

บทคัดย่อ

169141

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การบังคับใช้กฎหมายควบคุมสิ่งปลูกสร้างและอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ชื่อผู้เขียน : นายกิตติศักดิ์ ทักษสกุล

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. อาจารย์ อมร อนุรุทธิกร ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์ ดร. ภูมิ โชคเหมาะ

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมสิ่งปลูกสร้างและอาคาร ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดบริเวณเขตห้ามก่อสร้างหรือเขตอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างและอาคาร ตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มาตรา 9 และ 10 ซึ่งให้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องที่ยังมิได้มีกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา 8 (10) ใช้บังคับ แต่การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวยังมีปัญหาเนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายมีความไม่ชัดเจน และอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายยังถูกควบคุมอยู่ที่ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ประกอบกับวิธีการและแนวคิดในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นยังถูกควบคุมอย่างเข้มงวดในอดีตที่ผ่านมา ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่มีบทบาทในการจัดการบริหารกิจการในท้องถิ่นของตนเองอย่างแท้จริง แม้กฎหมายได้ให้อำนาจไว้ก็ตาม ตัวอย่างเช่น อำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในการกำหนดบริเวณเขตห้ามก่อสร้างหรือเขตอนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างและอาคาร เพื่อให้ตรงกับลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นซึ่งมีสภาพภูมิประเทศ ประเพณี วัฒนธรรม การประกอบอาชีพ และการดำรงชีพที่แตกต่างกัน

การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีบทบาทในการใช้อำนาจตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ทำให้สิ่งปลูกสร้างและอาคารที่เกิดขึ้นใหม่อย่างมากมายในปัจจุบัน ทั้งในเมืองและชุมชนท้องถิ่น ซึ่งรวมถึงโรงงาน อาคารพาณิชย์ บ้านที่อยู่อาศัย ถนน ทางเท้า และป้ายโฆษณา เป็นบ่อเกิดของปัญหาแก่ประชาชนและชุมชนในด้านต่าง ๆ เช่น ในด้านความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความสวยงามของอาคาร และการจัดสรรพื้นที่เกษตรกรรม เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสิ่งปลูกสร้างและอาคาร ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดบริเวณเขตห้ามก่อสร้างหรือเขตอนุญาตก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างและอาคารได้อย่างเต็มที่ และเกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่นอย่างแท้จริง ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่มุ่งกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นโดยการกำหนดให้มีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการภายในท้องถิ่นของตนเอง และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ที่บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการควบคุมสิ่งปลูกสร้างและอาคาร จึงจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งทางด้านบทบัญญัติของกฎหมาย แนวคิด และวิธีการจัดการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่นอย่างแท้จริง

ABSTRACT

169141

Thesis Title : Building Law Enforcement for Control Building and
Structure of Local Governing Organization

Student's Name : Mr. Kittisak Taksakul

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2004

Advisory Committee :

1. Mr. Armorn Anurudhikorn Chairperson
2. Assoc. Prof. Dr. Poom Chokmoh

This research has found that a local governing organisation has authorities and duties in enforcing the law on the control of buildings and constructions in respect of specifying construction-prohibited areas or areas allowed to construct buildings and constructions as stated in the Building control Act B.E. 2522, section 9 and 10 which authorise the local governing organisation to enact local regulations on the matters which have not been governed by Ministry Regulations issued under section 8(10). However, such enforcement still has problems because the provisions of the said law are unclear and the power to enforce the law remains under the central and regional administration as well as the fact that the methods and underlying ideas of the management of local administration were strictly controlled in the past. Therefore, the local governing organisation does not have a role to play in managing and administering its own affairs although the law has so

authorised. For example, authorities and duties under the Building Control Act B.E. 2522 in respect of specifying construction-prohibited areas or areas allowed to construct buildings and constructions in order to conform with the uniqueness of the local which has different geography, tradition, culture, occupation and walk of life.

That the local governing organisation does not have a role to play in enforcing the said law makes a number of new buildings and constructions both in the city and in the local area, which include factories, commercial buildings, houses, roads, pavements and advertising boards, the cause of problems for the public and community in various aspects such as safety, tidiness and beauty of the buildings and the allocation of agricultural areas.

For the above reasons, it is submitted that the problems have to be solved by amending the relevant law, adjusting the underlying ideas and enhancing the management of the local administration. These should be done in order for the local governing organisation to enforce the law on the control of buildings and constructions in respect of specifying construction-prohibited areas or areas allowed to construct buildings and constructions more efficiently and for the best interest of the local. This will accord with the objectives of the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540 which aim at decentralisation of authority by providing an independent administration for the local governing organisation. This will also concur with the objectives of the Act on Specifying Plan and Procedure for Decentralisation of Authority for the Local Governing Organisation B.E. 2542, which provides that the local governing organisation has authority to control buildings and constructions.