

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน

ตำรวจเกี่ยวกับการควบคุมผู้ชุมนุมในที่สาธารณะโดยสงบ

ชื่อผู้เขียน : ร้อยตำรวจเอกสุพัฒน์ สละชั่ว

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์ ดร.พูนศักดิ์ ไวสารรวง

ประธานกรรมการ

2. พันตำรวจเอก ปราโมช นุชสำเนียง

การศึกษาเกี่ยวกับปัญหาทางกฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจเกี่ยวกับการควบคุมผู้ชุมนุมในที่สาธารณะโดยสงบ พบว่า มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ในการควบคุมการชุมนุมในที่สาธารณะโดยสงบ คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2450 พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. 2493 กรณีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน การประกาศกฎอัยการศึก พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ.2495 และนโยบายของภาครัฐที่เน้นการใช้หลักเมตตาธรรมควบคู่กับหลักนิติธรรม อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติจริงกฎหมายเหล่านี้ไม่สามารถที่จะนำมาบังคับใช้ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมได้ทั้งหมด เนื่องจากมีประชาชนเข้าร่วมในการชุมนุมเป็นจำนวนมาก ไม่มีกฎหมายเฉพาะที่จะนำมาบังคับใช้ในการควบคุมผู้ชุมนุมโดยตรงและไม่มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการควบคุมผู้ชุมนุมโดยตรง

นอกจากนี้ ยังพบว่าปัญหาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการควบคุมผู้ชุมนุมได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่สามารถควบคุมอารมณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ได้ ขาดอัตรากำลังที่เพียงพอ ขาดวัสดุอุปกรณ์ในการทำงาน ขาดการซักซ้อมการควบคุมผู้ชุมนุมที่ต่อเนื่อง และขาดผู้เชี่ยวชาญทางด้านการใช้จิตวิทยาเพื่อลดกระแสความรุนแรง ผู้ชุมนุมทำการข่มขู่

เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ นโยบายของรัฐที่จะต้องใช้วิจารณญาณในการตัดสินใจเกิดจากสื่อมวลชนเสนอข่าวที่คลาดเคลื่อนกับความเป็นจริง เกิดจากการเมืองทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านเข้าไปสนับสนุน และเกิดจากผู้ไม่หวังดีเข้ามาสร้างสถานการณ์การชุมนุมให้เกิดความรุนแรง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงมีข้อเสนอแนะ คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการควบคุมผู้ชุมนุมโดยตรง รัฐควรออกกฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุมให้สามารถบังคับใช้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ควรมีการฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจเกี่ยวกับการควบคุมการชุมนุมอย่างต่อเนื่องอยู่เสมอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ควรมีการประสานงานกันเตรียมความพร้อมอยู่เสมอในการควบคุมการชุมนุมที่อาจจะเกิดขึ้นได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดจากการชุมนุม ภาครัฐควรเร่งรัดหามาตรการในการแก้ไขปัญหาที่รับปากไว้กับประชาชนให้เบ็ดเสร็จ และติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง การชุมนุมในแต่ละครั้งควรมีผู้ที่รับผิดชอบในการชุมนุมทั้งทางด้านเจ้าหน้าที่และประชาชนผู้มาร่วมชุมนุม และควรเพิ่มงบประมาณด้านวัสดุอุปกรณ์ในการควบคุมการชุมนุมให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งงบประมาณในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

Thesis Title : Legal Problems Involving Mob Control by the Police
Department in Relation to Peaceful Assembly

Student's Name : Pol.Capt. Supat SalaSure

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2002

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Poolsak Yaiyasamruat Chairperson
2. Pol.Col. Pramot Nutsumniang

The study of legal problems involving the Mob Control in a peaceful assembly by the police reveals the composition of various laws such as: The Constitution Law of Thailand B.E 2540, The Highway Act B.E. 2535, The Advertising with amplifiers Act 2493, in case of emergency, Martial Law Declaration and the Anti-Communist Act B.E. 2495, together with the Governmental Policy emphasizing on the rule of mercy combine with the rules of law. However, in actual practice all these said laws could not be fully enforced due to a mass assembly of people and there is no specific enforceable law.

Besides this the law enforcers encountered emotional problems and were unable to control their anxieties, insufficient manpower, equipment, lack of efficient information gathering beneficial to mob control, not enough mass psychological and psychiatric feedback. Crowds were instigating the mob to

use violence against The law enforcers that were doing their best to control the situation. The National Policy is to use discretion in decision making, as the media was supplying false information to the public, the Government and Opposition were taking sides, and outsiders with bad intentions were trying to create violence.

In order to elevate the efficiency of the law enforcers, the researcher offers the following: Since there is no specific mob control law on the books, the Government should take urgent steps to eliminate mob situations by having sufficiently trained manpower from various specialized services to deal with mob control, increase the manpower, use volunteers to infiltrate the assembly to gather information and movements, strictly instruct and expedite the performance of government officials, public relations informing the general public about the negative results from this type of assembly, should inform the general public where to conveniently petition complaints, and should pass a law controlling public assembly; such as, prohibit assembly being held near important government buildings, prohibit assembling from sunset to sunrise, someone has to be responsible in every assembly, and the assembly must request permission in writing at least 7 days in advance, assembly must be orderly and not obstruct the flow of traffic, held in areas approved by the government, and should there be any violations of the law whatsoever, the authorities have the right to terminate and close down the assembly and facilities.