

## บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการประกอบอาชีพ  
รักษาความปลอดภัยเอกชน

ชื่อผู้เขียน : นายจ่านงค์ ไชยมงคล

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมชัย ศิริสมบุญแนว ประธานกรรมการ
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ประเทือง ธนิยผล

**T166524**

ในปัจจุบันการประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัยเอกชนนั้น ถือว่าเป็นธุรกิจที่มีความ  
ความใกล้ชิดและมีส่วนสำคัญ ในการควบคุมปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของ  
สังคมในระดับพื้นฐานโดยตรง เพราะหน้าที่สำคัญของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ก็คือ  
การสังเกตการณ์และรายงานสภาพปัญหา เพื่อทำการพิทักษ์ชีวิตหรือทรัพย์สินของผู้ว่าจ้าง  
ตามที่ได้ระบุไว้ในสัญญา ดังนั้น การมีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยปฏิบัติหน้าที่ตาม  
สถานที่ต่าง ๆ จึงมีส่วนช่วยในการลดปัญหาการ โจรกรรม หรือการละเมิดต่อกฎระเบียบต่าง ๆ  
ของลูกจ้าง ซึ่งถือว่าเป็นมาตรการสำคัญในการรักษาความปลอดภัยเชิงประสิทธิผล เพราะ  
ในบางกรณีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยนั้นมีหน้าที่ในการควบคุมการเข้า-ออกตามอาคารหรือ  
สถานที่ต่าง ๆ ด้วย

ปัญหาที่สำคัญ คือ การให้บริการของผู้ประกอบกิจการหรือเจ้าหน้าที่รักษาความ  
ปลอดภัยเอกชนของไทยนั้นยังมีลักษณะที่ไม่ได้มาตรฐานและคุณภาพ เพราะไม่มีเกณฑ์ที่  
จะนำมาใช้เพื่อควบคุมให้มีลักษณะที่เป็นรูปธรรม เช่น ปัญหาการอาศัยบทบัญญัติของ  
กฎหมายต่าง ๆ มาปรับใช้ ปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ประกอบกิจการและเจ้าหน้าที่  
รักษาความปลอดภัย ปัญหาเกี่ยวกับองค์กรควบคุมการประกอบอาชีพ เป็นต้น สิ่งเหล่านี้ถือ  
ว่าเป็นปัญหาซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้บริโภคที่จะได้รับปฏิบัติตามสัญญา เพราะหาก

## T166524

ผู้ประกอบการหรือตัวแทนรักษาความปลอดภัยปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้มาตรฐานหรือคุณภาพไม่พอเพียง ซึ่งเป็นผลเกี่ยวเนื่องโดยตรงต่อสังคมส่วนรวมให้ได้รับความเสียหาย โดยเฉพาะสภาพปัญหาเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยเป็นผู้กระทำความผิด

จากเหตุผลดังกล่าว การประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัยเอกชนของไทยจึงควรมีมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะกลไกในทางกฎหมายเพื่อให้ความคุ้มครองต่อผู้บริโภค เพราะสภาพปัญหาการประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัยเอกชนโดยตรงนั้น เกิดจากไม่มีองค์กรควบคุมมาตรฐานและคุณภาพผู้ประกอบการรักษาความปลอดภัยเอกชน ให้เป็นอาชีพที่มีเกียรติเช่นเดียวกับประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งได้มีการตรากฎหมายการรักษาความปลอดภัยเอกชนมาบังคับใช้เพื่อแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัยเอกชนโดยเฉพาะ โดยกำหนดให้มีองค์กรควบคุมเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ เช่น ขั้นตอนในการออกใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต บทกำหนดโทษ เป็นต้น สิ่งเหล่านี้เป็นมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบคุมการประกอบอาชีพรักษาความปลอดภัยเอกชน ซึ่งองค์กรที่ตรากฎหมายควรนำมาประกอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรักษาความปลอดภัยเอกชนของไทย เพื่อเป็นหลักประกันและให้ความคุ้มครองต่อผู้บริโภคและผู้ประกอบการ โดยมีองค์กรที่รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับนิติกรรมทางปกครองเพื่อควบคุมมาตรฐานและคุณภาพการรักษาความปลอดภัยเอกชนให้เกิดขึ้นในสังคมอย่างเป็นรูปธรรม

## ABSTRACT

Thesis Title : Legal Measurement on Supervision of Private  
Security Service

Student's Name : Mr. Jumnonng Chaimongkol

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2004

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Dr. Somchai Sirisomboonwet Chairperson
2. Assoc. Prof. Pratueng Thaniyaphol

**TE166524**

Private security services, which are also called security officers, patrol and inspect property to protect against theft, vandalism, terrorism, and illegal activity. These persons protect their employer's investment, enforce laws on the property, and deter criminal activity. They perform their services with assistance of police, fire, or emergency medical services as the situation dictates. They may also interview witnesses or victims, prepare case reports, and testify in court. Security officers who work in public buildings such as museums or art galleries protect paintings and exhibits by inspecting people and packages entering and leaving the building. In factories, laboratories, government buildings, data processing centers, and military bases, they protect information, products, computer codes, and defense secrets and check the credentials of people and vehicles entering and leaving the premises.

## **TE166524**

Security officers stationed at the entrance to bars and places of adult entertainment, such as nightclubs, prevent access by minors, collect cover charges at the door, maintain order among customers, and protect property and patrons.

Nevertheless, the significant problems within private security service are as follows: low qualification of entrepreneurs and untrained security officers, under standard services among private security service providers and service operation without any agency which is licensed under legal entities or the Board of Profession with authorization under any laws. These problems have an effect on consumers or clients, who have bilateral contracts with private security service providers, particularly, states of difficulty that need to be resolved caused by the contracted security officers per se. The damages caused by the contractors have to be resolved by Civil and Commercial Law. This lawsuit is unfair for consumers or clients. The researcher finds that if only there was the Board of Profession or legal entity supervising private security service, the lawsuit could be prosecuted within the Board of Profession or legal entity, which did not consume much time as proceeding in the Court of Justice.

It is suggested that the Board of Profession in Private Security Services or legal entity to supervise private security service recognized by law with complete in extent or degree of legitimacy and authority should be established. The Board of Profession or legal entity should introduce legislation to control and monitor the activities of private providers of security services. Its purpose

## **TE 166524**

is to protect the public security, safety and welfare by setting standards licensing only qualified and suitable applicants, and regulating their practice. The board may adopt rules necessary for the performance of its duties, conduct any necessary hearings in connection with the issuance, renewal, denial, suspension or revocation of a license or registration or otherwise related to the disciplining of a licensee, registrant or applicant, receive and investigate complaints and charges of unprofessional conduct against any holder of a license or registration, or any applicants. The board shall investigate all complaints in which there are reasonable grounds to believe that unprofessional conducts have occurred. Reasons to establish the Board of Profession under the specific law of profession are for fairness and justice in Thai society.