

มหาวิทยาลัยเป็นสถาบันการศึกษาชั้นสูง ที่มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับงานทางด้านวิชาการ รัฐจึงได้กำหนดนโยบายไว้ในรัฐธรรมนูญ ให้มหาวิทยาลัยดำเนินการของตนเองได้โดยอิสระภายในขอบเขตที่กฎหมายบัญญัติ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ จึงได้มีกฎหมายพิเศษของตนเองออกมารองรับ ทำให้การบริหารและการดำเนินงานตามภารกิจหลักของมหาวิทยาลัย 4 ประการ คือ การสอน การวิจัย การบริการทางวิชาการแก่สังคม และการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายของมหาวิทยาลัย อันเป็นลักษณะพิเศษเฉพาะที่แตกต่างจากการดำเนินงานของส่วนราชการอื่น ๆ ของรัฐ แม้ว่ามหาวิทยาลัยจะมีภารกิจที่แตกต่างจากสถาบันอื่น แต่การบริหารงานยังอิงระบบราชการทั่วไป จึงไม่สามารถที่จะตอบสนองต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

การบริหารงานบุคคลเป็นปัจจัยสำคัญยิ่งต่อการบริหารในระดับอุดมศึกษา มหาวิทยาลัยมีสถานะเป็นส่วนราชการ การเป็นหน่วยราชการทำให้ระบบการบริหารงานบุคคล เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ และวิธีปฏิบัติเช่นเดียวกับส่วนราชการทั่วไป จึงทำให้มหาวิทยาลัยต้องประสบปัญหาในการพัฒนาศักยภาพทางด้านความรู้ทาง

วิชาการ การขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ อันเป็นผลทำให้การปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนได้อย่างเพียงพอ ดังนั้น รัฐจึงมีนโยบายปฏิรูประบบการศึกษา โดยกำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐทุกแห่ง ปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล เพื่อให้มหาวิทยาลัยมีความเป็นอิสระในการบริหารงาน และมีเสรีภาพทางวิชาการ อันจะนำไปสู่เป้าหมายหลักของมหาวิทยาลัย คือ ความเป็นเลิศทางวิชาการ และสามารถนำไปสู่การพัฒนาและการแข่งขันกับนานาชาติในทุก ๆ ด้าน

การปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล ย่อมส่งผลกระทบต่อระบบการบริหารงานบุคคลโดยตรง คือ การปรับเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการไปเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัย โดยที่พระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัย ประกอบกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 กำหนดให้สภามหาวิทยาลัยซึ่งเป็นองค์กรสูงสุดในมหาวิทยาลัย มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายในการออกระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ดังนั้น เพื่อให้ระบบการบริหารงานบุคคลในมหาวิทยาลัย ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ มีประสิทธิภาพ มีการประเมินที่เป็นธรรม โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นระบบที่ดึงดูดคนที่มีความรู้ความสามารถเข้าสู่ระบบ และจูงใจให้ทำงานเต็มความรู้ความสามารถ รวมทั้งรักษาคณดีไว้ได้ สภามหาวิทยาลัย ควรบัญญัติกฎหมายขึ้นมารองรับการบริหารจัดการ เพื่อให้มีความเป็นเอกภาพ คล่องตัว มีประสิทธิภาพ และควรออกกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ปรับปรุงระบบบัญชีเงินเดือนและค่าตอบแทน รวมทั้งสวัสดิการและสิทธิประโยชน์เกื้อกูลต่าง ๆ ให้สูงเพียงพอ เพื่อที่จะจูงใจให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถได้เข้ามาเป็นอาจารย์ในมหาวิทยาลัย อันจะทำให้ระบบการบริหารงานบุคคล ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามเจตนารมณ์ของรัฐในการปฏิรูประบบการศึกษา

Universities are higher study institutions which are independent in their operation, especially in the academic area. The state, therefore, set up its policy in the Constitution to require the universities to govern themselves independently within the boundary of the legislation setting them up. As a result, different state universities with an aim to implement the preceding principle were set up by various specific legislation focusing on four major areas of their operation : research and learning, the provision of academic services to the society and the fostering of art and culture. Though the functions of the universities as provided by the legislation setting them up have a special character different from other government agencies, but their administrative function still much rely on the administrative practices of other government agencies in general which prevent the universities from catching up with the changes locally and abroad.

State universities possess the status of the government agencies and personnel administration is considered a vital element to their operation as higher learning institutions. Being government agencies, they have to follow the laws, governmental rules, regulations, and practices in the area of personnel administration in the same manner as other government agencies. As such the universities encounter many obstacles to develop their academic excellence, and lack of qualified personnel which prevent the universities from attaining their objective in providing high quality of public services to the people. In order to attain the goal of academic excellence of various universities, the government has started the policy of educational reformation by changing the status of the state universities from under the control to the supervision of the government so that all the state universities will have more academic and operational freedom to achieve their goals of academic excellence comparable to those of the universities in every corner of the world.

The change of the status of the State universities to be under the supervision of the government would have a direct effect upon the personnel administration of every university whereby the status of the personnel of the university would change from being government officials into employees of the university. Since the Act Establishing the Universities in conjunction with The National Education Act B.E.2542 have provided that the university council of every university would be in the highest hierarchy with the authority to establishes rules and regulations on personnel administration. In order that the personnel administration of the universities under the supervision of the government become more efficient, transparent and possess

an impartial evaluation system which attract more knowledgeable people to the system, the university councils should promulgate rules and regulations with the view to create unity, flexibility and efficiency of the management operation. At the same time the university councils of various universities should also promulgate rules and regulations to govern the personnel administration. The salary scale and compensation should be adjusted and more welfare and fringe benefits should also be added to the level that would attract the new generation with high qualification to join the universities as faculty members. As such the personnel administration system of the universities under the state supervision would become more efficient in line with the spirit of the educational reform.