

โดยที่การจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุอันเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นสิ่งที่มีความสำคัญเนื่องจากคลื่นความถี่วิทยุเป็นทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 40 จึงกำหนดให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้เกิดดุลยภาพระหว่างการบริหารทรัพยากรสื่อสารที่มีประสิทธิภาพกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ดังนั้น ด้วยสถานะ บทบาท และการใช้อำนาจหน้าที่ขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระย่อมมีผลต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยตรง

ผลการวิจัยเมื่อได้ศึกษาเปรียบเทียบมาตรการตามกฎหมายไทย และมาตรการตามกฎหมายของประเทศต่างๆ ประกอบกับทฤษฎีแนวคิดทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่า บทบาท อำนาจหน้าที่ ขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระในการจัดสรรคลื่นความถี่ รวมไปถึงมาตรการทางกฎหมายที่ปรากฏในบทบัญญัติต่าง ๆ ของกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ โทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมอัน

เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา 40 ที่เป็นมาตรการเพื่อใช้ในการจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมบางส่วนนั้นค่อนข้างสอดคล้องกับหลักพื้นฐานของสิทธิเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยให้การรับรองและคุ้มครองไว้อยู่หลายกรณี แต่บางบทบัญญัติที่ปรากฏ คือ ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 มาตรา 50 ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. มาตรา 8 มาตรา 12 มาตรา 24 มาตรา 35 และมาตรา 36 รวมทั้งมาตรการทางกฎหมายของพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 หลายประการยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอต่อการให้หลักประกันสิทธิและเสรีภาพของประชาชนจากการใช้อำนาจขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระได้ เนื่องจากกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา 40 ดังกล่าวให้อำนาจดุลยพินิจแก่องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระค่อนข้างมากที่สำคัญ คือ ยังไม่มีมาตรการที่เหมาะสมในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรนี้แต่อย่างใด

ประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงหรือบัญญัติกฎหมายใหม่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระในการจัดสรรคลื่นความถี่ในเรื่องโครงสร้างของคณะกรรมการควบคุมรายการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ บทบาทขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระในการคุ้มครองเสรีภาพในการนำเสนอข่าวของสื่อมวลชน การกำกับดูแลให้มีการแข่งขันเสรีโดยป้องกันการครอบงำการประกอบกิจการ การกำหนดกระบวนการออกใบอนุญาตที่เป็นธรรม การกำหนดขอบเขตอำนาจขององค์กร ตลอดจนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการควบคุมตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรดังกล่าวให้เป็นไปตามกรอบของบทบัญญัติต่าง ๆ ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดหลักเกณฑ์ไว้เพื่อให้การใช้อำนาจหน้าที่นั้นเป็นไปเพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของบุคคลอื่นและสามารถปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา 40 ได้

Since the radio frequency allocation for using in the public has a great significant due to the fact that it is a kind of limited resource. Therefore, the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540, Article 40, certainly assigns the Independent Regulatory Agency to allocate the frequency and regulate the Radio Broadcasting, Television Broadcasting and Telecommunication Operations in order to create the balance between the efficiency of communication resource utilization with the right and the freedom of the people. As a result, status, role and authorized use of independent regulatory agencies directly affect the right and freedom of people.

For the result of researching and making the comparison of Thai legal measure with the related legal measures in concept or theory of those other countries. It is found that the Role and the Authority of Independent Regulatory Agency for the frequency allocation including the legal measure is appeared in several provisions of Frequency Allocation Law, Radio and Television Broadcasting Operations Law, Telecommunication Law and Radio Communication Law which is a part of the Organic Law, Article 40, is used for frequency allocation and regulating all of radio and television broadcasting operations and some parts of the telecommunication operations. The laws are fairly correspond with the basic principle of the right and the freedom of the people that they are certified and protected in several cases by the Constitution of the Kingdom of Thailand. However, some provisions of the certain laws that appear in the Act of Telecommunication Enterprises in B.E. 2544, Article 50, the Draft for the Act of Radio and Television Broadcasting Enterprises in B.E., Article 8, Article 12, Article 24, Article 35 and Article 36, including the legal measures in the Act of Radio Communication B.E. 2498. Many subjects in these acts are still not efficient enough to assure the right and the freedom of people from the law enforcement of Independent Regulatory Agency. Because these agencies are given quite a great deal of discretion power by the Organic law, Article 40. Importantly, there is no any proper measure that open to the public for making inspection the transparence in using the authority of this agency yet.

Therefore, Thailand has the necessity to amend and improve the prescribe laws that concern the competence of Independent Regulatory Agency for frequency allocation in the subject of Subcommittee Structure for regulating the Radio and Television Broadcasting Enterprises. The role of the independent agency for protection the right and the freedom of the mass media communication reporters in reporting the news, regulating the competition that is opened fully without domination or monopolization. There must be a fairly standard procedure for granting the license, a delimitation of the agency authority and open the opportunity for the public to be participated in making inspection the working process of the said agency to be in accordance with the framework of several provisions about the right and the freedom of the people as assigned by the Constitution of the Kingdom of Thailand in order to accomplish the true purposes of the Constitution, Article 40 and assure that the use of authority by these agencies will be conducted to protect both the right and the freedom of the people.