

บทคัดย่อ

T164203

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : อำนาจของคณะกรรมการธิการของสภาสั่งให้บุคคลมาให้ถ้อยคำ
และการยื่นพยานหลักฐาน

ชื่อผู้เขียน : นายสมชาย เมฆหมอก

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2546

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์กำธร กำประเสริฐ ประธานกรรมการ
2. อาจารย์นพดล เสงเจริญ

ในการดำเนินงานตามภารกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรนิติบัญญัติหรือรัฐสภานั้น โดยส่วนใหญ่มีความจำเป็นต้องอาศัย “คณะกรรมการ” (Committee) ในการทำหน้าที่ของสภา หรือหากจะกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือคณะกรรมการเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรนิติบัญญัติที่จะต้องกระทำกิจการตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากสภา โดยทั่วไปแล้วระบบคณะกรรมการไม่ว่าจะเป็นระบบคณะกรรมการในสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาหรือรัฐสภา ได้ถูกกำหนดขึ้นเพื่อมุ่งจะช่วยเสริมสร้างภารกิจขององค์กรนิติบัญญัติให้มีความเข้มแข็งและนำไปสู่ความสำเร็จตามเป้าหมายให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการแบ่งงานขององค์กรนิติบัญญัติซึ่งนับวันจะมีขอบเขตกว้างขวางและมีความสลับซับซ้อนมากขึ้นทุกขณะ ดังนั้นคณะกรรมการจึงถือได้ว่าเป็นองค์กรที่มีความสำคัญอย่างมากต่อการดำเนินงานขององค์กรนิติบัญญัติ ในการศึกษาครั้งนี้ มุ่งวิเคราะห์ถึงอำนาจของคณะกรรมการของรัฐสภาสั่งให้บุคคลมาให้ถ้อยคำและการยื่นพยานหลักฐาน การกระทำกิจการ พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาว่าคณะกรรมการ คณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาหรือรัฐสภาได้ใช้บทบาทอำนาจหน้าที่อย่างจริงจังด้วยความละเอียดรอบคอบ มีความถูกต้องและมีเหตุผลอันสมควรเพียงใด หรือมีข้อที่ควรปรับปรุงเพียงใด ประการที่สำคัญได้ทำ

T 164203

ได้ทำการศึกษาวิเคราะห์อำนาจของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาหรือของรัฐสภา ตั้งให้บุคคลมาให้ถ้อยคำและการยื่นพยานหลักฐาน ตลอดจนปัญหาในด้านอื่น ๆ อันเป็นปัจจัยที่เป็นอุปสรรคหรือข้อจำกัดต่อบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาหรือของรัฐสภาเพื่อเสนอแนวทางปรับปรุงให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากการวิจัยได้พบว่าคณะกรรมการมีบทบาทในการช่วยแบ่งเบาภารกิจของสภาได้เป็นจำนวนมาก แต่ยังประสบปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ ดังนั้นจึงควรปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ควรมีการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบของคณะกรรมการไว้ในกฎหมายอย่างละเอียด และควรที่จะมีการบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำที่เป็นความผิดต่อสภาในกรณีที่มีการฝ่าฝืนอำนาจ เรียกบุคคล เอกสาร และบันทึกต่าง ๆ จากบุคคลภายนอกของคณะกรรมการ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจลงโทษของสภา ปรับปรุงองค์ประกอบเกี่ยวกับบุคคลที่จะเป็นคณะกรรมการ และปรับปรุงคณะผู้ช่วยเหลืองานในคณะกรรมการ เพื่อให้การดำเนินงานตามบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมีความชัดเจน ละเอียด รอบคอบ มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล และมีความสมบูรณ์ให้มากยิ่งขึ้น

ABSTRACT

TE 164203

Thesis Title : The Power of the Parliamentary Committee to Summon
Individual to Give Testimony and Produce Evidence

Student's Name : Mr. Somchai Makhmok

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2003

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Kamthorn Kamprasert Chairperson
2. Mr. Nopadol Heng jareon

In carrying out most of its duty as the legislative body, the Thai Parliament accomplishes its tasks through the various committees. It can also be said that the committees are the vital part of the legislative body which perform different tasks as assigned by the Parliament. Generally, parliamentary committees, both the Committees of the House of Representatives and the Senate, are created to give support to the functioning and to strengthen the legislative body to attain its goals in the wake of its increasing and complexity of the scope of responsibility. As a result the parliamentary committees are regarded as an important part of the operation of the legislative body.

This research focuses on the power of the parliamentary committees to summon individual to give testimony and produce evidence for the purpose of working, investigation or studying any subject within its scope of authority, to see if its role and power have been properly and sensibly utilized, or if there is

TE 164203

any area that should be improved including the general concept; more importantly, analysis in relation to the power of the committees of the House of Representatives and the Senate in summoning individual to give testimony and produce evidence and other areas which are the obstacles and restrictions to improve their operation more efficiently. From the result of the study it was found that the parliamentary committees had been able to share quite a lot of the responsibility of the Parliament; however, there remains some problems related to its structure, power, and responsibility. Therefore, its structure, power and responsibility should be rearranged, specifically, the scope of its responsibility should be comprehensively written down in the legislation and provisions related to the violation of the authority of the parliamentary committees in summoning the individual to give testimony and to produce documents and memorandums as well as its sanction should be also provided.

In addition, the composition of committees panel and supporting staff should be also reorganized to increase the accuracy of their role and responsibility so that the various committees will be able to perform their duty more efficiently.