

## บทที่ 4

### สภาพเศรษฐกิจสังคม และการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หาดบางแสน จังหวัดชลบุรี เป็นหาดทรายชายทะเลขนาดใหญ่ที่อยู่ใกล้กรุงเทพมหานคร และเป็นสถานที่พักผ่อนตากอากาศชายทะเลซึ่งเป็นที่นิยมมาตั้งแต่ พ.ศ. 2486 จนถูกขนานนามว่า “บางแสนดินแดนสุชี” จากการขยายตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวอย่างรวดเร็ว มีนักท่องเที่ยวเดินทางมาเที่ยวหาดบางแสนเป็นจำนวนมาก ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เคยบริสุทธิ์มีสภาพเสื่อมโทรมลง ส่งผลให้การท่องเที่ยวลดลง ในปี พ.ศ. 2531 จึงได้ดำเนินการบริหารจัดการในรูปแบบเทศบาล มีการแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องและสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้หาดบางแสนกลับมาอยู่ในสภาพที่น่าเที่ยวอีกครั้ง ดังนั้นในบทนี้จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและสังคมโดยทั่วไป พร้อมทั้งศึกษาแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ของเทศบาลเมืองแสนสุข ที่ทำให้หาดบางแสนกลับมาอยู่ในสภาพที่น่าเที่ยวอีกครั้ง

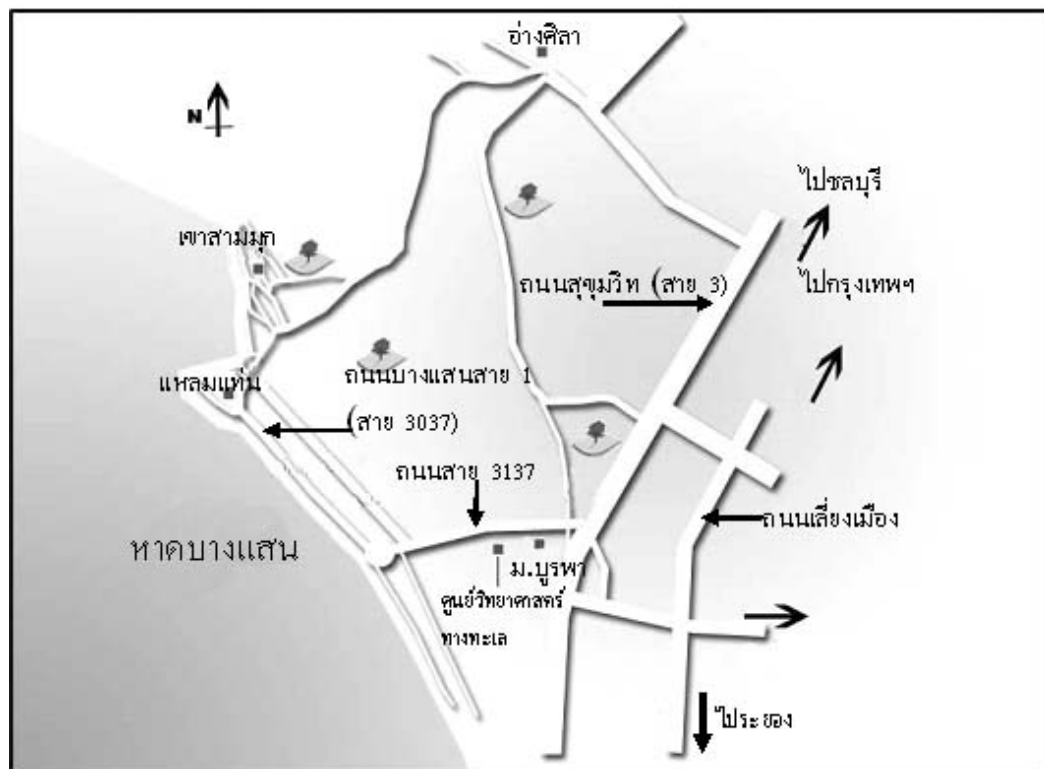
#### ข้อมูลทั่วไปของหาดบางแสน

##### 1. ที่ตั้งและอาณาเขต

หาดบางแสนตั้งอยู่ในพื้นที่เขตเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี อยู่ห่างจากตัวเมืองชลบุรีประมาณ 10 กิโลเมตร อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 74 กิโลเมตรตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ช่วงชลบุรี- อำเภอศรีราชา) ตรงบริเวณหลักกิโลเมตรที่ 104 และแยกขวามือเข้าไปอีกประมาณ 3 กิโลเมตร มีอาณาเขตด้านทิศเหนือติดต่อกับตำบลอ่างศิลา ทิศใต้ติดต่อกับตำบลเหมือง ทิศตะวันออกติดต่อกับตำบลเสม็ดและตำบลห้วยกะปิ และทิศตะวันตกติดต่อกับอ่าวไทย (ภาพที่ 5) หาดบางแสนมีลักษณะเป็นที่ราบโค้งเว้าเล็กน้อย มีความยาวประมาณ 2.5 กิโลเมตร ขนานไปกับชายฝั่งทะเลอ่าวไทย ส่วนบริเวณด้านหน้าชายหาดนั้นเป็นทรายละเอียดปนโคลนบ้างเล็กน้อยมีความลาดชันเล็กน้อย น้ำทะเลใสมากน้อยตามฤดูกาล ซึ่งช่วงเดือนพฤศจิกายนถึงมกราคมจะเป็นช่วงที่น้ำทะเลที่หาดบางแสนใสที่สุด เนื่องจากเป็นช่วงที่ไม่มีลมมรสุมทำให้ไม่มีการพัดตะกอนจากทะเลเข้าสู่ชายฝั่ง ทั้งนี้หาดบางแสนเป็นหาดหน้ากว้าง มีพื้นที่ด้านหลังเป็นที่ราบ

กว้างใหญ่มีทัศนียภาพผสมผสานระหว่างทัศนียภาพบนบกและทะเลอย่างงดงาม บนพื้นที่ชายหาด มีกิจกรรมนันทนาการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก เช่น การให้เช่าห่วงยาง สกู๊ตเตอร์ เป็นต้น (ภาพที่ 6)

สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไป จังหวัดชลบุรีแบ่งออกเป็น 2 ฤดูกาล คือฤดูฝนจะเริ่มตั้งแต่ประมาณเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม ส่วนฤดูร้อนจะเริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนถึงเดือนเมษายน ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยสูงสุด 196.27 มิลลิเมตร



ภาพที่ 5 แผนที่แสดงอาณาเขตติดต่อของหาดบางแสน

ที่มา: เทศบาลเมืองแสนสุข (2549)



(ก) แนวคันมะพร้าวบริเวณริมหาด



(ข) แนวเก้าอี้ผ้าใบรองรับนักท่องเที่ยว



(ค) กิจกรรมนันทนาการบริเวณชายหาด



(ง) การจัดระเบียบร้านค้าบริเวณชายหาด

## ภาพที่ 6 สภาพพื้นที่โดยทั่วไปของหาดบางแสน

### 2. คุณค่าและความสำคัญควรแก่การอนุรักษ์ของหาดบางแสน

คณะทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล (2536: 1-2) ได้จัดทำรายงานการจัดทำแผนอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ บริเวณหาดบางแสน โดยสรุปว่าพื้นที่บริเวณหาดบางแสน จังหวัดชลบุรี มีคุณค่าควรแก่การจัดการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ โดยสรุปดังนี้

1) คุณค่าและความสำคัญทางธรรมชาติวิทยา หาดบางแสน จังหวัดชลบุรี เป็นหาดทรายยาวประมาณ 2.5 กิโลเมตร หาดทรายมีความกว้างประมาณ 50 เมตร เมื่อน้ำทะเลขึ้นสูงสุด และประมาณ 200 เมตร เมื่อน้ำทะเลลงต่ำสุด ทรายมีลักษณะหยาบ ถัดจากหาดทรายเป็นเนินทรายธรรมชาติ มีความกว้างประมาณ 500 เมตร ขนานไปกับชายฝั่ง ด้านหลังเป็นที่ลุ่ม ที่นา ที่มีระดับต่ำจากเนินทรายประมาณ 1 เมตร เกิดจากตะกอนของดินเหนียวปนทราย ในส่วนที่เป็นชายฝั่งเก่า ถัดจากที่ลุ่มไปทางตะวันออกเป็นหาดทรายเก่า มีความลาดชันเล็กน้อยขึ้นไปยังถนนสุขุมวิท ลักษณะดังกล่าวเป็นลักษณะทางธรรมชาติวิทยา เกี่ยวกับขบวนการกำเนิดของหาดทราย ชายฝั่งทะเล โครงสร้างชายฝั่งทะเลการทำงานของกระแสน้ำ กระแสน้ำ และคลื่น การพัดพาของตะกอน การเกิดเป็นที่ราบงอกพอกพูนหาดทรายใหม่ หาดทรายเก่า ที่ลุ่มหลังหาด เนินทราย และระบบนิเวศน์ชายหาด นอกจากนี้หาดบางแสนยังตั้งอยู่บนชายฝั่งซึ่งมีความผสมผสานระหว่างภูมิทัศน์บนบกและทะเล คือทางตอนเหนือบริเวณเขาสามมุก และแหลมแท่นเป็นเนินเขาซึ่งลาดลงตามแนวชายฝั่งไปจนสุดบริเวณวงเวียนชายหาดบางแสนด้านใต้ มีมุมมองสู่ท้องทะเลที่กว้าง และเปลี่ยนระดับความลาดเอียงของชายฝั่งเรื่อยลงไป เป็นลักษณะธรรมชาติซึ่งมีคุณค่าทางการศึกษา

2) คุณค่าและความสำคัญทางนันทนาการหาดบางแสน จังหวัดชลบุรี เป็นชายหาดที่มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในหมู่นักท่องเที่ยวมานาน อยู่ห่างจากชลบุรีประมาณ 10 กิโลเมตร เป็นสถานที่ตากอากาศชายทะเลที่อยู่ไม่ไกลจากกรุงเทพมหานคร การคมนาคมจากกรุงเทพมหานคร และจังหวัดใกล้เคียงไปสู่ชายหาดมีความสะดวก บริเวณชายหาดมีความยาวประมาณ 2.5 กิโลเมตร มีถนนเลียบริมทะเลซึ่งได้รับการปรับปรุงใหม่ มีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการนันทนาการครบถ้วน ทั้งสถานที่พัก บังกะโล ห้องอาบน้ำจัด ร้านค้า ร้านอาหาร สวนสนุก และกิจกรรมท่องเที่ยวมากมาย จึงเป็นสถานที่ตากอากาศที่ประชาชนจำนวนมากโดยเฉพาะผู้ที่มียานได้น้อยและรายได้ปานกลางนิยมเดินทางมาพักผ่อนหย่อนใจ ในวันหยุดราชการจะมีนักท่องเที่ยวมาพักผ่อนเป็นจำนวนมาก

จากการที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวจำนวนมาก ทำให้เกิดกิจกรรมท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว เกิดความแออัด ขาดความปลอดภัย สภาพสิ่งแวดล้อมธรรมชาติถูกทำลายทรุดโทรมเสียหาย การพัฒนาปรับปรุงหรือการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการบำรุงรักษาสภาพแวดล้อมธรรมชาติให้ได้ระดับมาตรฐาน มีคุณค่าแก่การท่องเที่ยวเป็นสิ่งจำเป็นเร่งด่วน

3) คุณค่าและความสำคัญทางประวัติศาสตร์ บริเวณตำบลที่ตั้งของหาดบางแสนนี้ ชาวประมงและชาวบ้านเก่าแก่เรียกกันว่า “แสนสุข” เดิมเป็นชายทะเลร้างว่างเปล่า และเป็นชายทะเลเล็กๆ ซึ่งไม่มีความเจริญมากนัก เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน พ.ศ. 2486 จอมพล ป. พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี เป็นผู้ให้กำเนิดสถานที่ตากอากาศ โดยมีมติคณะรัฐมนตรีจัดตั้งสถานตากอากาศขึ้นที่ตำบลแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี ในเนื้อที่ชายหาดจำนวน 556 ไร่ 3 งาน 69 ตารางวา ต่อมาวันที่ 29 มกราคม พ.ศ. 2503 คณะรัฐมนตรีมีมติให้โอนสถานตากอากาศมาให้อำเภอสลักกินแบ่งรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการ และเปลี่ยนชื่อเป็นสถานตากอากาศบางแสน ในวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2507 คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงานสลักกินแบ่งรัฐบาลโอนกิจการของสถานตากอากาศบางแสนให้องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยดำเนินการต่อ แต่เนื่องจากการดำเนินงานที่ขาดทุนตลอดเวลา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจึงได้ให้เอกชนเข้ากิจการ โรงแรมบางแสนในระหว่างปี พ.ศ. 2526 ถึง พ.ศ. 2541

จากการที่รัฐให้ความสนใจและสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาสถานที่ตากอากาศบางแสนมาเป็นเวลายาวนาน ซึ่งถือว่าเป็นการจัดการทางด้านสวัสดิการสังคมให้กับประชาชนอย่างหนึ่ง ซึ่งถือว่ามีความสำคัญทางการศึกษาทางประวัติศาสตร์

4) คุณค่าและความสำคัญทางวัฒนธรรม แม้ว่าพื้นที่หาดบางแสนเองจะได้รับการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงไปจนเหลือสภาพวิถีชีวิตความเป็นอยู่ และวัฒนธรรมของท้องถิ่นไทยเดิม และชุมชนประมงอยู่น้อยมาก แต่พื้นที่บริเวณใกล้เคียงทางทิศเหนือ ได้แก่ เขาสามสุข เป็นที่ตั้งศาลเจ้าแม่ศักดิ์สิทธิ์ ซึ่งชาวชลบุรีตลอดจนประชาชนทั่วไปที่เดินทางมาบริเวณนี้เชื่อว่าสามารถให้ความคุ้มครองแก่ผู้เคารพกราบไหว้ให้พ้นจากอันตรายต่าง ๆ ได้ โดยเฉพาะการออกไปประกอบอาชีพจับปลาในท้องทะเล นอกจากนั้นบริเวณชายฝั่งทะเลแห่งนี้ตรงหน้าผาริมทะเล ยังมีตำนานแห่งความรักของหนุ่มสาวที่มาจบชีวิตตามกันตามที่ได้สาบานรักกันไว้ เป็นเรื่องเล่าขานต่อกันมานานสำหรับภูเขาริมทะเลบริเวณทิศเหนือของหาดบางแสน หรือเขาสามสุคนี่ เป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่นปรากฏบนตราประจำจังหวัดชลบุรีด้วย นอกจากนี้ประเพณีก่อพระทรายวันไหลถือเป็นประเพณีความเชื่อว่าเป็นการล้างบาป ปลอภัยบาปในช่วงวันสงกรานต์ ถือเป็นประเพณีดั้งเดิมของชาวแสนสุขที่น่าสนใจและรักษาไว้

ด้วยคุณค่าและความสำคัญดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับในปัจจุบันมีการพัฒนาทางด้านการท่องเที่ยวเกิดการก่อตั้งชุมชน การก่อสร้างอาคาร ร้านค้า สถานที่พัก และกิจกรรมบริการต่าง ๆ

มากมายในปริมาณที่ไม่เหมาะสม การปรับปรุงและดูแลรักษาที่ดีขึ้น โดยมีแนวโน้มที่จะขยายตัวต่อไปอีกในอนาคต อันจะก่อให้เกิดปัญหาเรื่องการไร้ที่ดิน และผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อสิ่งแวดล้อมจึงสมควรมีการจัดทำแผนการการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติบริเวณหาดบางแสน จังหวัดชลบุรี

### 3. การกำหนดเขตสิ่งแวดล้อม

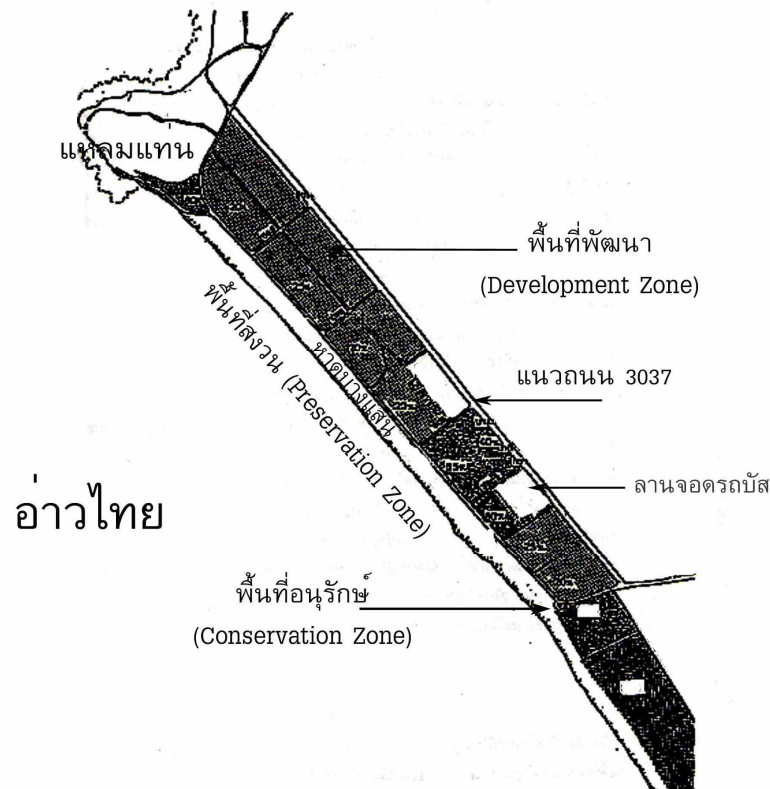
เนื่องจากชายหาดบางแสนเป็นแหล่งท่องเที่ยวเป็นที่นิยม จึงมีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากในแต่ละปี เป็นสาเหตุให้กิจกรรมบริการนักท่องเที่ยวหนาแน่นขึ้น เมื่อพิจารณาในด้านสภาพแวดล้อมแล้วมีความเสี่ยงอย่างสูงต่อการที่สภาพแวดล้อมชายหาดจะถูกทำลายไปมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น จึงมีการกำหนดเขตสิ่งแวดล้อมขึ้นเพื่อการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างไม่กระทบกระเทือนต่อสภาพแวดล้อมชายหาด (มหาวิทยาลัยมหิดล, 2536) ในส่วนที่ผู้ประกอบการสามารถดำเนินกิจการในพื้นที่พัฒนา และกิจกรรมบางอย่างในพื้นที่อนุรักษ์เท่านั้น การกำหนดพื้นที่ต่าง ๆ มีดังนี้ (ภาพที่ 7)

1) พื้นที่สงวน (Preservation Zone) พื้นที่ด้านล่างที่น้ำทะเลขึ้นถึงประจำ และระยะของมวนน้ำทะเลที่อยู่ห่างจากชายฝั่งออกไป 200 เมตร เป็นพื้นที่เป้าหมายที่จะรักษาธรรมชาติและเอกลักษณ์ให้คงอยู่ต่อไป เป็นพื้นที่ที่มีคุณค่าทางวิชาการ มีความอ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงหรือถูกทำลายได้ง่าย เป็นพื้นที่ที่มีคุณค่าแก่สาธารณชนในด้านเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ มีคุณค่าทางนิเวศน์วิทยาส่วนรวม เป็นพื้นที่หวงห้ามมิให้กระทำการใด ๆ ที่เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพธรรมชาติโดยเด็ดขาด

2) พื้นที่อนุรักษ์ (Conservation Zone) เป็นพื้นที่ชายหาดด้านบนจนถึงแนวถนน 3037 อันเป็นพื้นที่อันเกี่ยวพันทั้งทางตรงและทางอ้อม พื้นที่หากถูกพัฒนาหรือกำหนดกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องเหมาะสม จะมีผลต่อการคงอยู่ของแหล่งธรรมชาติหรือหาดบางแสน บริเวณพื้นที่อนุรักษ์นี้เป็นบริเวณที่ยินยอมให้ทำกิจกรรมได้บางประการ ที่ไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่มากนัก และให้พื้นที่บริเวณนี้เป็นเขตกันชนระหว่างพื้นที่สงวนและพื้นที่พัฒนา

3) พื้นที่พัฒนา (Development Zone) เป็นพื้นที่ถัดจากแนวถนน 3037 บางแสนสาย 1 เข้ามาบนพื้นดิน พื้นที่บริเวณนี้จะมีความเกี่ยวพันกับความเป็นไปของระบบนิเวศน์หาดบางแสน

ค่อนข้างน้อย เป็นพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การพัฒนา โดยเฉพาะด้านกิจการบริการการท่องเที่ยวซึ่งมีความจำเป็นต่อแหล่งธรรมชาติหาดบางแสน ในพื้นที่บริเวณนี้ยินยอมให้เกิดกิจกรรมต่างๆ ได้บ้าง โดยมีการควบคุมที่จะไม่ส่งผลกระทบให้เกิดการทำลายคุณค่าของแหล่งธรรมชาติหาดบางแสน



ภาพที่ 7 ลักษณะเขตสิ่งแวดล้อม บริเวณหาดบางแสน จังหวัดชลบุรี  
ที่มา: มหาวิทยาลัยมหิดล (2539)

#### 4. ปัญหาสิ่งแวดล้อมของชายหาดบางแสน

ระดับปัญหาสิ่งแวดล้อมในแต่ละด้าน ได้แก่ มลพิษทางน้ำ ขยะมูลฝอย คุณภาพอากาศ และเสียงสามารถนำมาจัดลำดับความรุนแรงของปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ พื้นที่เทศบาลเมืองแสนสุข เป็นพื้นที่ที่มีความรุนแรงของปัญหาสิ่งแวดล้อมอยู่ในลำดับต้น ๆ (คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากร

ศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล, 2539) ในปัจจุบันเทศบาลเมืองแสนสุขได้เข้ามาจัดการดูแลปัญหาต่างๆ จนบริเวณชายหาดมีสภาพแวดล้อมที่ดีขึ้น ดังนี้ (แผนพัฒนาสามปี เทศบาลเมืองแสนสุข, 2548)

1) ปัญหาเรื่องขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล บริเวณหาดบางแสนพบขยะและสิ่งปฏิกูลมากถึงประมาณ 50 ตัน/วัน มีทั้งขยะจากทะเลลอยเข้าสู่ชายฝั่งทะเลบางแสน ซึ่งเกิดจากการทำประมงชายฝั่งทะเล ขยะพลาสติก เป็นต้น พัดพามาจากนอกชายฝั่งทะเลบางแสนเป็นจำนวนมาก ทำให้บริเวณชายหาดสกปรก เทศบาลเมืองแสนสุขจึงแก้ปัญหาด้วยการจัดตั้งทุนเพื่อคัดขยะก่อนที่จะซัดถึงชายฝั่งทะเลบางแสน และดำเนินการจัดเก็บขยะด้วยเรือเก็บขยะ ทำให้ปัญหาขยะชายฝั่งลดลง ส่วนขยะและสิ่งปฏิกูลที่เกิดจากนักท่องเที่ยวที่เข้ามาเที่ยวหาดบางแสนนั้นทางเทศบาลเมืองแสนสุขได้มีการแก้ไขโดยได้จัดเตรียมรถยนต์ที่ใช้ในการจัดเก็บขยะจำนวน 23 คัน ขยะที่ขนได้จำนวน 50 ตัน/วัน จะทำการกำจัดโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะ ซึ่งที่ดินสำหรับกำจัดขยะมีจำนวน 172 ไร่ 98 ตารางวา ตั้งอยู่ที่ตำบลบางพระ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ห่างจากเขตที่พักอาศัยเป็นระยะทาง 20 กิโลเมตร ที่ดินสำหรับกำจัดขยะที่ใช้ไปแล้วจำนวน 40 ไร่ เหลือที่ดินสำหรับกำจัดขยะได้อีกจำนวน 70 ไร่ คาดว่าจะสามารถกำจัดขยะได้อีก 10 ปี

2) ปัญหาเรื่องน้ำเสียชุมชน ที่มีปริมาณน้ำเสียประมาณ 23,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน ทางเทศบาลเมืองแสนสุขภายใต้การดูแลของกองช่างสุขาภิบาลได้จัดการน้ำเสียด้วยการบำบัดน้ำเสียแบบชีวภาพ คือ ระบบคลองวนเวียน (Oxidation Ditch) มีการตรวจสอบคุณภาพน้ำที่ผ่านระบบเป็นประจำทุกวันเพื่อให้ได้มาตรฐานก่อนปล่อยลงสู่ทะเล และได้มีการนำน้ำทิ้งส่วนหนึ่งไปรดต้นไม้ ปัจจุบันเทศบาลเมืองแสนสุขมีโครงการปรับปรุงคุณภาพน้ำ 2 แห่ง คือ โรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำแสนสุขเหนือ ตั้งอยู่ที่คลองบางโปร้ง และโรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำแสนสุขใต้ ตั้งอยู่ด้านหลังมหาวิทยาลัยบูรพา สามารถบำบัดน้ำเสียได้ 23,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน

3) ปัญหาการเอารถเอาเปรียบนักท่องเที่ยว เนื่องจากในเขตเทศบาลเมืองแสนสุขมีสถานที่ท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงหลายแห่ง และเพื่อป้องกันการเอารถเอาเปรียบจากผู้ประกอบการต่อนักท่องเที่ยวเกี่ยวกับการบริการราคาสินค้า เทศบาลเมืองแสนสุขจึงได้แบ่งกลุ่มผู้ประกอบการออกเป็นจำนวน 12 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มหาบเร่ กลุ่มห่วยยาง กลุ่มเรือให้เช่า กลุ่มเก้าอี้ผ้าใบ กลุ่มแผงลอย กลุ่มล้อเลื่อน กลุ่มช่างภาพ กลุ่มไก่งาม กลุ่มผลิตและจำหน่ายข้าวหลาม กลุ่มแผงลอยถนนสุขุมวิทฝั่งตะวันตก กลุ่มแผงลอยถนนสุขุมวิทฝั่งตะวันออก และกลุ่มตลาดหนองมน โดย

ในแต่ละกลุ่มจะมีตัวแทนเข้าร่วมเป็นกรรมการ และในรอบ 1 ปี จะมีการประชุม 1 ครั้ง เพื่อกำหนดแนวทางในการให้บริการสินค้าต่อนักท่องเที่ยว

เทศบาลเมืองแสนสุขได้พยายามแก้ไขปัญหาดาบงแสน โดยการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาหาดบางแสนอย่างต่อเนื่อง

### สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและสังคมของหาดบางแสน

#### การปกครอง

ปัจจุบันหาดบางแสนอยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลเมืองแสนสุข ซึ่งได้มีการเปลี่ยนฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาล เนื่องจากภายในเขตตำบลแสนสุข นอกจากจะมีชายหาดบางแสน ยังมีสถานที่ท่องเที่ยวซึ่งเป็นที่ยอมรับและแพร่หลายในหมู่นักท่องเที่ยว คือ แหลมแท่น เขาสามมุก และยังมีแหล่งจำหน่ายสินค้าพื้นเมืองที่มีชื่อเสียงมากคือ ตลาดหนองมน จึงเป็นเหตุให้เศรษฐกิจของตำบลแสนสุขเจริญขึ้นอย่างรวดเร็ว องค์กรที่รับผิดชอบในขณะนั้นคือ สุขาภิบาลแสนสุข ไม่สามารถให้บริการแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวได้เพียงพอกับความเติบโต ในปี พ.ศ. 2531 กระทรวงมหาดไทย จึงได้ตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลตำบลแสนสุข โดยยกฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาล เพื่อเพิ่มความสามารถในการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและได้รวมพื้นที่ใกล้เคียง 3 ตำบล คือ ตำบลแสนสุขทั้งตำบล บางส่วนของตำบลเหมือง และบางส่วนของตำบลห้วยกะปิ ที่มีประชากรหนาแน่นเข้าเป็นเทศบาลตำบลแสนสุข เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน พ.ศ. 2531 ต่อมาชุมชนได้มีการขยายตัวรวดเร็ว อุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยวเจริญเติบโตสูงขึ้น เทศบาลจึงต้องดำเนินการพัฒนามากขึ้น จากการพัฒนาอย่างต่อเนื่องทำให้เศรษฐกิจเจริญรุ่งเรืองมากนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวไม่ขาดระยะ โดยเฉพาะช่วงเทศกาลและวันหยุดจำนวนประชากรหนาแน่นเพิ่มขึ้น เทศบาลมีรายได้จากการจัดเก็บเพิ่มมากขึ้นจนได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมืองแสนสุข เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม พ.ศ.2544 เป็นต้นมา

#### ด้านประชากร

จากสถิติของเทศบาลเมืองแสนสุขที่ได้ทำการสำรวจจำนวนประชากรในพื้นที่รับผิดชอบ ณ สิ้นเดือน เมษายน พ.ศ. 2548 ความหนาแน่นเฉลี่ย 2,068 คนต่อตารางกิโลเมตร ประชากรส่วน

ใหญ่อาศัยอยู่ในบริเวณชายฝั่งทะเลตั้งแต่ปากคลองบางโพรงจนถึงหาดบางแสนล่าง และสองข้างทางเส้นคมนาคมที่สำคัญ ได้แก่ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) บริเวณตลาดหนองมน และทางหลวงจังหวัดหมายเลข 3137 ซึ่งแยกจากทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 เข้าสู่ชายหาดบางแสน

### โครงสร้างทางเศรษฐกิจ

เนื่องจากเทศบาลมีศักยภาพ เป็นชุมชนทางการศึกษา การท่องเที่ยว และที่พักอาศัย ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพค้าขายเศรษฐกิจส่วนใหญ่ขึ้นอยู่กับกาพาณิชย์กรรม กิจกรรมการค้าตั้งอยู่หนาแน่นบริเวณตลาดหนองมนและชายหาดบางแสน นักท่องเที่ยวที่เดินทางมายังหาดบางแสนเป็นจำนวนมาก โดยมีการใช้จ่ายเฉลี่ยประมาณ 400 บาทต่อคน นอกจากนี้ยังมีอาชีพอื่นๆ ที่สร้างเสริมเศรษฐกิจชุมชน ได้แก่ ทำประมง ทำสวนมะพร้าว ทำฟาร์มกุ้ง รับจ้าง และรวมถึงกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการบริการด้านการท่องเที่ยว (แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองแสนสุข พ.ศ. 2548-2552)

#### 1. การเกษตรกรรม

ชุมชนในเขตเทศบาลเมืองแสนสุข เดิมเป็นชุมชนเกษตรกรรม มีการเพาะปลูกเพาะเลี้ยงชายฝั่งและการประมงเป็นหลัก ปัจจุบันสภาพชุมชนเปลี่ยนไปทำให้ภาคเกษตรกรรมลดความสำคัญลดลงไปมากอาชีพที่ยังมีอยู่ในชุมชน ได้แก่ การประมงและการเพาะเลี้ยงชายฝั่ง ซึ่งอยู่บริเวณแหลมแท่นต่อเนื่องไปจนถึงเขตเทศบาลตำบลอ่างศิลา นอกจากนี้ยังมีอาชีพทำสวนมะพร้าว ฟาร์มกุ้ง และปศุสัตว์อื่นๆ อีกเล็กน้อย ส่วนใหญ่เป็นการเสริมรายได้ในครัวเรือนมากกว่าเป็นอาชีพ

#### 2. การพาณิชย์กรรมและการบริการ

ในด้านการพาณิชย์กรรมและการบริการ ถือได้ว่าการเติบโตและเป็นแหล่งจ้างงานและที่สร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นมากขึ้น ในการแบ่งประเภทของพาณิชย์กรรมและบริการในเขตเทศบาลเมืองแสนสุขสามารถแบ่งออกเป็น 2 ลักษณะคือ

2.1 สถานประกอบการด้านพาณิชยกรรม จำนวนทั้งสิ้น 243 แห่ง ประกอบด้วย สถานบริการน้ำมัน 3 แห่ง ห้างสรรพสินค้า 1 แห่ง ตลาดสด 1 แห่ง และร้านค้าทั่วไป 238 แห่ง

2.2 สถานประกอบการเทศพาณิชย์ จำนวนทั้งสิ้น 16 แห่ง ประกอบด้วยท่าเทียบเรือ 2 แห่ง โรงฆ่าสัตว์ 1 แห่ง สถานขนานูบาล 1 แห่ง โรงภาพยนตร์ 4 แห่ง ธนาคาร 8 แห่ง และสถานที่จำหน่ายอาหารตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข 131 แห่ง

### 3. การอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรมส่วนใหญ่ในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองแสนสุขเป็นอุตสาหกรรมขนาดเล็กกระจายอยู่ทั่วไป เช่น โรงเลื่อยไม้ โรงงานซ่อมเครื่องยนต์ นอกจากนี้ยังมีโรงงานอุตสาหกรรมที่ตอบสนองอุปสงค์ในการผลิตและการบริโภคของชุมชน เช่น โรงน้ำแข็ง โรงงานผลิตน้ำปลา

### 4. ด้านการท่องเที่ยว

การท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมบริการที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมากเนื่องจากทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้ สร้างงาน สร้างอาชีพ ตลอดจนกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในด้านต่างๆ มากมาย เช่น โรงแรม บ้านพักตากอากาศ ร้านอาหาร ในปี พ.ศ. 2548 บริเวณหาดบางแสนมีสถานประกอบการด้านท่องเที่ยว จำนวนทั้งสิ้น 32 แห่ง ประกอบด้วย โรงแรม/ที่พัก 12 แห่ง จำนวน 835 ห้อง และเกสต์เฮาส์ 20 แห่ง จำนวน 311 ห้อง

#### การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหาดบางแสน

เทศบาลเมืองแสนสุขมีสถานที่ตากอากาศที่มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักกันมานานในนามบางแสนซึ่งมีนักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมากอย่างต่อเนื่อง จากการขยายตัวของชุมชนตำบลแสนสุขและอุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยวที่เติบโตอย่างรวดเร็ว ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เคยบริสุทธิ์มีสภาพเสื่อมโทรมลงพร้อมกับเกิดปัญหาต่าง ๆ มากมาย ทำให้มีนักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวหาดบางแสนลดลง ดังนั้นในปี พ.ศ. 2531 จึงได้มีการดำเนินการบริหารจัดการในรูปแบบเทศบาลขึ้น โดยมีคณะผู้บริหารที่มาจากการยอมรับของประชาชนเข้ามาบริหาร แก้ไขปัญหา และพัฒนาท้องถิ่น จนสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ ทำให้ชายหาดบางแสน

กลับมาเป็นที่นิยมอีกครั้ง ซึ่งเป็นผลจากการพัฒนาอย่างต่อเนื่องด้วยนโยบายเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืนในเชิงอนุรักษ์และความตั้งใจอย่างจริงจัง โดยได้รับความร่วมมือจากราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน และประชาชนในท้องถิ่น ภายใต้หลักการบริหารที่ว่า เทศบาลเมืองแสนสุข ต้องเป็นเมืองที่น่าอยู่ ควบคู่กับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน มีแหล่งท่องเที่ยวที่สะอาดและสวยงามเป็นที่รู้จักในระบบสากล พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้เจริญรุ่งเรือง เพื่อให้ประชาชนอยู่ดีกินดีตลอดไป

เทศบาลเมืองแสนสุข ได้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาซึ่งสามารถใช้เป็นเครื่องมือหรือแนวทางในการพัฒนาแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงได้จัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ. 2549 – 2551) ขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักคือ การทำให้ประชาชนทุกคนอยู่ดี กินดี มีความสุข ตามหลักปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งจะทำให้เศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของเมืองแสนสุขเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพ และจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีบนพื้นฐาน 3 ประการ คือ ชุมชนพึ่งตนเอง ชุมชนมีความเข้มแข็ง และชุมชนพร้อมที่จะรองรับการเปลี่ยนแปลงในด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่ โดยมีการแบ่งโครงสร้างการบริหารงานของเทศบาลออกเป็น 8 ส่วนเพื่อรับผิดชอบงานในด้านต่างๆ ประกอบด้วย 1) สำนักปลัดเทศบาล มีหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการปฏิบัติงานด้านการบริหารงานบุคคลของเทศบาล งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 2) กองวิชาการและแผน มีหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการปฏิบัติงานด้านการวิเคราะห์นโยบายและแผนงานวิจัยและประเมินผล 3) กองคลัง มีหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการปฏิบัติงานในด้านการพัฒนารายได้ 4) กองช่าง มีหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบในด้านการควบคุมอาคารและงานขออนุญาตปลูกสร้างอาคาร ควบคุม ผังเมืองและการจราจร 5) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบงานด้านการบริการทางการแพทย์ งานวิชาการและแผนงานด้านสาธารณสุข งานรักษาความสะอาด การสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม 6) กองช่างสุขาภิบาล มีหน้าที่ควบคุม ดูแล ด้านงานกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล งานควบคุมและตรวจสอบการบำบัดน้ำเสีย งานวิเคราะห์คุณภาพน้ำ 7) กองการศึกษา มีหน้าที่ควบคุม ดูแล งานทางด้านวิชาการทางการศึกษา และ 8) หน่วยงานตรวจสอบภายใน มีหน้าที่ตรวจสอบ กลั่นกรอง ให้ความเห็นและเสนอแนะแก่ปลัดเทศบาลเกี่ยวกับงานการเงินของเทศบาล

ในการวางแผนพัฒนาของเทศบาลเมืองแสนสุข ได้มีการคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยมีคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมมือกันคัดเลือก

ยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยต้องสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาคม/ชุมชนในระยะเวลาสามปี จัดทำเป็นแผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ มีการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่จะดำเนินการ ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี คือ เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้เทศบาลเมืองแสนสุขใช้ประกอบการพิจารณาได้อย่างรอบคอบ เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน และช่วยให้การตัดสินใจในการกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด นอกจากนี้ทางเทศบาลเมืองแสนสุขยังใช้แผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการจากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551) และงบประมาณการพัฒนาของเทศบาลเมืองแสนสุข มีดังนี้

#### ตารางที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาและงบประมาณการพัฒนาเทศบาลเมืองแสนสุข

| แผนการพัฒนา                                                  | งบประมาณรายจ่ายในการพัฒนา |        |                   |        |                   |        |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------|--------|-------------------|--------|-------------------|--------|
|                                                              | ปี พ.ศ. 2549              |        | ปี พ.ศ. 2550      |        | ปี พ.ศ. 2551      |        |
|                                                              | งบประมาณ<br>(บาท)         | ร้อยละ | งบประมาณ<br>(บาท) | ร้อยละ | งบประมาณ<br>(บาท) | ร้อยละ |
| 1. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการ<br>ท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ            | 19,062,100                | 26.00  | 49,374,000        | 57.70  | 54,811,500        | 70.20  |
| 2. ยุทธศาสตร์การจัดการ<br>ทรัพยากรธรรมชาติและ<br>สิ่งแวดล้อม | 9,665,000                 | 13.38  | 9,505,000         | 11.11  | 4,995,000         | 6.40   |
| 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนา<br>สังคมและคุณภาพชีวิต                 | 12,211,500                | 16.91  | 11,268,500        | 13.17  | 10,518,500        | 13.47  |
| 4. ยุทธศาสตร์การบริหาร<br>จัดการที่ดี                        | 31,280,300                | 43.31  | 15,425,600        | 18.03  | 7,759,000         | 9.94   |
| รวมทั้งสิ้น                                                  | 72,218,900                | 100    | 85,573,100        | 100    | 78,084,000        | 100    |

ที่มา: เทศบาลเมืองแสนสุข (2549)

พื้นที่ในเขตเทศบาลเมืองแสนสุขเป็นที่ตั้งของสถานที่ท่องเที่ยว เช่น หาดบางแสน แหลมแท่น เขาสามมุก เป็นต้น เป็นสถานที่ที่นักท่องเที่ยวนิยมมาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมากในแต่ละปี ส่งผลต่อเศรษฐกิจในพื้นที่ ประชาชนมีรายได้จากนักท่องเที่ยว ดังนั้นในการศึกษาในครั้งนี้ได้ทำการศึกษาเฉพาะแนวทางการพัฒนาทางด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ และแนวทางการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้คงอยู่ในสภาพที่ดี เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่คู่กับเทศบาลตลอดไป โดยมีรายละเอียดในการพัฒนาทั้ง 2 แนวทาง ดังนี้

### แนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ

เทศบาลเมืองแสนสุขได้มีการวางแผนทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ โดยมอบหมายให้กองการศึกษา และกองสาธารณสุขดูแลในการดำเนินการด้านพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเดิมและสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่ให้หลากหลาย ปรับปรุงและพัฒนาชายหาดบางแสน แหลมแท่น เขาสามมุก ตลาดหนองมน ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และนันทนาการเพื่อสุขภาพ พัฒนาให้มีสถานที่ท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้นจากที่มีอยู่เดิม ปรับปรุงและพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้สมบูรณ์และเพียงพอ ปรับปรุงและขยายระบบสาธารณูปโภค ได้แก่ ไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ ให้ทั่วถึงและเพียงพอ และปรับปรุงพัฒนาระบบโครงข่ายคมนาคมให้สมบูรณ์ได้มาตรฐานและครอบคลุม รวมทั้งเชื่อมโยงพื้นที่ใกล้เคียงโดยสอดคล้องกับผังเมืองรวมที่กำหนด ส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน ส่งเสริมการผลิตและการตลาดผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่นให้ได้มาตรฐาน และสามารถแข่งขันในระดับนานาชาติได้ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น เพิ่มมาตรการอำนวยความสะดวก สร้างความปลอดภัย ป้องกันการเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของนักท่องเที่ยวอย่างจริงจัง แนวทางการพัฒนาและงบประมาณที่ใช้ ดังตารางที่ 5

### ตารางที่ 5 แนวทางและงบประมาณการส่งเสริมการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ

(หน่วย: บาท)

| แนวทางการพัฒนา                                                                 | งบประมาณ |            |          |            |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|----------|------------|
|                                                                                | พ.ศ.2549 | พ.ศ.2550   | พ.ศ.2551 | รวม        |
| <b>แนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ</b>                               |          |            |          |            |
| <b>1. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเดิมและสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่ให้หลากหลายรูปแบบ</b> |          |            |          |            |
| 1.1 ก่อสร้างพื้นที่เอนกประสงค์ ลานจอดรถ                                        | -        | 30,240,000 | -        | 34,240,000 |

## ตารางที่ 5 (ต่อ)

(หน่วย: บาท)

| แนวทางการพัฒนา                                                         | งบประมาณ   |            |            |             |
|------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|-------------|
|                                                                        | พ.ศ.2549   | พ.ศ.2550   | พ.ศ.2551   | รวม         |
| 2. ปรับปรุงและพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้สมบูรณ์และเพียงพอ            |            |            |            |             |
| 2.1 ก่อสร้างปรับปรุงถนน และระบบระบายน้ำ                                | 10,345,500 | 10,904,000 | 44,739,500 | 65,989,000  |
| 2.2 ขยายเขตและติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่าง                                     | 476,600    | -          | 2,392,000  | 2,868,600   |
| 2.3 การทำแหล่งน้ำให้ลิ่งกิน                                            | 10,000     | -          | -          | 10,000      |
| 3. ส่งเสริมอาชีพและสร้างรายได้ให้ประชาชน                               |            |            |            |             |
| 3.1 ฝึกอบรมและพัฒนาอาชีพให้แก่ประชาชน                                  | 60,000     | 60,000     | 60,000     | 180,000     |
| 3.2 การศึกษาดูงานกลุ่มอาชีพ                                            | 100,000    | 100,000    | 100,000    | 300,000     |
| 3.3 จัดระเบียบร้านค้า                                                  | 30,000     | 30,000     | 30,000     | 90,000      |
| 3.4 จัดถนนคนเดิน                                                       | 1,000,000  | 1,000,000  | 1,000,000  | 3,000,000   |
| 3.5 จ้างนักเรียน/นักศึกษาทำงานช่วงปิดเทอม                              | 150,000    | 150,000    | -          | 300,000     |
| 3.6 จัดงานมนต์เสน่ห์แหลมแท่น                                           | 6,000,000  | 6,000,000  | 6,000,000  | 18,000,000  |
| 4. ส่งเสริมการผลิตและการตลาดผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่น                        |            |            |            |             |
| 4.1 ส่งเสริมการจำหน่ายสินค้าพื้นเมือง                                  | 50,000     | 50,000     | 50,000     | 150,000     |
| 4.2 จัดประกวดสินค้าพื้นเมือง                                           | 200,000    | 200,000    | -          | 400,000     |
| 4.3 จัดงานอาหารสะอาดรสชาติอร่อย                                        | 50,000     | 50,000     | 50,000     | 150,000     |
| 5. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น |            |            |            |             |
| 5.1 พัฒนาความสะอาดสถานที่และอุปกรณ์                                    |            |            |            |             |
| สาธารณะประโยชน์                                                        | 200,000    | 200,000    | 200,000    | 600,000     |
| 5.2 อนุรักษ์รักษาความสะอาดแหลมแท่น                                     | 10,000     | 10,000     | 10,000     | 30,000      |
| 5.3 อนุรักษ์รักษาความสะอาดเฉลิมพระเกียรติ                              | 160,000    | 160,000    | 160,000    | 480,000     |
| 5.4 จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์รณรงค์                                       |            |            |            |             |
| รักษาความสะอาด                                                         | 200,000    | 200,000    | -          | 400,000     |
| 5.5 อนุรักษ์รักษาความสะอาดและสร้างทัศนียภาพที่ดี                       | 20,000     | 20,000     | 20,000     | 60,000      |
| รวมทั้งสิ้น                                                            | 19,062,000 | 49,374,000 | 54,811,500 | 127,247,000 |

ที่มา: เทศบาลเมืองแสนสุข (2549)

## แนวทางการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เทศบาลเมืองแสนสุขได้มอบหมายให้กองช่างสุขาภิบาล และกองสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่ดูแลการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง เฝ้าระวังและร่วมมือร่วมใจดูแลชายหาดบางแสนอย่างสม่ำเสมอ ในด้านการรักษาความสะอาดได้นำเครื่องจักรอุปกรณ์ต่างๆ ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมาช่วยในการปฏิบัติงาน ทำให้สามารถจัดเก็บขยะได้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด และขยะที่จัดเก็บได้ในแต่ละวันจะถูกนำไปกำจัดที่ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย ตั้งอยู่ที่หมู่ 11 ตำบลบางพระ อำเภอสัตหิรา ซึ่งสามารถรองรับปริมาณขยะได้เฉลี่ยวันละ 150 ตัน สำหรับในด้านการรักษาสภาพแวดล้อมทางทะเล ได้มีการก่อสร้างโรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำขึ้น 2 แห่ง คือ โรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำแสนสุขเหนือ ตั้งอยู่ที่คลองบางโปรง และโรงงานปรับปรุงคุณภาพน้ำแสนสุขใต้ ตั้งอยู่ด้านหลังมหาวิทยาลัยบูรพา เพื่อใช้ในการบำบัดน้ำเสียก่อนปล่อยน้ำลงสู่ทะเล นอกจากนี้ยังได้ติดตั้งทุ่นพร้อมตาข่ายดักขยะในทะเลบางแสนเพื่อป้องกันไม่ให้ขยะถูกพัดพาเข้าสู่ชายฝั่ง บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพเหมาะสม คุ่มค่าและไม่เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ดูแล เฝ้าระวัง และบำบัดฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น ให้สวยงาม เป็นระเบียบเรียบร้อย น่าอยู่ น่าเที่ยว ชายหาดบางแสนจึงมีความสะอาดและสวยงามมากยิ่งขึ้น แนวทางการพัฒนาและงบประมาณที่ใช้ ตามรายละเอียดตารางที่ 6

### ตารางที่ 6 แนวทางและงบประมาณการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(หน่วย: บาท)

| แนวทางการพัฒนา                                                              | งบประมาณ  |          |          |        |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------|--------|
|                                                                             | พ.ศ. 2549 | พ.ศ.2550 | พ.ศ.2551 | รวม    |
| <b>แนวทางการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                        |           |          |          |        |
| 1. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |           |          |          |        |
| 1.1 จัดกิจกรรมเยาวชนสัมพันธ์เพื่ออนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | -         | -        | -        | -      |
| 1.2 ให้ความรู้แก่เยาวชนเกี่ยวกับระบบบำบัดน้ำเสีย                            | 20,000    | 20,000   | 20,000   | 60,000 |
| 1.3 จัดทำแผ่นพับแนะนำศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย                                    | 10,000    | 10,000   | -        | 20,000 |

## ตารางที่ 6 (ต่อ)

(หน่วย: บาท)

| แนวทางการพัฒนา                                      | งบประมาณ  |           |           |           |
|-----------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                                                     | พ.ศ. 2549 | พ.ศ.2550  | พ.ศ.2551  | รวม       |
| 1.4 สนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนา                 |           |           |           |           |
| ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                      | 500,000   | 500,000   | 500,000   | 1,500,000 |
| 1.5 สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์                      |           |           |           |           |
| ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                      | 3,000,000 | 3,000,000 | 3,000,000 | 9,000,000 |
| 1.6 อบรมผู้ประกอบการค้าเพื่อการอนุรักษ์             |           |           |           |           |
| ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                      | -         | 40,000    | 40,000    | 80,000    |
| 1.7 อบรมเยาวชนเพื่อการอนุรักษ์                      |           |           |           |           |
| ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                      | 40,000    | -         | -         | 40,000    |
| 1.8 จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในการ                     |           |           |           |           |
| รักษาความสะอาด                                      | 10,000    | 10,000    | 10,000    | 30,000    |
| 2.บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม        |           |           |           |           |
| อย่างมีประสิทธิภาพ                                  |           |           |           |           |
| 2.1 ทำนุ้หมักจากกากตะกอนจากระบบ                     |           |           |           |           |
| บำบัดน้ำเสีย                                        | 10,000    | -         | -         | 10,000    |
| 2.2 ศึกษาผลกระทบจากการฝังกลบมูลฝอย                  | 100,000   | -         | -         | 100,000   |
| 2.3 จัดตั้งธนาคารขยะ                                | 50,000    | -         | -         | 50,000    |
| 2.4 ศึกษาสำรวจและออกแบบฟื้นฟู                       |           |           |           |           |
| สภาพบ่อกำจัดขยะ                                     | 4,000,000 | 4,000,000 | -         | 8,000,000 |
| 2.5 วางทุนอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและจัด                 |           |           |           |           |
| การจราจรทางน้ำ                                      | 10,000    | 10,000    | 10,000    | 30,000    |
| 2.6 กำจัดสิ่งของเหลือใช้                            | 30,000    | 30,000    | 30,000    | 90,000    |
| 2.7 กำหนดเขตปลอดถังขยะ                              | 50,000    | 50,000    | 50,000    | 150,000   |
| 2.8 แยกขยะอันตรายและติดเชื้อ                        | 100,000   | 100,000   | 100,000   | 300,000   |
| 2.9 แยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่                      | 150,000   | 150,000   | 150,000   | 450,000   |
| 3. คูแกล ฝักระวัง และบำบัดฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ |           |           |           |           |
| สิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง                           |           |           |           |           |
| 3.1 ตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำทะเล                      | 30,000    | 30,000    | 30,000    | 90,000    |
| 3.2 วิเคราะห์คุณภาพน้ำเสียจากขยะมูลฝอย              | 25,000    | 25,000    | 25,000    | 75,000    |
| 3.3 ขุดลอกคลองสาธารณะในเขตเทศบาล                    | 600,000   | 600,000   | 600,000   | 1,800,000 |
| 3.4 ซ่อมแซมระบบรวบรวมน้ำเสีย น้ำทิ้ง                | 500,000   | 500,000   | -         | 1,000,000 |

ตารางที่ 6 (ต่อ)

(หน่วย: บาท)

| แนวทางการพัฒนา                                        | งบประมาณ         |                  |                  |                   |
|-------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
|                                                       | พ.ศ. 2549        | พ.ศ.2550         | พ.ศ.2551         | รวม               |
| 3.5 อนุรักษ์หอยเชียบเฉลิมพระเกียรติ                   | 20,000           | 20,000           | 20,000           | 60,000            |
| 3.6 ตรวจสอบและซ่อมบำรุงค้ายักขะ                       | 200,000          | 200,000          | 200,000          | 600,000           |
| 3.7 กวาดล้างถนน ไหล่ทาง และทางเท้า                    | 50,000           | 50,000           | 50,000           | 150,000           |
| 3.8 ควบคุมคุณภาพน้ำทะเล                               | 40,000           | 40,000           | 40,000           | 120,000           |
| 3.9 ควบคุมการปล่อยน้ำเสีย และน้ำเค็ม                  | 120,000          | 120,000          | 120,000          | 360,000           |
| 3.10 จัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล<br>(แนวปะการังเทียม) | -                | -                | -                | -                 |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                    | <b>9,665,000</b> | <b>9,505,000</b> | <b>4,995,000</b> | <b>24,165,000</b> |

ที่มา: เทศบาลเมืองแสนสุข (2549)

จากหลักการบริหารการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้เทศบาลเมืองแสนสุขมีความเจริญในทุก ๆ ด้าน ทำให้เทศบาลเมืองแสนสุขได้รับรางวัลชนะเลิศด้านการรักษาความสะอาดและเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองจากกรมการปกครอง 3 ปีติดต่อกัน ตั้งแต่ พ.ศ. 2540 ถึง 2542 รางวัลเหรียญเงิน “ KALGA ” ซึ่งเป็นรางวัลการบริหารการปกครองท้องถิ่นดีเด่นระดับเอเชีย เมื่อเดือน เมษายน พ.ศ. 2541 รางวัลรองชนะเลิศอันดับ 1 สำนักทะเบียนดีเด่นประจำปี พ.ศ. 2542 และ 2544 รางวัลเกียรติยศด้านการกำจัดขยะมูลฝอยยอดเยี่ยม ในงานมหกรรมเทคโนโลยีและการกำจัดขยะมูลฝอย ประจำปี พ.ศ. 2544 จากกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และรางวัลโล่พระราชทานจากสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารีในฐานะเป็นองค์กรประสานพลังงานแผ่นดินที่มีผลงานดีเด่นระดับประเทศ เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2546 จัดโดย กองอำนวยการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ