อผู้เขียน : นายพันธ์เทพ เปาริก

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2546

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. ศาสตราจารย์ ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์ ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์ ดร.สมชาย กษิติประดิษฐ์

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน 2533 นับแต่นั้น ประเทศไทยได้ดำเนินการด้านประกันสังคม โดยมีการบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนไปแล้ว 6 กรณี ได้แก่ ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีคลอดบุตร กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีสงเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ สำหรับกรณีว่างงานพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 104 กำหนดไว้เพียงว่า การจัดเก็บเงินสมทบเพื่อประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจะเริ่มดำเนินการเมื่อใดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

แม้การบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจำเป็นต้องมี เพราะจะทำให้ลูกจ้างผู้ประกันตนเกิดความมั่นคงในชีวิตและเป็นมาตรการลดความเสี่ยงของการขาดรายได้ในการดำรงชีวิตของผู้ประกันตนและครอบครัวก็ตาม แต่ด้วยข้อจำกัดในข้อกฎหมายที่เคลือบคลุมไม่ชัดเจนเพียงพอ ปัญหาโครงสร้างองค์กรบริหารโครงการประกันการว่างงาน ปัญหาเสถียรภาพของกองทุนประกันสังคม ตลอดจนปัญหาขั้นตอนการพิจารณาคำเนิงาน ปัญหาเหล่านี้ถือเป็นปัญหาสำคัญจะต้องได้รับการพิจารณาอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาหน่วยงานที่จะเป็นผู้รับผิดชอบ

ดำเนินการสำหรับกรณีการประกันการว่างงานนี้ เนื่องจากข้อจำกัดของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2545 อันเป็นอุปสรรคอย่างยิ่งต่อการที่จะกำหนดกรอบภารกิจและอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานอันได้แก่ สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงานและกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ให้เกิดความสัมพันธ์กันอย่างเป็นระบบและเกิดประสิทธิภาพ ดังนั้น การบริหารโครงการประกันการว่างงานควรเป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงานเพียงหน่วยงานเดียว เพื่อการบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด และย่อมส่งผลให้ลูกจ้างผู้ประกันตนซึ่งตกเป็นผู้ว่างงานได้รับประโยชน์สูงสุดจากการบังคับใช้กฎหมายด้วยเช่นกัน

Thesis Title : Unemployment Insurance along with the Law

Student's Name : Mr. Punthep Paurika

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2003

Advisory Committee :

1. Prof. Dr. Thira Srithamaraks Chairperson

2. Assoc. Prof. Dr. Somchai Kasitipradit

The Social Security Act B.E. 2533 came into force since September 2, B.E. 2533. As from that day Thailand has implemented the social security scheme to provide protection and security for the 6 types of benefits, which are injury or sickness benefits, maternity benefits, invalidity benefits, death benefits, child allowance benefits and old-age pension benefits. As for the unemployment insurance, according to the Social Security Act B.E. 2533 section 104 stipulated that the commencement for collection of contributions for unemployment benefits should be prescribed in the Royal Decree.

Though the enforcement of unemployment benefits must be implemented to guarantee security of life for employees and insured person as well as to be a measure of reducing the risk of losing the incomes for maintaining the insured person and their families' life. However, with the limited of the obscure law, the problem of administration organization

structure of the unemployment insurance scheme including the problems of stability of the social security fund and the process of decision making for the implementation, these problems are too important to consider with carefully. Particularly, the implementing agency to response the implementation of unemployment insurance. The limited of the Social Security Act, B.E. 2533 and the ministerial regulations of the Ministry of Labour Reform, B.E. 2545 are the obstacles to assign and authorize the responsibility of each agency under the one Ministry to work with efficacy and identity. These agencies are the Social Security Office, the Department of Employment, the Department of Skill Development and the Department of Labour Protection and Welfare. Therefore, the administration of the unemployment insurance scheme should be authorized to only one agency that is the Social Security Office under the Ministry of Labour governable to make the enforcement of the unemployment benefits in efficiency and effectiveness. This will also effect of employees and insured person who become to be unemployed to achieve the most benefit by using the Act.