

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องมีการนำที่ดินของเอกชนมาใช้ในการจัดทำบริการ บางครั้งทำให้มีการจำกัดสิทธิของเจ้าของที่ดินในเรื่องการใช้สิทธิในที่ดินและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นกิจการหนึ่งของรัฐที่ให้บริการเนื่องจากเป็นผู้ทำหน้าที่ในการผลิตและส่งกระแสไฟฟ้าให้แก่ประชาชนให้ได้รับบริการ โดยมีสิ่งที่เป็นปัจจัยในการให้บริการดังกล่าวคือ สายส่งไฟฟ้า ซึ่งในการสร้างสายส่งไฟฟ้านั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีความจำเป็นต้องใช้ที่ดินของประชาชน โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย คือ พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 แก้ไขเพิ่มเติม 2535 ที่ได้มีการบัญญัติในเรื่องการเวนคืน การจ่ายค่าทดแทน และการใช้ประโยชน์ในที่ดินของประชาชนไว้ซึ่งต่อมาได้มีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ทำให้พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ไม่สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญที่ได้บัญญัติให้มีการรับรองสิทธิของประชาชนมาก

ขึ้น ขณะเดียวกันกฎหมายวิธีปฏิบัติทางปกครองที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางมาตราไม่สอดคล้องในทางปฏิบัติด้วยเป็นการจำกัดสิทธิรบกวนขัดสิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ดินของประชาชน กล่าวคือ พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอาจจะขัดกับรัฐธรรมนูญในมาตรา 48 คือเป็นการขัดสิทธิการใช้ประโยชน์ ส่วนในเรื่องกรรมสิทธิ์รวมทั้งสิทธิครอบครองนั้นการไฟฟ้าฝ่ายผลิตเข้าไปใช้สิทธิอย่างถาวรหรือชั่วคราวจนกว่าหมดความจำเป็น บทบัญญัติบางมาตราจึงเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์มาก ขณะเดียวกันพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติทางปกครองบังคับใช้ ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอาจจะขัดกับกฎหมายดังกล่าว

จากการศึกษาวิจัยสภาพปัญหาดังกล่าว ทำให้ทราบถึงสาเหตุของปัญหาลดจนวิธีการแก้ไขปัญหานั้นเพื่อให้ประชาชนเจ้าของที่ดิน ได้รับประโยชน์ตอบแทนทั้งทางด้านสิทธิและค่าทดแทนจากการจำกัดสิทธิในที่ดินอย่างเต็มที่ และให้มีการปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามกฎหมายในปัจจุบัน โดยต้องให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มาตรา 29 (2) ให้ กฟผ. มีอำนาจประกาศกำหนดเขตเดินสายไฟฟ้า เนื่องจากประกาศกำหนดเขตเดินสายไฟฟ้านั้นเป็นคำสั่งทางปกครอง เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสคัดค้านได้ หรือเข้ามามีการตรวจสอบได้ และแก้ไขในส่วนการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานให้มีการสอดคล้องกับกฎหมายวิธีปฏิบัติทางปกครอง เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการให้บริการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย และประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างเต็มที่ตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

The Electric Generating Authority of Thailand (EGAT) is a state enterprise which provides public utility to the public. To achieve its goals, it is, on some occasions necessary to use the land of some private individuals in providing such service. As a result, it creates certain encumbrance on the rights and interest of the owner of the land.

One of major requirements in providing electricity to the public is the laying of transmission lines which sometimes has to pass through the land of private citizens. In accomplishing its operation the Electric Generating Authority of Thailand has been facilitated by the Electric Generating Authority of Thailand Act B.E. 2511 as amended in B.E. 2535, which contains the provisions of

expropriation, payment of compensation and the privileges to use the land of private citizens. Following the promulgation of Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540 and the Administrative Practices Procedures Act B.E. 2539, the Electric Generating Authority of Thailand Act, to some extent, is no longer consistent with the Constitution which provides more guarantee to rights of the people. At the same time there are some provisions of the Administrative Practices Procedures Act which are currently in force are not consistent with the practices of limiting the rights of the people to use their own land. Therefore, it can be inferred that the Electric Generating Authority of Thailand Act is in contravention to Section 48 of the Constitution in the area of exercising one's right in his own land.

In the area of ownership as well as possession, the Electric Generating Authority of Thailand can take over the right of the people in using their land permanently or temporarily until such need is no longer existed. Certain provisions of the law put a lot of restrictions on the ownership of the people's land; at the same time, the law on the Administrative Practices Procedures Act, currently in force, renders the performance of duty of the EGAT employees in contravention to it.

After making the study of the before-mentioned problems, the causes of the problems as well as their remedies have been found. In order to enable the land owner to get most benefit in the form of compensation out of the disturbance to his ownership on the land, Section 29 (2) of the Electric Generating Authority of Thailand Act should be amended to allow the EGAT to have the authority to make announcement of the area of land for laying electric transmission lines. Such announcement is an administrative order that the people can step in to have it

TE165795

reviewed. The performance of the duty of the EGAT's employers should also be adjusted in compliance with Administrative Practices Procedures legislation with the view that EGAT can provide services as required by the law and at the same time the public can fully acquire their interest in the land in consistent with the intent of the Constitution.