

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทาง ตามบทบัญญัติ
มาตรา 36 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดย
กฎหมายเฉพาะ: ศึกษาเฉพาะกรณีความมั่นคงของรัฐในด้าน
การป้องกันประเทศ

ชื่อผู้เขียน : พันโทสุรพงษ์ วรรณพฤษ

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ ประธานกรรมการ
2. พันเอกวรศักดิ์ อารีเปี่ยม

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทางของปัจเจกบุคคล ตามบทบัญญัติมาตรา 36 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยศึกษาเฉพาะกรณีความมั่นคงของรัฐในการป้องกันประเทศ ซึ่งเป็นการศึกษาถึงปัญหาการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทาง แนวคิด ทฤษฎี ประวัติความเป็นมา มาตรการทางกฎหมายที่นำมาบังคับใช้ในการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทาง เพื่อความมั่นคงของรัฐ ตลอดจนค้นหาแนวทางในการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรการทางปกครองที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาพบว่า การจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทางเพื่อความมั่นคงของรัฐในการป้องกันประเทศจะมีลักษณะที่สำคัญ 2 กรณี คือในภาวะปกติและในภาวะที่ประเทศอยู่ในสถานการณ์พิเศษ ซึ่งในภาวะปกติจะเป็นความมั่นคงในการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทางของคนต่างด้าว เจ้าหน้าที่ของรัฐจะมีอำนาจตามบทบัญญัติกฎหมายเฉพาะ รวมทั้งในภาวะที่อยู่ในสถานการณ์พิเศษนั้นด้วย ส่วนการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทางของบุคคลในสถานการณ์พิเศษ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะมีอำนาจเพิ่ม

มากขึ้นกว่าในเวลาปกติ โดยมาตรการทางปกครองที่รัฐนำมาบังคับใช้กับบุคคลภายในรัฐซึ่งเป็นชนชาวไทยรวมทั้งคนต่างด้าวนั้น จะต้องประกาศเพื่อบังคับใช้มาตรการทางปกครองตามบทบัญญัติกฎหมายเฉพาะก่อน จึงจะมีอำนาจในการบังคับใช้มาตรการทางปกครองในการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทางนั้นได้ และการกำหนดมาตรการทางปกครองทั้ง 2 กรณี จะต้องอยู่ภายใต้หลักความชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งการกำหนดมาตรการทางปกครองนั้นจะต้องถูกควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจโดยองค์กรตุลาการ ด้วยการใช้อำนาจมาตรการทางปกครองนั้นมีแหล่งที่มา และใช้อำนาจตามกระบวนการที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อันเป็นการตรวจสอบ และถ่วงดุลตามหลักการแบ่งแยกอำนาจ (Checks and Balances)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงทำให้การจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการเดินทางเพื่อความมั่นคงของรัฐในด้านการป้องกันประเทศจะต้องอยู่ภายใต้หลักความชอบด้วยกฎหมาย และถูกควบคุมตรวจสอบโดยองค์กรตุลาการ กรณีดังกล่าวในปัจจุบันผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการจำกัดสิทธิเสรีภาพโดยเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองเกินกว่าความ จำเป็น และไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป ผู้เขียนจึงได้เสนอแนะให้มีการแก้ไขบทบัญญัติกฎหมายเฉพาะที่บังคับใช้ในสถานการณ์พิเศษ คือ พระราชบัญญัติกฎอัยการศึก และพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินให้มีเงื่อนไขในการบังคับใช้กฎหมายที่ให้อำนาจฝ่ายปกครองในการกำหนดมาตรการทางปกครองเกินความจำเป็นนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ซึ่งฝ่ายบริหารโดยคณะรัฐมนตรีต้องกำหนดมาตรการในทางปกครองที่เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการเดินทางให้สอดคล้องกับบทบัญญัติกฎหมายเฉพาะ จึงจะถือว่าเป็นมาตรการทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของปัจเจกบุคคลตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน

ABSTRACT

TE 164079

Thesis Title : The Restriction on the Liberty of Travelling by
Specific Legislation under Section 36, Constitution of
the Kingdom of Thailand: Case Study on the Defense
of Country, Security

Student's Name : Lt. Col. Surapong Wannapruek

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2004

Advisory Committee:

- | | |
|----------------------------------|-------------|
| 1. Assoc. Prof. Dr. Poom Chokmoh | Chairperson |
| 2. Col. Vorasuk Areepiam | |

The purpose of this thesis is to study The Restriction on the Liberty of Travelling by specific Legislation under Section 36, Constitution of the Kingdom of Thailand: Case study on the defense of country, security. The contents of study consist of problem in Restriction on Liberty of Travelling, theory, background and law enforcement with respect to Restriction on the Liberty of Travelling for country security and amendments of the measures administration.

The study has found that Restriction on the Liberty of Travelling for the defense of country, security are established in 2 circumstances: normal circumstance and irregular circumstance. There is a specific law providing the

power to officials with respect to Restriction on Liberty of the foreigners' travelling in normal and irregular circumstances. The Restriction on Liberty of Travelling in irregular circumstances: the officials will have the enforcement power against foreigners and Thai people by using the measures of administration. The such measures will become the enforcement after promulgation as an Administrative Law in conformity with the specific law. In any cases, the measures of administration must be established in according to the rule of legality and must be controlled the establishment of power by the judicial authority concerning the source and process of it.

According to the forgoing reasons, the Restriction on the Liberty of Travelling defense of country, security will be subjected to rule of legality, controlled and examined by the judicial authority. The Restriction on Liberty, established by administrative agencies which affect to people, at present, is unappropriate and some of them are not necessary. So, the writer has purposed amendments to the law exclusively enforcing in the irregular circumstance : the Royal Act on the Martial Law and the Royal Emergency Decree, providing the power to administrative agencies to impose the measures of administration will be subjected to approval by Parliament and the administrative agencies, cabinet, will designate the measures of administration, with respect to the Restriction on the Liberty of Travelling, in according to the specific law in order to protect the personal rights and freedom in conformity with the Constitution of the Kingdom of Thailand.