

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : สถานะทางกฎหมายของคณะกรรมการประสานงาน

สภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการ

ประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน)

ชื่อผู้เขียน : นายสุนันท ขำโคกกรวด

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมชัย ศิริสมบูรณ์เวช ประธานกรรมการ
2. อาจารย์จร พันธ์เป็รื่อง

การปกครองในระบอบประชาธิปไตยโดยโดยตัวแทน พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองที่สำคัญ พรรคการเมืองจึงมีหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีความรู้ความสามารถที่จะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในพรรคการเมืองจึงประกอบด้วยกลุ่มบุคคลซึ่งมีแนวความคิดที่ไม่คล้ายคลึงกัน ซึ่งอาจจะเกิดแนวความคิดในบางประเด็นที่แตกต่างกันหรือมีแนวความคิดและความต้องการในการรักษาประโยชน์ของตนเอง กลุ่มการเมือง หรือพรรคการเมืองที่ตนสังกัด ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องมีการประสาน การต่อรอง และการตกลงไว้ล่วงหน้า และควบคุมเสียงหรือมติให้เป็นแนวทางเดียวกัน เพื่อรักษาเสถียรภาพของรัฐบาล และเพื่อสนับสนุนให้รัฐบาลที่บริหารประเทศมีกฎหมายที่จะนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการนำนโยบายของรัฐบาลไปแปรเปลี่ยนให้เป็นผลในทางปฏิบัติ หรือเพื่อควบคุมตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล จึงต้องมีองค์กรทางการเมืององค์หนึ่งที่เรียกกันว่าคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) ทำหน้าที่ควบคุมเสียงในที่ประชุมให้เป็นไปตามมติหรือข้อตกลงร่วมกันที่ได้กระทำไว้ล่วงหน้าแล้ว

จากการศึกษาพบว่า การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) ซึ่งมีบทบาทสำคัญต่อการทำงานในกระบวนการรัฐสภา แต่มักจะประสบปัญหาต่าง ๆ ซึ่งเกิดจากปัญหาสถานะทางกฎหมายของ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) และปัญหาในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองอันสืบเนื่องจากสถานะทางกฎหมายของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) เนื่องจากไม่มีกลไกทางกฎหมายเข้าไปรองรับการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) โดยเฉพาะซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการทำงานของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) จึงเสนอให้แก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 กำหนดให้มีการแต่งตั้งผู้นำเสียงข้างมากในสภา และเพิ่มเติมบทบัญญัติข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2544 กำหนดให้ผู้นำเสียงข้างมากในสภาและผู้นำฝ่ายค้านเสนอชื่อคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้แต่งตั้ง พร้อมทั้งให้มีการจัดตั้งสำนักงานผู้นำเสียงข้างมากในสภา สำนักงานผู้นำฝ่ายค้าน โดยสังกัดสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหานั้นจะเป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) และคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) เพื่อปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

ABSTRACT

TE 165546

Thesis Title : Legal Status of Majority Whip and Minority Whip

Student's Name : Mr. Sununta Khamkhokgruad

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2004

Advisory Committee :

1. Asst. Prof. Dr. Somchai Sirisombunwej Chairperson
2. Mr. Charae Panthupruang

In parliamentary democracy, political party is regarded as an important institution. As such, each political party has to find suitable persons to be candidates in an election of members of the House of Representatives. The political parties are usually composed of many groups of people with different ways of thinking. They may have their own ways of thinking in certain issues as well as have their own interests to protect including the interests of their political group or party. They therefore need to coordinate, negotiate, and reach some prior agreement on voting issues to maintain the government stability of their party. In order for the ruling government to legislate certain instruments for the implementation of the government's policy and for monitoring government's performances, there need to be a political body called "Coordination Committee of the House of Representatives" or "Whip" for both Majority and Minority

parties. Its task is to ensure that the party's members vote in accordance with the agreed resolution.

According to the study, it was found that the Majority and Minority Whips, the key players in parliamentary system, have encountered some serious problems in carrying out their political activities. The problem stems from the fact that there is no clear legal status on the part of the Whips. There is no legal mechanism to accommodate the establishment and the performance of the Whips. The findings recommend that the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540 be amended to provide for the appointment of a Majority Leader in the House of Representatives and that a provision be added to the Regulation on the Sessions of the House of Representatives B.E. 2544 whereby the Majority and Minority Leaders submit the names of the Majority and Minority Whips to the President of the House of Representatives for appointment. In addition, there should be an office for the Majority Leader as well as an office for the Minority Leader under the jurisdiction of the House of Representatives. This proposal will be beneficial to the reform and restructuring of Majority and Minority Whips.