

เนื่องจากในปัจจุบันกิจการโทรคมนาคมเป็นการให้บริการโดยรัฐวิสาหกิจจำนวนสองหน่วยงาน คือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือ ทศท. ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497 และ การสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือ กสท. ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2519 ซึ่งถือว่าเป็นการดำเนินการที่เป็นการผูกขาดโดยรัฐ การให้บริการจึงไม่ทั่วถึงและขาดประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากหน่วยงานของรัฐทั้ง 2 แห่งดังกล่าวไม่ต้องเผชิญกับการแข่งขันในการให้บริการ การผูกขาดดังกล่าวจึงเป็นอุปสรรคต่อการเปิดเสรีกิจการโทรคมนาคม ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 40 ได้กำหนดให้คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติ เพื่อประโยชน์สาธารณะ และให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าว และกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม จึงมีความจำเป็นต้องแปรรูปรัฐวิสาหกิจสองหน่วยงานดังกล่าวเพื่อให้มีสภาพเป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดในภาคเอกชน ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ซึ่งการแปรรูปมีปัญหาหลายประการ ผู้ศึกษาเห็นว่าปัญหาที่สำคัญจึงได้ทำการศึกษาปัญหานี้

จากการศึกษาพบว่า การแปรรูปกิจการโทรคมนาคมตามแผนแม่บทการพัฒนา
กิจการโทรคมนาคมไม่สามารถดำเนินการแปรรูป ทศท. และ กสท. ได้ทันกำหนดเวลาที่
กำหนดไว้ในแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมได้ เนื่องจากมีปัญหาหลาย
ประการคือ ปัญหาด้านการเมืองที่มีการเปลี่ยนนโยบายกันบ่อยตามนโยบายของผู้มี
อำนาจในการกำกับดูแล กฎหมายที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ เนื่องจาก
เมื่อแปรรูปแล้วจะไม่ก่อให้เกิดแรงจูงใจจากผู้ลงทุนในการเข้ามาเป็นเจ้าของหุ้นของ
บริษัทที่ได้รับการแปรรูป รวมทั้งจะมีผลกระทบต่อสถานะทางกฎหมายของบริษัทที่
แปรรูปแล้ว ในเรื่องของการมีและใช้อำนาจมหาชน ซึ่งอาจจะหมดไปเพราะการแปรรูป
การค้ำประกันหนี้เงินกู้ของรัฐบาล ตลอดจนสถานภาพของพนักงาน อีกประการหนึ่งคือ
ปัญหาที่เกิดจากแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมเองที่กำหนดขั้นตอนไว้มาก
มายทำให้การแปรรูปเกิดความล่าช้าและยุ่งยากในการปฏิบัติตามแผน รวมทั้งหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง และปัญหาการยอมรับจากพนักงาน

ในปัจจุบัน ทศท. ไม่สามารถดำเนินการแปรรูปตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการ
โทรคมนาคมได้ แต่ก็ได้มีการจดทะเบียนจัดตั้งเป็น บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด
(มหาชน) ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 แล้ว แต่ก็มีสถานะภาพเป็น
รัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรัฐโดยกระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมด จึงเห็นควรให้นำเข้า
จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เพื่อกระจายหุ้นให้กับประชาชนทั่วไป
เพื่อให้มีสถานะภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัดในภาคเอกชนต่อไป ส่วน กสท. ยังอยู่
ระหว่างการเตรียมการจดทะเบียนเพื่อจัดตั้งเป็นบริษัทมหาชนจำกัด จึงเห็นควรเร่งรัดให้
มีการจดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. 2542 และกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เพื่อให้มีสถานะเป็น
บริษัทมหาชนจำกัดในภาคเอกชนต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้มีการแข่งขันในการประกอบธุรกิจ
อย่างเสรีและเป็นธรรม

Presently, telecommunication business services of Thailand have been provided by two state enterprises, the Telephone Organization of Thailand (TOT) and the Communication Authority of Thailand (CAT) which constituted by the Telephone Organization of Thailand Act B.E. 2497 (1954) and the Communication Authority of Thailand Act B.E. 2519 (1976). The business has been monopolized by the state, it could not be extent through the nation and lacked of proficiency. Such monopoly had obstructed to open the liberal telecommunication business including the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540 (1997) Section 40 provides that radio and television broadcast and telecommunication radio belong to public resources and public services; it is necessary to have to constitute an independent organization to have the duties to allocate the frequency waves and conduct the operation of the business. To have a concept to privatize the state enterprises being a

private company or public company. But, the privatization has faced several problems: political policy problems, legal problems, the problems of the plan itself, the problems of the offices involved, and the problem of acceptance of the their employees. The Author considers it be important problems to study.

From the studying, the author discovers that the privatization of the business of TOT and CAT has not been able to finish in the period fixed by the master plan, it sources from several problems, they are: the political problem which is often changed along the policy issued by a politician involved, and the laws do not support the privatization as they do not encourage investors to invest in the business, because they are not interested to hold the shares of the company including it effects a legal status of the company in the aspect of having and using public powers which is ran out as the privatization, the problem of secured debts of the government and the problems of the employees' status. Other problems, the plan contains many steps, it is difficult to observed the plan including the problems of the offices involved and acceptance of the employees.

Now a day, TOT cannot be finished its privatization under the plan within the period fixed. TOT Corporation Public Company, however, was registered according to the Capital of State Enterprises Act B.E.2542 (1998). The company has been a state enterprise because its whole shares held by the Finance Ministry. It should properly be registered to the Stock Exchange of Thailand for distributing its shares to the public. Meanwhile, CAT has been in process of registration as a public company. The registration should be completed, under the Capital of State Enterprises Act B.E. 2542, as soon as possible for distributing its shares to public as well. Thus to support the fair and liberal trade.